



图为天津市人民检察院检察长宫鸣代表。 李响 摄

□ 本报记者 张驰

“作为人大代表，我要深入基层，了解基层的呼声；作为检察官，我要把基层有价值的反馈，转化成检察工作的内生动力。”全国人大代表、天津市人民检察院检察长宫鸣在接受《法治日报》记者采访时表示。

2月26日，宫鸣带队到天津市律师协会调研，与天津市司法行政系统的领导共同见证《关于加强检律协作的实施意见》会签，并就天津市的检察工作征询律师代表的意见、建议。

参加全国人大会议前的密集调研，已成为宫鸣的工作常态。

强化服务保障推动高质量发展

身兼全国人大代表与检察官的双重身份，宫鸣持续关注



图为重庆市人民检察院检察长贺恒扬代表。 冉隆国 摄

□ 本报记者 吴晓锋

民营企业兴则经济兴，民营企业强则重庆强。2020年，重庆市检察机关按照中央、市委和最高检部署要求，立足民营企业产值占全市GDP超五成的实际，充分履行检察职能，积极为民营企业健康发展提供坚强有力司法保障。

重庆市检察机关在服务民营企业方面具体做了哪些工作？全国人大代表、重庆市人民检察院检察长贺恒扬近日接受了《法治日报》记者采访。

服务保障民营经济

服务保障民营经济发展一直是重庆检察工作的“重头戏”。近年来，重庆市检察院出台了服务民营企业健康发展“15+18条意见”。2020年初，为降低新冠肺炎疫情对企业



图为山东省人民检察院检察长陈勇代表。 鲁剑钊 摄

□ 本报记者 姜东良

“今年是建党100周年，是‘十四五’开局之年，是现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。我们坚持党对检察工作的绝对领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学深悟透习近平法治思想，坚持系统观念、法治思维、强基导向，扎实开展党史学习教育，主动融入政法队伍教育整顿，突出抓好学习教育，查纠整治，落实提升活动，为经济社会高质量发展营造良好法治环境。”说起检察工作，全国人大代表、山东省人民检察院检察长陈勇掷地有声，“我们把监督办案作



图为贵州省高级人民法院院长韩德洋代表。 杜朋程 摄

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖

贵州，作为设立全国首家环保法庭的省份，在全国率先探索环境资源审判，先后建成环境资源审判“145”跨区域集中管辖模式和“1919”环资审判新格局，实现9个中级法院环资审判机构全覆盖，19个基层法院实行跨县级行政区划集中管辖为主、跨地级行政区划管辖为辅的管辖制度。

全国人大代表、贵州省高级人民法院院长韩德洋近日接受《法治日报》记者采访时说，自贵州全省法院努力打造贵州环保法庭优化设置升级版实施以来，通过对重点流域、

找准精确点位打造一支过硬检察队伍

访天津市人民检察院检察长宫鸣代表

检察业务如何推动区域经济社会高质量发展，过去的一年，天津检察机关出台服务保障“六稳”“六保”18项措施，明确法律监督重点，规范司法办案行为，促进恢复正常经济社会秩序；召开天津检察机关第四次工作交流会，会签保障三地律师异地阅卷工作办法；开展司法救助助力脱贫攻坚专项行动。

一年来，天津检察机关依法严厉打击走私、传销等破坏市场秩序犯罪，依法严惩非法吸收公众存款，集资诈骗等涉众型经济犯罪，坚决惩治“套路贷”“校园贷”所涉诈骗、敲诈勒索等犯罪，成立知识产权刑事案件研究中心，与有关单位会签知识产权刑事保护合作框架协议，积极防范化解金融风险，有力维护了市场经济秩序。

天津检察机关还坚持依法保障企业权益与促进守法合规经营并重，对国企民企、内资外资、大中小微企业同等对待、平等保护。

宫鸣表示，围绕党中央与天津市委、最高人民检察院的决策部署，天津检察机关找准了切入点与着力点，实现了检察工作与经济社会发展同频共振，实现了依法履职与温暖人心的“合力”效应。

