

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2021年3月18日

今日8版 总第12710期

www.legaldaily.com.cn

## 4.5万余件追缴文物装满两个博物馆

### 山西公安打击文物犯罪守护中华文化遗产

□ 本报记者 马超 王志堂

文物承载灿烂文明,传承历史文化,维系民族精神,保护文物功在当代、利在千秋。作为文物大省的山西,结合2018年以来开展的扫黑除恶专项斗争,在三晋大地掀起了一场严厉打击文物犯罪、深挖彻查“保护伞”、远赴海外追缴文物的风暴。

“2018年以来,山西公安机关在省委、省政府和公安部的坚强领导下,结合省情将打击文物犯罪作为扫黑除恶专项斗争延伸打击重点领域,同步开展了为期3年的打击文物犯罪专项行动。”山西省副省长、公安厅厅长刘新云告诉《法治日报》记者,专项行动以打掉犯罪团伙组织体系、抓获犯罪嫌疑人为主线,以追缴文物为主线,打“伞”断“血”,守护中华文化血脉。

据介绍,专项行动开展以来,全省共破获文物犯罪案件1570起,抓获犯罪嫌疑人2442人,追缴文物51322件,一级文物287件,二级文物476件,三级文物1700件,其中的4.5万余件文物装满两个博物馆,彻底遏制了全省文物犯罪多发势头。

#### 扫黑除恶先拿文物犯罪“开刀”

山西,地处黄河中游,是华夏文明的重要发祥地,地下文物蕴藏丰富。

上世纪八九十年代开始,文物犯罪分子将目光投向了山西。全省盗掘古墓葬犯罪不断且一度高发。作为西周青铜器制造和使用的重要地区,晋南地区尤为严重。

在运城,提到侯氏兄弟,可谓家喻户晓。这个以侯金亮、侯金发、侯金海、侯金江四兄弟为首的“盗墓涉黑”犯罪集团盘踞当地多年,从事盗掘古墓葬、开设赌场、霸占矿山、高额放贷、暴力讨债等多项违法犯罪活动。

“要想富,去挖墓”等顺口溜在当地层出不穷。盗墓集团、“保护伞”等问题一度使公安机关打击文物犯罪陷入困境。

危急时刻,迎来转机。2018年,刘新云任山西省副省长、公安厅厅长后,亲自担任“6·03盗墓案”专案组组长,采取提级管辖,异地用警等超常规措施,打响了山西扫黑除恶专项斗争的“第一枪”。

案件推进过程中,刘新云提出了“三追一控”“四不放过”工作要求,即追文物、追逃犯、追资产,深挖犯罪,铲除“保护伞”;在逃人员不到案不放过,被盗文物不追缴不放过,犯罪分子经济基础不摧毁不放过,犯罪“保护伞”不铲除不放过。

在山西省公安厅直接指挥下,运城、闻喜县两级公安机关强力推进,“6·03专案”取得丰硕战果:共打掉1个黑社会性质组织,

1个恶势力犯罪团伙,26个盗掘古墓葬犯罪团伙,25个网络赌博犯罪团伙,3个贩卖毒品犯罪团伙和3个涉及民爆物品犯罪团伙,破获各类刑事案件435起,抓获犯罪嫌疑人582人,冻结、扣押、查封涉案人员资产折合人民币2.4亿余元;追缴扣押疑似文物3736件,经鉴定,其中一级文物70件,二级文物96件,三级文物253件,一般文物2091件。

文物犯罪猖獗的背后,是复杂的利益链和巨额的暴利。一些国家工作人员在利益面前,未能坚守底线,沦为犯罪组织的“保护伞”。

为此,山西公安狠下决心,刀刃向内,深挖公安机关“内鬼”和文物犯罪团伙背后“保护伞”。“6·03专案”中,闻喜县公安局原副局长景益民等9人因为盗墓犯罪充当“保护伞”被依法查办,并被依法追究刑事责任。

