

100 奋斗百年路 启航新征程 · 脱贫攻坚答卷

贫困村是怎样走上发展“快车道”的

湖北省公安厅牵头4家定点帮扶单位助穷山沟拔掉“穷根”

□ 本报记者 刘志月

4个贫困村,790户建档立卡贫困户按期脱贫。

脱贫攻坚,让湖北省恩施土家族苗族自治州建始县最偏远的雪岩顶村这个“穷山沟”悄然蝶变。

精准扶贫以来,湖北省公安厅牵头4家定点帮扶单位,帮扶包括雪岩顶村在内的4个贫困村走上发展“快车道”。

建强支部

“国家级森林乡村、湖北省级生态村、恩施州美丽乡村、建始县‘四好农村路’示范村”……这些荣誉,彰显了雪岩顶村的巨大变化。

“没想到,雪岩顶村能发生这么大变化!我们建设发展的很多金点子,都是村党支部一班人琢磨出来的!”77岁的村民李常说。

雪岩顶村地广、人稀,路险,靠什么把506名村民凝聚在一起?

“富不富看支部,强不强看‘头羊’。”要想脱贫致富,必须有个好支部。

湖北省公安厅引导成员单位充分发挥党建引领作用,将农村基层党组织战斗堡垒作用转化为打赢脱贫攻坚战的强大力量。

驻村伊始,交通运输部长江航务管理局扶贫队就推开“雪岩顶上党旗红”党建工程。他们张贴“共产党员户”党旗标识,增强农民党员的荣誉感、责任感,推动农民党员

在思想觉悟,乡风文明中率先垂范,在村级事务和发展经济中建言献策,在脱贫攻坚和创业致富中积极创先争优。

“脱贫攻坚任务这么重,光靠扶贫队和村支两委几个人肯定忙不过来,多亏了这些脱贫攻坚的‘造血干细胞’!”交通运输部长江航务管理局驻村第一书记彭珍深有感触。

4个驻村党支部充分发挥凝心聚力作用,吹响了脱贫攻坚的集结号和冲锋号,切实当好宣传队、工作队和战斗队,打造出一支“不走的工作队”。

做实产业

建始原属国家级贫困县,土地稀少贫瘠,发展产业极为困难。

“我们是富硒大县,森林覆盖率近70%。我们发展高山种植养殖有独特优势!”恩施州人大常委会副主任、县委书记向红林一语点破。

在建始县县委县政府指导下,成员单位积极探索推行“五个一”模式,即选准一项主导产业,打造一个龙头,设立一笔扶持资金,建立一套利益联结机制,培育一套服务体系,围绕蔬菜、水果、茶叶、烟叶、中药材、畜牧和旅游休闲七大特色产业,按照绿色化、标准化、规模化模式,因地制宜持续推进产业扶贫。

成员单位聚焦村民关注的短板和难点,持续投入财力与物力,帮助完善交通、电力、饮水、通信等基础设施,4个定点村均实现水泥道路“组组通,户户连”。

“学院领导第一次来,车都开不进村!”站在如今宽阔整洁的水泥路上,武昌理工学院驻村第一书记陈登感慨万千。

“现在我们不为水发愁了,吃水、洗澡、浇庄稼、养牲畜、办企业——真是水到渠成!”雪岩顶村支书李贤江喜不自禁。

家有电器,户户有宽带,人人有手机,一些村民和村集体还做起了电商。这是成员单位投入经费650多万元完善电力通信设施带来的喜人景象,仅中国华电集团湖北发电公司就引资600万元整体改造全村高压线路。

定点扶贫以来,成员单位组织驻村种植茶叶、药材等经济作物2300多亩,养殖良种牛、跑山羊,生态黑猪等牲畜8200多只(头)。

截至目前,成员单位组织成立专业合作社9家,开设农家乐78家,成立村集体经济公司4家,每个村集体经济年收入均达5万元以上。去年4月,为克服新冠肺炎疫情影响,湖北省公安厅警务保障及时组织成员单位和公安厅厅直系统开展消费扶贫,一次认购建始茶叶7000多斤,挂职建始县副县长赖栋才两次直播带货,缓解了当地茶农、茶企的燃眉之急。定点扶贫以来,成员单位累计消费扶贫2200多万元。

