

深入学习贯彻习近平法治思想 · 访谈

◇积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度

◇党的领导是中国特色社会主义法治之魂,是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别

◇正确处理好在政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党等重大关系

□《瞭望》新闻周刊记者 屈辰

2020年11月,中央全面依法治国工作会议召开,确立了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位,这是我国社会主义法治建设进程中具有重大现实意义和深远历史意义的大事。

在习近平法治思想指引下,党中央近期印发实施《法治中国建设规划(2020—2025年)》(以下简称《规划》)、《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》(以下简称《纲要》),新的法治政府建设实施纲要正在抓紧制定。

中央全面依法治国委员会办公室组成人员、司法部副部长熊选国在接受《瞭望》新闻周刊记者专访时说,在新征程上,必须把全面依法治国摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。

推动法治建设高质量发展

《瞭望》:在习近平法治思想的引领下,要从哪些方面推动法治中国建设实现高质量发展?

熊选国:习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国实际相结合的最新成果,是对党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结,是在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的根本遵循,是引领法治中国建设实现高质量发展的思想旗帜,把中国特色社会主义法治理论和实践推上了历史新高度。

当前,必须坚持以习近平法治思想为指导,深入推进全面依法治国,加快建设法治中国,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

落实全面依法治国顶层设计。推动各地区各部门制定贯彻落实《规划》《纲要》的方案并推进实施,加快制定新的法治政府建设实施纲要,确保各级党委和政府加强对法治建设的组织领导,形成上下联动、齐抓共建、协同推动的工作格局,汇聚全面依法治国强大合力。

统筹法治建设各项任务。积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。推动法治政府建设率先突破,加快转变政府职能,持续深化“放管服”改革,打造市场化、法治化、国际化营商环境,推进严格规范公正文明执法,深化司法责任制综合配套改革,加强司法制约监督,健全社会公平司法保障制度,提高司法办案质量和效率。推进普法和法治治理,发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,严格落实“谁执法谁普法”普法责任制,以国家工作人员和青少年为重点,持续提升全民法治素养。

解决法治建设领域的突出问题。以解决一些地方立法工作存在违背上位法规定,新技术新应用存在法律制度空白区,行政决策合法性审查走形式,运动式、“一刀切”执法,一些执法、司法人员不作为、乱作为等方面突出问题为着力点,深入调查研究,提出措施对策,以解决问题的实际成效提高法治建设水平。

提高“关键少数”法治素养和能力。健全领导干部学法用法制度,强化法治意识,提高法治素养,推动各级领导干部做尊法学法守法用法的模范,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。党政主要负责人要切实履行推进法治建设第一责任人职责,把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容。

推动各项工作落实。完善抓落实的工作机制,一项一项细化责任,一级一级压实担子,一件一件抓出成效,力戒形式主义、官僚主义,推动中央全面依法治国工作会议提出的各项任务落地见效,努力实现法治中国建设更高水平发展。

落实全面依法治国顶层设计

《瞭望》:“十四五”时期,贯彻《规划》的着力点在哪里?

熊选国:《法治中国建设规划(2020—2025年)》是新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划,是新时期推进全面依法治国的纲领性文件,是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图。《规划》制定始终坚持以习近平法治思想为指导,切实将习近平法治思想落实到法治中国建设各个方面,使《规划》成为全面贯彻习近平法治思想的重要成果和载体。

“十四五”时期,将立足党和国家事业发展全局,落实落细《规划》提出的一系列重要任务举措,在新的起点上开创法治中国建设新局面。

一是切实把全面学习贯彻习近平法治思想同深入实施《规划》统一起来,在全面贯彻习近平法治思想过程

奋力开创全面依法治国新局面

中,深刻理解把握全面依法治国的正确方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障等,在深入实施《规划》过程中,深刻理解把握习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、核心要义、精神实质等,把学习成效转化为深入推进全面依法治国的生动实践。

二是切实把《规划》引领与实践创新结合起来,充分发挥《规划》的引领作用,加强法治建设各领域专项规划、年度计划与《规划》的衔接协调,严格按照《规划》的刚性要求,遵照《规划》的时间节点,不折不扣推动法治建设重大举措落地落实。

三是切实把全面推进与突出重点统筹推进起来,以《规划》贯彻落实为契机,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,始终把《规划》贯彻落实放到党和国家事业发展全局中统筹考虑,聚焦重点领域、关键环节持续发力,努力实现各领域各环节有效贯通、相互衔接,推动实现法治中国建设均衡发展。

四是切实把领导干部带头示范与上下协同联动贯通起来,推动各级领导干部带头学习贯彻习近平法治思想,以身作则,以上率下,尊崇法治,敬畏法律,厉行法治,依法办事,以实际行动带动全社会尊法学法守法用法,形成上下联动、齐抓共建、协同推动的工作格局。

正确处理好在四对重大关系

《瞭望》:统筹好全面依法治国各项任务,要处理好哪些关系?