着眼公益诉讼为百姓谋福祉

作为全国人大代表，宫鸣对检察机关的公益诉讼业务进行了更多的思考，并予以强力推动。

“在天津市古海岸与湿地国家级自然保护区海洋生态环境保护行政公益诉讼案中，我们把落实全国人大常委会

执法检查有关具体整改任务作为行政公益诉讼案件办理的重点，督促负有监督管理职责的行政机关依法履职，推动海洋生态环境保护问题有效解决。”宫鸣介绍。

该案入选了最高人民检察院发布的“守护海洋”公益诉讼专项监督活动典型案例。

一年来，天津检察机关认真贯彻落实天津市委全面依法治市委员会《关于进一步加强检察公益诉讼工作的意见》，深化“双赢多赢共赢”理念，成立公益诉讼办案指挥中心，公益损害与诉讼违法举报中心，并取得了实效。

宫鸣认为，今年的政府工作报告中提到的“绿色发展”“巩固脱贫攻坚成果”“乡村振兴”等内容，给检察机关的业务拓展提供了更多的可能。

“我们会持之以恒地做好检察为民工作，以贯彻实施民法典为契机，全面提升保障人民群众权利的层次与水平；严厉打击涉农违法犯罪，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接；切实办好群众身边的‘小案’，从严惩治危害食品药品安全等犯罪，促进改善人民生活品质；抓实群众信访件件回复，行政争议实质性化解，司法救助等工作，让人民群众的获得感成色更足。”他说。

打好教育整顿正风肃纪攻坚战

宫鸣更专注检察队伍的成长与发展。

2月27日，全国政法队伍教育整顿动员部署会议召开。3月1日，天津市政法队伍教育整顿领导小组召开会议，3月2

日，天津市召开政法队伍教育整顿动员部署视频会议。

上述会议都有一个共同的主题：对政法队伍教育整顿进行全面动员，具体部署。

天津检察机关刀刃向内，正风肃纪与上述动员部署形成了有力的呼应。3月2日当天，天津市检察院召开党组会，研究部署天津检察系统开展教育整顿的推进措施。

一年来，天津检察系统加大全面从严治党力度，制定落实主体责任“两个清单”，与派驻纪检监察组建立联席会议制度；深化“以案三促”，常态化开展警示教育，推动全市检察系统政治生态持续向好；狠抓“三个规定”落实，严查严防违规干预、插手与过问检察办案等问题，筑牢公正司法“防火墙”；充分发挥政治巡视“利剑”作用，对2个基层检察院开展系统内巡视；坚持刀刃向内，严肃查处违纪违法检察干警19人，深入开展形式主义官僚主义、不作为不担当问题专项治理，确保检察队伍忠诚、干净、担当。

宫鸣表示，天津市各级检察院党组要从讲政治的高度，发挥检察机关一体化优势，加强组织领导，推动形成上下衔接贯通、一级抓一级的工作格局，坚决打好教育整顿这场刀刃向内、正风肃纪的攻坚战；要在教育整顿中充分履行检察监督职责，开展重点案件评查，涉法涉诉信访案件清查，法律监督专项检查等工作，加大查办司法工作人员相关职务犯罪力度，为教育整顿提供有力的检察履职支撑；要坚持统筹兼顾，努力把教育整顿的成效转化为做好检察工作的强大动力，以检察工作高质量发展助推天津经济社会高质量发展。

