

# 公安部部署打击防范电信网络诈骗犯罪工作

本报讯 记者董凡超 王莹 全国公安机关打击防范电信网络诈骗犯罪工作现场会3月15日在福建省厦门市召开,总结反诈工作经验,部署进一步推进打击防范电信网络诈骗犯罪工作。公安部副部长杜航伟出席会并讲话,要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,按照公安部党委部署要求,切实增强责任感使命感紧迫感,坚持典型引路,强化系统观念,全面落实打防管控各项措施,全力构建“全警反诈、全社会反诈”新格局,坚决遏制电信网络诈骗犯罪案件高发态势,以维护国家政治安全和社会稳定的优异成绩庆祝建党100周年。

杜航伟强调,要坚持典型引路,以压降发案为目标,迅速推动厦门等地反诈工作经验落地见效。要充分发挥公安大数据开展精准预警劝阻和技术反制的作用,建立依托派出所、立足社区的劝阻机制,确保取得实效。要大力开展对涉诈域名封堵工作,建立完善工作机制,强化信息快采上报和社会推广力度。

杜航伟要求,要坚持系统观念,全面推落实打防管控各项措施,始终保持严打高压态势,加大线索研判核查力度,全面清理排查涉诈窝点,持续推进高发类案集群战役和专案行动,严厉打击黑灰产犯罪,坚决斩断犯罪链条。要深入推进“断卡”行动,不间断开展集群打击,捣毁覆盖全国的收贩卡网络,切断“两卡”向境外输送通道,对相关人员进行常态化惩戒曝光。要全面深化防治治理,充分发挥联席会议的作用,深化重点行业监管,重点地区挂牌整治和反诈宣传进社区,全力构建“全警反诈、全社会反诈”新格局。要建立全警反诈工作机制,加强反诈专业队伍建设,不断提升打击防范能力水平。

□ 本报记者 蔡长春

五粮液公司经商标注册人许可,独占使用相关注册商标。徐中华实际控制的店铺曾因销售假冒五粮液白酒及擅自使用“五粮液”字样的店招被行政处罚。徐中华等人因销售假冒的“五粮液”等白酒,构成销售假冒注册商标的商品罪,被判处有期徒刑等刑罚。在徐中华等人曾因销售假冒“五粮液”商品被行政处罚和刑事处罚的情形下,一审、二审法院考量被侵权行为为模式、持续时间等因素,认定其基本以侵权为业,判令承担二倍的惩罚性赔偿。

徐中华因侵权被行政处罚后再次实施相同或者类似侵权行为,后又被人法院裁判承担刑事责任。在此情形下,一审、二审法院充分考虑被侵权行为持续时间等因素,合理确定惩罚性赔偿的基数和倍数,准确界定“以侵害知识产权为业”等“情节严重”情形,依法惩处严重侵害知识产权行为,有力保护了知识产权权利人的合法权益,具有示范意义。

据了解,《最高人民法院关于审理侵害知识产权民事案件适用惩罚性赔偿的解释》(以下简称《解释》)已于3月3日发布。为准确理解和适用《解释》,保证正确实施惩罚性赔偿制度,3月15日,最高法院发布了包括上述案件在内的6个“侵害知识产权民事案件适用惩罚性赔偿典型案例”。

## 传递加强知识产权保护强烈信号

【基本案情】广州天赐公司、九江天赐公司主张华某、刘某,安徽纽曼公司、吴某某,胡某某,朱某某,彭某侵害其“卡波”制造工艺技术秘密,向广州知识产权法院提起诉讼,请求判令停止侵权、赔偿损失、赔礼道歉。广州知识产权法院认定被诉侵权行为构成对涉案技术秘密的侵害,考虑侵权故意和侵权情节,适用了25倍的惩罚性赔偿。广州天赐公司、九江天赐公司和安徽纽曼公司,华某、刘某均不服一审判决,向最高人民法院提起上诉。最高人民法院二审认为,被诉侵权行为构成对涉案技术秘密的侵害,但一审判决在确定侵权赔偿数额时未充分考虑涉案技术秘密的贡献程度,确定惩罚性赔偿时未充分考虑侵权行为人的主观恶意程度和以侵权为业,侵权规模大、持续时间长、存在举证妨碍行为等严重情节,遂在维持一审判决关于停止侵权判项基础上,以顶格5倍计算适用惩罚性赔偿,改判安徽纽曼公司赔偿广州天赐公司、九江天赐公司经济损失3000万元及合理开支40万元,华某、刘某,胡某某、朱某某对前述赔偿数额分别在500万元、3000万元、100万元、100万元范围内承担连带责任。

