

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2021年3月13日

今日4版 总第12705期

www.legaldaily.com.cn

## 历史交汇期的宏伟擘画 从党的十九届五中全会到2021年全国两会

□新华社记者

2020年10月29日，人民大会堂，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4个多月、127天之后——  
2021年3月5日，人民大会堂，十三届全国人大四次会议开幕，根据这份建议编制，厚达142页的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案呈现在代表面前，提请大会审查。

3月11日，十三届全国人大四次会议闭幕，表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到2021年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志，汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要，成为开启新征程的行动纲领。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当，擘画宏伟蓝图，团结带领全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

从五中全会到全国两会，习近平总书记统揽全局、引领航向，以宽广战略眼光和战略思维谋划未来蓝图，党的主张转化为国家意志，成为亿万人民共同行动的纲领。

党的十九届五中全会，我们党召开的一次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议，描绘了我国进入新发展阶段的绚烂图景，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向，提供了根本遵循。

宏伟擘画，纲举目张。

全会上，习近平总书记强调，当前和今后一个时期，全党全国的一项重大政治任务就是学习贯彻这次全会精神，把建议确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局，起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神，如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会，是统一思想、凝聚共识的过程——  
2021年开年，一个重要研讨班在中央党

校举行。  
190余名省部级主要领导干部集中于此，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。开班仪式上，习近平总书记为“关键少数”上了关键一课。

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”

这三个“新”，是规划建议的逻辑主线。习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐述。

总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，分析了进入新发展阶段的深刻依据，阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

怎样将规划建议落到实处？习近平总书记提出“三力”的新要求：心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“关键少数”需要发挥关键作用。以“三力”落实“三新”，领导干部才能从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，观大势、谋全局、抓大事，才能坚持政治立场不偏，

下转第三版

# 政府工作报告

2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

### 一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防

控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点，注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央

财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体是为稳就业保民生，各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服因难，多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位，城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%，作为最大发展中国家，

下转第二版

## 周强出席最高人民法院党史学习教育动员大会强调 推动新时代人民法院工作高质量发展

本报北京3月12日讯 记者蔡长春 赵婕

3月12日，最高人民法院举行党史学习教育动员大会，最高人民法院党组书记、院长周强出席会议并讲话。周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，扎实开展党史学习教育，以学习教育的良好成效推动新时代人民法院工作高质量发展，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力司法服务，以优异成绩庆祝建党100周年。

周强指出，在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。习近平总书记在党史学习教育动员大会上发表的重要讲话，高屋建瓴、视野宏大、思想深邃，深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义、重点工作要求，对党史学习教育进行了全面动员和部署，为开展好党史学习教育提供了根本遵循。最高人民法院各单位党组织要认真学习贯彻习近平

总书记重要讲话精神，认真贯彻落实全国两会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对标对表党中央决策部署，切实抓好党史学习教育工作，奋发有为推动新时代人民法院工作高质量发展。

周强强调，要深刻认识开展党史学习教育的重大意义，切实把思想认识统一到党中央重大决策部署上来，要切实提高政治站位，深刻领会开展党史学习教育“三个必然要求”的重大意义，要毫不动摇坚持党对司法工作的绝对领导，

下转第三版

### 张军在最高检党组扩大会上强调

## 把全国两会精神落到具体检察工作中

本报北京3月12日讯 记者董凡超 最高人民检察院今天召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记在两会期间的重要讲话和全国两会精神，传达学习中央政法委员会第37次全会精神，研究具体举措，督导重点检察工作。最高检党组书记、检察长张军主持会议并讲话。

张军指出，过去一年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民齐心协力、迎难而上，经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中率先实现经济正增长，脱贫攻坚取得全面胜利，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，改革开放深入推进，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的优异成绩。全国两会如期成功召开，极大提振了信心、凝聚了民心。特别是，习近平总书记在两会期间的重要讲话，为检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展进一步指明了方向。

十三届全国人大四次会议通过的关于最高检工作报告的决议充分肯定检察工作，并将“三个自觉”写入决议，对做好下一步的检察工作提出更高、更明确的要求。围绕以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉把习近平总

书记重要讲话精神和全国两会精神落到实处，张军提出三项要求——

要增强服务大局的能力，主动立足把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦“十四五”时期经济社会发展目标任务，主动融入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，找准检察工作的发力点、结合点，充分履职、创新履职，着力服务保障经济社会高质量发展、社会安定和谐。

要提升检察产品质量，狠抓基本能力建设，以提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的更高标准，提升政治融入业务的能力，以高质量的监督办案水平更好地保障人民群众权益，

下转第三版

## 唐一军 在司法部党组(扩大)会议上强调 胸怀“国之大者” 忠诚履职尽责 努力为全面建设社会主义现代化国家提供坚强法治保障

本报北京3月12日讯 记者张展 3月12日，司法部部长唐一军主持召开党组(扩大)会议，传达学习习近平总书记在两会期间系列重要讲话和全国两会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，习近平总书记在全国两会期间发表了一系列重要讲话，讲话高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性，为我们做好当前和今后一个时期各方面工作进一步指明了前进方向，提供了根本遵循。要认真学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话和全国两会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，忠诚履职尽责，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强法治保障。