为经济高质量发展提供坚强司法保障

访重庆市人民检察院检察长贺恒扬代表

为企业除诉累卸包袱

2019年8月，重庆市检察机关针对部分涉民企案件“悬而未决”“疑案从挂”，涉案民营企业官司缠身、诉累较重的情况，开展了涉民营企业刑事诉讼“挂案”专项清理。

在2020年6月开展的“保市场主体、护民营经济”专项行动中，重庆市检察机关把“挂案”清理作为专项行动的重要内容进行推进。

2020年9月，在检察机关的倡议下，重庆市委政法委组织公检法司联合开展“保市场主体、助企业发展、清挂案积案”百日攻坚专项行动，重庆市检察机关协调公安机关对1997年重庆直辖以来所办涉企经济犯罪案件进行全数清理，对久侦不结案件开展拉网式排查，逐案建立“挂案”台账，动态掌握，跟踪销号，分类研判，依法处置。

截至目前，重庆市检察机关共清理出“挂案”1077件，建议或者监督撤销928件，清理数和处置数均位列全国第一，为415家民营企业解除了诉累，卸下了包袱。

涉企案件不“一诉了之”

2020年6月，重庆市检察院、市银保监会联合召开“保市场主体、护民营经济”检银协作座谈会。会上，贺恒扬明确要求该市检察官“办理涉企案件不是做‘单选题’，不能‘一根筋’，不能机械化、简单化、片面化。要在明辨是非、定分止争上做足功夫，坚持法律的刚性，做维护法治权威的‘钢铁

侠’，又要在化解烦恼、维护权益上多用心，讲求方法的柔性，做实现‘三个效果’相统一的‘和事佬’，尽最大努力稳住企业，保住就业”。

渝北区检察院办理的一起侵犯商业秘密案就是很好的例证。检察机关没有“一诉了之”，重庆市检察院、市检察院第一分院、基层院三级检察机关联动办案，组织调解，促使犯罪嫌疑人（单位）认罪认罚、赔礼道歉，两家企业达成一揽子谅解协议。犯罪嫌疑人（单位）如约履行赔付义务后，检察机关依法对其不起诉，被害人（单位）追回2400万元的经济损失，两家企业都保了下来。

据统计，2020年，重庆市检察机关共促成涉民营企业刑事案件和解案件39件，调解23件，为民企追赃挽损1亿余元。

加强企业产权保护

去年年底，最高检部署8个省市检察机关开展知识产权检察职能集中统一履行试点工作，重庆是其中之一。今年2月26日，重庆市检察院知识产权检察办公室正式揭牌，拉开了重庆市检察机关“保自主产权、护知名品牌”专项行动的序幕。

贺恒扬表示，下一步，重庆市检察机关将加强对知识产权、科技创新及西部科学城建设，实体经济和数字经济发展，产业链和供应链优化升级等司法保护，为构建新发展格局提供法治保障。围绕创建民营企业示范城市和营商创新试点城市，深入推进“保市场主体、护民营经济”专项行动，以更大力度、更实举措促进民营经济健康发展。

努力为“十四五”开好局起好步提供优质检察产品

访山东省人民检察院检察长陈勇代表

为第一要务，扎实开展涉民营企业刑事‘挂案’专项清理，未成年入检业务统一集中办理、全省基层院建设三年攻坚行动等工作，服务经济社会高质量发展，努力为‘十四五’开好局起好步提供优质检察产品，以优异成绩庆祝建党100周年。”

去年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，山东检察机关聚焦党和国家工作大局，敢于担当，善于作为，及时调整工作重心，努力为疫情防控和经济社会高质量发展提供有力司法保障。

陈勇说，我们坚持人民至上、生命至上，迅速成立专门领导小组，全省检察机关出台涉疫检察服务意见举措632项，闻令而动，以司法办案不停滞、检察服务不“离线”，参与防疫不退缩的务实举措，倾力投入疫情防控人民战争，总体战、阻击战、大疫面前，谁都不能任性妄为，去年共批捕干扰、破坏抗疫的各类严重刑事犯罪162人，起诉352人；批捕发“疫情财”、赚“黑心钱”等犯罪123人；严惩伤医扰医犯罪101人。同时，严把办案尺度，坚持入罪有据，监督撤案25人，不捕不诉113人。

