LEGAL DAILY

# 提升知识产权行政保护质效和水平

#### 核心阅读:

供有力保障。

2021年3月12日

2021年,国家知识产权局将对群众反映 强烈、社会舆论关注、侵权假冒多发的重 点领域和区域,重拳出击、整治到底、 震慑到位,进一步提升知识产权行 政保护的质量、效率和水平,持 续营造良好创新环境和营商 环境,为贯彻新发展理

念、构建新发展格局、 推动高质量发展提

□ 本报记者 张维

"十四五"规划开局之 年,在不过两个多月的时间里, 知识产权的行政保护已密集发力。 仅仅在3月初,就有多个知识产权 新政与此相关。3月2日,国家知识产权局 就其起草的《重大专利侵权纠纷行政裁决办 法(征求意见稿)》(以下简称《办法》),向社会公 开征求意见;3月3日,《国家知识产权局办公室、司法 部办公厅关于推介全国专利侵权纠纷行政裁决建设 经验做法的通知》(以下简称《通知》)公布。

近日,国家知识产权局又印发了《2021年全国知 识产权行政保护工作方案》(以下简称《方案》),明确 对群众反映强烈、社会舆论关注、侵权假冒多发的重 点领域和区域,重拳出击、整治到底、震慑到位,进一 步提升知识产权行政保护的质量、效率和水平,持续 营造良好创新环境和营商环境,为贯彻新发展理念、 构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障。

#### 行政保护具有天然优势

3月2日,总部位于瑞士日内瓦的世界知识产权组 织发布最新报告。报告称,尽管受到新冠肺炎疫情影 响,2020年通过世界知识产权组织提交的PCT国际专 利申请量仍持续增长。2019年中国首次成为通过产权

国继续领跑全球的PCT国际专利申请量。 根据报告,2020年全球PCT国际专利申请量增长 4%,申请量达到27.59万件,创造了有史以来最高数 量。中国的PCT国际专利申请量同比增长16.1%,以 68720件稳居世界第一。

组织提交PCT国际专利申请最大来源国后,2020年中

来自国家知识产权局的统计显示,2020年国内(不含 港澳台)每万人口发明专利拥有量达到158件,有效商标 注册量达到30173万件,均为2012年的4倍多。核心专利、知 名商标、精品版权、优质地理标志产品等持续增加。

国家知识产权局局长申长雨指出,知识产权综合 实力的快速跃升,得益于我国知识产权保护力度的持 续加强,尤其党的十八大以来,我国以前所未有的力 度保护知识产权。调查结果显示,我国构建大保护工 作格局成效显著,知识产权保护社会满意度由2012年 的63.69分提高到2020年的80.05分。

"在'严保护、大保护、快保护、同保护、强保护'的 保护格局中,知识产权行政保护体系则是关键,毕竟 相对于司法权保护和社会力量保护,公共行政权力保 护具有天然优势——主动性、效率性、灵活性、前瞻 性、整体性和专业性。"中南财经政法大学知识产权研 究中心教授戚建刚说。

#### 加强行政裁决保护专利

国家知识产权局近日印发的《方案》,明确了五大

首先是加强行政裁决工作,严格专利保护。《方 案》要求,严格依照修订后的专利法及相关法律法规, 落实国家知识产权局处理在全国有重大影响的专利 侵权纠纷制度,开展药品专利纠纷早期解决行政裁决 工作。健全专利纠纷案源收集摸排机制和侵权风险排 查机制,加强源头治理,及时防范化解侵权风险。大力 推进专利侵权纠纷行政裁决示范建设工作。畅通受理 渠道,拓宽案源线索,优质高效开展专利侵权纠纷行 政裁决和其他专利纠纷案件办理工作。加大打击重复 侵权、群体侵权、恶意侵权行为力度,加大涉外、涉民 营企业专利侵权纠纷办案力度,发挥行政保护优势, 依法保障权利人合法权益。

