



# 空气质量改善目标初步确定 尽可能消除人为重污染 “十四五”我国空气质量将持续改善

## 核心阅读

生态环境部将根据各地空气重污染成因的不同,科学制定“十四五”各地重污染天数下降指标,同时将严格考核,把人为造成的重污染天气尽可能地消除掉。重点和难点仍在京津冀和汾渭平原等区域。

## 环保在行动

□ 本报记者 鄒建策

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称“十四五”规划建议)提出“十四五”期间基本消除重污染天气。如何完成“十四五”规划建议提出的这一目标,生态环境部近日公开了初步方案。

生态环境部大气环境司司长刘炳江透露,将根据各地空气重污染成因的不同,科学制定“十四五”各地重污染天数下降指标,同时将严格考核,把人为造成的重污染天气尽可能地消除掉。重点和难点仍在京津冀和汾渭平原等区域。

生态环境部指出,尽管“十三五”约束性指标已经超额完成,但是,个别地区、个别时段重污染天气时有发生,完成“十四五”基本消除重污染天气目标任重道远。

### “十三五”约束性指标超额完成

2020年,未达标地级及以上城市PM2.5平均浓度比2015年下降18%,全国优良天数比率比2015年提高33个百分点。这是国民经济与社会发展“十三五”规划纲要提出的约束性指标。

据生态环境部介绍,围绕这一目标要求,“十三五”期间,党中央、国务院对打赢蓝天保卫战进行统筹部署,印发实施《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,明确大气污染防治工作的总体思路、基本目标和主要任务,确定打赢蓝天保卫战的时间表和路线图,国务院成立京津冀及周边地区大气污染防治领导小组,长三角地区将大气污染防治协作作为区域一体化发展的重要内容,建立汾渭平原大气污染防治协作机制,各省(区、市)分别结合自身实际制定《打赢蓝天保卫战三年行动计划》实施方案,统筹推进各项治污工作,将目标任务逐级分解落实。

生态环境部大气环境司介绍说,各部门积极推进《打赢蓝天保卫战三年行动计划》重点任务细化分工方案,出台配套政策措施就多达40余项。

“监测数据显示,2020年,未达标地级及以上城市PM2.5平均浓度比2015年下降28.8%,全国优良天数比率比2015年上升5.8个百分点,完成率分别超出“十三五”目标的60%、76%。”刘炳江说,“十三五”规划要求的这两个目标全面超额完成。

2020年是“十三五”规划的收官之年。据介绍,扣除疫情影响后,全国未达标城市PM2.5浓度为35微克/

立方米,比2015年下降25.0%;优良天数比率为84.8%,比2015年上升3.6个百分点,仍然超额完成“十三五”约束性指标。

近期发布的2020年全国生态环境质量简况也显示,全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为87.0%,同比上升5.0个百分点。202个城市环境空气质量达标,占全部地级及以上城市数的59.9%,同比增加45个。PM2.5年均浓度为33微克/立方米,同比下降8.3%;PM10年均浓度为56微克/立方米,同比下降11.1%。

其中,京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为63.5%,同比上升10.4个百分点;PM2.5年均浓度为51微克/立方米,同比下降10.5%。北京优良天数比例为75.4%,同比上升9.6个百分点;PM2.5年均浓度为38微克/立方米,同比下降9.5%。

### 个别地区重污染天气仍有发生

尽管“十三五”规划要求的9项约束性指标超额完成,337个重点城市空气质量也在同步改善,但是,空气重污染在重点地区仍然不时出现。今年春节期间,京津冀及周边区域就发生了空气重污染过程。

事实上,不仅是今年春节,2020年春节也是如此。对于春节期间出现的空气重污染成因,生态环境部大气环境司有关负责人指出,由于大量不可中断工序的钢铁、玻璃、焦炭、耐火材料、石化、电力等企业仍在持续生产,尤其是采暖不停下来,排放量很高。“同比去年,今年无论是电力发电还是钢铁产量以及其他高耗能、高排放产品产量都有两位数上升。”刘炳江说,基础排放量是事实。

与此同时,极端天气条件也是原因之一。据刘炳江介绍,生态环境部对天气条件影响做了复盘。“复盘结果显示,和去年相比,今年的气象条件确实比去年还差。一般哪里出现静稳、低压辐合、湿度大、贴地逆温,哪里就会出现重污染。”刘炳江说:“与去年春节类似,今年春节期间北京及周边几个城市再次出现极端天气条件,今年更差的是湿度,几乎达到饱和,尤其是下雪之前。”