在脱贫攻坚行动中，山东检察机关积极贯彻落实党中央和省委、最高检关于打赢脱贫攻坚战决策部署，以“一个也不能少”的脱贫攻坚精神狠抓司法救助。2020年，省市两级院全部与当地扶贫部门建立日常联系和信息通报机制，与教育、民政等相关部门密切协作，充分发挥联合救助优势，实现了司法救助与社会帮扶、精准扶贫有效衔接，切实帮助申请家庭解决了医疗、居住、教育等方面的现实困难，不让任何一个受害

家庭掉队，先后向因案致贫返贫的376个受害家庭发放司法救助金367.7万元，全省起诉扶贫领域“蝇贪”“蚁贪”19人。

2020年12月，陈勇在山东菏泽召开司法救助公开听证会，救助一户因案致贫的贫困家庭15万元，同时又主动延伸救助职能，与教育、民政等相关部门密切协作，切实帮助申请家庭解决生活困难。“对申请人生活困难，要做到能救就救，能救尽救，及时救助。”陈勇说，“2020年，我们克服疫情带来的不利影响，创新远程视频核查、电子银行转账等‘非接触’案件办理方式，办结司法救助案件3964件，发放救助金3500万元，同比上升105.7%和78%，办结案件数居全国检察机关第一，并首次实现全省三级院办理救助案件‘零空白’。”

“人民之所望，检察之所向，山东检察机关聚力主责主业，聚焦民心民生，始终坚持以人民为中心，从厚植党的执政基础的高度来做好检察为民实事，扎实做好群众身边的‘小案’，不断解决群众面对的操心事烦心事揪心事。”陈勇说，一是解决农民工“讨薪难”的“愁事儿”，全省办理拒不支付农民工劳动报酬案件47件，支持起诉1860件，帮助追索欠薪1661万元；二是解决劳资纠纷时有发生“的烦事儿”，督促落实最高检“四号检察建议”，建立协调联动机制，与住建、发改等14家单位合力开展劳资管理问题大摸排大整治，发现解决各类安全隐患7万处，安装防坠网、“智慧井盖”40余万个，确保群众“脚底下的安全”；三是解决群众关心的上访

申诉的“难事儿”，将心比心落实信访件件有回复制度，实施信访接待“一把手”工程，受理群众来信21万件，全部7日内程序回复，3个月内办理过程或结果答复，重复信访率下降7个百分点。对久诉不息、久访不止的信访“老大难”问题，开展专项攻坚，全面推开公开听证，办理2961件，信访积案全部化解；四是解决社会关注的未成年人保护的“心事儿”。全省三级院共有2041人担任各级中小学、职业学校的法治副校长，其中检察长170人；建成未成年被害人“一站式”取证救助办案区62个，为2034名未成年人提供心理疏导和法律援助；批捕侵害未成年人犯罪1508人，起诉2830人；联合关工委、教育等部门开展宣讲、帮教等活动1911场次，覆盖未成年人197.7万人，护佑他们健康成长。

“在依法服务企业企业发展上，省检察院出台20条意见，搭建联系企业‘零接触’平台，建立对涉疫涉企案件‘五个一律’特殊办案机制（一律专人专办，一律提前介入，一律快办快结，一律评估经济影响，一律跟踪案发后帮扶），助力复工复产，让企业恢复生机。”陈勇说，去年提前介入涉企刑事案件249件，起诉侵害企业权益犯罪744人；开展企业人员犯罪羁押必要性审查119人次，建议释放或者变更强制措施117人。坚持对各类市场主体一视同仁、平等保护，依法对涉罪民营企业人员不捕不诉1082人，监督有关部门清理久拖不决、久办不结涉企案件88件，起诉侵犯专利权等犯罪575人，让民营企业卸下包袱，轻装上阵。

