



## 奋斗百年路 启航新征程 学党史 悟思想 办实事 开新局

# 党史学习教育在北京上海天津举行

新华社北京3月17日电 记者王君璐 党史学习教育中央宣讲团宣讲报告会17日上午在北京举行。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇主持报告会,中央宣讲团成员、中央党史和文献研究院院长冷溶作宣讲报告。

冷溶在报告中系统归纳了习近平总书记关于党的历史的重要论述,深入分析了认真组织开展好党史学习教育,对于总结历史经验,认识历史规律,掌握历史主动,在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的重大意义,同时围绕“深入学习领会习近平总书记关于党的历史的重要论述,充分认识开展党史学习教育的重大意义”“认真研读党史基本著作,全面了解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献”“深刻把握开展党史学习教育的重点”“开展党史学习教育,要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”四个方面进行了系统讲解。北京市党政机关干部2300余人分别在主会场和分会场参加了报告会。

17日下午,冷溶到中国传媒大学开展讲座并与师生互动交流。

新华社上海3月17日电 记者郭敬丹 党史学习教育中央宣讲团16日至17日在上海宣讲。中共中央政治局委员、上海市委书记李强主持宣讲报告会,中央宣讲团成员、中央党校原副校长李君如作宣讲报告。

报告会上,李君如围绕学习习近平总书记重要讲话精神 and 中国共产党矢志践行初心使命的百年党史,理论联系实际,历史与现实相结合,以一段段可歌可泣的史实、一个个鲜活生动的案例,对中国共产党人的奋斗历程,伟大贡献、理论创新、宝贵经验作全面讲解,深入阐释开展党史学习教育对于践行初心使命的重大意义,并就学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想讲述自己的见解。

宣讲期间,李君如走进上海大学,与师生代表座谈,交流红色文化资源育人和党史学习教育工作;在杨浦区大桥街道幸福村居民区和杨浦滨江人民城市建设规划展示馆,与社区干部群众互动交流。

新华社天津3月17日电 记者宋瑞 党史学习教育中央宣讲团宣讲报告会17日在天津举行。中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠主持报告会,中央宣讲团成员、全国政协民族和宗教委员会主任王伟光作宣讲报告。

报告会上,王伟光明确了学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的党史学习教育要求,系统归纳了习近平总书记关于党的历史的重要论述,深入分析了开展党史学习教育对于总结历史经验,认识历史规律,掌握历史主动,在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义

伟大胜利的重大意义。他强调,要认真研读党史基本著作,全面了解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献,深刻把握开展党史学习教育的重点。在开展党史学习教育中,要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

天津市党政军机关干部、市管企事业单位主要负责同志,市委党史学习教育宣讲团成员、干部群众、理论工作者、高校师生代表,共3000余人在主会场和各区分会场参加了宣讲报告会。

17日下午,王伟光到南开大学作党史专题宣讲,并与师生代表进行互动交流。

## 科学运用案件质量主要评价指标体系 推动新时代检察工作高质量发展

上接第一版 取值定义是否严谨、合理,注重用数据实测结果检验指标体系的科学性,结合使用情况和形势发展变化进一步对指标予以优化完善。比如,检察业务应用系统2.0上线后,部分业务领域增加了新的数据采集项,质量指标可以相应予以完善。

最高检对案件质量评价指标进行通报,目的是激励先进、鞭策后进。但科学的指标需要科学的评估。案件质量评价指标要围绕指导从“做起来”到“做好做优”转变,对一些已经达到一定数量、已经“做起来”的工作,从科学管理上不再做量的排序,而要更重更实做质的考核,让检察人员把更多精力放在提升质量上。为此,必须遵循司法检察规律,明确质量目标导向,完善评价指标的通报方式,对部分指标设定通报值。对于高于(数据以高为好的指标)或者低于(数据以低为好的指标)通报值的,不再通报具体数据,防止片面追求指标排名,盲目攀比,甚至弄虚作假。比如对认罪认罚适用率指标,通报值设定为85%,高于或者等于该数值的,用“≥85%”标示,不再通报具体数据。日前,最高检结合检察业务实际和评价指标具体适用情况,共对12项指标设置了通报值,相关情况已通报各省院。下一步还要深入研究,根据重点工作、业务规律、政策形势变化对通报值适时进行动态调整,确保指标评价始终符合司法规律,起到促推新时代检察工作水平提升的最佳效果。