刘炳江说,今年春节与去年春节相比还有一个更大的区别,就是今年就地过年。“今年商业、交通,各种各样的餐饮还大量存在,不像去年疫情期间停的比较多。”针对春节期间北京等地出现三天的重污染,生态环境部已经提前启动了重污染应急,北京启动了黄色预警,其余74个城市共同启动了橙色预警,河北、河南、山东重污染应对的效果很好,但在不利气象条件下污染物都堆积在北京及周边,所以出现了3天的重污染。

“重污染原因很清楚,过程也能预测,采取的应对措施还是要治本。”此外,“复盘显示北京大年三十污染物主要是从南边来的,大年初一的下午受偏北气流打断,空气污染有所缓解,但晚上污染又有所加重,污染物主要又从东边传输过来。”刘炳江说,京津冀及周边地区布局了大量“两高”行业企业,区域污染程度重,并且污染物互相传输,互相影响。

除了春节期间外,2020年个别地区、个别时段重污染天气仍有发生。“2020年,出现重度及以上污染1497天次,主要发生在冬春交替时段,集中在京津冀及周边地区、汾渭平原、东北地区、西北地区等四大区域。”刘炳江说,其原因除秸秆焚烧、沙尘等因素外,主要是由于冬季采暖和工业(特别是钢铁、焦化、玻璃、石化等不可中断工序)排放所致。

### 将编制实施“十四五”行动计划

针对“十四五”规划建议提出的“基本消除重度污染天气”,刘炳江说,生态环境部分析了全国重污染天气出现的主要区域,“长江以南基本上没有重污染天气了,黄河到长江之间还有一个个别城市有,主要频发的地区是在京津冀及周边区域、汾渭平原、东北和西北这四个地方,而且是局部的。”“不同地区重污染的成因不尽相同。

刘炳江说,针对不同地区重污染的成因,生态环境部将科学制定“十四五”各地的重污染天数下降指标。同时,标本兼治,强化治本措施。重点地区27.5万家涉气企业,仍将坚持行业绩效分级,分类施策,仍将坚持每个企业实施差异化应急减排措施。“十四五”期间,生态环境部将指导东北、西北等地方,把重污染应急减排清单完善好,涉气企业全部纳入清单。

关于“十四五”目标设置,刘炳江说,初步考虑全国地级及以上城市PM2.5平均浓度要下降10%;优良天数比率从87%提高到87.5%。其中,今年,全国PM2.5平均浓度下降0.5微克/立方米,达到34.5微克/立方米;优良天数比率提高0.4个百分点,达到85.2%。

无疑,“十四五”期间,我国空气质量将持续改善。

今年是“十四五”规划开局之年。生态环境部大气环境司有关负责人说,今年将编制实施“十四五”空气质量全面改善行动计划,其中将聚焦PM2.5和O3污染协同控制,着力推进大气多污染物协同减排,从源头防控,结构优化,末端治理等方面,加快补齐VOCs和NOx污染防治短板,推动实施一批大气污染减排工程项目,推动PM2.5和O3浓度同时下降,实现减污降碳协同效应。

同时,将强化大气污染防治督察执法,继续将大气污染防治作为中央生态环境保护督察重要内容,紧盯中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的大气环境问题,视情开展专项督察,将探索实施“重点专项帮扶+远程监督帮扶”结合的工作模式,指导相关地方根据不同时段的污染特征组织开展有针对性地督察执法。

“‘十四五’的一项重要任务是基本消除重度污染天气。重污染一而再,再而三发生给我们很大的警示。”生态环境部有关负责人指出,大气污染防治要加大能源结构、产业结构以及交通运输结构调整,对高排放行业企业开展超低排放改造,强化监督。京津冀及周边等重点地区还要着重用力。刘炳江说,“十四五”完成“基本消除重污染天气”的目标任重道远。

制图/李晓军

## 辽宁拟出台知识产权保护条例 从严规定行政禁令 实施惩罚性赔偿

□ 本报记者 韩宇

近日,辽宁省司法厅就《辽宁省知识产权保护条例(草案)(征求意见稿)》(以下简称征求意见稿),向社会公开征求意见。据了解,制定《辽宁省知识产权保护条例》,旨在通过立法进一步优化营商环境,完善保护制度,牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念,全面提高知识产权保护效能,打造良好营商环境,为辽宁高质量发展和全面振兴、全方位振兴提供强有力的法治保障。

