两会特刊

法治日报
星期三
2021年3月10日

六版

★ 推进网络医疗建设提升诊疗效率

★ 加快数字乡村建设助力乡村全面振兴

★ 推动农村土地经营权规范有序流转

七版

★ 以良法善治遏制“舌尖上的浪费”

★ 创新普法形式推动民法典落地生根

★ 补齐青少年性健康教育短板

邮箱：zfsfgj@126.com
校对：陈维华
美编：李晓军
习见编辑：杨佳艺
编辑：孟绍群

浙江省检察院检察长贾宇代表：

数字检察助推法治中国示范区建设

两会访谈

□ 本报记者 王春

数字化改革是未来发展的趋势。牛年首个工作日，浙江省委召开全省数字化改革大会，吹响数字化改革新号角。

浙江致力打造数字化改革高地，法治保障如何跟进？

全国人大代表、浙江省人民检察院检察长贾宇近日接受《法治日报》记者采访时说，浙江省委立足互联网先发优势，搭建了数字化改革的“四梁八柱”，检察机关要深入贯彻落实习近平法治思想，以数字化改革引领检察改革、司法办案、检务公开等全方位、系统性改革，纵深推进政法一体化工程，着力打造数字检察“最强大脑”，推动数字法治综合应用，为浙江建设法治中国示范区、争创社会主义现代化先行省贡献更多检察力量。

网络治理是数字时代社会治理的重要组成部分，浙江互联网产业取得先发优势，但也伴生着违法犯罪问题。近年来，浙江政法机关与有关平台齐心协力促进网络空间的清朗，成效明显。

贾宇介绍说，浙江检察机关首先对网络知识产权犯罪中制假售假、电信网络诈骗等“显性”犯罪活动，特别是经济领域犯罪活动采取了有力措施，切实予以打击和规制。同时，研究了一些新情况新问题，有效办理了“一元木马网络侵财”“菜鸟裹裹补贴套现”“刷单炒信”“打码撞库”等在全国有影响的案件。中央十分重视公民个人信息保护问题，最高人民法院、最高人民检察院专门就此出台司法解释，全省检察机关因此也更加关注社会领域相对“隐性”的违法犯罪，如余杭郎某、何某诽谤取快递女子“出轨快递小哥”一案，加大对这类犯罪的打击力度，震慑效应明显。

余杭诽谤案发生后，最高人民检察院第一时间关注到此案件并进行指导，在浙江省委政法委的统一领导部署下，浙江检察机关与公安、法院等各方达成意见共识，推动案件依法进入公诉程序，依法对此案提起公诉，被告人当场表示认罪认罚。

图为全国人大代表、浙江省人民检察院检察长贾宇。 蔡荣章 摄

“网络社会中，每个人都可能成为受害者和施暴者，我们通过这样一起案件的办理，向诽谤者昭示了红线所在，为无辜者撑起司法保护伞，用司法机关的积极作为给社会公众带去更多安全感。”贾宇认为，此案是对公民人格权的侵犯，依法保障公民人格权是落实宪法精神的重要体现，也是对民法典人格权保护规定的坚强保障。通过此类典型案例，向公众传导互联网领域治理的法治新理念，规制公众行为，也加强对公民合法权益的保障，从而引领互联网领域的法治建设，强化数字时代的法治保障。

针对数字化改革新情况新问题的司法应对，贾宇说，司法机关要有从一案看问题、看趋势的能力，依法办好一案，强化引导效应。要加强刑事司法与行政执法的衔接，把情况信息及时传递给执法机关，使一类问题及早进入监管视野，合力促进网络空间清朗。同时，要正确看待数字改革、互联网产业发展中的问题，坚持谦抑、审慎、善意的司法理念，保障数字化改革积极健康推进，保障创新活力。司法机关最重要的是在正确理念引导下，动态跟进实践情况，及时研究、及时保障。

检察机关如何在数字化改革下加强法治保障能力？在贾宇看来，这就要加强数字检察建设，构建与数字时代相适应的新型法律监督模式。要引导全省各级检察机关树立信息主导监督、数据引领监督理念，深入贯彻浙江省委数字化改革总部署，积极融入“整体智治、协同高效、唯实惟先”大格局。省委数字化改革中的“数字法治”专项已明确“政法一体化办案集成应用”“大数据检察监督”两个项目，检察机关为牵头部门。检察机关要将这两个项目建设作为提升法治保障能力的重中之重，在省委大数据战略框架内实现数据共享，打破“数据孤岛”“信息壁垒”“业务障碍”，从根本上解决内外融合、上下对接等难题，推进法律监督工作破题攻坚，实现质量变革、效率变革、动力变革。