这与此前的《通知》及正在征求意见的《办法》,可 谓是如出一辙,今年国家在专利领域加强行政裁决工 作的决心可见一斑。

事实上,相关工作的部署早已开展。2018年12月, 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于健全行政 裁决制度加强行政裁决工作的意见》,提出"重点做好 自然资源权属争议、知识产权侵权纠纷和补偿争议、 政府采购活动争议等方面行政裁决工作,更好地为经 济社会发展服务"

2019年11月,国家知识产权局印发《关于开展专 利侵权纠纷行政裁决示范建设工作的通知》,组织各 地开展专利侵权纠纷行政裁决示范建设,加强专利侵 权纠纷行政裁决工作。2020年3月,确定北京、河北、上

海、江苏、浙江、湖北、广东、深圳等8个地区作为第一 批试点,开展专利侵权纠纷行政裁决示范建设工作。

对侵权假冒重拳出击整治到底震慑到位

此外,国家知识产权局还印发了《专利侵权纠纷 行政裁决办案指南》《专利纠纷行政调解指南》等规范 性文件,进一步完善专利侵权纠纷行政裁决程序和实

记者从国家知识产权局了解到,全系统2020年办理 专利侵权纠纷行政裁决案件42万件,同比增长99%。

各地也纷纷在专利侵权纠纷行政裁决中探索出 好的经验与做法。例如,北京市形成专利侵权、确权 "联合口审"机制,提升行政裁决办案效率;率先探索 建立技术调查官制度,准确查明技术事实。上海市建 立专利侵权行政调解司法确认制度,延伸知识产权行 政保护深度。江苏省制定出台行政执法规程,细化专 利行政裁决程序规则。浙江省宁波市建立与综合执法 队联合办案机制,强化案件调查取证。

#### 加强线上侵权假冒治理

在加强行政裁决之外,《方案》还要求综合施 策,强化商标保护管理;严格监管,加强地理标志和 奥林匹克标志、官方标志、特殊标志保护;聚焦重点 领域、关键环节和重要时段,加强全链条保护;完善 工作体系和服务网络,加强海外知识产权纠纷应对

在商标保护方面,要求加大对涉及区域广、持续 时间长、涉案金额高、影响恶劣等严重侵权行为的办 案业务指导力度。加大整治恶意商标注册申请、违反 禁止性规定使用商标、冒充注册商标等违法行为。研 究制定商标一般违法判断标准,规范商标使用管理

在地理标志和奥林匹克标志、官方标志、特殊标 志保护方面,要求健全地理标志保护体系,加强地理 标志保护监管,突出特色质量标准,实行重点地理标 志清单式监管,加大整治违法违规使用地理标志专用 标志行为的力度。

在重点领域、关键环节和重要时段的全链条保护 方面,要求加大对关系公共利益和人民群众切身利益 的食品药品和公共卫生等重点领域,特别是对抗疫防 护用品、民生物资、农村食品、影响青少年儿童视力相 关产品等商品保护。加强在侵权假冒多发的交易市 场、批发市场、农贸市场等重点区域和春节、五一、中 秋、国庆等关键时段的治理。加强线上侵权假冒行为 治理,加强展会知识产权保护。

在加强海外知识产权纠纷应对指导上,提出进一 步完善和扩大海外知识产权纠纷应对指导服务网络。 充分发挥国家海外知识产权纠纷应对指导中心及地 方分中心作用。

申长雨透露,今年将再布局建设10家左右海外 知识产权纠纷应对指导中心地方分中心,持续强化 海外知识产权信息服务平台建设,为"走出去"企业 有效应对海外知识产权纠纷提供高水平的指导和

