



06

LEGAL DAILY

两会特刊

法治日报

星期四

2021年3月11日

白庚胜委员： 加强网络文学民间 艺术知识产权保护

□ 本报记者 张昊

网络文学已成为国家文化建设重要力量之一，对网络文学的版权保护，是激励作品原创、繁荣网络文学产业生态的基石，对于推动“全民阅读”工作，护航青少年健康成长，繁荣、传播中国文化都有着长远和重要作用。

全国政协委员、中国作家协会副主席白庚胜在接受记者采访时说，随着互联网信息技术的发展和渠道的多元延伸，盗版也随之变得更加隐蔽和多样。仅2020年上半年，盗版阅读App的访问量就增长了20%，直接经济损失规模进一步扩大。

白庚胜说，大量盗版内容在搜索引擎、浏览器入口、应用市场、社交媒体上随处可见，使正版方维权艰难，损害原作者和平台的利益及创作热情，危及大量原创作家的“文化就业”，给监管和执法带来更多挑战。

“当下知识产权受到侵犯已经衍生出很多方式。”白庚胜说，侵权方式从印刷品到改编成动漫、电影、电视剧、戏剧、主题公园等，甚至出现第二级、第三级衍生品。对于网络文学，除了对作品本身的侵权外，还对作者的创意本身进行侵害，甚至把几个创意加在一起。

“我以前在中国民间文艺家协会工作，民间文艺家知识产权被侵犯也很严重。”白庚胜坦陈，民间文艺作品一般都没有名字，例如剪纸、泥人、面人，很难用知识产权、著作权等方式界定，容易引发“谁是正版”之争。这种情况通过诉讼维权难度大，更多是通过协商方式解决。

白庚胜呼吁，加大网络文学反盗版立法、执法、司法力度，加强对民间文化、民间文学作品、民间音乐和舞蹈以及文化遗产等有针对性的知识产权保护。

白庚胜说，新修改的著作权法提升了法定赔偿数额并引入了惩罚性赔偿制度，标志着惩罚性赔偿制度在我国知识产权领域的全面确立。希望尽快推进相关司法解释的出台以及在司法实践中进一步细化，以更好地实现惩罚性赔偿制度社会效果和法律效果的统一。

编辑：蔡岩红
美编：李欣
校对：李欣
见学编辑：李欣
邮箱：ingh@163.com

代表委员呼吁严格限制监管“隐私换便利” 强化数据资源全生命周期安全保护

两会热点

□ 本报记者 侯建斌

近年来，大数据、人工智能、互联网新技术迎来蓝海，不过其在带来巨大社会价值的同时，也带来诸多挑战，首当其冲的便是隐私保护和个人信息安全问题。

2020年，历史必将铭记。今年10月，个人信息保护法草案提请全国人大常委会会议审议，个人信息保护将正式纳入法治轨道。

全国人大代表、全国人大常委会委员孙宪忠认为，在信息化背景下，个人信息作为现代化社会管理手段如何进入大数据系统被运用的问题，是现行法律没有解决也无法解决的。这也就是个人信息保护法的立法目的，立法基本功能之所在。

如今，保护个人信息安全已成为共识，相关立法呼之欲出。

翻开“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案（以下简称草案）可以发现，“十四五”期间将迎来更多有关数据安全和信息保护的立法。可以预见，强化数据资源全生命周期安全保护，将成为重中之重。

全国人大代表、辽宁移动总经理郎奎平呼吁，从技术层面加强数据安全防护，完善等级保护、电子认证、安全监测、应急处置等制度标准，提升数据安全等级和安全保障能力。开启新征程，信息安全谁来守护，哪些短板需要补齐，代表委员积极建言献策。

标准规范制订取得进展

移动互联网时代，App已成为不少人生活

的必需品。不过，App的广泛应用，在促进经济社会发展、服务民生的同时，违法违规收集、使用、泄露用户个人信息问题日益突出。

工信部今年2月1日发布的数据显示，截至2020年底，我国国内市场上监测到的App数量为345万款。2020年12月，下架了9万款。

今年3月1日，工信部再度出手，对声吧等10款存在违规调用麦克风、通讯录、相册等权限的App作出下架处理。

事实上，自2019年11月工信部首次组织开展App侵害用户权益专项整治行动以来，至今已有超过600款侵害用户权益的App被点名通报，并依法依规予以处理。

在全国政协委员、中华全国律师协会会长、吉林功承律师事务所主任迟日大看来，与当下多如牛毛、令人不胜其烦的App侵害用户权益行为相比，专项治理的成效仍不能很好地满足群众期待，“这也恰恰是个人信息保护法和数据安全法立法的重要现实意义之一。”

