



2021年3月15日
星期一

环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱: fzbjgjb@126.com

世界从两会读懂更加开放的中国

环球聚焦

□ 本报记者 吴琼

3月11日,中国两会落下帷幕。

对于世界而言,迎着春风如期而至又圆满落下帷幕的中国两会,是观察中国未来数年如何前行的重要窗口。从两会中认识中国、读懂中国,已经成为国际社会的共识。国际社会普遍希望通过两会了解处于历史交汇点上的中国如何擘画发展新蓝图,也期待中国释放更多利好全球的积极信号,继续与世界实现合作共赢。

从“十四五”规划解读中国

自今年两会召开以来,有关两会的消息就频频登上各大海外媒体的显要版面。如新加坡《联合早报》所言,作为观察中国政治经济形势和走势的重要窗口,中国两会向来不缺看点,今年也不例外。

未来世界将与一个什么样的中国打交道?各国投资者可以从中国寻找哪些机遇?这些都能从两会找到答案。不少外媒认为,“十四五”规划和2035年远景目标是一个观察、了解中国的窗口,从中能解读出中国未来发展的“密码”。

美国彭博社等媒体关注到,“十四五”期间,中国将准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。同时,中国将实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。这意味着中国在不断推进自身高质量发展的同时,也将成为一个不断发展壮大的“世界市场”,为全球的企业和产品提供广阔的发展空间。彭博社在报道“十四五”规划和

2035年远景目标时分析称,双循环发展模式将有利于中国形成强大国内市场,构建新发展格局。

路透社近日在题为“中国‘十四五’未设GDP量化目标并非不要增速,有把握‘保持一定增速’”的文章中指出,中国不设定具体量化指标,意味着中国对经济“保持一定增速”有把握,也有利于中国更积极主动、从容地应对各类风险挑战。

国际舆论还关注到,“十四五”规划把坚持创新驱动发展放到了各项任务首位,并认为这意味着中国对科技的重视程度越来越高。《华尔街日报》就此分析认为,中国在“十四五”规划中提到了对2035年的设想,届时中国有望在核心技术上取得重大突破,并跻身全球最具创新能力的国家之列。澳大利亚《悉尼先驱晨报》则称赞“中国将在未来五年加大投入,重点发展多个‘前沿’技术领域”。

充实防范风险法律“工具箱”

海外媒体关注到,《全国人民代表大会常务委会员工作报告》指出,要加快推进涉外领域立法,围绕反制裁、反干涉、反制长臂管辖等,充实应对挑战、防范风险的法律“工具箱”。外媒就此分析认为,系统完备的涉外法律法规体系有望在中国加速形成。

随着对外开放的不断深入,中国与世界各国联系越来越密切,涉外事务领域不断拓宽。特别是近年来,中国走出国门的企业和公民越来越多,保证企业合规经营,维护企业和公民的安全与利益等问题越来越突出。这对涉外法治工作提出了新的更高要求。2018年以来,数百家中国企业及个人遭到美方的无理制裁。在此背景下,《全国人民代表大会常务委会员工作报告》提出围绕反制裁、反干涉、反制长臂管

辖等,充实应对挑战、防范风险的法律“工具箱”,引发国际舆论热议。

新加坡《联合早报》认为,中国未来面临的国际法律环境将更为凶险复杂,急需“以法制法”,完善自己的“法律武器”。

海外媒体还在报道《全国人民代表大会常务委会员工作报告》时称,中共中央政治局委员、全国人大常委会有关委员、中国法学会会长王晨去年底就曾强调,要积极参与涉外法治斗争,更好运用法治方式应对挑战、防范风险,反制打压,坚决维护国家主权、安全和发展利益,维护中国法律的尊严不容侵犯。

国际舆论认为,《全国人民代表大会常务委会员工作报告》提出充实涉外法律“工具箱”,推动中国形成系统完备的涉外法律法规体系,这成为适应新发展阶段实行更高水平对外开放的新要求。