智志双扶

“我想养猪,但怕猪生病”“我想开农家乐,但我做菜不在行”“我想种些猕猴桃,但我没技术”……

为帮助农户提升脱贫致富的信心和技

能,4个扶贫队注重智志双扶,通过评选“脱贫先锋、致富能手”等先进典型,扶思想、长志气;采取“请进来,走出去”的方式搞培训,教知识、传技术。

前不久,雪岩顶村农民党员高耀权被评选为“大员标兵”——党的声音传递员、脱贫攻坚战斗员,产业发展示范员、乡风文明倡导员,大小事务监督员、邻里纠纷调解员。

这是高耀权连续两年获此殊荣。村党支部每年都要组织这项评选活动,是当地党员群众竞相追捧的重要荣誉之一。

“技能培训强本领、就业帮扶稳‘饭碗’、捐资助学‘拔穷根’,这是我们每个扶贫队的三板斧!”农业发展银行湖北省分行驻村第一书记王文成如数家珍。

4个扶贫工作队拿出专门的精力和财力,不定期组织烹饪、防疫、防病等经营与种养技术培训,有效解决了部分农民“想致富,无技术”的难题。同时,他们还为贫困户“找饭碗”,为有务工意愿的贫困户定向投放务工岗位。定点扶贫的团脾村,仅去年就输出劳务人员260人。

为彻底斩断代际“贫困链”,成员单位着力推动教育扶贫,华电湖北公司设立“关爱助学基金”,捐资助30万元资助39名学生;长航局优先招录34名高中、中职贫困毕业生到体系院校就读。

“这些从山沟沟里飞出的‘金凤凰’,将为乡村振兴注入源头活水。”湖北省公安厅有关负责人说。

2019年2月,薛涛发现扶贫对象中有个叫瓦尔的青年,因帮朋友打架伤人被判监外执行,情绪消沉,外婆的去世,让瓦尔更加内疚消沉,监外执行期间无法外出打工,想做生意又担心被朋友看不起。

“做人要有志气,不偷不抢靠劳动吃饭,没什么好丢脸的。”薛涛帮瓦尔购买了小拖车,鼓励他就在本地卖水果。振作起来的瓦尔不仅生活逐渐好了起来,还娶了媳妇,现在他把薛涛当成了自己的亲人。

带来收获

3年来,成都公安民警步履不停,在甘洛县新市坝镇特吉村,6岁的彝族女孩巫留(化名)父母双亡后,每天从叔叔家步行13公里回到原户籍地上学。民警岳辉得知后,奔走多个部门,为她解决就近入学难题。2019年7月,巫留顺利入学了,然而叔叔家新房却被山洪损毁。岳辉帮他们在村里找到合适房子租住,并争取救灾资金为叔叔家新建房补贴7万多元。

当甘洛援凉民警曾京在凉山州盐源县左所片区参与凉山建档立卡户全国脱贫攻坚普查工作的同时,远在上千公里外湖南老家的奶奶和父亲相继去世;当越西援凉民警薛涛在申普乡鼓励彝族青年振作起来的同时,远在数百公里外的儿子一出生就没有得到父亲的陪伴;甘洛援凉民警本史里古到村上买菜时摔断了锁骨……

“从繁华都市来到偏远山区,成都公安民警在凉山扶贫一线发挥了重要作用,是我们的好战友。凉山人民不会忘记他们!”凉山州副州长、州公安局局长梁小辉满怀深情地说。

警徽闪耀在脱贫攻坚路上

成都援凉民警辛勤付出带领彝族群众踏上致富路

□ 本报记者 马利民

□ 本报通讯员 蒋 波

坐落在祖国西南腹地的大凉山,景色壮美,彝族风情文化灿烂。然而,千百年来,贫穷一直困扰着这片美丽土地。为实施精准扶贫精准脱贫方略,2018年,四川成都公安抽调71名优秀民警加入扶贫大军,向困扰这片土地千百年的贫穷宣战。

就地脱贫

“使劲儿推,快到了!”在距凉山越西县100多公里的申普乡合觉村村道上,村民们经常看见村支书曲依骑着拉蔬菜的三轮车,给后面推车的民警孔康加油。这些丰收的绿色有机蔬菜,是孔康来村扶贫后,协调多方建成的村高寒蔬菜合作社生产的蔬菜大棚。

为拓展销路,孔康和村支书有一段时间就拉着蔬菜,前往卫生院、学校推销,并建起“合觉头条”微信公众号,通过互联网将农产品“推出去”。

在甘洛县新市坝镇依知村,一个个布满山间的蔬菜小棚凝聚着脱贫希望。2018年,民警黄君若让“没得用”的秸秆稻草,变成了当地群众心尖上的“宝贝”,他采取村集体出租土地、公司投资建设场地,群众出工的方式,根据山地平坦少的特点,将传统大棚改为小棚,利用秸秆稻草生产球盖菇

