



浙江用法治手段推进生活垃圾分类管理

让绿色成为浙江发展最动人色彩



新实践

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴俊 路国连

“我辛辛苦苦分好了，运垃圾的时候又混在一起，有啥意义？”
“网上买了个小玩意，寄来却是个大箱子，现在过度包装真是不要得！”
……

垃圾分类与每个人的生活息息相关。浙江是全国率先在城乡全面推开生活垃圾分类治理的省份，杭州、宁波、金华等多个设区的市已制定了生活垃圾分类管理地方性法规，各地探索生活垃圾分类也涌现出不少优秀经验。但是，垃圾分类难度大，落实到位难度大、公众参与度不足等问题仍普遍存在。

针对这些现状，《浙江省生活垃圾分类管理条例》（以下简称《条例》）在瞩目中诞生——2020年12月24日，浙江省十三届人大常委会第二十六次会议通过《条例》。《条例》共七章五十二条，重点从源头减量、分类投放、分类收集、运输、处理和法律责任等方面提供制度支撑，特别对住建、市容环境卫生、发改、经信、文旅、市场监管等10多个部门的具体职责作出规定，将于5月1日起施行。

浙江省人大法制委副主任委员尹林向《法治日报》记者介绍说，生活垃圾分类工作是美丽浙江建设和为民办实事的重要内容，用法治手段推进生活垃圾分类管理工作，制定实施《条例》，将进一步改善全省城乡人居环境，让绿色真正成为浙江发展最动人的色彩，为浙江省在生态文明建设方面继续走在前列，建设诗画浙江美丽大花园，打造美丽中国先行示范区，提供有力法治保障。

明晰各方职责 促进全民参与

垃圾分类需要全社会共同努力。明晰政府和有关部门职责，各司其职，协同配合，充分发挥政府推动作用，形成全社会共同参与的格局，是做好生活垃圾分类处置工作的前提和重要保证。

对此，《条例》第四条明确县级以上人民政府应当将生活垃圾分类管理工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全生活垃圾分类管理工作综合协调机制，生活垃圾分类管理工作纳入地方政府绩效考核评价体系。

针对住房城乡建设、农业农村、发展改革、经济和信息化、生态环境、文化旅游、市场监督管理、商务、邮政管理、科技、教育等部门的具体职责，《条例》在第五条作出明晰。比如，商务主管部门负责商场、超市、餐饮服务场所的生活垃圾源头减量、分类投放等监督管理工作，建立与生活垃圾可回收利用相协

调的回收体系，合理布局再生资源回收网点，推进电子商务领域源头减量工作。

垃圾分类是一场全民行动，发挥群团组织、村（居）委会、行业协会、企事业单位、社会组织、志愿者在生活垃圾分类管理工作中的作用是做好垃圾分类工作的重要一环。

《条例》第六条规定，村（居）民委员会应当做好生活垃圾分类宣传和分类投放的宣传、引导工作，组织、动员、督促村（居）民开展生活垃圾分类宣传和分类投放工作，鼓励将生活垃圾分类宣传和分类投放要求纳入村规民约、居民公约。

在宁波市鄞州区上李家村最新一版的《村规民约》中，有关“共创美丽乡村”的第二十八条规定：增强垃圾分类意识，自觉对生活中所形成的垃圾进行有效分类，并按规定投放处理。“在我们村，一直倡导

用可循环、易回收、可降解的产品，减少生活垃圾的产生，促进资源节约和循环利用。

浙江是电子商务和快递大省，互联网相关新兴业态发展较快。据统计，近年来全省生活垃圾增量的90%左右来自快递、外卖等包装。

为此，《条例》第十九条规定，电子商务、快递、外卖等行业经营者，应当优先使用经过绿色认证的电子运单、胶带、包装箱（袋）等包装产品，提供可循环利用包装袋，主动回收利用包装材料，并建立和运用积分、计价优惠等制度，引导消费者使用绿色包装和减量包装。

同时，电子商务、外卖行业经营者应当使用规格、强度符合快递封装要求的包装材料，避免、减少快递企业二次包装。

当前，“光盘行动”正在全国上下火热进行，厉

循环利用的产品，逐步降低一次性用品的比例。国家机关、事业单位、国有企业应当带头使用有利于保护环境的产品、设备和设施，提高再生纸的使用比例，推动无纸化办公，减少使用一次性办公用品，不得在其内部办公场所使用一次性茶具，鼓励企业、社会团体节约使用和重复利用办公用品，减少使用一次性用品。