进一步打造生态环境司法保护升级版

访贵州省高级人民法院院长韩德洋代表

区域、产业等的保护，扩大了司法保护范围，为贵州自然资源优势转化为经济发展优势提供了司法保障。

扩大环境司法保护范围

2020年8月，贵州省委编办批复同意了《贵州省基层人民法院人民法庭优化设置工作方案》，根据贵州省自然资源保护特点及茶叶、白酒等重点产业布局审判需要，在全省基层法院设立33个规范化标准化的环境资源法庭，这标志着贵州进一步打造贵州环保法庭优化设置升级版。

韩德洋解释说，为实现生态环境全要素一体化保护，贵州法院采取“三合一”审理模式，所谓“三合一”，即将全省涉及环境污染、生态破坏、自然资源利用等刑事、民事和行政案件，均统一交由专门机构审理，有效节约司法资源，统一案件裁判尺度。

贵州全省法院守正创新，克难攻坚、锐意进取，坚持找准服务保障国家生态文明试验区建设的切入点，积极探索新路径，构建新体系。韩德洋说，以此不断推动平安贵州、法治贵州建设，为建设生态文明贵州提供有力的司法服务和保障。

加大生态环境保护力度

2020年，贵州全省法院共受理各类环境资源刑事、民事、行政一审案件11309件，审结10073件。

贵州全省法院将恢复性司法理念引入生态环境司法领域，改变以往“一判了之”的做法，全面贯彻生态环境修复理念，持续扩大环境司法保护范围，实现生态环境全要素一体化保护。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，贵州各级法院持续加大环境司法保护力度，促进生态环境持续改善和经济社会高质量发展。韩德洋说，将有效威慑潜在污染者，防范和减少环境污染、生态破坏违法犯罪的发生，维护贵州生态环境安全。

同时，为强化刑事审判制裁力度，更好维护生态环境安全，贵州高院出台《关于审理环境污染刑事案件的工作指南（一）》，着力提升环境资源刑事案件的量刑规范化水平；制定《关于新冠肺炎疫情防控期间审理环境资源相关案件的意见》，依法严惩破坏野生动物资源犯罪行为。

据统计，2020年，贵州全省法院共受理环境资源一审刑事案件960件，审结893件，判处罪犯1462人，严厉打击了环境资源刑事犯罪。

放大生态环境司法效应

为全面拓展跨省域联动，贵州高院签署了《长江经济带11+1省市高级人民法院环境资源审判协作框架协议》，并对执行框架协议提出具体落实方案和举措，与重庆、四川、云南高院协商建立长江上游跨区域环境资源审判协作机制，

签署环境司法协作框架协议，推动遵义、毕节、云南昭通、四川泸州中院建立赤水河流域环境司法协作机制，进一步推动环境司法保护从单一分散、地缘联系、临时随机的合作向系统整体、制度协作、常态规范合作转变。

与此同时，为全面构建多元治理格局，贵州各级法院还加强与检察机关、公安机关以及生态环境、水利、农业、林业等行政执法机关的协同配合，建立起有效的环境司法与行政执法的衔接机制。省法院指导安顺、遵义等中院与森林公安、市场监管、生态环境等部门就环境资源刑事案件建立衔接机制，形成生态环境保护合力。

此外，全省法院持续完善环境保护司法机制，提升环境司法保护能力，着力放大生态环境司法效应，全面提升生态环境司法法治保障水平，稳步推进环境资源审判专门机构建设，完善审判工作机制，创新审判执行方式，不断提升环境资源审判专门化水平，为推进生态文明建设和绿色发展提供有力的司法保障。

“下一步，贵州全省法院将全面贯彻落实中央、省委和最高法院各项决策部署，认真践行‘绿水青山就是金山银山’理念，全面加强新时代环境资源审判工作，为建设美丽中国和实现高质量发展提供更加有力的司法服务和保障。”韩德洋说。