食用菌,带动200多户群众就地务工脱贫。

看着绿油油的花椒树,民警杨旭喜不自禁,“这些九叶花椒通过嫁接,科学施肥后,亩产值最高可达到10万元”。2019年,他到种植花椒经验丰富的汉源“取经深造”,很快成为甘洛县尼尔觉乡觉村的花椒种植专家。目前,第一期260亩新品种花椒已经投产。

在越西县申果乡达布村,民警谭刚带领村两委面对口帮扶单位投资在安置点旁建设申果乡扶贫车间,让贫困户足不出户就能打工增加收入。谭刚还整合各类帮扶资金建立达布黑山羊生态循环养殖园,并租用黑山羊养殖园周围土地30亩用于种植所需饲料,“现在有150头黑山羊,将带动10户贫困户每年增加13万元收入!”

重拾学业

“这个女娃儿才13岁就跑到广州去打工了。”2019年4月,甘洛县嘎日乡禁毒专职副书记、乡综合帮扶工作队队长、包村领导文彬宇无意间得知村里一个13岁就读初一的女孩阿依(化名)的境遇,她父亲因为吸毒导致家底一贫如洗,父亲被强戒后,母亲独自一人跑到北方打工,阿依心一横,索性独自一人跑到广州打工。

位于大凉山深处的甘洛县嘎日曾经是一块被毒品和艾滋病侵蚀的土地,全乡管控吸毒人员398人,艾滋病患者155人。

“禁毒,也是扶贫,不禁绝毒品,群众永远看不到脱贫的希望……”文彬宇挂职凉山州分管禁毒防艾工作以来,社戒社康管控率由2018年接手时的58%上升至100%;社会面吸毒人员201人,管控率由2018年接手时的45%上升至95.65%。

“必须让她回来读书!”文彬宇找到阿依电话拨了过去:“我是从成都来的民警,我不愿意看到你就这样沉沦下去。”

“我的家乡已经完了,只有逃离那个地方才有希望!”

命运不该如此对待这样一个女孩。文彬宇暗下决心,必须将阿依拉回来,他每天打电话,苦口婆心,终于将阿依劝了回来。因为女孩家在山上,比较寒冷,文彬宇专门送了睡袋等生活物品给她,就在文彬宇为期三年的援凉工作快要接近尾声时,阿依专门找到文彬宇说:“谢谢文叔叔对我的帮助,你为了帮助我的家乡付出那么多,给了我们希望,我已经想好了,我要认真读书,将来考卫校,等我毕业后一定回来用我学到的知识,沿着文叔叔曾经走过的路,救赎我多灾多难的家乡,让这里不再有毒品和贫困!”

在阿依命运步入人生正轨的同时,越西县申果乡平桥村集中安置区里,26岁的彝族青年瓦尔(化名)举行了自己的婚礼,民警薛涛成了婚礼上的“贵宾”。

学校吹哨 部门报到

湖南吉首创新推出平安校园治理新机制

□ 本报记者 阮占江

□ 本报通讯员 胡承鼎 岳翰

“每当我上下学时,总会在校门口看见你们熟悉的身影。正是因为有了你们,八小门口交通不再堵塞,我们才能够平安安地上学。”湖南省湘西土家族苗族自治州吉首市第八小学学生黄敏宸在给吉首交警的一封信中这样写道。

除了交通问题,只要学校有需求,相关部门都会第一时间答复处理,这还得归功于“学校吹哨、部门报到”机制。吉首市第八小学向校方平说。

向权平口中的“学校吹哨,部门报到”机制,是吉首市推进州域社会治理创新和平安吉首建设,在探索实践中提炼出的平安校园治理新机制。“吹哨”即学校提出问题,“报到”即部门领任务、解决问题。

2020年4月,吉首市出台《在全市中小学建立“学校吹哨,部门报到”校园平安创建工作考评机制的实施方案》,成立了“学校吹哨,部门报到”工作领导小组,并结合各中小学校上下学时间段、校园周边环境等具体情况,分门别类制定《议事工作组》《校园及周边护学联勤工作考评细则》等机制,明确公安、城管执法、市场监管等13个职能部门和11个乡镇(街道)的“报到”责任,不断实现校园及周边治安环境整治,上下学时段执勤、