#### 成立专门办案中心打击效能倍增

2019年2月15日,山西省公安厅打击文物犯罪运城办案中心在闻喜县公安局挂牌成立。

之后,临汾办案中心、晋中办案中心、太原办案中心先后挂牌,全省打击文物犯罪的尖刀部队正式形成。

下转第八版

## 习近平向孟加拉国纪念“国父”穆吉布·拉赫曼诞辰100周年暨庆祝独立50周年活动发表视频致辞

新华社北京3月17日电 3月17日,国家主席习近平向孟加拉国纪念“国父”穆吉布·拉赫曼诞辰100周年暨庆祝独立50周年活动发表视频致辞,代表中国政府和中国人民向哈米德总统、哈西娜总理以及孟加拉国政府和人民,致以诚挚的问候和良好的祝愿。

习近平强调,50年前,穆吉布·拉赫曼先生亲手创立了孟加拉人民共和国。他是中国人民的老朋友、好朋友,两次访问中国,同中国老一辈领导人结下友谊。我们要铭记老一

辈领导人为中孟关系发展作出的贡献,将中孟友好的接力棒传递好。

习近平指出,孟加拉国独立50年来,在建设国家的道路上取得瞩目成就。作为友好邻邦,我们深表高兴。

习近平指出,中国和孟加拉国自古以来就是友好邻邦,古老的丝绸之路见证了两国的千年友谊。建交46年来,双方始终相互尊重、平等相待,相互支持、携手前行。当前,中孟都处在振兴发展的关键阶段。中华民族伟大复兴的中国梦和“金色孟加拉”梦想相互契

合,中孟务实合作为两国人民带来实实在在的福祉。新冠肺炎疫情发生以来,两国共克时艰,相互帮助,中国企业参与建设的孟方重大项目取得突破性进展,孟加拉国97%税目商品输华零关税待遇正式生效。

习近平强调,我高度重视中孟关系发展,愿同孟方一道,加强两国发展战略对接,共同推进“一带一路”建设,将中孟战略合作伙伴关系推向新高度,祝愿孟加拉国繁荣昌盛,人民幸福安康!祝愿中孟两国友谊世代相传,万古长青!

## 李克强签署国务院令

### 公布《行政事业性国有资产管理条例》

新华社北京3月17日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《行政事业性国有资产管理条例》(以下简称《条例》),自今年4月1日起施行。

行政事业性国有资产是国有资产的重要组成部分,是党和国家事业发展的物质基础和重要保障。党中央、国务院高度重视国有资产立法工作。为加强行政事业性国有资产管理与监督,健全国有资产管理体制,推进国家治理体系和治理能力现代化,根据全国人民

代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定,制定《条例》。《条例》以改革为引领,创新为支撑,构建符合“放管服”改革要求的行政事业性国有资产管理制

度,建立信息管理系统、资产共享共用机制,推进国有资产管理公开透明,规范有效,提高国有资产利用效率,促进国有资产保值增值。

《条例》共8章61条,主要包括以下内容:一是明确资产范围,规定行政事业性国

有资产是指行政单位、事业单位通过使用财政资金,接受调拨或者划转、置换、捐赠等方式取得或者形成的资产。

二是明确管理体制和部门职责。行政事业性国有资产属于国家所有,实行政府分级监管,各部门及其所属单位直接支配的管理体制。《条例》明确了各级人民政府和财政、机关事务管理等部门的行政事业性国有资产管理职责。

下转第二版

## 中央依法治国办启动2020年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设实地督察反馈整改工作

本报北京3月17日讯 记者张维 近日,根据中央全面依法治国委员会统一部署,中央依法治国办启动2020年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设实地督察反馈整改工作。

督察组将赴上海、内蒙古、黑龙江、江苏、山东、广西、海南、青海等8个被督察省份进行现场反馈,督促8省份深入学习贯彻习近平法治思想,狠抓督察发现问题的

整改落实,不断强化各级党委领导干部法治建设责任,持续推进法治政府建设取得实效。

中央依法治国办要求,被督察省份要切实提高政治站位,深入学习贯彻习近平法治思想,充分认识抓好党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,加快推进法治政府建设的重要性、紧迫性,切实增强抓好整改落实的责任感和使命感,把督察整改落实

的成效和推进地方法治建设能力水平提升,作为贯彻落实党中央关于全面依法治国的重要决策部署,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的检验标尺,为“十四五”时期开好局、巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务提供坚实的法治保障。