【典型意义】该案系最高人民法院作出判决的首例知识产权侵权惩罚性赔偿案。该案判决充分考虑了被诉侵权人的主观恶意,以侵权为业,举证妨碍行为以及被诉侵权行为的持续时间、侵权规模等因素,适用了惩罚性赔偿,最终确定了法定的惩罚性赔偿最高倍数(5倍)的赔偿数额,明确传递了加强知识产权保护力度的强烈信号。

## 阐述认定惩罚性赔偿要件

【基本案情】2011年4月,小米科技公司注册了“小米”商标,核定使用商品包括手提电话、可视电话等,此后还陆续申请注册了“智米”等一系列商标。小米科技公司、小米通讯公司于2010年以来,先后获得行业内的多项全国性荣誉,各大媒体对小米科技公司、小米通讯公司及其小米手机进行持续、广泛地宣传报道。

2011年11月,中山奔腾公司申请注册“小米生活”商标,2015年被核准注册,核定使用商品包括电炊具、热水器、电压力锅等。2018年“小米生活”注册商标因“系通过不正当手段取得注册”被宣告无效。此外,在中山奔腾公司注册的90余件商标中,不仅有多件与“小米”“智米”标识近似,还有多件与“百事可乐PAPSIPAPNE”“盖乐世”“威猛先生”等知名品牌相同或近似。

江苏省高级人民法院认为,网店商品的评论数可以作为认定商品交易量的参考依据。涉案23家店铺的销售额可以纳入本案侵权获利额的计算范围。同时认为,直到二审期间,中山奔腾公司等仍在持续宣传,销售被诉侵权商品,具有明显的侵权恶意;中山奔腾公司等通过多家电商平台、众多店铺在线上销售,网页展示的侵权商品多种多样,数量多,侵权规模大,该情节亦应作为确定惩罚性赔偿的考量因素;“小米”商标为驰名商标,具有较高的知名度、美誉度和市场影响力;被诉侵权商品被上海市市场监督管理局认定为不合格产品,部分用户亦反映被诉侵权商品存在一定的质量问题。中山奔腾公司等实施的被诉侵权行为导致小米科技公司、小米通讯公司良好声誉受到损害,应当加大惩处力度,以侵权获利额为赔偿基数,按照3倍确定赔偿额,对小米科技公司、小米通讯公司主张的5000万元赔偿额予以全额支持。

【典型意义】该判决全面分析阐述了认定惩罚性赔偿的“恶意”“情节严重”要件以及确定基数和倍数的方法,既考虑到被诉侵权商品销售特点,又全面分析了影响惩罚性赔偿的相关因素,确定了与侵权主观恶意程度、情节恶劣程度、侵权后果严重程度相适应的倍数,为惩罚性赔偿制度的适用提供了实践样本,体现了严厉打击严重侵害知识产权行为的导向。

## 合理确定惩罚性赔偿基数

【基本案情】阿迪达斯公司拥有“adidas”系列商标权,且知名度高,阮国强等人出资注册成立的正邦公司于2015年至2017年先后3次被行政部门查获侵犯阿迪达斯公司“adidas”系列商标权的鞋帮产品,并被处以行政处罚,累计侵权产品数量高达17000余双。阿迪达斯公司提起民事诉讼,请求适用惩罚性赔偿判令阮国强等人赔偿阿迪达斯公司经济损失2641.695.89元。

浙江省温州市中级人民法院认为,正邦公司主观恶意非常明显,被诉侵权行为持续时间长,后果恶劣,属于情节严重的情形。该院选取189元/双正品鞋单件作为计算依据,采信阿迪达斯公司提供的2017年度会计报表所显示的50.4%的毛利率,并将正邦公司第三次被查获的6050双鞋帮计算为销售量,又考虑被诉侵权产品均为鞋帮产品,并非成品鞋,尚不能直接用于消费领域,酌情扣减40%,最终以阿迪达斯公司经济损失3457719.28元的3倍确定了1037337.84元的赔偿数额。