“可喜的是，与数据安全和个人信息保护相关的标准、规范制订工作已取得实质性进展。”迟日大告诉记者，除已公布的数据安全法草案和个人信息保护法草案外，我国已出台《App违法违规收集使用个人信息行为认定方法》等八个规范，还有《常见类型移动互联网应用程序（App）必要个人信息范围（征求意见稿）》等多个文件陆续向社会公开征求了意见。

“此外，应当严格限制和监管‘隐私换便利’情形。”迟日大认为，除明确网络企业和应用程序收集、使用个人信息，数据必须遵循合法、正当、必要、知情同意等原则外，还应通过具体的规则设计和技术手段解决App注册

协议“隐私协议”“终端权限调用协议”存在的长篇大论、晦涩难懂、重点不突出、过度索取权限等问题。

启动数据管理立法工作

刷新小程序、刷新计考勤、刷新购物……过去一年，刷脸成为大多数人通行必不可少的步骤，不过也引发民众对个人信息存在泄露风险的担忧。

这种担忧并非空穴来风。2019年2月，深圳市深网视界科技有限公司因安全措施不到位，导致大量人脸信息泄露于网上。

“人脸信息载有生物特征，并具有唯一性，一旦丢失就是等于把自己的密码公之于众。”全国政协委员、北京金台律师事务所律师皮剑龙坦言，有的公司掌握公民大量的人脸信息，一旦被黑客入侵或者公司泄露用户信息，极易造成安全隐患。

皮剑龙说，人脸识别技术及数据库犹如一把“双刃剑”，管理不好会带来隐患，目前亟须通过立法解决相应问题。

为此，皮剑龙呼吁，尽快启动关于人脸识别数据管理的法律规范起草工作，对人脸识别数据的采集、存储、使用、加工等方面进行规范，对公民进行人脸识别除应遵循合法、正当、必要原则外，还应遵循事前申请原则、数据监管原则、数据保密原则等。

皮剑龙建议，在我国应专门建立个人信息保护系统，自上而下形成从中央到地方各级政府机关的个人信息保护网络。

全国人大代表、合肥工业大学应用数学研究所所长董结庆建议，加强数据服务、数据安全、数据使用方面立法；分层分类做好数据资产各个环节的有效监管，对移动终端、操作程序的开发者建立档案和溯源机制。

填补信息保护监管漏洞

互联网时代，未成年人的信息保护和网络安全问题同样不容回避。

据统计，截至2019年底，我国未成年网民规模为1.75亿，其中仅54.6%的未成年网民会有意识避免在网上发布个人信息，有20.8%的未成年网民不具备任何隐私保护意识。全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏认为，相较于成年人，未成年人心智尚未成熟，缺乏自我保护能力，在享受网络便捷的同时，也面临着巨大的网络风险。

全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新同样认为，未成年人的个人信息泄露后，极易引发电信诈骗、恶意骚扰、网络暴力等违法犯罪行为。

李迎新说，总体上看，我国关于未成年人个人信息保护的法律法规体系正在不断完善，但相对于信息技术的迅猛发展和未成年人权益保护的现实需求，还存在一些不足，“比如缺少专门立法，还有就是司法维权成本较高。”

为此，李迎新建议，推进专门立法，加快制定个人信息保护法、未成年人网络保护条例，对未成年人个人信息保护予以专门规范。同时，加大对侵害未成年人个人信息违法行为的打击力度，提高其违法成本。

李迎新同时提出，全面加强行业监管，推进行业自律，明确监管部门职责，查找填补监管漏洞，促进相关职能部门履职尽责，引导互联网行业制定未成年人个人信息保护的行业规范。

李彦宏则呼吁，加快建立标准统一的未成年人网络安全教育体系，将网络安全教育全面纳入中小学课程体系，推动全社会形成关注未成年人网络安全教育的氛围。

本报北京3月10日讯



新华社记者 李贺 陈为 编制

代表委员热议智慧养老 为积极应对人口老龄化建言献策

两会声音

□ 本报记者 侯建斌

人口老龄化是人类社会发展的必然趋势，也是当今世界面临的共同挑战。截至2019年底，我国60岁及以上老年人口已达2.54亿，占总人口比例约18.1%。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案明确提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