展现深度融入世界坚定决心

站在一个承上启下的历史节点,今年的中国两会也让国际社会看到了中国拥抱世界的决心与行动力。

从正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》,到释放考虑加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》的积极信号,再到宣布如期完成中欧投资协定谈判……过去一段时间以来,中国向国际社会展现了深度融入世界的坚定决心、与世界合作共赢的不懈努力。而通过对两会的解读,国际舆论对中国深度融入世界坚定决心感受得更为明显。

韩国纽西斯通讯社等海外媒体在报道中国两会时关注到,政府工作报告中指出要深化多双边和区域经



3月11日,十三届全国人大四次会议举行闭幕会,邀请部分外国驻华使节出席。

本报记者 杨晋峰 摄

济合作,坚定维护多边贸易体制,推动《区域全面经济伙伴关系协定》尽早生效实施,加快中日韩自贸协定谈判进程,积极考虑加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》,在相互尊重基础上,推动中美平等互利经贸关系向前发展。不止一家媒体就此分析认为,在新发展格局下,中国对外开放的大门不会关闭,只会越开越大,

持续向世界释放红利,未来可以期待从一个更加开放、公正和创新的中国看到更多机遇。

中国正在以更加开放的姿态面对世界,拥抱世界。一个深度与世界融合、开放而自信的中国,有底气“无需美颜相机”“拒绝灰黑滤镜”,向世界传递更多温暖与希望,为各国注入更多信心和力量。

火炬传递或空场开启

“怎样举办东京奥运会”又成热点话题



图为东京奥组委3月举行四方视频会议现场。
新华社记者 杜满逸 摄

记者传真

□ 本报驻日本记者 冀勇

东京奥运会距开幕还有不到5个月时间,但时至今日,日本国内完全没有迎接奥运的气氛。东京等地紧急事态宣言再次延长,日本多数民众对奥运会持否定态度,日本政府准备拒绝海外观众观赛,以及圣火传递火炬手和奥运会志愿者纷纷请辞等等,一个个坏消息给奥运会前景蒙上了一层阴影。尽管日本政府和东京奥组委官员反复表明举办奥运会的决心,并明确称“延期不是选项”,但在东京奥运会火炬传递很可能谢绝观众并于3月25日“空场”开启的情况下,很多人不禁要问:“奥运会怎么举办?”“东京奥组委能否安全办赛?”

奥组委主席动摇

3月5日,东京奥组委主席桥本圣子在接受采访时就是否举办奥运会说,“如果不能使每一名国民都放心,举办将非常困难”,显示出立场有所动摇。

一个月前,针对同一问题,前任奥组委主席森喜朗曾坚定表示,“不管新冠肺炎疫情未来如何(发展),都必须举办(奥运会)”。

桥本圣子承认,上述立场变化是受多数民众对奥运会持否定立场的民调结果影响,称“东京奥运会举办日程是去年7月国际奥委会全会决定的,但如果不能采取防控措施,国民认为不能举办的态度将成为重要判断因素”。

共同社2月发布的舆论调查结果显示,对于夏季东京奥运会及残奥会,认为“应该再次延期”和“应该取消”的受访者合计达到近82.3%,仅有14.5%的受访者回答“应该举办”。在主张延期或取消的受访者中,多数担心举办奥运会可能导致疫情在日本国内扩大。

3月6日,日本奥委会办公大楼外,有民众高呼“取消奥运会”的口号,抵制召开奥运会。受民众对

奥运会否认态度影响,日本各政党质疑奥运会的声音也不断增加。

立宪民主党干事长福山哲郎说“完全按计划举行很困难”;日本维新会干事长马场伸幸主张延期,称“应把世界各国人民生命安全放在最优位置”;自民党政调会长下村博文3月4日在电视节目中直接言及取消奥运会的可能,说“如果出现主要奥运国家选手大量不能参赛情况,国际奥委会将不得不考虑(取消)”。

再延期不是选项

针对东京奥运会面临的艰难处境,日本国内外取消或再次延期的猜测一直不断。对此,东京奥组委首席执行官武藤敏郎5日在接受采访时明确否认再次延期的可能。

武藤敏郎在接受共同社采访时说,推迟举办不在选项之内,原因有三方面:一是奥组委不可能把奥运村再保留一年时间,这些房子已经销售给个人并已延迟一年交付;二是站在运动员立场考虑,此前延迟一年已经使他们的紧张感达到极限;三是2022年之后包括奥运会在内的国际体育赛事日程已经确定,要求再次延期只是“日本的逻辑”,难以获得国际理解。

