



# 严惩黑恶荡浊流 捍卫公正守平安

## 黑龙江法院在扫黑除恶专项斗争中创新“三结合”审判模式

□ 本报记者 崔东凯 张冲

2020年8月13日,黑龙江省齐齐哈尔市中级人民法院作出终审判决,被告人于文波因犯组织、领导黑社会性质组织罪等10项罪名,被判处有期徒刑25年。为了这一天,55岁的齐齐哈尔市建华区人民法院刑庭庭长石岩连续385天没休一个完整的节假日,在办公室吃了300多盒泡面。研判证据、梳理问题、整理案卷、凌晨两点蜷缩在办公室的沙发休息成为家常便饭。

自扫黑除恶专项斗争开展以来,黑龙江全省法院紧紧围绕“一年打遏制、两年深挖根治、三年长效常治”的总蓝图,所承担的9起全国扫黑挂牌督办案件和23起省扫黑挂牌督办案件全部按期审结。

特别是在常态化疫情防控期间,全省法院坚持决心不变、目标不变、标准不变、力度不减,积极谋划探索的“三结合”审判模式在全省推广,实现了疫情防控不放松、扫黑除恶再加速。截至2020年12月31日,全省法院共一审审结涉黑恶案件92件1329人,涉恶案件658件4071人,涉“保护伞”案件195件271人,判处五年以上有期徒刑1903人。

### 重点挂牌案件高位推动督办

黑龙江省委始终高度重视扫黑除恶专项斗争,把贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署作为首要政治任务,先后召开15次省委常委会议、书记办公会、全省动员部署大会。省委书记张庆伟作出批示50余次,先后到省扫黑办、省公安厅

和有关单位(地)专题调研,以上率下,带动“五级书记”挂帅出征。

省委常委、政法委书记张安顺提出“首战必胜”和“如期优质完成审判任务”的要求,并坐镇指挥,号令即出,动着风发。省高级人民法院党组书记、院长石时杰扛起专项斗争“第一责任人”重大责任,先后17次主持召开党组会、专题会,围绕全省法院审理的92起涉黑恶案件特别是全国扫黑挂牌督办的9起案件,研究解决审判工作中遇到的难题。

省高院成立由石时杰任组长的“呼兰案件”指导协调督导组,并对全国扫黑挂牌督办案件实行“包案包片双督导”,石时杰负责包案督导于文波涉黑案,常务副院长王中明负责包案督导杨光涉黑案,其他7名副院长每人包1起案件。

据王中明介绍,全省法院调集精兵强将,组建审理涉黑涉恶案件专业合议庭170余个。同时,强化督导,压实责任,省高院全部扫黑案件先后对16个中院辖区开展4次全覆盖督导,着力解决影响专项斗争深入推进的问题。

黑龙江三级法院均成立由党组书记任组长的专项斗争领导小组,制定工作方案,实施意见,召开党组会议、专题会议共计1000余次,研究部署工作、协调解决问题,形成三级书记靠前指挥、部署、过问、协调的组织领导模式。

### 涉黑恶案件一审结案率99.58%

黑龙江省法院以“等不起”的紧迫感、

“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,高标准、高质量推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

于文波涉黑案给了石岩从业35年以来的最大挑战。从接手于文波案,石岩就进入了昼夜奋战、全力以赴的状态。为了审理好此案,石岩与合议庭成员并肩作战,为庭审准备了110个可能的突发问题提纲。

大庆两级法院审理的范玉等人系列涉黑案,系全国、全省双挂牌督办案件,共起诉被告人114人,移送卷宗700余册,两级法院起草整理审理报告2000余页110万字,其中仅大庆中院审理的范玉涉黑案最终撰写裁判文书就有435页23万字。

黑龙江省高院副院长靳岩告诉记者,全省一线办案法官勇于担当,无私奉献,做到个人利益坚决服从集体利益,时时处处以大局为重,确保了案件依法妥善审理。

靳岩介绍,扫黑除恶专项斗争中,省高院建立“两专报一通报”制度,对9起全国扫黑挂牌督办案件和23起省扫黑挂牌督办案件及时向上级、基层法院“一把手”推送情况,多措并举,提高审判质效。截至2020年12月31日,全省法院涉黑涉恶案件一审结案率99.58%。