政法一体化是数字化改革在政法领域的先行探索。卷宗源头数字化是政法数字化改革的基础工程，单轨制协同办案是倒逼办案方式转变的必由之路。

记者获悉，浙江自2018年推开单轨制协同办案以来，3年历经“全省覆盖、提质拓面、单轨运行”三个台阶，实现全省三级政法共726家单位业务接入，完成线上刑事领域办案23万余件，截至去年第四季度单轨制办案率达98%，成为全国首个在省域实行单轨制办案的省份。

贾宇表示，检察机关要努力当好数字化改革排头兵，以“提质拓面，系统集成，整体定型”为总目标，不断推进系统扩展和升级，不断推进政法一体化办案理论体系和制度体系建设，实现政法一体化协同领域、智能提升、制度创新的新跨越，建成有浙江辨识度的政法数字化骨干体系和标志工程，持续提升检察工作核心战斗力。

两会观察

读懂两高报告中的司法为民

□ 凌锋

审议两高报告是每年全国两会的常规动作，也是重头戏。两高报告汇集了各自领域的工作成绩，也记录了一年来我国法治建设砥砺前行的足迹。

去年以来，面对新冠肺炎疫情的严峻形势，司法机关依法履职，助力疫情防控工作。依法快审快结涉疫犯罪案件5474件6443人，有效维护了防疫秩序和社会大局稳定。同时，紧急为1386家防疫物资生产企业临时变更财产保全措施，支持扩产抗“疫”，为保障抗“疫”物资作出了重要贡献。在人民群众最有感触的扫黑除恶专项斗争中，审结涉黑涉恶犯罪案件33053件226495人，结案率99.4%，重刑率达34.5%。在“打伞破网”方面，审结公职人员涉黑涉恶保护伞犯罪案件2668件。人民群众不断增强的安全感来自哪里？这就是答案。

除了在服务大局中积极担当作为外，确保民法典的有效实施，让人民群众生活更和谐更幸福，同样是司法机关不断努力的方向。最高人民法院完成了对591件司法解释及相关规范性文件、139个指导性案例的清理工作，废止116件，修改111件，决定对两个指导性案例不再参照适用，保障了民法典的有效实施。全国检察机关把民法典作为“四大检察”的重要价值指引，对违法取证、违法查封扣押冻结等侵犯人身权、财产权、人格权的侦查活动中的违法情形，提出纠正意见5万件次，维护了当事人的合法权益，更宣传了民法典精神。

保障人民群众合法权益，既要落实好法律法规，也要运用法治思维和法治方式应对新挑战、解决新问题。伴随互联网深入渗透人们的生产生活，促进数字经济健康发展、呵护清朗网络空间成为司法机关的重点工作内容。全国法院通过公正裁判，加强对外卖骑手、快递小哥、网约车司机等新业态从业者合法权益的保护，为数字经济发展和技术创新明晰规则，引导新技术新业态新模式在法治轨道上发展。检察机关针对“无码老人”出行、消费困难，开展信息无障碍公益诉讼，促请职能部门消除“数字鸿沟”。同时，对于网络大V“辣笔小球”恶意诋毁贬损卫国戍边英雄官兵案，检察机关迅速介入，依法适用刑法修正案（十一），首次以涉嫌侵害英雄烈士名誉、荣誉罪批准逮捕，再次释放了网络空间不是法外之地的强烈信号，对全社会起到良好的警示作用。

两高报告中的数字和案例还有很多，有点、有线、有面，这些内容交错形成的不仅是法院、检察院工作的“知识图谱”，也是人们感受司法温度的“行动指南”。看似枯燥的数字和高度浓缩的案例，却能让人读懂为民谋福祉的情怀和作为，从而进一步增强人们的法治意识，推动全社会尊法学法守法用法。两高报告是总结，也是起点，期待在“十四五”开局之年，法院、检察院工作再接再厉、再创辉煌。

两会镜头

3月8日，十三届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。图片均为列席会议的全国政协委员抓紧会前时间进行交流。

本报记者 杨晋峰 摄

吕忠梅委员认为环境法典列入立法计划时机已成熟

建议环境法典采用适度法典化模式

□ 本报记者 蒲晓磊

3月8日下午，十三届全国人大四次会议召开第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。报告指出，适应立法新形式新要求，必须丰富立法形式，坚持既要搞“大块头”，又要搞“小快灵”，适时启动条件成熟领域法典的编纂工作，针对实际需要以“小切口”形式推进立法，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