会议强调，各部门各单位要深入学习领会，统一思想认识，提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国两会精神上来，紧贴中心大局，紧贴形势任务，紧贴人民期待，紧贴职责使命，切实增强贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的思想自觉政治自觉行动自觉。一要着力抓好传达学习贯彻。制定周密计划，精心部署安排，认真传达好、学习好、宣传好习近平总书记重要讲话精神，全面把握精神实质，精准理解精髓要义，紧密结合实际抓好贯彻落实。二要着力抓好深入学习贯彻习近平法治思想。扎实推进习近平法治思想学习宣传贯彻走深走实，推动中央全面依法治国工作会议精神落地见效，推动党中央重大决策部署落实落地。三要着力抓好政治建设。要扎实开展党史学习教育，精心组织，切实把学习成果转化为工作成效。要扎实开展教育整顿，紧扣总体要求、目标任务，环节举措，做好规定动作，做实自选动作。要狠抓从严治警，努力锻造一支新时代司法行政铁军。四要着力抓好助推构建新发展格局，促进高质量发展。要完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念，充分发挥司法行政职能作用，努力服务保障构建新发展格局。五要着力抓好统筹推进发展和安全。始终始始做好监所疫情防控和安全稳定工作，切实化解社会矛盾纠纷，努力维护政治安全、社会安定、人民安宁，为庆祝建党100周年营造安全稳定的社会环境。六要着力抓好今年各项工作任务落实。对标对表“十四五”规划和2035年远景目标纲要，抓紧研究制定司法行政“十四五”时期发展规划纲要。对照今年工作目标任务要求，真抓实干，埋头苦干，以优异成绩庆祝建党100周年。

下转第三版

市场监管总局对五家社区团购企业顶格处罚  
强化“菜篮子”等民生领域价格监管  
详细报道见四版



# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

### 目录

|                                  |                |                 |                 |                  |
|----------------------------------|----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| <b>第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程</b>    | 第一章 发展环境       | 第二章 指导方针        | 第三章 主要目标        |                  |
| <b>第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势</b>    | 第四章 强化国家战略科技力量 | 第五章 提升企业技术创新能力  | 第六章 激发人才创新活力    | 第七章 完善科技创新体制机制   |
| <b>第三篇 加快发展新产业 体系 巩固壮大实体经济根基</b> | 第八章 深入实施制造强国战略 | 第九章 发展壮大战略性新兴产业 | 第十章 促进服务业繁荣发展   | 第十一章 建设现代化基础设施体系 |
| <b>第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局</b>      | 第十二章 畅通国内大循环   | 第十三章 促进国内国际双循环  | 第十四章 加快培育完整内需体系 |                  |
| <b>第五篇 加快数字化发展 建设数字中国</b>        | 第十五章 打造数字经济新优势 | 第十六章 加快数字社会建设步伐 |                 |                  |

|                                   |                      |                  |                    |                             |
|-----------------------------------|----------------------|------------------|--------------------|-----------------------------|
| <b>第十七章 提高数字政府建设水平</b>            | <b>第十八章 营造良好数字生态</b> |                  |                    |                             |
| <b>第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制</b> | 第十九章 激发各类市场主体活力      | 第二十章 建设高标准市场体系   | 第二十一章 建立现代财税金融体制   | 第二十二章 提升政府经济治理能力            |
| <b>第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴</b>    | 第二十三章 提高农业质量效益和竞争力   | 第二十四章 实施乡村建设行动   | 第二十五章 健全城乡融合发展体制机制 | 第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 |
| <b>第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量</b>    | 第二十七章 加快农业转移人口市民化    | 第二十八章 完善城镇化空间布局  | 第二十九章 全面提升城市品质     |                             |
| <b>第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展</b>      | 第三十章 优化国土空间开发保护格局    | 第三十一章 深入实施区域重大战略 | 第三十二章 深入实施区域协调发展战略 | 第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间          |

|                                 |                     |                       |                       |                   |                     |                   |
|---------------------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| <b>第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力</b> | 第三十四章 提高社会文明程度      | 第三十五章 提升公共文化服务水平      | 第三十六章 健全现代文化产业体系      |                   |                     |                   |
| <b>第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生</b>   | 第三十七章 提升生态系统质量和稳定性  | 第三十八章 持续改善环境质量        | 第三十九章 加快发展方式绿色转型      |                   |                     |                   |
| <b>第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面</b> | 第四十章 建设更高水平开放型经济新体制 | 第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展 | 第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设 |                   |                     |                   |
| <b>第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展</b>     | 第四十三章 建设高质量教育体系     | 第四十四章 全面推进健康中国建设      | 第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略 |                   |                     |                   |
| <b>第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平</b>   | 第四十六章 健全国家公共服务制度体系  | 第四十七章 实施就业优先战略        | 第四十八章 优化收入分配结构        | 第四十九章 健全多层次社会保障体系 | 第五十章 保障妇女儿童和残疾人基本权益 | 第五十一章 构建基层社会治理新格局 |

|                                     |                      |                       |                    |                 |
|-------------------------------------|----------------------|-----------------------|--------------------|-----------------|
| <b>第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国</b>     | 第五十二章 加强国家安全体系和能力建设  | 第五十三章 强化国家经济安全保障      | 第五十四章 全面提高公共安全保障能力 | 第五十五章 维护社会稳定和安全 |
| <b>第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一</b>   | 第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益 | 第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升 |                    |                 |
| <b>第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度</b> | 第五十八章 发展社会主义民主       | 第五十九章 全面推进依法治国        | 第六十章 完善党和国家监督体系    |                 |
| <b>第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一</b>         | 第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定  | 第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一 |                    |                 |
| <b>第十九篇 加强规划实施保障</b>                | 第六十三章 加强党中央集中统一领导    | 第六十四章 健全统一规划体系        | 第六十五章 完善规划实施机制     |                 |

(全文见法制网)  
据新华社北京3月12日电