### 注重指标的科学运用 助推新时代法律监督能力建设

科学的管理指标重在科学运用。《评价指标》是检察机关评价案件质量的基本标准,主要是引导各级检察机关高度重视办案质量,补短板、强弱项,不断加强法律监督能力建设。其本身也有科学管理、实事求是、针对性运用的问题。要进一步加强研究探索,让以“案-件比”为核心的案件质量评价指标体系运用更规范、更科学。

坚持综合运用案件质量评价指标体系。案件质量主要评价是一个整体,包括“案-件比”在内的各个指标都不是孤立的,而是与其他指标一起,相互照应,相互平衡,共同反映办案活动的质量、效率和效

果。案件质量主要评价指标共87项,因技术原因,目前能够客观采集数据,符合通报条件的共62项指标。各级检察机关要重视“案-件比”与其他案件质量主要评价指标的综合协同作用。比如,办理刑事案件要同步考虑认罪认罚适用率、捕后不起诉率、撤回起诉率、无罪判决率等评价指标,不能单纯追求“案-件比”。又如,一些涉及对犯罪深挖加掘,对诉讼监督线索核实确需退补的案件,该退补的必须退补,不能为了追求考核指标而牺牲案件质量。

注重与检察官业绩考评机制紧密衔接。目前,绝大部分检察院建立了适应本院特点的业绩考评体系,案件质量主要评价指标体系通过业绩考评进一步落实、落地,但也还存在一些问题。比如,有的考评指标规则,考评方式“生搬硬套”“照搬照抄”,有的涉及服务大局的指标偏少,与本地本院工作结合不够紧密。要深入总结前期实践经验,及时发现、总结案件质量主要评价指标化、落实中的问题,有针对性予以调整完善,不断深化业绩考评、落实指标体系,确保通过加分正向激励和减分反向警示,更好发挥指标体系“风向标”“指挥棒”作用,把综合办案效果最优的案结事了导向真正落到实处。

建立业务数据分析研判常态化机制。坚持定期召开业务数据分析研判委员会,结合案件质量主要评价指标,对检察业务数据综合分析,通过分析研判,及时发现问题,适时作出预警提示,对异常数据及时调研,对数据反映的业务发展趋势、特点和值得关注的问题,分析其背后的深层次原因,及时提出有效的解决措施。业务数据分析中反映的本地依法治理情况,检察办案发现的社会治理倾向性问题,要及时向党、党委政法委专题汇报,促进社会治理效果整体提升。

案件质量主要评价指标体系一头连着案件管理、检察业务,一头连着人民群众对公平正义的感受。要继续研究完善案件质量主要评价指标,注重统筹协调、强化业绩考评,加强对检察办案活动的精准科学评价,引导、推动广大检察人员自觉将党中央决策部署落实到具体的检察监督办案工作中,推动以检察工作高质量发展更好服务保障经济社会高质量发展。

# 不要花架子 敢啃硬骨头

## 辽宁司法行政系统2020勠力同心交出满意答卷

□ 本报记者 张国强 韩宇

政法机关建设取得明显成效,疫情防控复工复产捷报频传,法治化营商环境建设取得重要阶段性成果,服务人民群众能力水平进一步增强……2020年,辽宁省司法行政系统勠力同心,砥砺前行,给全省百姓交出了一份满意答卷。

“2020年,对辽宁司法行政工作而言,极不寻常,极为不易。全省司法行政系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,一手抓疫情防控,一手抓推进工作,不要花架子,敢啃硬骨头,在非常之年,取得了非凡成效!”辽宁省司法厅党组书记、厅长林志敏说。据了解,在司法部87项主要统计指标中,辽宁省相关工作有60余项高于全国平均水平,有37项进入全国前十,多项工作获司法部充分肯定,3次在司法部会议上作经验介绍。