全国政协常委、社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅脑海中闪现的第一个词就是“环境法典”。她认为，将环境法典编纂列入国家立法计划的时机已经成熟，建议分阶段启动环境法典编纂工作。

吕忠梅告诉《法治日报》记者，编纂环境法典是中国进入生态文明时代、满足人民群众对美好生活向往的必然要求，是实现党和国家建设“美丽”中国庄严承诺的必然要求。编纂环境法典不仅可以宣示加强生态环境保护的坚定决心和信心，消除现行环境立法的弊端，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展提供强有力的法律保障，还将助推生态文明理念更加深入人心，进一步增强公众环境意识，促进环境治理水平和治理能力的提高。

担任中国法学会环境资源法学研究会会长的吕忠梅，已经带领研究会完成9个国家的环境法典翻译工作，目前正在陆续出版。研究会还设立了中国环境立法法典化专项课题，组织全国环境资源法学研究者开展相关基础研究并提出中国环境法典专家建议稿。目前已完成15个专题研究报告，专家建议稿及立法说明也已在2020年底前完成。

“还有一些研究机构也在进行环境法典编纂的相关工作并取得了成果。可以说，近年来，中国环境法学研究日趋成熟，已有一批以环境法典编纂为课题的理论研究成果。这些工作，给环境法典编纂提供了理论支撑。”吕忠梅说。

吕忠梅组织的系列研究中，大多数学者主张环境法典编纂应从实际出发，将务实性、适应性和灵活性相结合，采用法典与单行法并行的适度法典化模式。

“具体来讲就是以编纂实质性适度实现立法内容创新，保持环境法律体系的相对稳定性。保留相关环境单行法，对于复杂的环境事务，以及时出台或更新单行法的方式进行适应性增删、修正，减少法典可能存在的僵化弊端，实现环境法典内容的开放性。”吕忠梅说。

吕忠梅介绍说，关于环境法典的总体构架，学界建议采取“总则+分则”模式。

总则部分，应包含我国环境立法的目的、基本原则、基本制度、环境法律关系的主体及其权利义务、环境标准等普遍适用的规范。具体而言，以现行环境保护法为蓝本，整合环境影响评价法等综合性专门立法，在承继现有基本规定的基础上进行整合改造，使之成为法典的总则。主要设置立法目的、基本原则、监管体制、各方主体的权利义务、环境信息公开与公众参与、基本制度、环境机构、环境标准和环境资金等，建立环境法律规范与治理工具的统一体系。

分则部分，应包括污染防治、生态保护、自然资源保护、能源与资源的综合利用、法律责任等内容。值得注意的是，在立法时要考虑到整体性和协同性。例如，在选取大气污染防治法、水污染防治法等环境污染防治法律时，要对现有的规范大气、水、海洋、固体废物、环境噪声、放射性物质、土壤等要素污染防治法进行整体审视，整合其共性的原则、制度和措施予以集中规定。同时，对其个性的制度内容按照一定顺序分别作出规定，减少、消除相互之间的矛盾、冲突条款。此外，特别要注意不同要素污染防治法之间的密切联系，实现一体化规制。

服务解纷全面提速公平正义触手可及

政法界代表委员热议“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设

两会特稿

□ 本报记者 蔡长春 刘子阳

“今天，我们向全社会郑重宣布，人民法院‘一站式’多元解纷和诉讼服务体系基本建成！”3月4日，最高人民法院召开新闻发布会，最高法立案庭庭长、诉讼服务中心主任钱晓晨在会上公布了这一消息。

当前，“一站式”多元解纷和诉讼服务体系在服务党和国家大局、服务人民群众、服务审判执行、服务社会治理方面发挥着越来越重要的作用，充分展示了人民法院司法为民的生动实践。

近日，多位政法领域的全国人大代表和全国政协委员接受《法治日报》记者采访，在充分肯定“一站式”建设成果的同时，为持续推进这项工作把脉献策。

百花齐放

工作日平均每分钟就有66件矛盾纠纷在人民法院调解平台上进行调解，2020年全国法院接收网上立案1080万件……发布会上，最高法公布了一组组翔实的“一站式”建设成效数据。

滴水成河，百川汇海。全国法院“一站式”建设取得丰硕成果的背后，是各地法院作出的不懈努力。

全国人大代表、北京市房山区人民法院立案庭庭长厉莉告诉记者，房山法院将“多元调解+速裁”作为“一站式”建设的具体实践，建立“四定一清单”速裁流程指标体系，将送达、排庭、宣判、报结4个关键节点纳入审判管理，探索适用小额程序、在线庭审机制，提升工作质效。2020年，房山法院“多元调解+速裁”共审结案件1.1万余件。