### “三结合”模式向全省推广

2020年初,突如其来的新冠肺炎疫情,给本就非常紧张的审判工作带来前所未有的困难。

哈尔滨市呼兰区4起涉黑涉恶案件是全国扫黑办重点挂牌督办的案件,齐齐哈尔市

建华区人民法院审理的于文波等人涉黑案是进入法院审理环节的第一起“呼兰案件”。

据齐齐哈尔市中级人民法院院长毕同春介绍,2020年5月底,齐齐哈尔建成了中院与市看守所及9个县级看守所的“云视讯”远程庭审系统,并同步建成了市司法局与看守所远程律师会见平台,充分保障诉讼参与人的诉讼权利。本案第二次开庭及庭前会议前,恰逢疫情发生反复,9名在京辩护律师和11名上海律师难以现场参加诉讼,省、市、区三级法院紧急派出京、沪两个联络小组,仅用1天时间就开通了连接北京市高级人民法院和上海市徐汇区人民法院的远程视频会议,保证了部分辩护律师在当庭参加庭前会议和庭审。

毕同春介绍,因疫情防控的需要,在公安机关、电信部门配合下,在最短时间内架设了1000余米光缆,仅用3个多小时就开通了监区视频信号,从而形成了中院为主审判区,羁押被告人的齐市看守所、富裕县看守所和北京高院、上海徐汇区法院为分审判区的庭审布局,保证了庭审及庭前会议的如期进行。

据靳岩介绍,“法庭与羁押场所”相结合,突破疫情期间对在押被告人难以开庭、难以提审,律师难以会见等瓶颈问题;“线上与线下”相结合,解决可能判处死刑和明确表示不同意线上庭审方式的被告人和辩护人诉讼权利的保障问题;“本地与外地”相结合,解决因疫情形势变化,辩护人无法到庭辩护的问题。目前,“三结合”审判模式已经在全省推广。

冠勇仍然记忆犹新。

“扫黑除恶专项斗争开展以来,湖南省、市两级分别成立了扫黑除恶专项斗争律师辩护代理业务指导委员会,建立健全了涉黑涉恶案件备案制度。”据湖南省律师协会副会长、辩护代理业务指导委员会主任秦希燕介绍,近3年指导律师依法办理各类重大、复杂涉黑涉恶案件百余件,律所内部也普遍建立集体研究、检查督导制度,有效促进了律师规范参与涉黑涉恶案件辩护代理工作。

2019年4月,新晃“操场埋尸案”传出后,举国震惊,全民关注。

“依法办成‘铁案’,这是我当时唯一的想法。”湖南安峰律师事务所律师杨贵湖回忆道,“辩护代理业务指导委员会多次来所指导,并帮助对接办案单位和司法机关,让律师与公诉人、法官建立了良好、顺畅的沟通关系,我们承办律师对合议庭人员组成、审判程序、非法证据排除等方面的意见在庭前会议上进行了充分表达。”

### 严管厚爱促提升

“由于法院办案量逐年增加,法官难得空闲,以前我们律师想见法官太难了。”湖南省律师协会副会长李含英告诉记者,2019年8月,湖南省高级人民法院出台《关于进一步加强律师诉讼权利保障的意见》,律师约见法官的权利被明确写进文件,现在律师只要拨打诉讼服务中心的电话,便可与办案法官约定见面时间,沟通渠道更多更畅通了,在法律职业共同体的关系也更加紧密、健康了。

## 4.5万余件追缴文物装满两个博物馆

同时,在立体化信息化社会治安防控平台下增设文博单位安防模块,全息动态汇聚相关数据,通过数据碰撞、对比分析,线索串并,及时预警布控,有效落地管控。

2019年9月25日,临汾办案中心依托山西公安大数据平台,采取“抄底工作法”,在云南昆明、山东莱芜和山西洪洞三地收网,抓获郑某等6名主要犯罪嫌疑人,收缴涉案文物228件,其中一级文物53件。

### 紧盯追缴护佑涉案文物“回家”

造型别致的“彩绘青铜雁鱼灯”为一级文物,器型之大,工艺之精十分罕见。

如此国宝级文物,犯罪分子曹某将其视为珍宝不舍出手,准备作为“传家宝”留给子孙。

从内地到港澳,从境内到境外,山西公安机关把依法追缴涉案文物提升到丰富历史文化信息、留住历史根脉、传承中华优秀传统文化的战略高度强力推进,足迹遍布海内外。

与此同时,为确保护涉案文物得到权威鉴定和科学保护,山西省公安厅创新思路理念,成立了涉案文物鉴定中心,聘请12名具有国际学术影响力的著名文物专家和省内外13名文物研究员,组建山西公安机关涉案文物鉴定专家库,会同省文物局对全省公安机关追缴文物统一组织鉴定,对重大案件、重要文物随警作战、随案鉴定,为依法固定证据、严惩文物犯罪提供了强大支撑。