如何推动养老事业发展，积极应对人口老龄化，代表委员纷纷建言献策。

发展智慧养老机器人

“打造智慧居家养老服务，能够帮助家庭更好地承担养老功能，提高老年人的生活质量。”全国人大代表、广东移动董事长、总经理

魏明告诉记者。

为此，魏明提交了加快发展智慧养老机器人的建议。他认为，加快发展智慧养老机器人，是落实国家战略的重要举措。“智慧养老机器人不仅有助于破解护理人员不足等问题，还能满足老年人在安全防护、情感陪伴、休闲娱乐等方面的需要，实现老有所依、老有所乐。”

“高质量的居家养老服务离不开功能强大、性能稳定、安全可靠的智能设备。”魏明认为，随着5G、人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术的蓬勃发展，以及AI芯片、传感器等关键零部件的日渐成熟，大力发展智慧养老机器人的条件已经具备。

为此，魏明建议，做好智慧养老机器人产业统筹规划，加快推进技术创新研发和人才培养，在经济和科研实力强、市场需求大的地区加快产业试点，培育一批具有国际竞争力的龙头企业，带动形成智慧养老机器人高端产业集群。

推动智慧养老进社区

在全国政协会议上，全国政协委员、百度

董事长兼首席执行官李彦宏也带来了有关智慧养老的提案。

李彦宏建议，加快推动智能设备进社区，拓展和深化智慧养老服务，用科技让老年人的生活更简单、更幸福。

据预测，“十四五”期间，我国老年人口将突破3亿，中国社会将从轻度老龄化迈入中度老龄化。

近年来，多地呈现“9073”的养老格局，即90%的老人依托社区居家养老，7%的老人在社区机构养老，3%的老人在养老院等机构养老。就目前社区情况而言，真正能够系统性开展养老服务工作的还仅限于经济条件较好的部分城市社区，多数基层社区受人力短缺、设施设备不足等因素影响，存在服务形式和内容单一、供需不匹配、覆盖范围有限、缺少衡量标准等问题。

为此，李彦宏建议，相关部门要加强政策引导，鼓励更多智能设备进社区，拓展和深化智慧养老服务。一方面，加速实现与老年人相关的医疗服务与健康管理服务智能化，加快建设搭载在智能设备中的适老化综合管理信



我国将制定粮食安全保障法等。

赵大春代表建议 制定出台“5G+安全生产”行业融合标准

□ 本报记者 侯建斌

当前我国正大力推进安全生产专项整治三年行动，聚焦风险隐患多、事故易发多发的煤矿、非煤矿山、危险化学品、工业园区等9个行业领域，组织开展安全整治。

如何有效防控传统高危行业风险，进一步提升安全水平，助力我国制造强国、网络强国、平安中国建设？全国人大代表、中国移动副总经理赵大春建议，国家加强“5G+安全生产”政策牵引，突破行业应用瓶颈，加快5G在安全生产领域的深度应用与落地见效，推动5G与安全生产融合发展，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

赵大春指出，“5G+安全生产”将有效提升重点行业本质安全水平，利用5G等新一代信息技术，大力推进行业智能化建设，通过机器换人、远程控制、智能监测等方式，一方面将人员从危险岗位中解放出来，另一方面加强了高风险区域设备、人员、环境的全面感知监测与智能管控能力，显著降低了危险作业环境中的人员伤亡隐患，促进了安全监管透明化、风险预警智能化、高危区域无人化。

为此，赵大春建议，加快“5G+安全生产”政策制定，加强“5G+安全生产”融合创新，推动“5G+安全生产”体系化推广，持续提升各行业安全生产风险评估、监测预警、应急管理系统化水平。

一方面，将“5G+安全生产”纳入《国家应急管理体系和能力建设“十四五”规划》，印发“5G+安全生产”工作推进指导意见。出台补贴扶持政策，鼓励企业采用5G技术，有力推进安全生产智能化建设，设立专项资金，普惠中小企业，进一步加强相关政策引导，设立“5G+安全生产”示范项目，积极发挥龙头企业带动作用，为大规模推广复制奠定基础。

另一方面，加强“5G+安全生产”融合创新，加强技术联合攻关，推动矿山、危化品等科研院所、龙头企业、行业协会与运营商对接，构建产学研的协同体系，突破远程控制、无人驾驶、无人机巡检、设备监测预警等“5G+安全生产”应用技术；制定出台“5G+安全生产”行业融合标准，促进通信运营商和安全生产专业机构合作，培养一批“5G+安全生产”解决方案提供商，加速应用实施落地，推进“5G+安全生产”从生产辅助环节向生产核心环节延伸。