明确分类标准 全程闭环管理

垃圾分类是一个复杂的系统工程，从分类投放、分类收集、分类运输到分类处理，环环相扣，缺一不可。从源头到末端，《条例》为垃圾分类全链条闭环管理提供法治保障。

从投放垃圾的第一个环节，《条例》第二十六条明确生活垃圾分类标准，将生活垃圾分为可回收物、易腐垃圾、有害垃圾、其他垃圾四类，第二十七条明确生活垃圾分类投放的责任主体是产生生活垃圾的单位和居民，第二十九条要求住宅小区、农村，有关场所应当按照规定分别设置相应生活垃圾分类收集容器，第三十条规定建立生活垃圾分类投放管理责任区制度，第三十一条明确管理责任人及其应当履行的义务。

在垃圾收集运输环节，《条例》明确城镇生活垃圾由城市市容和环境卫生主管部门负责组织实施、运输，农村生活垃圾由村民委员会负责组织实施，乡镇人民政府、街道办事处负责组织实施。对收集、运输单位使用密闭化车辆、船舶以及运输频次、时间，《条例》均作出规定。

“谁产生谁付费，多产生多付费”，以此为原则，《条例》第三十九条要求建立生活垃圾分类收费制度。此外，为健全生活垃圾分类处理制度，《条例》规定不同种类生活垃圾应采取不同处理方式；生活垃圾处理单位应当保持生活垃圾处理设施、设备正常运行，按照技术规范、操作规程和污染控制标准处理生活垃圾；设立大件垃圾存放、中转或者分拣场地，并要求实行资源化利用、无害化处理；建立生活垃圾收集、运输、处理应急机制和跨区域处理补偿机制、应急联动机制。

近日，一种新型双组人脸识别智能垃圾回收站落户衢州市，居民可通过人脸识别，刷卡方式投递垃圾，垃圾称重后可将积分返还居民，这种新型的垃圾投递方式，可追溯到投递人，正确投放率高达90%以上。

垃圾分类搭载数字技术智能化精确管理是浙江各地探索的目标，《条例》第八条规定科技等部门应当采取措施，支持生活垃圾分类处理科技创新，推广应用先进技术、工艺、装备，推进生活垃圾分类智能化，提高生活垃圾分类减量化、资源化、无害化处理水平。《条例》第二十五条还规定，鼓励再生资源回收经营者采用现代信息技术，通过智能回收等方式进行再生资源回收利用。

本版制图/李晓军



垃圾分类

一种理念：不环保，就是不道德。”该村党支部书记李德龙说。

针对再生资源、物业服务、环境卫生、生态环境、住宿、餐饮、电子商务、快递、旅游、家政服务等相关行业协会，《条例》规定应当制定行业自律规范，督促、指导会员单位开展生活垃圾分类宣传和分类投放等工作。

突出重点领域 注重源头减量

生活垃圾与日俱增，源头管控才是王道。

《条例》第三章从源头减量角度，规定各级人民政府应当建立涵盖生产、流通、消费等领域的生活垃圾源头减量工作机制，采取措施引导单位和个人使

行节约减少剩菜剩饭直接为厨余垃圾源头减量。《条例》第二十一条规定，餐饮服务提供者应当在餐饮服务场所醒目位置设置节约用餐标识，引导消费者理性消费，适度点餐，餐后打包，光盘离席；不得在餐饮服务场所主动或者免费提供一次性餐具，但餐后打包的除外。

国家机关、事业单位、国有企业应当带头厉行节约，文明餐饮，按照健康、从简原则提供饮食，建立用餐动态管理制度，按需备餐、供餐，杜绝餐饮浪费。

宾馆（酒店）、民宿等住宿服务提供者不得主动提供一次性用品，鼓励宾馆（酒店）、民宿等住宿服务提供者提供可循环利用并符合卫生要求的消费用品。

针对一次性用品大量使用造成的浪费现象，《条例》第二十二条规定政府采购应当优先采购可

合肥蜀山区全面推行街道选民代表会议制度

畅通民意沟通“毛细血管”解决群众“愁烦难事”

□ 本报记者 范天娇

“过去每次查血糖、量血压都要跑医院，还要通知孩子来接来陪，现在每周有半天医生护士来小区坐诊，下楼买个菜就可以过来测量血糖血压，非常方便。”家住安徽省合肥市蜀山区五里墩街道康康小区的王大爷指了指不远处的“健康小屋”说，“下楼买菜，顺便看病”已经成为小区居民的生活常态。