# 善做新时代行政执法"啄木鸟"

#### 记咸宁市司法局行政执法监督科科长葛盈盈



# □ 本报记者 刘志月

一提起去年获得"全国法治政府建设工作先进 个人"的荣誉,葛盈盈露出了羞涩的笑容。

-说起当前行政执法监督中的重点、难点,葛盈 盈声音洪亮得又让人很难想象这是刚才那位羞涩的 弱女子。

作为湖北省咸宁市司法局行政执法监督科科长 葛盈盈浑身散发着年轻人干事创业的激情和活力。

"别看葛盈盈是个女同志,干起工作来可是一把 好手。机构改革后,她迅速调整角色,把行政执法监 督工作做成了'服务党委政府和人民群众的窗口' '指导行政执法的平台''监督行政执法的利剑',较 好地履行了新时代行政执法'啄木鸟'的职责。"咸宁 市司法局副局长朱细权说。

# 服好务

2020年6月24日,咸宁市委理论学习中心组举行 民法典专题学习会议。

"高空抛物行为,公安机关也有事要干……"作 为主讲人的武汉大学法学院教授、博士生导师孟勤 国在作民法典专题辅导报告时提到。

这句话,让旁听专题学习会议的葛盈盈萌生出 一个"宏大"的想法:民法典里到底有多少条涉及行 政执法?行政执法过程中如何准确有效贯彻民法典?

是不是可以出一个工作指引? 葛盈盈的想法,得到了咸宁市司法局党委的支持。 2020年7月,咸宁市司法局组建以行政执法监督 科、政策法规科等为主体的工作专班,认真学习民法 典1260个条文,逐条梳理出涉及行政法律规范、行政 机关履行职责内容的条款188条。

结合咸宁实际,工作专班以新增、修改条款为重 点,筛选出其中84个重点项目,就加强行政执法工

作、完善配套制度提出了相关工作建议和指引。 经征求各方意见、报请市政府同意,2020年12月 20日,《咸宁市关于行政执法领域贯彻实施民法典工

作指引》正式印发。 "编写这个指引,其实就是想给涉及民法典有关 条款执行的行政执法机关做好服务,从源头上防范 因行政执法不到位而产生矛盾纠纷,进一步推进法

服务好党委政府中心工作同时,葛盈盈和同事们 也积极践行执法服务为民理念,推进改革便民工作。

治政府建设。"葛盈盈说。

2018年至2019年,葛盈盈和同事们推动全市证明 事项清理,特别针对烦扰企业和群众的"奇葩"证明、 循环证明、重复证明等。

2020年5月,咸宁市司法局行政执法监督科与市民 政局等单位联合开展社区基层证明清理工作,联合印 发有关指导意见,依法依规取消社区证明事项37项、工 作任务摊派8项,确定社区居委会依法履行职责主要 事项22项、依法协助政府工作主要事项74项。

目前,咸宁市100个高频事项实现"最多跑一 次",比例达84.48%,其中市本级不动产登记个人房 屋交易类业务办理环节由6个压缩到4个、存量房交 易审核可当场办结。

# 指引实

罚,还是不罚?咸宁市市场监督管理局执 法监督科副科长张开颜有点拿不准。拿起 电话,张开颜向葛盈盈"求助"。



图为湖北省咸宁市司法局行政执法监督科科长 葛盈盈(左)在咸宁市市场监督管理局查看行政执法 公示信息平台运行情况。 毛和平 摄

2020年初,新冠肺炎疫情暴发初期,咸宁市市场 监督管理局接到"有门店销售无任何标识口罩"的举 报。顺线追查,行政执法人员查实生产企业为咸宁一 家医疗用品公司。

执法人员实地走访了解到,这批口罩原本是该 公司拟销往国外的产品,但由于疫情期间市内口罩 供应极其紧张,该公司便除去外文包装后紧急送往 市内分销店销售。

执法人员还查明,该医疗用品公司向政府及相 关部门捐赠了10万只口罩用于疫情防控。

从法理看,该公司销售无外观标识产品确实构成 违法,应罚;但从情理说,该公司去除标识,主观意图是 缓解市内居民口罩需求,且未对社会造成危害后果。

"依据2019年5月出台的《咸宁市市场监管领域轻微 违法行为免罚清单》,综合考虑,我建议他们对该公司 轻微违法问题不予立案处理,得到他们采纳。"葛盈盈 说,从事后效果看,该执法行为也赢得了各方认可。