征求意见稿共8章67条,就坚持知识产权保护“大保护、快保护、同保护”等方面作出具体规定。

实行知识产权“严保护”,打造良好营商环境。从严规定行政禁令制度,加强知识产权管理部门正在实施侵害知识产权的行为,经查属实的,可以先行发布禁令,责令涉嫌侵权人立即停止涉嫌侵权行为。施行违法经营额计算制度,行政机关查处知识产权侵权违法案件,涉及违法经营额的,实行违法经营额计算,多次实施知识产权违法行为且未经行政处理的,其违法经营额也应累加计算,实施惩罚性赔偿制度,依法做好对专利、商标、著作权、植物新品种、商业秘密等处罚规定。公安机关要依法加大对知识产权犯罪行为打击力度,并协同开展知识产权保护专项行动和行政执法活动。

构建知识产权“快保护”格局,形成知识产权保护的强大合力,建立知识产权保护协调机制,强化各领域知识产权保护联动,构建行政和司法有机衔接的保护机制,加强知识产权保护的区域协作和国际合作。采取有效措施,做好对专利、商标、著作权、植物新品种、集成电路布图设计、地理标志

志等创新成果及其合法权益进行全面保护,建立和完善知识产权多元化纠纷解决机制,促进知识产权调解、行政裁决、仲裁、诉讼等纠纷解决途径的有效衔接,完善海外知识产权维权援助机制,加强对企业海外维权的行政指导与维权援助。

做好知识产权“快保护”,抓住知识产权保护关键环节,加强知识产权快保护机构建设,在优势产业集聚区建设知识产权保护中心、快速维权中心,建立案件快速受理机制,推动快速审查,快速确权,快速维权,降低权利人维权成本。为高端装备制造、新一代信息技术、节能环保、新能源、生物医药、新材料等战略性新兴产业专利申请提供优先审查通道,行为人就同一知识产权再次作出同类型侵权行为,权利人或者利害关系人请求处理的,知识产权保护行政部门可以直接责令侵权人立即停止侵权行为。

推进知识产权“同保护”,引导各方力量参与共治,建立全省知识产权行政执法和司法裁判信息平台,健全知识产权保护案例指导机制,推动行政执法机关的调查取证、证据审查、侵权判定、责任承担等处理与司法裁判标准相一致。省知识产权主管部门会同人民法院建立知识产权保护技术专家库,行政、司法部门可以从专家库中选聘技术调查官,参与知识产权专项行政行政执法活动。知识产权主管部门应当会同相关部门建立健全知识产权保护预警机制,加强对知识产权发展现状、趋势和竞争态势的监测、研究,对可能产生的风险进行预警。知识产权主管部门会同司法行政部门提供知识产权保护相关法律咨询、代理、法律援助、公证、司法鉴定、法律专业培训等公共法律服务。

## 强基础 创品牌 立标杆 深圳益田获评民主法治示范社区称号

□ 本报记者 唐荣 本报通讯员 汪楠鑫 陈实

近日,司法部、民政部公布了第八批“全国民主法治示范村(社区)”名单,广东省深圳市福田区福保街道益田社区荣登榜单。这是福保街道继明月社区获评“2020年广东省民主法治示范社区”称号后,获得的又一项国家级荣誉。

益田社区位于福田区南部,占地面积0.42平方公里,居住总人口4万余人,是“广东省五星级宜居社区”。近年来,益田社区着力加强自身建设,立足工作实际,积极履职尽责,以“党建+”“法治+”“网格+”“智慧+”工作机制为基础,通过强基础、创品牌、立标杆,积极推进基层民主法治建设,努力构建共建共治共享新格局。

### 党建引领夯实基础

益田社区始终坚持社区党建在社区治理中的领导核心地位,创建“一核两网三化四平台”社区党建模式,不断深化基层治理改革,将居委会、工作站、社会组织、管理处、社区居民等多元共治力量充分发挥起来,实现资源在基层整合,问题在基层解决,服务在基层拓展,民心在基层凝聚。

以社区党建标准化建设为契机,社区党委统筹各方资源,明确职责,凸显核心,组织动员社区党员参与社区重大活动,亮身份、做义工,以党员先锋模范作用带动居民积极投身社区建设,依托社区党群服务中心构建枢纽型服务阵地,引导和培育社会组织、企业、公益机构参与社区服务,覆盖学龄儿童、青少年、老年人、妇女及家庭等,在文化服务中深化社会主义核心价值观宣传,以文化为抓手培养社区共治意识,营造家庭、小区、社区的和谐幸福氛围。目前累计引入97家社会组织、企业参与社区服务,年均开展项目131个,活动3700场,每年直接服务社区居民达27万人次。