2020年，江西法院强化“一站式”建设的系统融合、资源聚合、力量整合、平台组合，重塑诉非分流、调裁分流、繁简分流秩序，做实“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”，紧扣诉讼服务质效基本盘，夯实道交纠纷一体化解等阶段盘，擦亮“寻乌经验”“法通村”等精品亮点特色盘，全面提升“一站式”建设效能。

其间，江西法院共对接708家基层解纷力量，引入“两代表一委员”等特色调解工作室225个，组建由1663人组成的特邀调解队伍，建立速裁快审团队486个，深度培育“寻乌经验”“法通村”等优质品牌。

“2020年江西法院诉前化解纠纷19.3万件，速裁快审各类案件9.8万件，分调裁审占比达78.16%，速裁、快审平均审理期限仅17.85天。”全国人大代表、江西省高级人民法院院长葛晓燕说。

去年以来，河南法院697个人民法庭全部实现网上立案、跨域立案，诉讼事务“一站办、一网办、一次办”基本实现。

“河南法院构建‘门诊式’审判格局，全省法院组建574个速裁快审团队，2020年速裁快审结案53.1万件，平均审理期限39天，服判息诉率92.1%。”全国政协委员、河南省高级人民法院副院长史小红介绍说。

广受好评

“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设是人民法院的一项民生工程，让老百姓打官司“只进一个门、最多跑一次、可以不用跑”，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

“人民法院始终从群众需求出发，坚持多渠道服务群众，充分利用现代信息技术，让人民群众在司法审判中获得最大的便利，不仅大大节省了诉讼成本，提高了诉讼效率，也充分彰显了人民法院的为民情怀。”作为法律职业共同体的一员，全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静对此感触颇深。

2020年，江西法院线上送达诉讼材料205.1万件，电子送达成功率74.29%。12368热线接听群众来电15.7万次，满意度100%。接收网上立案申请10.5万件，同比增加64.23%，办理跨域立案8415件，线上调解纠纷1.35万件。

葛晓燕说，“一站式”建设的出发点就是在党委领导下不断优化社会治理效能，为群众提供公正、高效、便利、低成本的纠纷解决方案。如今，在解纷和服务“多”与“快”大幅提升下，江西法院收获了人民群众“好”与“省”的衷心评价。

在史小红看来，人民法院“一站式”建设使得群众解决纠纷的成本更低。“人民法院诉前调解和司法确认全部免费。同时，大力推广小额诉讼、简易程序适用，加大诉中调解力度，对适用小额诉讼程序、简易程序审理和调解成功案件减半收取诉讼费。”史小红说。

2021年2月1日，最高法宣布跨域立案服务在全国法院实现全覆盖，真正实现当事人在“家门口”的法院立案。

“人民群众诉讼更加容易了、纠纷解决方式更多了、联系法官更方便了，从源头预防到诉前多元解纷，再到简案快审、繁案精审分层递进、繁简结合、衔接配套的‘一站式’多元解纷机制，人民群众的诉讼体验和获得感显著提升。”厉莉说。

持续推进

当前，“一站式”建设取得显著的阶段性成果，但人民法院并不会就此止步。

“要聚焦诉源治理关键点，抓前端、治未病，主动融入党委领导下的市域社会现代化治理，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。”葛晓燕说，要立足线上线下、前端后台、服务与解纷的深度融合，直击“线下一站服务、线上一网通办”方式中的堵点痛点，畅通诉讼服务大厅、诉讼服务网、12368诉讼服务热线、巡回办理“厅网线巡”服务渠道，统筹推进立案登记制改革与“非诉挺前”等重点工作。

厉莉建议加强立法保障，在条件成熟时探索制定多元调解促进法，为加强诉源治理提供更加有力的法治保障。

“要构建科学合理的诉源治理效果评价体系，充分发挥评价考核的指挥棒作用，确保诉源治理朝着正确的目标深入推进。同时充分考虑到经济发展对纠纷数量的影响，结合实际设立分层级指标评价体系，避免一刀切的考评方式。”厉莉说。

史小红认为，当前，多元解纷工作在社会协同、公众参与方面还存在短板，需要持续加大组织、引导和宣传力度，吸纳更多的组织和个人参与社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，促进更多矛盾纠纷解决在萌芽、化解在基层、止步在诉前。

几位代表委员建议，人民法院要持续推进“一站式”建设升级发展，让服务与解纷全面提速、公平正义触手可及，更好地提升人民群众的获得感和满意度。

制图/李晓军