

承德弘扬塞罕坝精神创优市域治理

□ 本报记者 周育鹏
□ 本报通讯员 李普田

河北省承德市地处首都“北大门”，是首都政治和生态“护城河”，但同时也是经济欠发达地区。如何破解制约当地市域社会治理现代化的瓶颈问题？通过不断实践和努力，承德给出了自己的答案：传承“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神，固根基、补短板、强弱项、重创新，走出经济欠发达地区市域社会治理新路径。

科学布局构建工作四梁八柱

面对在经济欠发达地区推进社会治理现代化的挑战，承德市深入贯彻落实党中央决策部署，准确把握市域特殊战略定位，立足承德实际，谋定后动，科学布局，全域推进。

经过深入调研，承德市将工作任务分解为可量化、可评价的治理机制现代化、工作布局现代化、治理方式现代化“三个板块”，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与“五个机制”构建市域社会治理体系，实施维护国家政治安全、防范化解社会矛盾、心理服务疏解干预、治安防控体系建设、公共安全防控保障“五项工程”提高市域社会治理水平，以政治引领凝聚力、法治

保障强定力、德治教化增内力、自治强基激活力、智治支撑添动力“五治作用”提升市域社会治理能力，由此形成工作的“四梁八柱”。

承德市将市域社会治理责任上移，市级成立以市委书记任组长、市长任第一副组长，15名副市级领导任副组长的平安建设（社会治理）领导小组及其办公室。办公室下设1个综合组、3个推进组、15个专项组，搭建起“1+3+15”的工作推进组织体系。同时，该市积极推动党建与市域社会治理深度融合，将试点具体任务细化分解到市县领导班子成员上，工作成效纳入市县和市直部门党政班子和领导干部绩效考核指标。

在基层，承德市218个乡镇全部设立专职政法书记并落实政法津贴待遇，组成“政法书记+综治专管员、人民调解员、政法网格员、治安巡逻员、农村护林员、法治宣传员、村居网格员、便民服务员”的“八大员”工作架构，由村（社区）党支部书记兼任综治中心主任，抽调政法干警下沉到村（社区）担任法治副主任（政法网格员）。

具体工作中，承德市积极开展“乡村振兴党旗红”活动，推广党员联户、志愿服务、示范岗、承诺践诺做法，将党组织的服务管理延伸到基层社会治理末梢，实现对人、地、事、物、网、组织等社会治理要素的精准化管

理，同时持续开展“平安示范县区”“命案零发案县区”“六无乡镇（街道）、村（社区）”“平安家庭”“平安景区”“平安医院”等基层创建活动，市乡村依托综治中心搭建心理室或工作室，培养自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，有效预防“民转刑”案件、个人极端事件和冲击社会道德底线现象发生。

发扬创业精神满足群众需要

2020年冬，承德市隆化县山湾乡下了一场大雪，给群众出行造成不便。山湾乡道德文化促进会组织60余人义务清扫队，清扫了大街小巷积雪4公里。这一消息传开后，引起全乡共振，其余10个村子600余名村民纷纷学习效仿。

“市域社会治理现代化，最终是要解决好群众最关切的公共安全、权益保障、公平正义等问题，只有始终坚持一切为了人民、一切依靠人民的根本路线，始终坚持满足人民需要，让人民群众满意的根本标准，才能把人民群众最关切的安全感维护好，最重视的获得感实现好，最向往的幸福感发展好，让人民群众在平安和谐的社会生态中平平安安、幸幸福福生活。”承德市委常委、政法委书记苏铁成对《法治日报》记者说。

在市域社会治理现代化工作中，承德市

专门提出，要以塞罕坝人敢打敢拼、艰苦创业的奋斗精神，坚决扛起重任，坚定践行人民至上的初心，坚定当好首都“护城河”的决心。

在试点工作中，承德市通过优化公共服务供给，完善基层网格自治，保障群众基本权利，畅通维权渠道等方面，构建起实现群众利益诉求，密切联系群众，切实解决群众难题的民生为本的治理局面。同时围绕作为“京津冀水源涵养功能区”和首都“护城河”的职能定位，着力筑牢安全屏障。

为了提升推进社会治理的精细程度和治理效率，承德市明确“四干”机制和“四量”方法，一方面把市域社会治理的每项目标任务都按照干什么、谁来干、怎么干、干成时来要求，实行项目化管理和清单要账式推进；另一方面力促案结事了“减存量”，落实“最多访一次”措施“控增量”，坚决遏制越级信访“防变量”，最大限度地把各类矛盾问题解决在当地“降总量”。2020年承德市各类信访案件同比减少57.33%。

在全市政法系统，承德市开展创建“四型机关”，争做“四型干警”（学习型、实战型、廉洁型、满意型）活动，用塞罕坝精神激发广大干警投身市域社会治理工作的热情，建设一支让党放心、让人民满意的政法铁军。