然而，深受喜爱的“健康小屋”之前并不被居民看好，因为从两间闲置房屋改造而来的小屋，不仅硬件设施简陋，而且只是承担了卫生站的部分功能，远不能满足群众的医疗需求。

转变出现在去年，蜀山区全面推行街道选民代表会议制度，开展街道民生实事项目选民代表票选制。“健康小屋”升级改造通过会议表决成为五里墩街道年度要实施的民生实事项目之一，并顺利推进生成“2.0版”。

如今，像这样票选出的代表基层民意的民生实事项目不断在各个街道落地，让人民群众看得见、摸得着、可参与。

荷叶地街道在全省率先“试水”

“15万余名群众，6万名选民，但仅有20名区人大代表，平均每名人大代表要联系7000多名群众。”荷叶地街道人大工委主任严从军坦言，在街道层级，人大代表与选民群众之间的联系很难真正达到“密切”的程度，民情民意很难及时传递到政府和街道。

同时，作为区级国家机关派出工作机构的街道，同级人民代表大会，在法律上也无法像乡镇一样每年召开人大会议来决定重大事项。

对此，2018年下半年，在蜀山区人大常委会的指导下，荷叶地街道在全省率先“试水”街道选民代表会议制度，经过社区党组织民主推选，街道党工委审查公示等产生97名街道选民代表会议代表，于2019年11月15日召开街道选民代表会议，听取和讨论街道办事处、街道人大工委的工作报告，票选出7项2020年街道要实施的民生实事项目。目前，7项民生实事项目已经完成6项，剩下一条匡河绿化带居民休闲娱

乐场建设厕所项目进入设计施工阶段，解决了一批人民群众的操心事、烦心事，试点成效十分明显。

“随着经济社会的高质量发展，街道承担了大量的社会事业、经济发展和民主法治建设等职责和很多重点项目建设、重大民生工程等，从推进街道决策科学化、民主化层面，迫切需要一个平台和渠道，而推行街道选民代表会议制度，既有效延伸了人大工作‘触角’，更为人大代表履职尽责、发挥作用搭建了更加宽阔的平台。”蜀山区人大常委会党组书记、副主任时新说。

2019年12月，蜀山区委四届九次全会报告对制度试点工作给予充分肯定，并要求在全区全面推行。会议由街道人大工委组织召集，一般每年召开1至2次，主要内容包括听取街道关于经济社会发展情况的报告，街道人大工委工作报告，街道上年度民生实事项目实施情况的报告；听取街道本年度民生实事项目具体情况的说明，会商、票选本年度街道民生实事项目；听取街道关于事关群众切身利益、社会普遍关注的重大事项情况报告；通报选民代表在选民代表会议期间和闭会期间提交意见建议的办理情况等。

明确规范制度运行机制

无论是在大大小小的党建活动、志愿服务活动中，还是琐碎复杂的老旧小区改造、灌木丛修剪等事务里，都能看到西园街道选民代表从培红的身影。如今已到古稀之年的她，为群众服务的劲头丝毫不输年轻人。

“由于红旗厂小区灌木丛茂密，以前到了夜里有人藏在里面伺机抢包，我们就帮助群众呼吁对小区树木、灌木丛进行修剪，治安问题很快就得到好转。”从培红向记者举例说，通过做好政府与群众之间的桥梁，传递群众的心语心愿，让群众过上更好的生活，自己也收获了满满的幸福感和成就感。

要想推行好街道选民代表会议制度，第一道关口就是推选好选民代表。蜀山区人大常委会规范了选民代表的组成和产生机制，明确了选民代表由街道辖区基层一线的各级人大代表、驻地单位职工、社区工作人员、物业管理人、居民代表、新市民代表

组成，选民代表基数为40名，每1500人可增加一名选民代表。采取民主推选方式产生，通过民主推荐、审查公示后确定名单。

“选出来的代表要是品行不过关，就会把好事变成坏事。”西园街道人大工委主任陶存友告诉记者，他们注重推选有群众基础、热心公益、素质较高以及具备组织协调能力强的人选，候选人名单还会交公安机关和纪检机关审查，该街道就有3名候选人因为有案底，从名单中被剔除。