在今年1月全球新冠肺炎疫情再次扩大时,国际奥委会主席巴赫曾表示,东京奥运会没有替代方案,称不需要把精力放在各种传言上,要做的只是“全神贯注地致力于成功,安全地举办今年的东京奥运会和残奥会”。

据统计,东京奥运会的总费用高达1.644万亿日元(约合人民币983.3亿元),是奥运史上投入费用最高的一届。无论是推迟或取消,巨大的损失或追加费用都是日本所不能承受的。

日本首相菅义伟曾多次表态举办奥运会的决心,称“将把奥运会举办作为人类战胜新冠病毒的证明。为实现安全、安心的奥运会,日本将与国际奥委会紧密合作,推进各项工作”。

从各方表态看,东京奥运会既不能延期也不能取消,接下来的问题就是以何种方式举办,而无观众或限制观众人数成为主要选项。

不接纳海外观众

3日,多家日本媒体报道,东京奥运会将拒绝接纳海外观众,只允许日本本土观众到现场观赛,原因是顾及日本民众的安全。

当天,东京奥组委、日本政府、东京都和国际奥委会、国际残奥委会举行四方视频会议,就观众到现场观赛和新冠肺炎疫情对策等进行了讨论。关于海外观众能否入境日本观看奥运会的问题,会议一致决定在3月底前作出决定。

日本奥运担当大臣丸川珠代在磋商结束后就是否接纳海外观众观赛一事称,“变异病毒的影响等难以估计,现阶段很难预测夏季能否允许海外观众入境,需要谨慎判断”。据报道,日本政府已经就是否接纳海外观众进行讨论,拒绝接纳可能性很大。(读卖新闻)援引政府官员的话说,因为疫情仍然在各个国家传播,让海外观众大规模入境只会加剧日本民众的担心。

除了准备拒绝海外观众之外,日本还计划对本土观众采取入场限制措施。据丸川珠代说,将在密切关注疫情变化的基础上,在4月就入场观众人数上限作出决定。

此外,作为东京奥运会面向举办迈出的重要一步,奥运火炬传递将从3月25日正式启动,但据日本媒体报道,就在圣火传递开启前,已经有30多位包括演艺界、体育界等各界知名人士在内的火炬手请辞,原因是日程协调困难,身体不适或抗议东京奥组委前主席森喜朗歧视女性言论等,给圣火传递造成混乱。

除火炬手请辞外,受森喜朗言论影响,奥运会志愿者也出现了大量请辞现象。尽管日本政府迅速启用桥本圣子和丸川珠代两名女性执掌奥运会,试图平息事态,但事件引起的多米诺骨牌效应还在持续。

上月17日,岛根县知事丸山达也表示将商议取消原计划于5月在岛根县内举行的奥运会圣火传递,理由是“东京都政府与日本政府并未采取恰当的新型冠状病毒对策”。丸山达也的表态引起日本政府的不满,5日丸山达也因此辞去岛根县体育协会会长职务。

截至目前,日本社交媒体上仍有很多人对他的发言表示支持。日本媒体认为,这反映出日本各地对圣火传递可能造成疫情扩大的担心。



图为东京奥运会主场馆。

(资料图片)

环球观察

美欧对俄制裁平添关系失序风险

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

近日,俄罗斯与美欧间的矛盾愈公开化。3月初,美欧“默契十足”于同日宣布对俄施加新制裁。对于美欧的联合制裁,俄罗斯方面在一天之内连续三次发声,对美欧“敌意”予以反击。俄总统普京的新闻秘书佩斯科夫更坚称,美欧对俄制裁行动“不会达到目的”。双方各执一词,互不相让。如此往复,俄与美欧关系难免陷于恶性循环。