法治宣传,食品安全卫生检查和校园周边占道经营乱象整治等工作的稳步推进。

为压紧压实职能部门职责任务,吉首市委政法委健全完善平安建设工作要点,将“学校吹哨、部门报到”工作纳入平安建设考评当中,同时,将考评平安校园的权限由市平安办移交给学校,通过学校综合“吹哨”响应率、反馈率和问题解决率等方面来考评职能部门“报到”、履职是否到位。

这样一来,此前职能部门“各自为战”的局面就不复存在了。

“吹好哨、报好到,办好事”是“学校吹哨,部门报到”机制的关键。为此,吉首市坚持以问题为导向,建立校园议事会制度,在辖区11个乡镇(街道)分别成立议事工作小组,由学校牵头,重点围绕校园及周边社会治安环境、文化市场环境、饮食卫生环境、交通安全环境、校园内外安全隐患和应急处置等事项,召集相关职能部门进行交流讨论,具体分析,研究制定解决方案,最大限度将问题化解在萌芽状态。

为确保学校“吹哨”后部门及时“报到”,吉首市还建立了“一哨一表”工作机制。学校每吹一次“哨”,就同步建立工作台账,明确落实单位和责任人,实时跟踪、了解、反馈“吹哨”问题的处理进展。

“‘上下学交通拥堵’‘流动摊点占道经营’‘周边商铺营业许可证合格问题’一直以

来是困扰学校的‘老大难’。通过校园议事会提出问题后,相关职能部门各司其职,分工协作,帮助学校解决了问题。”对此,吉首市雅溪小学校长黄增峰表示,现在上下学期间,有公安民警、交警和城管执法队员在校外值守,老师很放心,家长们也很安心。

“软件”提上来,“硬件”也要到位。吉首市87所学校均安装了“一键式报警”系统并投入使用,151名专职保安悉数配齐上岗。

截至今年1月底,各校共“吹哨”379条,各职能部门“报到”完成371条,完成率97.8%,还有8条正在加紧完成中。

同时,为健全完善“学校吹哨、部门报到”机制,吉首市委政法委先后召开3次“学校吹哨,部门报到”工作座谈交流会议,听取学校和老师代表、职能部门负责人的意见和建议,及时调整机制中存在的漏洞和不足,确保“学校吹哨,部门报到”工作走深走实。

“下一步,吉首市委政法委将以开展州域社会治理创新为契机,在不断完善发展‘学校吹哨,部门报到’机制基础上,总结提炼先进经验,逐步向平安乡镇(街道)、平安村(社区)、平安网格、平安医院、平安企业等群众关心关注的行业领域延伸,以实实在在的成绩让人民群众满意放心!”吉首市委常委、政法委书记胡学清表示。

□ 本报记者 韩宇

2020年10月24日,辽宁省营口市公证处的民事科负责人吕爱军格外忙碌。当天下午,他和同事驱车60余公里赶往营口大石桥市南楼经济开发区陈家村,为营口市供电公司提供公证服务。

原来,位于陈家村的一个高压铁塔基部被滑坡的残土废石冲击变形弯曲,导致供电中断。公证员到现场后对被损情况进行证据保全,直到晚上8点。

“上门”服务,是营口市司法局的一种常态。2020年,在法治化营商环境建设中,该局积极回应企业和群众期盼,强化“法治保障安商”“规范执法护商”“法律服务亲商”“普法宣传惠商”四大工程,为全市优化营商环境提供坚实法治保障。

法治保障

2020年,营口市市本级申报辽宁省法治政府建设示范市和辽宁省农业综合行政执法改革示范市,市辖的鲅鱼圈区和大石桥市申报辽宁省法治政府建设示范县,盖州市、大石桥市、老边区、站前区、西市区申报辽宁省法治宣传示范县。

进行大规模法治类示范创建申报,是营口市司法局“法治保障安商”工程的重要举措。

“通过法治政府建设示范创建,可以在努力营造‘公平可期’法治环境的同时,以良好的区域法治氛围吸引企业安心创业,实现良性循环。”营口市司法局相关负责人介绍,该局对全市20余家单位、6个县(市)区示范创建申报材料进行审核修改,并形成3万余字全市示范创建申报材料。

在实施“法治保障安商”工程中,营口市司法局还从制度层面扫清企业发展障碍,不仅废止市政府行政规范性文件7件,修改4件,还牵头组织全市各相关部门共同编制了相关取消调整证明目录等,其中包括企业在营口市申请工业产品生产许可证,现在仅需提供申请单、保证质量安全承诺书和申报产品检验合格报告,就可办理一张包含多个产品类别的许可证。

