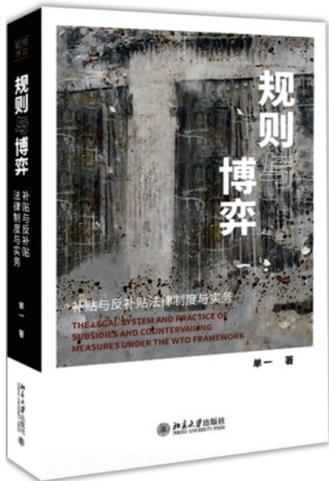




新时代下面对错综复杂的补贴与反补贴规则之争

书林臧否



《规则与反补贴法制度与实务》作者: 曹建明, 北京大学出版社2021年1月出版

曹建明

当今世界正经历百年未有之大变局,特别是世界经济深刻调整变革,单边主义、保护主义、去全球化思潮抬头,贸易摩擦持续升级,多边主义和多边贸易体制受到严重冲击,经济全球化遭遇波折,世界经济不稳定性、不确定性加大。开放还是封闭,合作共赢还是零和博弈,关乎各国利益,关乎人类前途命运。

世界贸易组织(WTO)在执行多边贸易规则、贸易谈判和争端解决机制三大功能上均受到严重挑战。特别是包括反补贴规则在内的WTO改革已成为当前经济全球化发展过程中的热点议题。补贴与反补贴规则在WTO改革中极具复杂性与敏感性。补贴政策不仅与国际贸易有关,与各国社会经济发展目标有关,也与国际关系、国际政治相关。一方面,补贴政策作为应对市场失灵和解决经济发展不平衡问题的手段之一,被许多国家和地区普遍使用;另一方面,有些补贴又会扭曲国际贸易产生扭曲作用,干预市场对资源的有效配置。因此,WTO框架下的《补贴与反补贴措施协定》(以下简称SCM协定)并非完全禁止所有的补贴,而是对补贴进行了分类,既规定了禁止性补贴,也规定了可诉性补贴。近年来,一些主要成员方提出重构反补贴规则,认为SCM协定对补贴约束不够,提出的补贴议题与非市场经济模式甚至与政治体制挂钩,将补贴问题政治化,针对中国的指向性明显。从单边角度看,美国修改其反补贴规则,重新修订其反补贴措施中享有一定豁免权利的发展中国家名单,提出了改革WTO中发展中国家地位的备忘录;并将汇率低估(currency undervaluation)作为补贴的一种形式,发起了货币低估补贴调查。从区域协定角度看,无论是《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP),还是《美国-墨西哥-加拿大协定》(USMCA)等协定,都在SCM协定的基础上增加了国有企业的补贴规则,扩大了反补贴适用范围。从多边贸易体系角度看,面对WTO陷入自成立以来的巨大危机,主要成员方通过各种方式提出了WTO改革方案,而这些改革方案特别关注补贴政策问题。美国提出强化透明度和通知要求程序,甚至提出经磋商而未通报的补贴为禁止性补贴。欧盟也提出类似的议案。美国还联合欧盟、日本以三方贸易部长联合声明的方式发声,自2017年12月12日发布第一份联合声明以来,迄今共发布7份联合声明,主张强化和严格补贴纪律。2020年1月14日,第七份三方联合声明就加强WTO现行产业补贴规则的方式达成一致,并指出SCM协定的修改应包括扩大禁止性补贴的种类,强化通知的义务,明确补贴的外部基准适用及公共机构的定义等。在这一轮WTO反补贴规则改革的进程中,作为多边贸易体系坚定维护者的中国,必须在深入研究WTO框架下补贴与反补贴法律制度的基础上,积极参与乃至引领相关规则的谈判,提出建设性的改革方案,争取取得最大的共识,以维护广大发展中国家成员和新兴市场经济体的重大发展利益。

单一同志对补贴与反补贴的研究有很强的敏锐性和前瞻性。在读博期间,她认为中国加入WTO后面临的反补贴立案调查及措施将会越来越多,这将是一个非常经济和法律问题,并决定以此作为博士论文选题。当时,中国学界研究反补贴规则的学者屈指可数。单一同志在完成博士学位论文后,在自己的工作岗位上并没有停止对该领域的研究,又在博士论文的基础上深耕细作,于2008年完成了《WTO框架下补贴与反补贴法律制度与实务》一书。