### 做实政法机关建设

2020年,辽宁省司法行政系统政法机关建设成效显著。

自2020年8月起,辽宁省司法厅党组在全系统组织政治轮训班59期,参训人数达3100余人,党员干部政治理论素养得到进一步提升。

此外,辽宁省司法厅党组还于2020年5月起先后两批对19家省属单位开展政治巡察。辽宁监狱或戒毒队大整顿和专项警示教育活动也同步开展。

在大整顿活动中,辽宁各监狱或戒毒单位不断健全完善工作制度,确保各项工作在制度框架下科学、规范、健康运行。通过专项警示教育,不仅筑牢了严格执法思想根基,问题整改成效显著,还强化了内部管理,规范了执法业务流程。

“为深入贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》,省司法厅成立了新闻信息工作领导小组,设立办公室,建立重要媒体推送、新闻发布等11个宣传平台。”辽宁省司法厅党组成员、政治部主任勾燕介绍说。

做强宣传舆论阵地,只是辽宁司法行政系统认真落实意识形态工作责任制的缩影。完善制度体系,强化理论武装,培养选树先进典型等工作,已然在全系统开花结果。

### 做好疫情防控复工复产

2020年1月25日,农历大年初一上午,大连南关岭监狱警察葛保义值完除夕夜班,自驾赶回抚顺看望胃癌晚期的父亲。路上,他接到监狱疫情防控紧急通知,毅然调头参加封闭。封闭第10天,父亲去世了,葛保义却未能见上最后一面。

从2020年1月25日开始,辽宁全省监狱戒毒场所实行封闭管理,全体警察职工取消休假,开启以14天为一个周期的分批封闭执勤模式。这其中,不乏父子,夫妻齐上阵,兄弟共参战的佳话。

同时,辽宁省司法厅先后选派38名警察驰援湖北,援鄂女警队临时党支部荣获全国抗击新冠肺炎疫情先进集体、先进基层党组织两项国家级荣誉。

助力复工复产中,辽宁省司法厅出台《关于疫情防控期间提供公益法律服务 减免有关费用的指导意见》,为企业复工复产保驾护航。

同时,还制定了服务保障“六稳”“六保”21项措施,组织律师对30个重点民企开展“法治体检”,开展根治拖欠农民工工资法律援助活动,办理此类法律援助案件1.1万余件,圆满完成疫情防控形势下的国家法律职业资格考试实施工作,连续4年零事故,获得司法部表扬。

### 做优法治化营商环境

“2020年,省司法厅形成了以‘两方案、一承诺、一问责’为核心的工作格局,努力打造‘办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居’的营商环境,成效显著。”辽宁省司法厅党组成员、副厅长姚明伟欣慰地告诉《法治日报》记者。

目前,《辽宁省科技创新条例(草案)》正面向社会公开征求意见,这个草案正是由省司法厅在2020年积极组织起草的,这也是2020年省司法厅不断完善法治化营商环境建设制度体系的举措之一。

辽宁省司法厅还印发了《推进法治化营商环境建设制度创新工作方案》,明确19项制度创新工作措施,加快编制“十四五”法治辽宁、法治政府和法治社会建设规划,积极开展与法治化营商环境建设需要,与民法典内容不符的地方性法规、政府规章和规范性文件清理工作。截至目前,已废止、修改省地方性法规12件,废止、修改省政府规章10件,废止省政府规范性文件4件。

此外,针对法治领域突出问题,辽宁省司法厅对12个问题开展专项整治。全省司法行政系统1万多名干部签订落实法治化营商环境建设责任书,对37种损害营商环境的行为加大问责力度。会同驻厅纪检监察组成立联合检查组,对全省法律服务行业进行巡察暗访。

值得一提的是,科技手段也成为推进法治化营商环境建设的利器。辽宁省司法厅加快推进“一网通办”,升级改造了“12348”辽宁法网,加快建设“数字法治、智慧司法”大数据平台,积极开发律师管理等平台,加快各业务平台与“辽事通”对接。