张开颜之所以第一时间想到葛盈盈,有一个重 要原因是2020年3月2日,葛盈盈他们主持起草了《新 冠肺炎疫情防控期间行政执法工作指引》。

面对咸宁城区猪肉供应源头企业在疫情期间利用 批发价频繁上涨抬高交易价的行为,葛盈盈督促行政执

法机关严格执法,责令企业停止违法行为并予以罚款。 适应机构改革之变,咸宁市司法局对机构改革 后全市行政执法工作进行了摸底调查,具体工作由

葛盈盈所在的行政执法监督科负责。 葛盈盈他们还对咸宁市行政执法案件、行政执 法部门履职情况等进行了分析,指出了存在的问题。 "只有这样,才能为全市法治政府建设重点、工作方

向等予以进一步明确。"葛盈盈认为。 2020年5月,为推进行政执法"三项制度" 工作在咸宁落地,咸宁市司法局在全市范 围开展行政执法单位调查摸底,以行政

项制度"实施精准指导。 2020年底,在湖北省司 法厅对全省行政执法 "三项制度"的督察 通报中,9个优秀 市县里,咸宁

市和该市

执法运行数据统计为切入点,对"三

通山县名列其中。

# 监督准

在葛盈盈看来,行政执法监督工作的关键在监 督,难点在准确、有效。

2019年,按照咸宁市委"不忘初心、牢记使命"主 题教育的统一部署,咸宁市司法局组织开展行政执 法领域损害群众利益问题专项整治工作。

"我们创新'自选动作',督促、指导全市各级主 行政执法部门深入查摆行政执法过程中存在的不 严格、不公正、不规范、不廉洁、不文明等问题,将损 害群众利益的问题清单转化为落实行政执法'三项 制度'的任务清单。"葛盈盈说。

咸宁一家行政执法单位因执法自由裁量权把握 不准、行政处罚不公平,遭行政执法相对人举报。在 专项整治工作中,这家行政执法单位立行立改,退赔

了超额部分的处罚金。 统计显示,行政执法领域损害群众利益问题专 项整治工作期间,咸宁市共查摆出问题18个,均已完 成整改,退赔金额3.5万元,行政执法的社会满意度 明显提升。

除了加强内部日常监督和专项监督外,葛盈盈 还积极推动组建行政执法外部监督力量:邀请咸宁 市政协委员参与行政执法监督检查,认真办理委员 提案,实现办理一个提案,规范一批执法行为;邀请 群众代表担任行政执法社会监督员,联合市委全面 依法治市委员会办公室,对市城管执法委执法活

动进行现场监督。 "根据市司法局党委要求,我们将着力推 进'互联网+监管',全力推动行政执法信息 全录入,在执法数据完备的基础上加 强事中事后监管,不断加强行政执 法规范化建设,让行政执法既 有力度又有温度,提高行政 执法满意度和人民群 众的法治获得感。" 谈及未来工作

重点,葛盈 本报讯 盈如是 记者丁国锋 近 日,江苏省政府发布 江苏发

布

0

五

年

远

《江苏省国民经济和社 会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要》 (以下简称《纲要》)。据江苏省发展 改革委主任李侃桢介绍、《纲要》以"强 富美高"为统揽展开谋篇布局,把"争当表 率、争做示范、走在前列"新使命新要求贯穿 全篇,提出了2035年远景目标,明确了"十四五"发 展的指导思想、原则要求和主要目标。《纲要》提出了 2035年"人均地区生产总值在2020年基础上实现翻一番, 居民人均收入实现翻一番以上","十四五"时期"地区生产 总值年均增长5.5%左右,到2025年人均地区生产总值超过15万 要