下转第三版

精彩导读

3 “情指勤舆”一体化 增效荆州警务



4 丁健： “我就想穿一辈子警服”



5 西安检察院 有一支“儿童护卫队”

近年来，陕西省西安市人民检察院未检部门已审查起诉侵害未成年人权益犯罪嫌疑人900余人，涉及虐待、遗弃、杀害、性侵等犯罪行为，打造了一支检察院里的“儿童护卫队”



欢迎关注法治日报公众号



防范网购诈骗宣传进车站

3月15日，南京铁路公安处镇江站派出所民警来到镇江火车站，通过发放宣传资料，讲解网购诈骗案例等方式，向过往旅客宣传防范网络诈骗及消费维权知识。图为民警在和旅客交流。

本报记者 王建军 本报通讯员 石玉成 摄

九江“起跑便冲刺”推进社会治理

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 陶磊

九江，地处江西北大门，素有“三江之口、七省通衢”“天下眉目之地”之美誉。自开展市域社会治理现代化试点工作以来，九江市聚焦建设更高水平的平安九江，高起点谋划、高层次推动、高效率推进，全面提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，为全市经济社会高质量发展跨越式发展营造了良好的社会环境。

“推进市域社会治理现代化，是纵深推进平安九江建设的务实之举和重点任务。”九江市市委常委、政法委书记杨健接受《法治日报》记者采访时表示，要树立“起步就要冲刺”的理念，高标准落实试点工作任务要求，高质量推进各项重点项目建设，既要秉持务实的理念，又要拿出超常规的手段，力争“三

年任务两年基本完成”。

水域综治破解“三跨”难题

夜色笼罩下，长江九江段水天茫茫。凌晨1时许，伴随着轰隆的马达声，墨色的江面划出一道银白色水线。九江市彭泽县水利、公安、海事、港航、渔政等部门执法人员联合出动，驾驶巡查快艇向长江中心水域进发。

“停船！接受检查！”在江中岛洲头水域，联合执法队发现疑似有人非法采砂。采砂船舶主见势不妙，趁着天黑调转船头试图逃跑，执法人员就地拦截。经搜查，船上载有非法江砂，当即船被查扣。最终，该案刑拘4人、逮捕4人。

这是九江市创新执法管理模式，破解江湖治理难题的一组镜头。

鄱阳湖是我国第一大淡水湖，63%的水面在九江；长江江西段岸线长152公里，全在

九江境内；九江水域面积之广、涉水县市区之多全国少有，涉水刑事案件及矛盾纠纷时有发生。

2015年1月，九江率先组建江西省首个水域综治办，下设长江和鄱阳湖两支综合执法队伍，由水上公安牵头，从水利、海事、航运、港口、港航等部门抽调30多名执法人员集中办公，并与水上110警情联动，24小时屯兵于江面和湖面上执法一线。

同时，九江全力打造“封江控湖”智慧工程，按照“五个一”（一覽江湖、一图展示、一呼百应、一网过滤、一触即发）功能部署，绘制全市水域电子防控图，构建水域信息“数据库”，实现多点位、网格化、全覆盖式动态监控。

“湖区稳则九江稳，水域稳则九江稳。”九江市委政法委相关负责人告诉记者，近年来，九江坚持问题导向，采取专项治理、系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结

合，创新运用“枫桥经验”，成功破解了水域治理跨区域、跨部门、跨层级“三跨”难题，保护鄱阳湖“一湖清水”，护航长江“最美岸线”，形成水域治理的“九江模式”。

畅享“智安”提升小区安防

九江素有江南鱼米之乡的称号，这里除了有江湖楼宇烟火人家，还有一道独特的风景——“智安小区”。

不久前，九江市浔阳区湖滨社区居民在“警民交流微信群”上传了一则视频，画面中一名红衣女子在停车场逐个拉车门，疑似盗窃车内财物。

接报后，民警立即开启智能安防系统，对嫌疑人进行轨迹追踪，并成功锁定其运行轨迹。不到一刻钟，嫌疑人王某便被抓获归案。

下转第三版

龙岩司法救助不遗漏一个对象

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 陈立烽

“感谢国家的司法救助政策，感谢龙岩法院，让我父亲可以渡过难关！”2020年10月的一天，当王某芳的女儿接过法官送到医院的5万元司法救助款时，她用最朴实的语言表达着感谢之情。

一年前，一场车祸让王某芳一家陷入困境，王某芳至今还在医院接受救治。这笔救助款对于遭受打击的这家人来说，无异于雪中送炭。

“司法救助既是法律工程也是民生工程。发挥司法救助救济帮困的作用，既是维护当事人的合法权益，也是在维护司法权威。”福建省龙岩市中级人民法院审判委员会专职委员张意文告诉《法治日报》记者。近年来，龙岩市两级人民法院始终把落实国家司法救助工作作为解决群众困难、化解社会矛盾、维护社会稳定的一项有力举措，积极探索出精准、高效、暖心的司法救助工作模式，让有困难的群众能够真正感受到司法关爱。