### 做强服务群众能力

“老孙把俺家刚买的仔猪给追死了不赔

钱,你们得做主啊!”2020年5月18日,辽宁省彰武县章古台镇三家子村村民赵某来到村里的“村(居)民评理说事点”讨说法。

原来,村民孙老汉发现自家地里有一头仔猪,想抓回家养便追起猪来,抓到猪后才发现是赵某家的,归还后猪却死了,孙老汉就是不赔偿,评理说事员摆法条、讲道理,最终孙老汉赔偿650元,两家握手言和。

这个“村(居)民评理说事点”,正是辽宁省十三届人大三次会议政府工作报告中承诺的2020年10件“民生实事”之一。2020年底,“村(居)民评理说事点”在全省11763个行政村全覆盖,部分城市还积极推进社区居民评理说事工作。

“村(居)民评理说事点,内涵深、外延广、触角长,不仅化解大量矛盾纠纷,还解决百姓所思所想,所急所难,所愿所盼,实现了矛盾不出村、平安不出事、服务不缺位。”辽宁省司法厅党组成员、副厅长姚明伟介绍说。

如今,“村(居)民评理说事点”已成为服务群众的重要载体之一。

2020年,辽宁省司法厅还加快推进公共法律服务体系建设,实现市、县(市、区)、乡(镇)公共法律服务中心(站)100%有效运行,同时,依托公共法律服务中心,积极建设市、县(市、区)人民调解中心(非诉纠纷调解中心),通过这些服务平台,2020年,全省化解矛盾纠纷11.5万件,同比增长76%。

普法工作也是服务群众的重点。为发挥律师专业优势,1100名资深律师组成民法典宣讲团,积极开展常态化民法典宣传,让法治融入群众日常生活。

展望2021年工作,林志敏信心满满地说:“我们将始终坚持以人民为中心,坚持稳中求进,坚持统筹好发展与安全,以党的政治建设为统领,坚决履行好司法行政工作职能,让平安辽宁、法治辽宁建设百尺竿头更进一步!”

## 第六届“中国法治政府奖”评选活动将于4月启动

本报北京3月17日讯 记者徐伟 侯建斌 记者今天从中国政法大学法治政府研究院获悉,第六届“中国法治政府奖”评选活动将于2021年4月正式启动。根据规定,行政机关,包括中央政府职能部门、地方各级人民政府及其职能部门;其他国家机关,包括地方各级人大及其常委会、地方各级监察委员会、地方各级人民法院、地方各级人民检察院;法律、法规授权行使公共管理职能的组织均可参加申报,申报截止期限为2021年7月15日。

据了解,“中国法治政府奖”是中国第一个由学术机构发起设立,依据科学的评选标准和公开的评选程序对各级行政机关及相关部门在推进依法行政、建设法治政府方面的制度和措施进行评价的奖项。

“中国法治政府奖”设立初评委员会和终评委员会,负责奖项的初次评选和最终评选。“中国法治政府奖”组委会负责设立初评专家库和终评专家库。评选专家由组委会从初评专家库和终评专家库中抽取。“中国法治政府奖”组委会秘书处设在中国政法大学法治政府研究院,具体负责接受项目申报,组织审查、实地核查等评选工作。

自2010年设立以来,“中国法治政府奖”已组织了五届评审。第六届“中国法治政府奖”申报期限为2021年4月1日至2021年7月15日。“中国法治政府奖”的评选标准包括创新

程度,科学价值,推广范围和法治意义,奖励对象是申报对象在推进依法行政,建设法治政府方面所创设的具有重要价值、产生明显社会效益、对于建设法治政府具有示范效应的制度、举措。到本次申报时间截止时,项目必须实施满一年方可申报。

《法治日报》、法制网将继续作为第六届“中国法治政府奖”评选活动的媒体支持单位,在进一步推动法治国家、法治政府、法治社会一体建设,继续推广法治政府建设新成果并发挥其引领示范作用方面贡献力量。