单一同志对补贴与反补贴的跟踪研究有着很强的持续性和穿透性,18年来始终关注和跟踪补贴与反补贴规则的最新发展及WTO改革。特别是《WTO框架下补贴与反补贴法律制度与实务》一书出版后,反补贴规则逐渐成为热点问题,WTO争端解决机构(DSB)的上诉机构裁决中很多涉及补贴双重计算及外部基准、国有企业公共机构的认定、反补贴调查程序中的不利推定等问题,这些问题进一步引发了她的深入思考。尤其是,美国反补贴税相关法案的修订,WTO有关补贴与反补贴强化的议案,以及国际上某些国家对中国相关政策的指责,激励和推动着单一同志更加深入地思考和研究:在中国更高层次的对外开放中,如何妥善应对并积极参与WTO反补贴规则的谈判与改革,更好地维护国家主权、安全、发展利益;如何更好地推动国内相关改革,完善公平竞争制度,使市场在资源配置中起决定性作用,更好地发挥政府作用。

可以说,单一同志对补贴与反补贴的研究,既有很强的理论性,又有很强的实践性。她在商务部工作期间,负责了很多重大补贴与反补贴案件的调查和应对工作,有丰富的实践经验。该书以WTO框架下SCM协定的运用实践与理论研究为视角,探讨经济全球化趋势下补贴与反补贴措施的法制演变;重点论述补贴的认定标准等实体规范、反补贴调查的程序规范以及农产品补贴争议等问题;以WTO反补贴规则为基准,深入剖析中国面临的反补贴调查的法律挑战并提出具体的应对建议。本书是理论与实践的深度结合,在大量的最新一手资料和第一手案件调查经验的基础上完成。《WTO框架下补贴与反补贴法律制度与实务》一书近40万字,本书60余万字,更厚重,更全面成熟,更有价值。无论是理论分析还是实践运用,无论是国际问题的研究还是对中国问题的分析,单一同志都有深入的思考和独到的见解,包括提出如何拓展广大发展中国家成员和新兴市场经济体的发展空间。本书不仅是中国法学界、经济学界在补贴和反补贴领域理论研究的新建树,也为中国实务部门提供了可资借鉴的经验。

华政的故事(八十二)

——共和国法治建设的一个侧影



何勤华

华政松江新校区:当年建设、当年招生(上)

随着华政的扩招,原圣约翰大学校区即万航渡路1575号华政长宁校区210亩的校园,已经容纳不下所有学生的住宿需求和上课所需的教室。为此,当时华政的领导班子也绞尽脑汁,想方设法,力图解决这个难题。

1998年至1999年,曹建明院长带领的领导班子提出要在上海郊外寻找新校区的方案。由于当时的党委书记祝林森之前在青浦县工作过,所以开始时也曾想在青浦购地建设新校区。后来由于经费等问题(当时华政隶属司法部,所有的经费开支都要向司法部申请。购地建新校区,少则上千万元,多则几亿元,所以申请既复杂又耗时间,难度特别大),在郊区购地建校之事没有成功。

2000年前后,在上海交通大学和华政酝酿合并时,上海交大曾提出一个方案:把他们已经从闵行区征用的5000亩地,拿出500亩地给华政,让华政在那里建设一个新校区。华政领导带领学校的中层干部,专门跑到交大闵行校区,实地考察了那里的环境。结果发现,这个地段离闵行区吴泾石化工业区很近,看着远处又高又大的几个大烟囱,在场的所有人都打了退堂鼓。回来的路上,大家在大巴车上就把这个方案否定了。

在这几条路都走不通的情况下,校领导班子又想在了长宁校区原地发展。当时,刚刚就任的华政副书记、副校长莫负春(负责分管学生、基建和后勤等方面的工作)带着基建处的翁关发、陆震麒等老师,骑着自行车到华政的东边曹家渡以及华政的西边周家桥等处寻找可供做学生宿舍使用的土地。东西两边当时有很多空置的厂房,场所是有,也找了很多,可是由于经费等方面的问题没有办法解决,最后还是放弃了。

在华政校区内,苏州河西岸已经没有土地了,但对岸苏州河东岸还有一块土地,价钱已经很贵了。校领导班子看中了苏州河东岸司法部司法鉴定科学研究所两边的木材厂和以前一直习惯称呼的“曹家屯棚户区”地块。在苏州河的两岸,再建造几幢古色古香的建筑,也是一个不错的选择。那时,木材厂和曹家屯地块实际上已经被上海某房地产开发集团买下了。记得2002年时每亩地的价格大概是300万元,共有80亩地,总经费为2.4亿元。当时的华政已经划归到上海市管理,所以这笔费用只能由上海市列入市财政预算。为了此事校领导于随上海市财政局领导实

(备注:转载请注明来源《法治日报》法治文化版)



图为一九九九年华政领导班子成员:曹建明(左二)、祝林森(右二)、董西荣(左一)和何勤华(右一)四人



图为一二〇〇三年八月将要竣工的松江校区教学大楼(明)