为充分发挥选民代表的作用，区人大常委会还明确了选民代表意见建议办理机制以及选民代表活动和联系群众机制。选民代表会议期间以书面形式提交的意见建议，属于街道办事处职权内的，一般在两周内交办，办理单位一般在两个月内办理落实，并书面答复建议人；属于区人民政府职权范围内的，以人大代表建议形式报区人大常委会有关工作机构，交由相关单位处理，闭会期间以书面形式提交的，重要事项随交随办，一般事项按季度交办。所提意见建议的办理情况，均要在下一年度选民代表会议上进行通报。

闭会期间，街道人大工委则以社区为单位，将选民代表编成若干个选民代表小组，定期组织开展视察调研活动和主题实践活动。选民代表固定联系网络内一定数量的居民，实现了街道辖区各级人大代表、选民代表与辖区居民联系全覆盖，畅通了基层民意沟通的“毛细血管”。

“这不仅是一项工作探索，更是人大工作的一项制度创新，为基层民主找到一种新的实现形式。”时新说。

把“关键小事”办成“民生大事”

“下面公布2021年合肥市蜀山区荷叶地街道民生实事项目票选得票情况：绿怡居社区食堂建设得票74票，金荷社区孙大郎空腔硬化增设健身器材得票51票……”

一张张选票，让群众的需求变成了现实。作为选民代表大会的“重头戏”，民生实事项目获得群众的关注度也最高。那么，这些项目是如何产生并运作的呢？



湖南今年暂定立法项目32件

创造性做好地方立法

3月10日，湖南省人大常委会同湖南省政府在长沙召开2021年立法计划实施推进会。湖南省人大常委会副主任周农、湖南省副省长许显辉出席会议。据悉，湖南省人大常委会2021年立法计划暂定立法项目32件，其中结转项目1件、提请审议项目10件、预备审议项目10件、调研项目11件。

周农指出，做好湖南省人大常委会2021年立法工作，要结合湖南实际，进行科学的制度设计，不断完善立法工作机制，进一步提高湖南省地方立法工作的质效，创造性做好地方立法工作。实施2021年立法计划，一是要充分认识起草工作专班制的重要性，压实牵头起草单位的工作责任，全面推进起草工作专班制；二是要不断提高立法精细化水平，将“精细选题、精确表述、精准规范”贯穿于立法全过程；三是要综合运用多种传播途径和方式，加强对法规文本的宣讲、解读和阐释，讲好新时代地方立法故事，进一步提高立法工作的发声率、见报率和出镜率，推动地方性法规有效实施。许显辉就如何落实立法计划提出了明确要求。

深圳启动相关立法

推进深港合作区建设

《深圳经济特区河套深港科技创新合作区深圳园区条例》已被列入广东省深圳市人大常委会今年的立法计划，拟于年内提交审议。

河套深港科技创新合作区是《粤港澳大湾区发展规划纲要》确定的国家级重大科技创新合作平台，是探索深港协同开发模式、创新科技管理机制，促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动的重要载体，在以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心、推动粤港澳大湾区建设等重大战略任务中，承担着特殊使命。

深圳市人大常委会相关负责人表示，将用足用好经济特区立法权，充分发挥立法的引领、推动和保障作用，在河套深港科技创新合作区深圳园区的治理结构、开发建设、产业发展、投资促进、社会治理、法治环境等方面大胆探索、先行先试，为深港科技创新合作区建设提供有力的法治保障。

四川召开立法推进会

加强反恐怖地方立法

按照四川省人大常委会2021年度立法计划，3月10日，为协助四川省人大常委会做好反恐怖地方立法工作，四川省人大常委会司法委与公安厅相关部门召开立法工作推进会。

座谈会上，四川省公安厅反恐总队、法制总队的负责同志分别介绍了当前立法工作的推进情况、主要做法以及存在的困难和问题。参会人员围绕立法工作安排、具体制度设计等内容进行了深入研究讨论。

四川省人大常委会司法委副主任委员余融指出，制定出台四川省反恐怖主义法实施办法，对加强反恐怖主义工作，防范和惩治恐怖活动，切实维护国家安全、公共安全和人民生命财产安全具有十分重要的意义。她强调，四川省人大常委会司法委将关口前移，提前介入，加强与公安厅、司法厅等相关单位的沟通联系，严格按照立法程序和时间节点，督促加快工作进度，充分吸纳各方意见建议，做实做细各项服务保障工作，切实提升地方立法质量。

本报记者 张红兵 整理