【典型意义】准确计算惩罚性赔偿的基数是适用惩罚性赔偿制度的重要前提。二审法院对于权利人尽了最大努力所举证据,不轻易否定,而是坚持优势证据标准,合理确定了惩罚性赔偿的基数,同时,在适用“依请求原则”,认定“情节严重”方面也具有示范意义。

# 检察公益诉讼剑指“网红代言”食品乱象

### 去年下半年办理网络食品违法类公益诉讼1887件

本报讯 记者周斌 最高人民检察院3月15日发布“3·15”食品药品安全消费者权益保护公益诉讼典型案例,其中包括督促整治直播和短视频平台食品交易违法违规行为行政公益诉讼等案例。

此次发布的案例紧盯食品生产、销售新业态中民生关注的新问题,回应社会关切。如北京铁路运输检察院针对“网红代言”“直播带货”等网络销售新业态涉及的食品安全问题,发送检察建议督促行政机关依法履行监管职责,并推动出台行政监管指导意见,协助构建销售新业态行业自律机制,促进行业健康发展。

据介绍,2020年7月,最高检部署开展了为期三年的“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动,并将线上线下销售不符合安全标准的食用农产品、食品,保健食品虚假宣传、违法广告等作为专项监督活动第一阶段的工作重点。截至2020年12月,全国检察机关共立案办理食品药品安全公益诉讼案件7569件,其中,农贸市场及超市农产品食品违法类4718件,网络食品违法类1887件,保健食品违法类964件。

最高检第八检察厅副厅长徐全兵说,下一步,检察机关将聚焦食品药品领域公益损害突出问题,充分发挥公益诉讼检察独特职能作用,切实加大办案力度,提升办案质效。持续推进食药领域惩罚性赔偿制度理论研究,推动制度与立法完善。

# 检察公益诉讼遏制“保健品坑老”行为

### 最高检发布食药安全消费者权益保护公益诉讼典型案例

□ 本报记者 周斌

网红“直播带货”“视频推荐”的竟是“三无”食品;声称含81种矿物质和微量元素,能治多种疾病的保健品是自行勾兑灌装的;曾因制售有害食品被判刑,刑满释后仍从事食品生产经营活动……

3月15日,最高人民检察院发布“3·15”食品药品安全消费者权益保护公益诉讼典型案例,上述一系列危害食品药品安全的行为,均通过检察公益诉讼得到有效整治。

## 直播带货“三无”食品

【办案经过】部分短视频平台用户在“直播带货”“视频推荐”时存在违法行为,如销售“三无”食品;对普通食品宣传具有保健、治疗功能等。这些行为造成了食品安全隐患,损害消费者权益和社会公共利益。

最高人民检察院通过媒体发现线索后,交办北京市检察机关。北京铁路运输检察院通过消费者协会等进一步收集此类问题的投诉举报后,决定立案调查,并通过调阅部分直播实时关注、持续跟踪,综合运用录屏、截图、录音、人工记录等多种方式固定违法行为证据。

2020年6月,北京铁检院依法向两家平台住所地的北京市海淀区市场监督管理局送达检察建议书,建议该局及时对直播和短视频营销平台中的违法行为进行查处;加大对平台内直播和短视频电子商务行为的监督管理力度,开展专项整治。

接到检察建议后,海淀区市场监管局对案件涉及的平台立案调查,发出行政告诫书,要求依法建立日常巡查机制,加强短视频内容审核等,督促平台积极整改;在辖区

区内开展为期一个月的网络食品安全专项整治活动,下线问题商户950户。

为建立健全长效机制,北京铁检院持续跟进监督,协同市场监督管理部门引导在京短视频行业领域龙头企业联合签署自律公约;推动海淀区市场监管局出台《促进网络视频营销主体规范经营的指导意见(试行)》。

【典型意义】近年来,“网红代言”“直播带货”等网络销售新业态发展迅猛,由此带来的侵害消费者权益、损害社会公共利益的问题也时有发生。检察机关通过发挥公益诉讼检察职能作用,积极回应社会关切,在新业态行业迅速发展、法律规定相对滞后的情况下,检察机关协同市场监督管理部门,引导平台加强自治,签署自律公约,督促企业履行社会责任,构建新业态行业自律机制,护航民营经济规范健康发展,有效规范网络直播和短视频营销食品行为,切实保护消费者合法权益。