### 建章立制打响文物保护人民战争

打击文物犯罪需要群众支持,文物保护更离不开群众参与。

为此,山西公安机关组织民警进村,采取点对点宣传,向坐在村口的大爷大妈讲文物价值、讲盗墓危害、讲公安机关案例,依托“山西公安一网通办”平台宣传文物保护,开辟了网上网下预防打击文物犯罪宣传阵地,得到群众积极响应。

本 报 记 者 侯 建 斌 3月16日,农业农村部、最高人民法院、最高人民检察院、工业和信息化部、公安部、国家市场监督管理总局、供销社七部门联合在京召开2021年全国农资打假专项治理行动视频会议。中央农办主任,农业农村部党组书记,部长唐仁健出席会议并讲话。会议强调,要把农资打假作为保障农资供应、保障粮食安全的重要工作来抓,采取强有力的措施坚决把假劣农资清出市场,让农民用上放心种、放心药、放心肥,为夺取全年粮食和农业丰收保驾护航。

会议指出,农资是农业生产的基础,直接关系到粮食安全和农产品质量安全,也关系到农村生态环境和农民切身利益。过去一年,在各地各部门共同努力下,农资打假取得积极成效,主要农资产品抽检合格率继续保持在较高水平,农资市场秩序稳定有序。今年是“十四五”开局之年,又是建党100周年,确保粮食丰收意义重大,当前春耕生产正由南到北陆续展开,农资进入销售旺季,各地各有关部门务必高度重视,迅速行动,坚持标本兼治、打防结合、属地管理,扎实做好今年农资打假工作,切实保障农资供应。

会议强调,各地各有关部门要抓紧开展春耕农资检查,突出城乡结合部、农资经营集散地、种养生产基地等重点区域,采取巡查抽查、飞行检查和暗查暗访等方式,全面排查套牌生产、侵权假冒、非法添加、以次充好等问题。加强农资供应保障,强化市场监测和供需形势调度,搞好紧缺品种调剂调运,畅通农资物流运输和末端配送渠道,确保农资及时到村到店到户。加强农资打假宣传教育,提升生产经营主体识假辨假、安全用药的能力水平,鼓励农民群众对假劣农资线索进行举报,提高公众参与度,优化农资审批管理,推动由事前审批向强化事中事后监管,全程服务转变,加快修订完善配套规章制度,确保放得开、接得住、管得好。创新农资监管方式,大力推进执法信息化建设,实现农资生产、经营、使用、监管信息一体化,进一步健全信用监管机制,实行黑名单制度,让制假售假者付出代价、寸步难行。

会议强调,要切实加强农产品质量安全工作,启动实施“治违禁 促提升”行动,下大力气解决违禁药物超标问题,严肃查处央视“3·15”晚会曝光的“瘦肉精”问题,及时向社会公布调查处理结果,并举一反三在全国范围内开展专项整治行动。

## 自然资源部与国家文物局联合发布指导意见 对历史文化遗产实施严格保护与管控

本 报 北 京 3月17日 讯 记 者 邵 建 荣 在 国 土 空 间 规 划 编 制 和 实 施 中 如 何 加 强 对 历 史 文 化 遗 产 的 保 护?自然 资源 部 与 国 家 文 物 局 在 今 天 联 合 发 布 的 指 导 意 见 中 提 出,对 历 史 文 化 遗 产 及 其 整 体 环 境 实 施 严 格 保 护 和 管 控,对 因 随 意 拆 建 造 成 的 对 历 史 文 化 遗 存 本 体 及 环 境 破 坏 等 行 为,依 法 依 规 严 肃 处 理。

自然资源部与国家文物局今天发布《关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》明确提出,文物保护单位专项规划,历史文化名城名镇名村街区保护规划应与同级国土空间规划同步启动编制;同时,要坚持先规划后建设的原则,实施城市更新和乡村振兴行动,防止大拆大建破坏文物等各类历史文化遗产本体及其环境,严禁违反规划擅自调整规划在历史文化名城名镇名村相关区域建设高层建筑、大型雕塑等高大构筑物。

《指导意见》要求,对历史建筑实施原址保护、迁移异地保护、拆除和修缮改造的,应

当报市县自然资源主管部门会同同级文物主管部门履行相关批准手续,并及时纳入国土空间规划“一张图”监管。文物保护单位的保护范围和建设控制地带内进行建设工程,应依法履行批准手续。