熊选国:统筹好全面依法治国各项任务,要正确处理好以下重大关系。

一是政治和法治的关系。法治当中有政治,没有脱离政治的法治。党的领导是中国特色社会主义法治之魂,是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。党 and 法,党的领导和依法治国是高度统一的。社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。

二是改革和法治的关系。改革和法治相伴而生、同步推进,如鸟之两翼、车之两轮,要坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治。坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用,做到重大改革于法有据,增强改革的穿透力。

三是依法治国和以德治国的关系。法律是成文的道德,道德是内心的法律。坚持依法治国和以德治国相结合,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,实现法治和德治相辅相成、相得益彰。在道德体系中体现法治要求,在道德教育中突出法治内涵,注重培育人们的法律信仰、法治观念、规则意识。法律法规要树立鲜明道德导向,立法、执法、司法都要体现社会主义道德要求。运用法治手段解决道德领域突出问题,依法加强对群众反映强烈的失德行为的整治,加大执法力度,让败德违法者受到惩治、付出代价。

四是依法治国和依规治党的关系。依规治党深入人心,依法治国才能深人民心。要坚持依法治国和依规治党有机统一,发挥依法治国和依规治党的互补性作用,确保党既依据宪法法律治国理政,又依据党内法规管党治党、从严治党。

《瞭望》:围绕全面依法治国,今年司法行政工作有哪些抓手?

熊选国:各级司法行政机关要认真贯彻党中央关于全面依法治国各项决策部署,充分履职尽责,狠抓落地见效。

一是把握加速提质增效这一目标,全面加强行政立法。紧紧围绕党和国家中心工作,把服务保障助推构建新发展格局作为立法工作的重要任务,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提升行政立法质量和效率。

二是把握公平公正公信这一导向,加快推进依法行政。加快推进法治政府建设,启动第二批示范创建行动,推动中央和国家机关以及县级以上地方党政机关普遍开展公职律师工作,推进“减证便民”,全面推行证明事项告知承诺制,着力推进严格规范公正文明执法,持续推进行政执法“三项制度”,推进省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设,深入推进行政复议体制机制改革,加快修订行政复议法,着力提高行政复议办案质量和效率。

三是把握公正廉洁司法这一关键,严格规范刑事执行。推进监狱工作规范化标准化法治化,制定修订监狱执法工作制度,推进社区矫正工作规范化精细化信息化,依法加强“智慧矫正”建设,推进司法行政戒毒工作规范化科学化现代化,完善教育戒治工作标准体系。

四是把握为民利民便民这一取向,提升公共法律服务水平。满足人民群众基本法律服务需求,促进均等化,科学制定公共法律服务体系建设规划,加快推进欠发达地区公共法律服务建设,聚焦推动供给侧改革,进一步理顺体制机制,创新多元化公共法律服务供给模式,鼓励、引导社会力量参与公共法律服务。

五是把握统筹发展和安全这一要求,深化平安中国建设。为庆祝建党百年营造安全稳定的社会环境,毫不放松抓好监所疫情防控,牢牢把握监所安全底线,严防发生安全事故。推进新技术、新业态风险防控化解。加强法治乡村建设,实施农村“法律明白人”培养工程。坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化人民调解基础性工作,深化构建大调解工作格局。

六是把握政法队伍教育整顿这一契机,打造过硬干警队伍。认真贯彻执行习近平总书记重要训词精神,围绕“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”这个总要求,从严治警,全面加强司法行政队伍建设,努力锻造新时代司法行政铁军。

(本文原载《瞭望》新闻周刊2021年第10期)

全国人大宪法和法律委员会召开全体会议
对全国人大组织法修正草案和议事规则修正草案、完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行统一审议

新华社北京3月8日电 第十三届全国人大宪法和法律委员会8日晚召开全体会议,根据各代表团的审议意见,对全国人民代表大会组织法修正草案、全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行统一审议。

根据十三届全国人大四次会议日程安排,3月8日上午,各代表团对全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案进行了审议,大会秘书处法案组及时收集、整理代表们提出的意见。宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究,对全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案进行了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,全国人大组织法和全国人大议事规则是全国人大及其常委会依法行使职权的制度保障,是重要的宪法性法律,是宪法有关规定的立法实施,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面加强党对人大工作的领导,推动人大制度和人大工作取得历史性成就,修改全国人大组织法和全国人大议事规则,完善全国人大的组织制度、工作制度、会议

制度和工作程序,是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想,落实党中央重大决策部署,坚持全过程人民民主,保证人民当家作主的重要举措。