规范执法

“我们实施‘规范执法护商’工程,就是既要严格公正执法,不突破法律红线,充分保障企业和群众合法权益,又要坚持裁量有度、罚责统一,让企业和群众充分感受到‘法治温度’。”该负责人说。

2020年,营口市司法局深入推进行政执法三项制度,印发《营口市2020年度涉企行政执法检查计划的通知》,确定市发改委、市自然资源局、市住建局等8个部门共291项涉企检查事项,从源头上严防执法扰企。

实践中,强化柔性容缺执法,针对疫情防控行政执法关键环节,加强对与疫情防控有关的执法事项检查力度;依法对违法行为显著轻微、社会危害较小的情形,尽量采取说服教育、警告、责令改正等方式制止,尽可能减少疫情防控对企业生产的影响。同时,积极推行“不见面检查”,做到网上检查、不见面、保安全。

以营口海事局为例,摸索出“系统大数据+互联网远程视频+无接触检查”检查指导新方法,提高船舶安全系数。

此外,开展行政执法案件评查也是推进“规范执法护商”工程的利器之一。

2020年7月,营口市司法局对全市6个县(市)区、10余家单位推进法治建设工作以及800余份行政执法案卷、行政复议案卷进行考核检查。12月,联合全市各执法部门,对43家市直单位共计行政处罚案卷257件、行政执法案卷162件进行考核检查,结果及时通报各执法部门,促进行政执法更加合理规范。

法律服务

2020年4月,在营口市公共法律服务中心与营口大石桥市法律援助机构帮助下,某耐火材料厂不仅支付了拖欠徐某等11名农民工的工资,补缴了保险,还承诺农民工们可以回到原岗位工作,实现双赢。

在“法律服务亲商”工程中,营口市司法局整合公共法律服务资源,实现公证、法律援助、人民调解多途径聚合,畅通“绿色通道”。

该局持续推进“3+X”服务模式,即公证、法律援助、“12348”法律咨询热线三项基本服务,与法官、调解、鉴定等服务深度融合,全面提升公共法律服务中心(站)建设水平。同时,全力推进一网通办,落实“一次性告知制”,制定细化办事清单,将审批依据、办理形式、办结时限、申请材料、审查方式及标准、办理流程等与企业群众密切相关的事项,实行一次告知。

律师助力法治化营商环境建设,也在“法律服务亲商”工程中留下浓墨重彩的一笔。

营口市司法局不仅组织律所、法律精英团队对全市重点民企开展“案例式、点单式、菜单式、正反式”法治体检活动,推动法律保护关口进一步前移,还成立市律师行业疫情防控和复工复产专项法律服务团,疫情期间共受理企业电话咨询200余宗,有力支持民营企业复工复产。

普法宣传

2020年5月,营口市举办的《优化营商环境条例》网络答题活动好评如潮。答题活动在“营口市司法局”微信公众号一经发布,就受到各级机关干部的欢迎和群众的热烈回应,全市共有5700余人参加答题活动。

这是营口市司法局实施“普法宣传惠商”工程的一个鲜活实例。

“一次生动的普法宣传教育既能及时传达法律的权威,也能促进法治理念悄然生根发芽,助力‘遇事找法,解决问题靠法’氛围的形成。”营口市司法局相关负责人说,全市严格执行“谁执法、谁普法”,引导市场主体合法经营,依法维护自身合法权益,不断增强全社会法治意识。

营口市司法局围绕企业和群众内心期盼,做实“精准普法,靶向普法”,立足“线上+线下”,实现传统媒体和新媒体融合发展,推动普法更加生动化、市民化。

“老同学之间借贷设定担保可能出现啥问题?”2020年10月16日,《营口律师说》“民法典进千家人万户”系列视频之六:法律规定有变化!转发于当地朋友圈、微信群,专职律师详细讲解民法典颁布生效之后的法律变化,以案释法效果显著。

此外,营口市司法局还充分利用全市已经建成的6家基层立法联系点和6家基层法治文化创建基地,开展“我为法治化营商环境立新功”活动,将普法工作与基层法治化营商环境创建相结合,在开展的200余场法治宣传活动中,从立法、执法、司法、守法各环节延伸,进一步拓展到广大群众日常生活的全过程。



连日来,乌鲁木齐铁路公安局哈密公安处刑警支队、哈密站派出所民警持续在哈密车站向旅客及车站候车室商铺业主开展普法宣传和疫情防控知识宣传,全力营造良好的车站治安环境,切实保障人民群众健康安全平稳有序出行,因为民警向商铺业主宣传疫情防控知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 谢仁古力·托呼提 摄