## 有前科者“重操旧业”

【办案经过】火锅调料厂负责人彭某添加明矾制作宽粉皮、细粉皮,被法院以犯生产、销售不符合安全标准的食品罪判处有期徒刑6个月。彭某在刑满结束后,仍继续经营涉案火锅调料厂,从事粉皮生产、销售工作,违反了食品安全法“因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的,终身不得从事食品生产经营管理工作”的规定,侵害社会公共利益。

陕西省汉中市汉台区人民检察院于2020年1月立案,通过查阅刑事案件卷,现场调查等方式,查明案件事实,并发现涉案火锅调料厂的食品小作坊生产许可证仍在正常使用,未被吊销。汉台区检察院依法向汉台区市场监督管理局发出检察建议,建议其对

彭某依法履行监管职责。汉台区市场监管局向涉案火锅调料厂作出行政处罚决定,吊销其生产许可证,责令彭某终身不得从事食品生产经营管理工作,不得担任食品生产经营企业管理人员。

汉台区检察院以本案为契机,对2017年至2019年该院办理的食品安类刑事案件全面排查,另发现5件刑事案件存在同样问题,遂向汉台区市场监管局发出检察建议。

汉台区检察院分析发现,存在监管漏洞的原因是法院作出刑事判决后未抄告市场监督管理部门,即向法院发出检察建议。汉中市人民检察院及时总结汉台区检察院经验做法,在全市开展专项监督活动。

【典型意义】严格落实食品领域从业禁止制度,是依法严厉打击食品违法犯罪行为、维护市场从业秩序、保障食品安全的必然要求,为确保食品领域从业禁止制度落实到位,检察机关通过发出诉前检察建议督促行政机关依法履行职责,通过向人民法院发出检察建议堵塞监管漏洞,通过建立协作机制加强刑事司法与行政执法衔接,有效整治违法从业问题,切实维护食品生产经营秩序和人民群众“舌尖上的安全”。

## 自行勾兑保健品销售

【办案经过】江苏常州某生物科技有限公司主要经营保健品批发和零售业务,2017年2月以来,其在未取得食品药品生产许可证的情况下,以进口食品名义从美国购入大盐湖水成品及原料,组织工人自行勾兑灌装,并以“金能量”产品对外销售,通过制作

违法类4718件,网络食品违法类1887件,保健食品违法类964件。

最高检第八检察厅副厅长徐全兵说,下一步,检察机关将聚焦食品药品领域公益损害突出问题,充分发挥公益诉讼检察独特职能作用,切实加大办案力度,提升办案质效。持续推进食药领域惩罚性赔偿制度研究,推动制度与立法完善。

常州市人民检察院于2019年7月立案。检察机关调查收集了含有销售情况的U盘电子数据、顾客消费登记表和外销记录本等证据,调取了银行交易记录等证据,查明该生物公司销售“大盐湖湖水”共计8万余瓶,总销售金额为2300余万元。而经专家鉴定,该产品不具备其宣传的功效,且长期或高浓度服用会导致电解质紊乱,产生腹泻等肠胃道疾病,甚至对心脏造成不良影响。

检察机关发布公告后,没有法律规定的机关或组织提起诉讼。2019年12月,常州市检察院向法院提起民事公益诉讼,请求判令某生物公司及其法定代表人谢某某等在全国级媒体上公开赔礼道歉,并连带支付销售总金额3倍的惩罚性赔偿金7010万余元;涉案公司股东在各自未出资范围内承担连带赔偿责任。

法院一审判决支持了检察机关的全部诉讼请求。该生物公司及谢某某等未上诉,一审判决生效。

【典型意义】近年来,社会上“保健品坑老”现象频发,违法经营者采取虚假夸大宣传保健品功效,诱导和欺诱老年人购买消费,骗取老年人钱财,甚至造成老年人生命健康受到严重危害的后果。检察机关通过提起民事公益诉讼,请求人民法院判令违法者承担惩罚性赔偿责任,加大违法者的违法成本,让违法者“痛到不敢再犯”,同时对潜在的违法者予以威慑,有效遏制社会上“保健品坑老”违法行为,维护消费者合法权益。