两会融

两会关键词

书释古词，人大立法

3月8日，第十三届全国人民代表大会第四次会议举行第二次全体会议，全国人大常委会委员长栗战书作常委会工作报告。本期的两会关键词围绕人大工作报告中各项立法成就，古词新用，紧扣立法监督、民法典施用、立改废释纂等重点内容，带您品读两会！



居有定所 心有定安

代表委员建言规范发展长租房市场

新华社北京3月10日电 记者刘开雄 杨洋 政府工作报告提出，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。“十四五”规划纲要草案也提及，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。

两会期间，一些人大代表、政协委员也提出了长租房发展相关的建议、提案，为解决好城市住房问题建言献策。

全国人大代表、山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志带来了“关于大力发展租赁住房”的建议，规范发展住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，大力发展长租房市场，建立健全住房租赁管理服务平台。

全国政协委员、中国人民银行杭州中心支行行长殷兴安认为，“长租房”一词被正式提出，意味着长租行业作为住房租赁市场的重要组成部分，已受到政府部门的高度关注和重视，其发展路线会更加清晰，同时随着机构化、专业化住房租赁企业不断增加，长租房市场在扩大住房租赁供给，提升租房房源品质方面起到积极作用。

过去，长租房市场发展出现了种种问题，多家长租公寓出现“爆雷”，致使租户与房东蒙受损失，为行业发展敲响警钟。

“如何提供更多优质舒适的租房房源，如何规范租房市场秩序，保障租赁双方的合法权益，如何让长租家庭和购房家庭逐步在享受公共服务上具有同等权利，都将是下一步需要努力解决的问题。”全国政协委员、广东省住房和城乡建设厅厅长张少康说。

规范发展长租房市场成为题中之义。“完善住房租赁相关政策，要充分运用系统观念，将长租房发展、老旧小区改造、金融风险管控、房地产市场调控等各方面工作结合起来统筹考虑。”张少康委员认为，规范发展长租房市场，要房源筹集多元化，市场监管精准化，运营管理规范化，综合服务便捷化。

殷兴安委员建议，加强住房租赁发展的顶层设计，制定对住房租赁的差异化金融政策支持政策，研究制定住房租赁财政支持政策，健全土地出让、抵押、流转政策。

“面向未来，长租房市场有较大增长空间，在规范中发展是各级政府部门未来工作的主要思路，而只有坚持规范与发展并举，才能让长租房市场行稳致远。”殷兴安委员说。

张近东代表提出 数字化赋能助农村 消费转型升级

两会建言

□ 本报记者 侯建斌

如何助力乡村振兴，成为代表委员热议的话题。全国人大代表、苏宁集团董事长张近东呼吁，通过对农村小微零售企业的数字化赋能，引领带动农村消费品品质升级，充分释放农村消费潜力。

国家统计局公布的数据显示，2020年1月至11月，我国城镇消费品零售额达304万亿元，与之相比，乡村消费品零售额仅为47万亿元。

张近东认为，城乡消费的巨大差距背后，意味着乡村消费市场具有巨大的成长空间。随着农民收入增速不断加快，城乡收入差距不断缩小，特别是在脱贫攻坚目标任务如期完成后，乡村振兴战略全面推进，乡村消费市场进入加速提质转型的新阶段。

然而，在流通环节，广大乡村传统的小卖部仍然是零售的主要载体。经营模式传统，供给体系滞后，缺乏有效的市场应对手段，导致乡村消费市场长期存在假冒伪劣商品横行、质次价高、服务质量参差不齐等问题，成为制约农村居民消费升级的重要因素。

为此，张近东建议，将品质升级、体验升级作为乡村商业消费升级的主要方向，通过对农村小微零售企业数字化赋能，充分释放农村消费潜力。

“释放农村消费活力，最为高效便捷的办法就是充分利用现有农村零售资源，帮助农村实体小微零售转型升级。”张近东建议，政府应通过资金支持、税收优惠、人才引进等方式提供政策支持，鼓励和支持有实力、有经验的大型实体零售企业通过数字化赋能，对农村小微零售进行全方位赋能。

张近东认为，利用返乡农民既熟悉互联网、又兼具本地“熟人社会”的优势，充分发挥农村小微零售业态升级带来的新机遇，帮助返乡农民创业创新，参与到农村消费升级大潮，让农民成为农村市场的主角，分享农村消费升级带来的电商、物流、售后等全产业链发展红利。

张近东呼吁，相关部门要统筹规划，把农村电商人才培训作为系统工程，建立由政府、高校、电商企业联动的电商人才培训模式，并通过大型零售企业进行实战培训，快速有效地培养与实际应用“零距离”，与就业岗位“零适应期”的智慧零售“双零人才”。