《指导意见》强调,各级自然资源主管部门、文物主管部门应建立协调机制,增强工作联动,将历史文化遗产保护纳入国土空间规划实施监督体系,有关执行情况纳入城市体检评估和自然资源执法监督范围。对违反国土空间规划约束性指标和刚性管控要求审批专项规划,未经详细规划核准和规划许可,未取得规划许可实施新建、改建、扩建工程,以及随意拆建造成对历史文化遗产本体及环境破坏等行为的,依法依规严肃处理。

## 2021年全国防灾减灾日主题确定 防范化解灾害风险 筑牢安全发展基础

本 报 北 京 3月17日 讯 记 者 蔡 岩 红 记 者 今 天 从 应 急 管 理 部 获 悉,今 年 5月12日 是 我 国 第 13个 全 国 防 灾 减 灾 日,5月8日 至 14日 为 防 灾 减 灾 宣 传 周。国 家 防 灾 减 灾 办 公 室 于 此 印 发 通 知,明 确 今 年 全 国 防 灾 减 灾 日 主 题 为“防 范 化 解 灾 害 风 险,筑 牢 安 全 发 展 基 础”,并 对 做 好 2021年 全 国 防 灾 减 灾 日 有 关 工 作 作 出 安 排 部 署。

通知要求,要紧紧围绕“防范化解灾害风险,筑牢安全发展基础”主题,加大宣传教育力度,提升全民灾害风险防范意识和能力。不断强化安全发展理念,聚焦风险源头管控,深入开展灾害风险隐患排查治理,筑牢安全发展基

础,加快推进防灾减灾救灾“十四五”规划编制和工程建设,加快提升多灾种和灾害链综合风险防控能力。加强灾害应急准备,建立健全基层应急物资保障体系,强化基层应急力量培训,有力有序有效应对各类灾害。修订完善应急预案,广泛开展防灾减灾救灾演练和技能培

训,技能练兵等活动,提高灾害应急能力。通知强调,要充分认清新形势下灾害风险防范化解工作的重大意义,加强组织领导,加大宣传解读,牢固树立底线思维和风险意识,坚持关口前移,加强灾害防治能力建设和灾害风险隐患排查整治力度,从源头上防范化解安全风险,持续筑牢安全发展基础。



为了让交通安全法律法规宣传更接地气,近日,河南省博爱县公安局交警大队制作简单易懂宣传页向群众发放。图为民警向群众讲解宣传页内容。

本报记者 马维博 本报通讯员 李亚南 摄

### 清远海关禁毒宣传走进校园

本 报 讯 近 日,广 东 清 远 海 关 副 关 长 罗 衍 松 带 领 学 雷 锋 志 愿 服 务 分 队,前 往 阳 山 县 小 江 镇 小 江 中 学,结 合“一 元 献 爱 心”捐 资 助 学 志 愿 服 务 活 动,开 展 以“开 学 第 一 课,禁 毒 我 先 行”为 主 题 的 禁 毒 宣 传 活 动。活 动 期 间,工 作 人 员 通 过 播 放 禁 毒 教 育 短 片,派 发 禁 毒 宣 传 手 册,设 置 禁 毒 宣 传 展 板 等 多 种 方 式,向 同 学 们 讲 解 毒 品 种 类、危 害 及 禁 毒 相 关 法 律 法 规,引 导 同 学 们 远 离 毒 品,自 觉 抵 制 毒 品 诱 惑,积 极 参 与 禁 毒 工 作。此 次 活 动 进 一 步 提 高 了 同 学 们 的 禁 毒 意 识 和 法 治 观 念,营 造 了 浓 厚 的 校 园 禁 毒 氛 围。

杨希特

### 汝南开展交通事故应急救援演练

本 报 讯 近 日,河 南 省 驻 马 店 市 汝 南 县 公 安 局 交 警 大 队 联 合 县 消 防 救 援 大 队,县 中 医 院 等 单 位,开 展 道 路 交 通 事 故 应 急 救 援 演 习。演 习 模 拟 城 区 某 路 段 一 轿 车 与 一 面 包 车 相 撞,轿 车 司 机 受 伤 被 困 车 内,情 况 危 急。接 警 后,110指 挥 中 心 迅 速 向 交 警 大 队、消 防 救 援 大 队 下 达 救 援 指 令,并 启 动“警 医 联 动”机 制,调 派 医 疗 救 护 人 员 到 达 现 场 协 同 处 置。演 习 过 程 中,各 单 位 分 工 明 确,紧 密 配 合,实 现 了 应 急 救 援 无 缝 对 接,进 一 步 提 高 了 道 路 交 通 事 故 快 速 处 置、及 时 救 治、妥 善 救 援,降 低 损 失 的 应 急 处 置 能 力。

姚建勋