# 去年新疆专利授权首次突破万件

元"和"居民收入增长和经济增长基本同步"等核心量化目标。

员李玄彬 记者近日从新疆维吾尔 自治区市场监督管理局获悉,2020年新 疆全区专利授权量达12763件,首次突破万 件,同比增长47.52%,其中发明专利859件,同比 增长0.35%。2020年自治区受理专利申请19387件,同

本报讯 记者潘从武 通讯 比增长31.25%,其中发明专利3850件,同比增长8.63%。 自治区市场监管局党组书记、副局长许小宁说:"我们 将全力推动知识产权'创造、运用、保护、管理、服务'五 位一体建设,培育高价值专利,加强商标品牌建设,创 新知识产权金融服务模式,为新疆知识产权高质量发 展、知识产权强区建设赋能助力。"

#### □ 本报记者 蔡岩红

随着《中华人民共和国生物安全法》 的颁布,生物安全纳入国家安全范畴。海 关总署落实国家总体安全观,进一步严格 口岸检疫,加强外来物种防控,严防境外 动植物疫情疫病和外来物种传入,全力以 赴打击濒危物种走私犯罪活动。

记者近日从海关总署了解到,今年前 两个月,海关共截获检疫有害生物172种、 7942次,截获次数同比增长40.41%,有效维 护了国门生物安全。

# 三道防线九项措施

"国门生物安全属于非传统安全,是 国家安全体系的重要组成部分,事关国家 安全和发展,事关社会大局稳定,受到世 界各国的高度重视。"海关总署动植物检 疫司司长赵增连介绍说,海关动植物检疫 工作是国家主权在国门生物安全领域的 重要体现,是国家维护国门生物安全的重 要职责和手段,是实现国门生物安全的第 一道防线和屏障。

海关总署始终坚持全链条口岸动植 物检疫防控,建立了从检疫准入、境外预 检、检疫审批、口岸查验、实验室检测、检 疫处理、隔离检疫、定点加工以及疫情监 测的三道防线九项具体措施的防御体系, 扎实做好进出境动植物检疫工作,维护好 国家生物安全的防线和屏障,筑牢国门生 物安全网。2020年,全国海关共截获检疫 性有害生物384种6.95万种次。

全国海关还不断完善联防联控机制, 应用智能查验、抽采样、检疫处理以及远 程鉴定等先进技术和装备,建立外来有害 生物快速反应机制,通过大数据分析,做 好前瞻性风险预警和实时防控,推动海关 与农业、林草、生态环境等部门建立长效 合作机制,共同做好沙漠蝗、非洲猪瘟、高 致病性禽流感等重大动植物疫情疫病防

2020年,海关总署根据全球动植物疫 情发展形势和口岸防控重点,全面部署高 致病性禽流感等重大动植物疫情疫病口 岸防控工作,严防疫情叠加。同时,强化源 头管控,御疫于国门之外。去年,沙漠蝗灾害从东 非迅速蔓延至中东和我国几个邻国,直逼我国西 南边境,对我国生态安全、粮食安全造成威胁。上 海、拉萨等海关按照沙漠蝗防控统一部署,对来自 沙漠蝗疫区进境运输工具和货物加强检疫,多次 在入境运输工具中截获沙漠蝗,并及时采取灭虫 处理,有效防范沙漠蝗传入。

今年前两个月,海关组织专家对境外输华水 果企业开展视频检查,撤销了245家企业输华资质。 依据口岸截获情况,向外方发出违规通报98份。依 法退回或销毁15个国家(地区)进口农产品56批,取 消33家企业输华资质。

海关还严防各类动物疫病输入,加强进口动 物境外预检,严格源头检疫把关,确保进口种用动 物安全卫生。持续加强非洲猪瘟、高致病性禽流 感、沙漠蝗等重大动植物疫情口岸防控工作,发布 8份禁令公告、6份警示通报,涉及12个国家(地区)。