下转第二版



乌鲁木齐铁路公安局乌鲁木齐公安处北站派出所近日联合治安支队民警,深入新铁中泰小黄山货场,对正在货场内装载的准备发往全国各地的重点物资进行安全检查。图为民警检查货场消防设备。

本报记者 潘从武 本报通讯员 李国贤 杨佳闻 摄

### 最高法发布“农资打假”典型案例

详细报道见三版

### 青海百分之八十涉黑案件适用认罪认罚

详细报道见六版



## 尊法守法是企业最佳“人设”

法治时评

□ 凌锋

3月15日晚,央视举办了一年一度的“3·15”晚会,今年的主题是“提振消费,从心开始”。晚会上曝光了包括人脸信息、个人简历信息外泄、瘦肉精、汽车设计缺陷等有关问题。

与往年一样,在晚会播出后,涉事企业大都会及时向公众致歉,并推出一系列雷厉风行的整改措施。这种面对问题,立行立改的态度和作为值得肯定。但必须强调,“3·15”晚会并不是每天都有,也不可能包罗万象,保护消费者权益的工作重在日常,企业绝不能平时不用功,到了“3·15”就瞎一下是否曝光。

客观来看,近些年来,在监管部门、行业企业、新闻媒体和广大消费者等共同努力下,我国的消费环境有了很大改善。中国消费者

协会发布的2021年“守护安全 畅通消费”消费维权年主题调查显示,消费者对于消费环境整体安全感评价得分为7.3分(10分制),总体表现良好。

成绩虽然“良好”,但是改进空间依然不小。“十四五”规划强调要“全面促进消费”,要求强化消费者权益保护,完善多元化消费维权机制和纠纷解决机制等。可以说,依法保护消费者权益,不只是涉及百姓日常生活的民生问题,还是提振消费信心、扩大消费、拉动经济发展的经济问题。

尊法守法是企业最佳“人设”。法治是最好的营商环境,对企业来说,合规文化是最强大的竞争力。无论是商品还是服务,不怕出问题,就怕不用心,不依法解决问题。与其被媒体曝光后向公众道歉,不如把法治意识贯彻到企业经营的所有方面,全流程,依法服务好每个顾客,解决好每个投诉,在新发展阶段,用法治方式塑造企业良好形象,赢得更有前途的未来。

下转第二版

## 公安部成立“长江大保护”领导小组

本报北京3月17日讯 记者董凡超 记者今天从公安部获悉,为深入贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展的指示精神和党中央决策部署,公安部成立了“长江大保护”领导小组,高位谋划,统筹推进各项工作,制定印发公安机关切实保障长江经济带高质量发展的意见,公安机关服务保障长江经济带高质量发展工作要点,要求充分发挥公安机关职能作用,依法严厉打击涉江违法犯罪,加快推进沿江户籍制度改革,加大对各类市场主体的服务保障力度,切实为长江经济带高质量发展、可持续发展保驾护航。

根据要求,公安机关将在持续深化推进“长江禁渔”行动,深入开展打击长江非法采

砂犯罪专项行动的同时,积极会同相关部门依法严厉打击破坏长江生态环境和野生动植物资源、涉江走私、危害粮食安全、侵犯企业合法权益、文物犯罪等突出违法犯罪活动,营造安定有序的社会治安环境。

为更好服务经济社会发展,公安机关将加快推进沿江户籍制度改革,推动有关省份全面取消城区常住人口300万以下的城市户口落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件,进一步放宽超大城市、特大城市积分落户政策,提高农业转移人口市民化质量,不断提升人民群众的满意度、获得感,加快推进沿江地区公安机关一体化在线政务服务平台建设,努力实现公安政务服务事项100%接入。

下转第二版

## “政法干警违纪违法举报平台”正式上线

本报讯 记者周斌 2月27日启动的全国政法队伍教育整顿,是党中央从党和国家事业发展全局的高度作出的重大决策部署,围绕全面从严管党治警,深入开展教育整顿,着力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。此次政法队伍教育整顿坚持开门纳谏,以人民为中心,把人民满意作为出发点和落脚点,设立“政法干警违纪违法举报平台”。