搭建联系平台,以“两代表一委员”进社区为主抓手,畅通社会治理力量沟通渠道;搭建议事平台,综合社区党建、民生服务、社区治安、公共卫生等多方力量,共商共治社区建设;搭建服务平台,组建便民、民生、文化、公益服务队为辖区居民群众服务;搭建调解平台,整合社区党委、居委会、居委会、管理处、社区法律顾问等资源,及时了解、分析、研判,解决社区各类矛盾纠纷。

### 优化社区法治环境

2020年底,益田法治文化公园完成升级改造,除增加园内造型各异、风格独特的法治文化元素景观,还融入扫码学习法律知识小程序、游园体验系统等新媒体交互技术,精心设计了“法之路”“法之言”“法之趣”“法之

和”“法之思”“法之识”等九个展示区域。在益田党群服务中心二楼,益田青少年法治教育基地的民法典展览由“福宝宝”机器人讲解,“对话+导览+互动”的机器人打破了传统沉闷的静态普法形式,开启互动式普法新风尚,以深入浅出的方式让法律知识深入人心。

益田通过梳理社区治理共性和个性问题,创新性融入法治思维,重点从安全、环境、服务三个维度,推进基层法治建设。在益田大厦与益田村车辆进出“大融合”中,针对地下车库出入口的调头、预见性地建设出口警示系统,提供驶出车辆和行人的双重预警。同时,结合居民反映较为强烈的事项,在高层楼栋建设高空抛物监测设备,在人员相对集中区域开展户外电子屏综合展示,以及噪音监控和市容环境监测等,遏制可能产生法律纠纷的源头,提升辖区居民的安全感、幸福感和满意度。

此外,益田社区组建由律师、调解委员会成员、社会组织,法治工作者组成的社区法治队伍,推出“普法大讲堂”“物业大讲堂”,儿童议事会,法治夏令营等普法项目,创新推出“益起爱法”社区法治品牌,2020年累计开展法治宣传活动150余场次。联合社区调委会、社区顾问律师,调动辖区退休党员干部、热心居民等成立社区邻里互助会,先后成功化解石厦南公交总站充电桩纠纷、地铁三号线施工纠纷等200余起纠纷。

### 网格创新丰富内容

网格作为社会治理的最小单位,其传统作用集中体现为居住信息采集,却忽略了其离民心最近,离问题最贴近,离群众需求最近的天然优势。益田社区通过“网格+”创新,探索将基层治理和服务的触角在网格落地,让基层治理力量规范、有序、有力地延伸到社区每个角落。

探索“网格+网格员”管理模式,网格员从单一信息采集扩展到安全生产、城市管理、关爱人群服务,关注人员管理等专业领域,不断丰富基层治理数据来源。依靠街道工作平台实现数据融合共享,分拨处置,改变传递方式原始,过程没有留痕,工作无法量化,完成情况不明,领导看不见,摸不着等基层治理中存在的问题,实现社区治理的精细化。

益田社区有关负责人告诉记者,网格员巡查发现城中村某商铺有人货混居,环境脏乱差,超门线经营等问题,立即将现场情况拍照取证上传街道平台,智慧街道运营中心将信息推送送安监、城管、执法队等部门,各部门按照相关法规进行处置,在街道平台留存处置过程和结果,形成“排查上报—分拨处置—归档留痕”的全流程闭环作业模式,大幅提升社区治理效能。

创新开展业委会治理规范化、标准化课题研究,社区以业委会选举,换届为契机,建强“先锋业委会”,积极调动服务意识强、群众基础好、能力素质高的党员、居民的力量共建共享宜居社区,充分发挥基层党组织“红色细胞”,如在益田村第七届业委会中,13名正式委员中有10名党员,党员比例达77%,党员委员积极发挥引导作用,化解小区纠纷200余起。

益田社区通过创新扁平化管理机制,促进物业管理处主体责任充分履行,治理能力不断提升,明确街道、社区、物业的职责分工,街道是任务发起者,指导员,社区是任务督导员,物业是任务完成者,通过扁平化管理减少任务下达、反馈层级,转变政府大包大揽的被动局面,解决主体责任落实不到位问题,改变原街道、社区、物业三级传任服务模式,通过微信建立扁平化工作机制,将街道领导、业务科长、社区站长、物管主任集中在一个微信群,工作任务直达物业负责人,确保任务传达准确、高效。