地考察过好多次,市财政局领导基本上表示同意。最后这个方案报到上海市领导那里被否定了。

上海市领导否定华政在长宁校区购地建房扩张发展,并不是不支持华政。而是此时,上海市已经在松江区开始建设大学城。大学城位于上海市松江区西北角,占地约8000亩(由松江区人民政府无偿提供)。华政原是松江大学城建设的策划和发起学校之一,但后来考虑到松江区太远(离长宁校区约有40公里),教师们都住在长宁校区附近,对去松江上班积极性不高。而且去松江建设新校区需要将老校区(至少一部分)予以置换,由于各种原因,华政后来就退出了。

关于这个事情,当时的基建处副处长陆震麒回忆说:“祝林森书记原来是青浦区办公室主任,他对那里的情况,人脉比较熟悉,于是就去找松江区领导谈,最终他们也接受我们的理念,把地提供给我们,不收我们的钱,我们过去之后带动他们法律、经济、

人才、科技等方面的发展。当时答应给我们2000亩地,大约是长宁校区的10倍。我们向司法部汇报,请求给我们前期拨款3000万元,但是被拒绝了。因为,司法部一年的总经费也就三四千万,下面有五所大学,还有报社、杂志社等机构,所以那里也拿不出这么多钱来。”

于是,校领导想到向银行贷款来为新校区提供建设资金,市里也支持我们这个思路。就在此时又出现了新情况,上海交通大学希望与华政合并,名字都起好了——“上海交通大学华东政法学院”。后来上海市领导考察华政时,主管华政的市委副书记龚平看了长宁校区后,觉得华政的建筑很不错,有历史价值,这么好的学校合并太可惜,讨论后决定让华政自己发展。就这样,学校商议后才下定决心去建设松江校区。

(《华政的故事(八十一)》详见《法治日报》2021年3月2日9版)



《赘婿》

方雷



《赘婿》是一部由邓科执导,郭麒麟、宋轶、蒋依依、高曙光等人主演的古代传奇题材电视剧。该剧是根据同名网络小说改编,主要讲述主人公从一个受够了勾心斗角,生死打拼的金融界巨头回到了古代,进入一个商贾之家最没地位的赘婿身份后,涉及到一系列家事、国事、天下事的故事。

剧情介绍:主人公宁毅(郭麒麟饰)出身卑微,却始终积极进取,从赋诗、从商,到习武、齐家,从最初安逸度日的赘婿,逐渐承担起更多的责任,和苏檀儿(宋轶饰)一起创业,又助身边的亲朋好友实现了各自的理想,济人困厄,授人以渔,后面面临国家大事,宁毅一行人屡次身处险境,但最终靠勇气和智慧守护了霖安城。正所谓“小小赘婿,大大天地”,宁毅从一只只想独善其身的赘婿,成长为真正胸怀天下之人,而其他角色也都有着各自的成长,最终为大的大局贡献了自己的力量。

《虽为人作 宛自天开:故宫趣解》



《虽为人作 宛自天开:故宫趣解》作者:刘振羽,弘易学堂创办人,受家庭熏陶,自小热衷于研读儒释道传统文化,并专注于易学等中国传统文化经典的现代解读和实际应用。2013年,主导创立弘易学堂,以实体教授的方式向广大读者传授优质中国文化知识,旨在倡导人与人之间和谐共处、人与自然和谐共存。



内容简介:

故宫的完整建造周期仅几年时间,为何筹备期需要花费十几载?五色土和“社稷”有何内在关联?明三暗五指的是故宫的什么位置?九五至尊的“九五”指的是什么?规划?面壁思过的“面壁”指的是故宫的哪个位置?虽为人作,宛自天开——600年的故宫,蕴藏着太多中国文化。在600年前的明朝,紫禁城就已巍然屹立,它不仅是中华民族珍贵的文化遗产,也是中华传统文化的重要载体。论大局,可言规划、结构、布局、匾额;说细节,可谈构件、窗花、栏杆、脊兽,国人的奇思妙想与千年的文化积淀都

在此得以集中展现,就连花草树木也在这600年间与故宫共历风雨,渐渐融为一体,成为了有生命的文物。

本书依照故宫的布局,分为中、西、东三条行走线路,一条中轴线贯穿紫禁城,奠定宏大格局,两侧宫殿排列展开,左右对称,其规划融入了多种传统文化元素。作者以导览的形式完整地将故宫的脉络线路进行了可视化表达,更为精彩的是,对故宫各个角落所蕴含的文化和国学典故,都完整地进行了阐释和讲述。

菩萨蛮·哀佛

马行西

天山南北多佛迹,无边沙漠埋玛。宝塔荒丘,依稀流水沟。

大唐西域记,到处迎蓝地。可恨界山寒,弯刀圆月残。