早在2月17日,普京在与俄国家杜马(议会下院)党团领袖会谈时就曾表示,西方国家惯常对俄施压,以达到自己的地缘政治目的,他们使用的手段包括阻挠“北溪—2”项目、唆使乌克兰和波罗的海国家关停俄罗斯电视频道等。此外,对俄施制裁也是其惯用手段。普京强调,俄方对此了如指掌。近期俄罗斯与美欧间的新一轮摩擦再次印证了俄方观点。

美国国务院、财政部3月2日宣布对俄7名政府高官实施制裁,制裁内容包括禁止入境美国 and 冻结其本人及家人在美资产。此外,美国还将14家俄罗斯机构列入黑名单,其中有13家商业公司以及俄罗斯的一家国家研究机构。美方称所有这些机构都参与了生化武器物质的生产,相关产品的出口和再出口都将受到美国“推定拒绝”政策的约束。就在美国祭出制裁大棒的同一天,欧盟也宣布对4名俄政府高官实施制裁,制裁内容包括赴欧盟旅行禁令和个人资产冻结。

如果将美欧同一天出台的制裁措施说成是一种巧合,那么无论如何也难以自圆其说。欧盟27国外长在上月22日召开的外长理事会会议上决定对与俄反对派人士纳瓦利内事件有关的俄方人员实施制裁,而当天以视频方式出席会议的美国国务卿布林肯随即对欧盟制裁决定表示欢迎,并指出美国将“协调跟进”。由此可见,美欧同日对俄施加新制裁不是一种巧合,而且“默契的配合”。

印度农民抗议缘何“百日”不息

□ 本报驻斯里兰卡记者 李亚洲君

印度议会去年9月通过备受争议的三项农业改革法案后,来自旁遮普邦、哈里亚纳邦和北方邦的数万名印度农民的抗议活动已持续100余天。他们在首都新德里及附近“安营扎寨”,攻占过红堡、封锁过高速,没有退让之意。迄今为止,印度中央政府和农民组织代表之间围绕农业改革的所有谈判均以失败告终。如何平息关于农业改革的抗议活动,并解决由此引发的矛盾,已成为莫迪政府当下的执政重点之一。

有媒体比喻称,目前印度政府及抗议农民作为立场截然不同的两方,似乎正在下着一盘无解的棋,各自不断重复棋步。印度总理莫迪及执政党人士反复指出,该国庞大而过时的农业体系亟待改革,因此需要推出新法案。新法案旨在削弱政府在农业部门中的作用,以市场化的力量推动农业改革。而抗议的农民则指责印度政府取消了至关重要的收入保护措施,从而令大公司对他们进行更严重的剥削。

3月6日,即抗议活动的第100天,大量印度农民驾驶轿车、卡车和拖拉机来到新德里郊区的高速公路,在路上设置路障,抗议农业改革法案。百余天来,被莫

迪踌躇满志推进,内閣部长们百般推诿的农业改革,在印度朝野引发的波澜不时翻起一波又一波浪潮。

究其原因,尽管在数字化应用、医药等领域,印度已小有成色,但这些都改变不了其本质依然是一个农业大国,“农业改革之争”攸关农民切身利益。

目前,不少印度媒体担忧,农忙在即,围绕农业改革的纷争若迟迟得不到解决,将致使耕地荒芜,届时对印度政府和农民来说是双输的结局。媒体因此也分析并预测,农民抗议活动还会持续多久?究竟哪一方会先让步?

虽然这个悬念不知何日才会揭晓,但摆在莫迪政府面前的重任却是明晰的,那就是提升国家经济发展及市场化水平,而农业无疑是改革的关键领域,讽刺的是,以价格补贴为主的农业政策,曾帮助印度实现粮食基本自给,40多年后却成为经济发展的桎梏。印度农业政策一定程度上保护了农民利益,但也阻碍了印度农业市场化进程。还有分析人士认为,印度政府在农村劳动力还没有转移渠道时,就企图开展农业现代化及市场化,自然阻力重重。

未来,如何在印度政府和农民之间已经高度不信任的状态下处理改革、发展、稳定之间的矛盾,仍将是莫迪政府面临的一大挑战。