精准，救助对象不遗漏

胡某贵与黄某才之子被故意伤害致死，2019年2月刑事附带民事判决生效后，被告人未完全履行赔偿义务，而胡某贵夫妇均未向法院提出司法救助申请。

龙岩中院通过法院审判执行系统查询发现，该案尚未执行完毕，胡某贵夫妇未得到充分赔偿。2020年3月，经办法官主动与两人取得联系，详细向其介绍国家司法救助制度，引导当事人申请国家司法救助。

“原来国家还有这样的好政策！”胡某贵夫妇当即着手准备司法救助申请材料。目前，当事人已顺利获得司法救助，经济困难得到有效缓解。

“有相当一部分当事人对司法救助政策不了解，甚至从未听说过。”龙岩中院司法救助委员会办公室主任林静说。

为此，龙岩中院制定出台《关于办理国家司法救助案件操作规程》（试行）等一系列规范性文件，指导全市两级法院规范司法救助案源移送、审判流程、资金使用等情况，引领全市法院构建以执行部门为主、各业务部门联动的救助协作机制，建立了案件线索定期排查机制，重点排查涉及刑事案件被害人、交通事故案件受害人的执行案件是否执行到位，多角度、全方位摸排符合条件的救助对象，确保救助对象一个不漏。

在制定司法救助案件操作规程时，龙岩中院还专门刻画《国家司法救助案件流程图》，并在该流程图中设置“原承办人告知”这一必经程序，确保每名符合司法救助条件的当事人能够熟知这项政策，并自主决定是否申请。

“这一告知程序的设置，提高了国家司法救助的精准度，使那些需要帮助的当事人不再被遗漏。”林静表示。

高效，救助成效大提升

为了进一步提高司法救助工作成效，龙岩法院采取了一系列切实有效的举措。

针对案件当事人生活特别困难、需要突破救助限额的，龙岩两级法院指定法官进行实地察看、入户调查，全面掌握救助对象的生活状况及救助需要，并通过召开座谈会确定救助方案。

针对在司法救助实际操作中遇到的问题和困难，龙岩两级法院加强与政法委、上级法院的沟通协调，确保当事人的合法权益得到维护。

针对符合条件的建档立卡贫困户、未成年人、老年人，龙岩法院采取优先救助，主动救助原则，积极与民政局、扶贫办、村委会等部门沟通，整合社会各方面的救助力量，提升救助成效……

2008年7月14日，张某荣因交通事故造成一级伤残，十多年来瘫痪在床，长期需要专人护理，生活十分困难。2020年9月，作为该司法救助案件的承办法官，龙岩中院行政审判庭庭长卢宝报在了解情况后，当即前往张某荣家进行实地察看，并向村委员、村干部了解申请人的家庭情况，写出详细的调查报告。

拿着调查报告，卢宝报向龙岩市委政法委当面汇报该案的特殊情况。最终，根据相关规定，张某荣获得了最高救助限额的救助。

“实际上，国家司法救助的额度是有限的，而且是一次性的。对于生活十分困难的当事人来说，这还是杯水车薪。”卢宝报介绍，“所以我们在办理司法救助案件过程中，还会通过多方协调来帮扶帮困，将司法救助工作进一步延伸。”

对于虽获得一次性司法救助但生活仍困难的被救助入，龙岩法院还会主动协调民政、卫健委、教育等部门和妇联、残联等社会团体，通过减免医疗费、学杂费和申请低保补助、帮助就业等方式，为被救助入提供多渠道社会救济。

下转第三版

“无忧创业”骗局里的双簧戏



漫画《无忧创业》作者 高岳

以案说法

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 唐健 张沛平

“9块9，无忧创业，发微信朋友圈就能赚钱，买房买车。”2017年11月，江苏宜兴的二胎宝妈李丽（化名）被电视上这则《我是微商》的面膜广告深深打动了，花费6万余元购进面膜，一心想着做微商挣点奶粉钱。没成想，面膜没有宣传的美容奇效，朋友圈售卖无人问津，6万余元就这样打了水漂。

后经公安机关调查，李丽是遭遇了诈骗，而跟她一样被骗的还有450余名被害人，涉及28个省。2019年4月，宜兴市检察院以张某、曾某、陈某、黄某等11人涉嫌诈骗罪提起公诉。2020年12月28日，法院经审理，以上述等人犯诈骗罪依法判处有期徒刑12年至1年9个月不等，并处罚金。

下转第三版

编辑/李立 蒋起东 美编/高岳 校对/张学军