《第六届“中国法治政府奖”申报公告》全文详见法制网,申报表附件可在法制网下载。



3月16日,安徽省马鞍山市当涂县公安局民警来到马鞍山学院开展禁毒知识、反电信诈骗宣传进校园活动。图为民警借助仿真毒品模型向同学们讲述常见的毒品和吸食毒品的危害。

本报记者 王建军 本报通讯员 卫学超 摄

## 公安部成立“长江大保护”领导小组

上接第一版 实现全程网办率40%,非全程网办事项力争“最多跑一次”,为企业“减负”,继续保持对侵犯商标、专利、著作权、商业秘密等各类涉企知识产权犯罪的高压严打态势,挂牌督办一批重点案件,摧毁一批跨地区犯罪链条网络,依法平等保护各类市场主体的合法权益。

同时,切实保障长江国际航行船舶通行秩序,公安机关将为长江水上重点运输物资

开设“绿色通道”。在严格执行疫情防控管理的前提下,为运输重点物资国际航行船舶优先办理边检手续,不压船、不压港,落实港口移民边检机关为长江经济带港航企业等服务对象提供24小时全天候、零时时的通关服务保障,7×24小时办理国际航行船舶预检、出入境(港)手续,上下外轮许可和搭靠外轮等边检业务,提高口岸通关效率,进一步降低企业运营成本。

公安机关还将建立完善区域旅游警务协作,航长公安机关与地方公安机关协作机制,并会同文旅、交通等行业主管部门建立健全常态化会商研判机制,共同维护沿江地区社会安全稳定,切实保障人民群众生命财产安全。此外,公安部还制订了“长江禁渔”专项行动举报奖励指导办法,发动鼓励广大群众踊跃举报非法捕捞线索,共同为“长江大保护”打下坚实基础。

### 本报讯 记者徐鹏 记者从

青海省西宁市政法队伍教育整顿领导小组近日召开的新闻发布会上获悉,西宁专门成立由市委书记任组长、市长任第一副组长、11名厅级领导任副组长、18家市直单位负责同志的全市政法队伍教育整顿领导小组,并召开全市政法队伍教育整顿动员部署会议。据介绍,3月11日,青海省政法队伍教育整顿领导小组已全面进驻西宁开展驻点指导工作。

这次教育整顿有4项任务,即筑牢政治忠诚,清除害群之马,整治顽瘴痼疾,弘扬英模精神。参加人员包括市两级党委政法委、法院、检察院、公安机关、国家安全机关、司法行政机关全体在编在职干警。从2021年3月初开始,历时4个月左右,6月底基本结束,分学习教育、查纠整改、总结提升三个环节推进。

### 上接第一版

中央依法治国办要求,被督察省份要及时制定具体整改方案,逐项制定整改措施,明确责任部门、负责人和完成时限,确保任务不留死角、进度不拖“工期”,要紧盯问题整改,建立销号台账责任制,把各项整改措施一项一项抓实抓到位,确保事事能整改、件件能落实。要突出工作重点,抓住关键问题、关键环节,关键时点,强化督促检查力度,扎实推进整改责任落实,对落实迟缓、整改不力、效果不好的,甚至敷衍塞责、拒不整改的,及时采取函询约谈,挂牌督办、通报批评等方式,督促限期完成整改。整改方案上报之日起3个月内,要向中央依法治国办书面报告整改情况。

## 公布《行政事业性国有资产管理条例》

### 上接第一版

三是明确资产配置、使用和处置。规定配置资产应当优先通过调剂方式,不能调剂的,可以采用购置、建设、租用等方式;行政单位国有资产应当用于本单位履行职能的需要,事业单位国有资产应当用于保障事业发展、提供公共服务,各部门及其所属单位应当按照规定程序,及时处置行政事业性国有资产。

四是明确预算管理和基础管理。规定各部门及其所属单位应当严格按照预算管理规范和财政部门批复的预算配置资产,有序开展国有资产绩效管理工作。按照国家规定设置行政事业性国有资产台账,定期或者不定期对资产进行盘点、对账,做到账实相符和账账相符。建立全国行政事业性国有资产管理信息系统,实现信息共享。

五是明确资产报告和监督制度。规定国务院向全国人民代表大会常务委员会报告全国行政事业性国有资产管理情况,县级以上地方人民政府按照规定向本级人民代表大会常务委员会报告行政事业性国有资产管理情况,同时规定了人大、政府以及财政、审计等部门对行政事业性国有资产的监督职责。