### 智慧政务高效便民

在“智慧福田”改革创新的框架下,探索“智慧福保”工作平台,实践社会治理体系和治理能力现代化。益田社区通过网点服务就近办、智慧服务掌上办、自助服务全天候和容缺服务马上办,避免群众在社区、街道来回跑,政务服务“四零”清单服务,实现“让数据多跑腿,让群众少跑路”。如平台提前筛选出即将符合条件的高龄津贴服务对象,向老人发出提醒短信,并向社区工作人员发出工作任务提示,收到通知后,老人可自由选择方便的方式办理业务,确保符合条件的老人“应享尽享”,杜绝“晚发漏发”现象。

借助智慧平台,打通居民与社区和街道的互通渠道,推动“政府配餐+居民点菜”的公共服务供给侧改革,不仅满足了居民的个性化需求,还充分调动起居民的主动性和积极性,提高广大居民对社区、对社会的关注和参与,推动基层共建共治共享。社区居民通过信息平台渠道提出意见建议,还可以报名参加各类活动,通过信息平台“我要组团”功能,提交服务需求,一人发起,多人附议,议定后,社区即可统筹开班。社区发起人还负责班级的组织管理和日常事务,真正实现自我管理 and 自我服务。

借助大数据、物联网和智慧指挥系统,改变以往逐级上报、被动应急的处置模式,实现安全监管“负一秒”预警,通过运用智能烟感、电气安全传感器,易涝点传感器,消防设施信息传感器以及危化品存储传感器等物联设备,全时段帮助社区工作人员实时掌握相关信息,有效保障居民的生命和财产安全。

## 秦皇岛全面排查整治学校火灾隐患

本报讯 记者周宵鹏 通讯员曹庆忠 为全力做好各类学校和校外培训机构火灾风险防控工作,近日,河北省秦皇岛市在全市各大专院校、寄宿制学校、幼儿园和各类校外培训机构部署开展火灾隐患排查整治行动。

此次整治重点是学生宿舍楼、学生公寓、学生食堂、餐厅等人员密集场所自动消防设施是否完好有效;实验物品、危险化学品以及实验环节是否存在爆炸起火等风险隐患;消防通道及消防车通道是否畅通;消防给水、用火用电的管理;火灾预案的制定和演练等方面是否符合消防要求;是否存在“三合一”场所。

连日来,秦皇岛市消防救援支队积极联合应急、公安、教育、住房和城乡建设等部门,深入全市各大专院校、寄宿制学校、幼儿园和各类校外培训机构开展火灾隐患排查整治行动,消除火灾隐患。同时召集各学校负责人召开消防工作会议并开展消防安全培训,督促学校要严格落实消防安全责任制,强化消防安全防范措施。



图为河北省秦皇岛市消防救援人员对相关学校火灾隐患排查整治。

本报记者 周宵鹏 本报通讯员 曹庆忠 摄

督促各学校要将消防宣传教育纳入学校日常课程中,针对学生开学返校的实际,开展好“开学第一课”和“消防进校园”等活动,真正将消防安全知识带进课堂,增强师生消防安全意识,筑牢校园消防安全“防火墙”。

## 北京城市副中心坚持三个功能定位

本报讯 记者王斌 在近日举行的《北京城市副中心(通州区)国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》新闻发布会上,北京城市副中心党工委副书记、管委会副主任、通州区委副书记、区长赵磊介绍说,“十四五”时期,城市副中心将坚持三个功能定位,即融入构建新发展格局的重要支点,京津冀协同发展桥头堡和国家绿色发展示范区,更加突出绿色、创新、协同、开放四个方面的特色,并将其贯穿于经济社会发展任务的方方面面,使其成为城市副中心最鲜明的标签。

赵磊说,“十四五”时期,城市副中心要实现“一个成型、一个突破、四个显著提升”。一个成型即城市框架基本成型;一个突破即区域协同发展实现新突破;四个显著提升,即城市承接能力显著提升,生态文明水平显著提升,综合经济实力显著提升,民生福祉显著提升。

赵磊说,“十四五”时期,城市副中心要实现“一个成型、一个突破、四个显著提升”。一个成型即城市框架基本成型;一个突破即区域协同发展实现新突破;四个显著提升,即城市承接能力显著提升,生态文明水平显著提升,综合经济实力显著提升,民生福祉显著提升。