近日,“政法干警违纪违法举报平台”正式上线,用户登录“12337”智能举报平台或者点击中国长安网、中央政法委员会微信公众号等链接,即可向全国政法队伍教育整顿办反映政法干警违纪违法问题。

举报人应本着实事求是的原则,如实反映问题,对利用举报捏造事实、诬告陷害的,将承担相应的法律责任。

## 科学运用案件质量主要评价指标体系 推动新时代检察工作高质量发展

最高人民检察院党组副书记 常务副检察长 童建明

党的十九大以来,习近平总书记反复强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。今年对政法工作的重要指示要求:“切实推动政法工作高质量发展”。最高检党组认真学习贯彻习近平法治思想,适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的更高需求,站在助推国家治理体系和治理能力现代化的高度,探索构建了以“案-件比”为核心的案件质量主要评价指标体系,通过优化检务管理,引领、促进检察办案工作不断提质增效。各级检察机关要持续深化认识,以案件质量主要评价指标体系为抓手,持续激发检察队伍内生动力和发展活力,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉,进一步推动检察工作自身高质量发展,更好服务经济社会高质量发展。

#### 立足管理机制创新 在实践中深化对案件质量主要评价指标体系重要性的认识

去年1月,最高检印发《检察机关案件质

量主要评价指标》,确立了以“案-件比”为核心的案件质量主要评价指标体系。这一质量主要评价指标体系坚持以人民为中心,将党中央决策部署、人民群众更高要求、司法检察理念转化为具体评价指标,落实到检察业务工作中。特别是“案-件比”管理指标的提出和落实,在宏观上,能够使整个检察监督、司法办案质效一目了然;在微观上,能够引领检察官追求办案的最佳质效,最大限度减少因工作粗放导致的办案环节增加,办案时间延长等问题。“案-件比”的高低,与各项质量指标统筹起来,就能够比较准确地判断一个地区、一个检察院、一项业务工作的品质是好还是差。其本质是“跳出检察看检察”,站在国家治理的高度,立足管理机制创新,科学评判检察办案质效,为检察机关高质量办案提供了重要标尺,对于检察机关提升为大局服务、为人民司法的效能至关重要。

一年多来,各级检察机关层层传导压力,逐级压实责任,抓好实施,案件质量主要评价指标体系作为司法质效“晴雨表”,公正

司法“助推器”的积极作用正在逐步显现。司法检察理念持续更新,深化,讲政治与抓业务有机统一,秉持客观公正立场,双赢多赢共赢理念深度融入各项检察业务工作;检察监督办案质效整体向好,捕诉案件质量不断提高,民事、行政监督效果继续增强,公益诉讼办案规模稳步扩大,人民群众对检察工作的满意度不断提升。特别是刑事检察“案-件比”明显降低,2020年为1:1.43,“件”同比下降0.44,压减了41.2万个非必要办案环节、统计中的“案件”。更重要的是检察理念、作风在转变,延长审查起诉期限,退回补充侦查同比分别下降57%和42.6%;自行补充侦查4.8万件,是2019年的23.5倍;不捕不诉率进一步上升,公安机关提请复议复核则下降40.2%,办案质效明显提升。这些向好变化充分表明,以“案-件比”为核心的案件质量主要评价指标体系符合检察工作实际和新时代检察工作发展需要。各级检察机关要以推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,进一步深化对案件质量主要评价指标体系

重要性的认识,特别是要加强对指标体系内涵的学习理解,正确把握具体指标背后的政治和法治考量,以更强烈的担当精神,自我加压、追求卓越,把“要我做”的评价指标变成“我要做”的自觉行动,确保从供给侧为人民群众提供更加优质的法治产品、检察产品。

#### 遵循司法规律 以“求极致”的精神持续完善指标体系和评价方法

作为检务管理的重要机制和举措,案件质量评价指标的目的和价值,是更好地保障检察机关的司法办案质量,督促检察机关完成好党和人民赋予的职责,实践中,一些检察人员特别是领导干部还存着认识误区,有的没有正确理解设置评价指标的目的和意义,有的不顾司法办案实际盲目追求数据排名。要突出问题导向,总结实践经验,不断完善评价指标和评价方式,增强案件质量评价的科学性。最高检和省院级要加强调研,重点研究评价指标的设置是否全面、科学。下转第二版