# 公安开展百日清查收缴非法枪爆物品行动

本报北京3月16日讯 记者董凡超 记者今天从打击整治枪爆物品违法犯罪部际联席会议第三次全体会议上获悉,深化打击整治枪爆违法犯罪专项行动开展以来,各地共破获枪爆案件2.4万起,打掉团伙113个,捣毁窝点314个,抓获违法犯罪嫌疑人2.4万人,去年全国涉枪、涉爆案件同比分别下降4.3%和36.1%,专项行动取得了明显阶段性成效。公安部有关负责人表示,下一步将按照部际联席会议部署,会同相关部门开展为期100天的清查收缴统一行动,进一步强化动员上缴、重点清缴、举报查缴,分级制定举报奖励办法,鼓励群众积极检举

揭发涉枪涉爆线索,发动群众主动上交非法枪爆物品,全面彻底收缴流散社会的非法枪爆物品,不断推动深化打击整治枪爆违法犯罪专项行动取得更大战果。

据介绍,2020年5月,打击整治枪爆物品违法犯罪部际联席会议部署开展为期三年的新一轮深化打击整治枪爆违法犯罪专项行动,各地区、各部门坚持标本兼治、综合施策,始终保持对枪爆违法犯罪的严打严治和对枪爆物品的严管严控态势,坚持以打开路,保持高压态势,挂牌督办重大枪爆案件,组织开展集中破案攻坚,部署在逃人员缉捕会战,联合打击涉伪真枪违法犯罪,集中破获了一大批

涉枪涉爆案件,及时消除了一大批枪爆安全隐患,社会面非法枪爆物品大幅减少,各地公安机关会同相关部门深入重点地区、场所、部位,联合开展滚动清查收缴,常态化开展网络巡查,及时清理各类违法信息,有效净化了社会环境和网络空间,坚持依法严管严控,集中约谈重点地区,开展矿用爆炸物品专项治理,民爆危化品安全生产等专项整治,共排查枪爆从业单位29.2万家次,整改安全隐患3.5万起,及时铲除了安全隐患,发动群众积极举报线索,共接到群众举报枪爆线索2600余条,据此查破案件近1200起,兑现奖励75万元。



3月16日下午,山西太原警方联合太原市晋安居万柏林分公司组织开展文明养犬进社区宣传活动并现场办理犬证。图为民警向社区居民讲解文明养犬相关规定。

本报记者 马超 王志堂 本报通讯员 井公宣 摄

# 以学习推动业务水平提升

本报讯 记者赵红旗 通讯员赵彦学 自政法队伍教育整顿工作开展以来,河南省开封市委务实创新,督促全市政法各单位负责人带头学,带头讲,带头做,确保政法干警学深悟透、把握精髓、融会贯通、知行合一,以学习推动业务水平提升。

开封市委常委、政法委书记胡家启介绍说,市教育整顿办专门印制了学习手册,把学习内容编入书中,政法机关领导干部带头学,确保学习时间、人员、内容、效果“四落实”,确保教育整顿与业务工作两手抓、两不误、双促进。

开封市示范区立足本地实际,精心制作“示范区政法队伍教育整顿应知应会测试系统”,全区政法干警通过扫描系统二维码录入单位姓名信息,就可以参与测试。答题结束后,软件会根据干警答题情况显示最终成绩,并对所有参加测试的干警成绩进行排名,切实营造出全区广大政法干警“比学赶超”的浓厚氛围。

兰考县组织干警来到焦裕禄纪念馆、兰考县展览馆,通过重温入党誓词,学习焦裕禄同志先进事迹,并结合工作实际开展探索和思考。通许县总结出“一个政策、两个批次、三个环节、四项任务、五个过硬、六大顽瘴痼疾”六项学习法,确保全县政法队伍教育整顿工作做出成效、做出特色。

上接第一版 由北京金融法院实行跨区域域集中管辖;对国家金融管理部门因履行金融监管职责引发的行政诉讼和非诉行政执行案件,由北京金融法院管辖。

北京金融法院的设立,是人民法院深化司法体制综合配套改革,完善法院组织体系的重要举措。《规定》围绕北京作为国家金融管理中心的区域功能定位和特点,立足当前金融审判工作实际,服务国家金融战略实施,为即将挂牌的北京金融法院发挥专业审判职能提供了制度保障。