# 严防外来物种入侵

近日,宁波海关所属大榭海关在口岸病媒生 物监测中发现一罕见蜚蠊(蟑螂),一线关员及时 将蜚蠊样本送至宁波海关国家医学媒介生物监测 及其病原体检测重点实验室。经鉴定,该蜚蠊为申

#### 氏乙蠊,为全国口岸首次发现。

गार

侵

गार

打

濒

危

种

走

筑

牢

17/

安

全

屏

章

道

近年来,频发的外来物种入侵已成 为海关口岸把关的重心。特别是随着互 联网购物和国际物流的发展,国内一些 昆虫、植物爱好者盲目追求"新、奇、特" 通过瞒报、夹藏等方式,违规邮寄活体动 植物或标本。

近日,重庆海关所属邮局海关在对 一件进境邮包进行例行查验时,发现该 邮包内藏有160只昆虫标本。经鉴定,该 批昆虫标本涉及13个科,其中,黑胸天 牛、菲脊筒天牛等6科26种在中国均没有 分布记录。去年9月,大连海关所属大连 周水子机场海关在查验进境快件时,发 现一票"玩具公仔"有物品夹藏,经现场 开拆查验,发现逾4000枚活体魔花螳螂 幼虫和虫卵藏匿其中。

前不久,北京海关所属首都机场海 关快件监管处关员在对进境快件检查 时,发现一票申报品名为毛绒玩具的进 境包裹有异。经开箱查验,发现毛绒玩具 内夹藏有5株根部被潮湿纸巾包裹着的 绿色植物,经鉴定为猪笼草。

记者了解到,今年1月,全国海关在 旅客、邮递渠道截获外来物种204种427 批次,并首次截获钟角蛙、非洲斑腹蝗、 西班牙鼠尾草、白鼠尾草等外来物种。而 2020年,海关从进境旅客携带物品、寄递 物品中截获外来物种达1258种4270批,涉 及102个国家或地区。

目前,海关总署已将外来入侵物种 口岸防控工作纳入"十四五"海关发展规 划,全面提升口岸防控能力,防范外来物 种入侵,促进经济社会发展和生态保护 协调统一。

# 严打濒危物种走私

3月5日,湛江海关对两个夹藏有珍 贵动物制品的国内邮包实施控制下交 付,成功侦破两起走私珍贵动物制品案, 现场查扣虎骨两根,另查扣虎牙两枚、象 牙制品两件,打响了"护卫2021"第一枪。

一直以来,全国海关切实履行法定 职责,对象牙等濒危物种及其制品走私 "零容忍"。

近日,上海外港海关在现场查验过程中,发现 海外进口的二手钢琴琴键有伪报嫌疑,经鉴定为 象牙制品,合计约1.3公斤;天津东疆海关查获船员 违规携带进境象牙印章4枚;哈尔滨海关所属冰城 海关在对一件申报品名为"药品"的进境邮包中, 查获象牙手镯两个;南京海关所属苏州海关在进 境邮包中连续查获6批次砗磲制围棋棋子,共计重 约12公斤;杭州海关所属钱江海关在邮寄进境包 裹中,查获66件红珊瑚饰品……

近年来,全国海关结合"国门利剑""百日会 战""打击象牙等濒危物种及其制品走私专项行 动""护卫2020"等专项行动,连续破获一系列重特 大走私象牙案件,遣返4名象牙走私逃犯,重创国 内外走私犯罪团伙,成功打掉"滴米粒""日购网" 等一批网络销售濒危物种制品平台。据统计,近3 年来,海关缉私部门共立案侦办走私濒危物种案 950起,查获濒危物种2467.7吨,其中涉及象牙走私 案267起,查获象牙制品10.6吨。

今年,海关总署将以口岸动植物检疫工作为抓 手,严防重大动植物疫情疫病输入,将打击象牙等濒 危物种及其制品走私作为海关工作的重中之重,坚 决守护国门生物安全,助力保障生物多样性,持续实 现生态环境保护和经济高质量发展的双赢目标。