宪法和法律委员会组成人员普遍认为,全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案把坚持党的领导作为人大工作的首要原则,总结吸收人民代表大会制度发展和人大工作实践的经验 and 做法,特别是总结党的十八大以来,新实践新发展 and 新冠肺炎疫情防控背景下十三届全国人大三次会议召开的新经验新成果,充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后机构设置及其职能的新变化,符合宪法的规定,原则与精神,必将为坚持和完善人民代表大会制度,推动和发展人民当家作主,推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力的法治保障。修改过程中,充分贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的精神,全国人大常委会对修正草案进行两次审议,采取多种方式征求各方面意见,两次将两个修正草案向社会公开征求意见,组织全国人大代表研读讨论。经过广泛调

研,深入研究,反复修改,两个修正草案较好地吸收了常委会组成人员的审议意见 and 各方面的意见,框架合理、逻辑严谨、内容充实,已经比较成熟。

根据立法法有关规定,宪法和法律委员会将向大会主席团提出审议结果的报告和两个修改决定草案,由主席团决定将修改决定草案提请各代表团审议。

根据十三届全国人大四次会议日程安排,3月8日上午,各代表团对全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案进行了审议。大会秘书处法案组之前全国人大常委会的审议意见逐条认真研究,对决定草案进行了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为,香港回归祖国后,重新纳入国家治理体系,宪法和香港基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度,包括行政长官和立法会的产生办法,是香港特别行政区政治体制的重要组成部分,应当符合“一国两制”方针,符合香港特别行政区的实际情况,确保爱国爱港者治港,有利于维护国家主权、安全、

发展利益,保持香港长期繁荣稳定。

宪法和法律委员会组成人员一致赞成采取“决定+修法”的方式,认为由全国人大常委会就完善香港特别行政区选举制度有关问题作出决定,明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容,同时授权全国人大常委会修订香港基本法有关附件,符合宪法规定和宪法原则,符合香港基本法,具有坚实的政治基础和法治基础。

宪法和法律委员会组成人员普遍赞成全国人大常委会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案,认为决定草案的内容是必要的、可行的,充分考虑了完善香港特别行政区有关选举制度的现实需要和香港特别行政区的具体情况,是就完善香港特别行政区选举制度,推动适合香港基本法的民主政治制度发展,作出新的宪制性制度安排。

根据立法法有关规定,宪法和法律委员会提出了关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告和决定草案修改稿,由主席团决定将决定草案修改稿提请各代表团审议。

马一德代表在“代表通道”上回答本报记者提问时说
知识产权系统修法更好保障高质量发展



代表通道

本报北京3月8日讯 记者朱宁宁 十三届全国人大四次会议第二场“代表通道”今天下午开启。全国人大代表、中国科学院大学公管学院教授马一德回答了《法治日报》记者的提问,讲述了这些年来我国保护知识产权尤其是法治化建设方面发生的重大变化。

“世界未来的竞争,就是知识产权的

竞争。知识产权的竞争,关乎一个国家、一个民族的前途和命运。”马一德说,当前,自主创新、科技自强自立,已成为中国经济行稳致远的关键变量。党的十九届五中全会明确提出,完善国家创新体系,加快建设科技强国。企业是创新主体,加快建设创新就是要保护企业的积极性,而保护知识产权则是保护创新和激励创新的重要制度保障。创新是引领发展第一动力,保护知识产权就是保护创新。



图为本报记者在梅地亚新闻中心分会场向全国人大代表、中国科学院大学公管学院教授马一德提问。

图为马一德通过视频回答本报记者提问。

马一德说,保护知识产权,要加大提升保护知识产权的法治化。中国改革开放初确立知识产权制度,再到中国加入世贸组织,为了适应国际规则进行修法后,近两年,我国又根据发展和实际需求,调整法律,进行了系统修法 and 升级。“可以说,中国知识产权的法律体系已经构建,中国知识产权法律的‘四梁八柱’已经牢架起来。”

作为一名研究者,处在一个法治的时代,能亲身参与,见证中国法治进程,

马一德感到无比骄傲。他说:“今年1月1日,民法典正式实施,民法典第一百二十三条将知识产权的民事属性规定得非常清晰。2019年,全国人大常委会对商标法、反不正当竞争法进行了系统修正;2020年,对专利法、著作权法进行了系统修正。这样的修正,我参与其中,在修法过程中,我深深地感到,从立法的调研到草案的起草,到征求意见,再到全国人大常委会审议,每一个过程都体现了科学立法、民主立法的要求。”

马一德今天还分享了2020年著作权法和专利法等修法工作的故事,“草案形成后,全国人大常委会向全社会征求意见,开门立法,多次召开座谈会,听取企业界、学界,尤其是外国企业、驻华企业等意见,充分体现了人民的意志,充分与中国经济相适应,相匹配,同时又彰显时代特色。”

“应该说,知识产权因创新而生,也随创新而变。”马一德说,我国知识产权领域这次系统修法,将向世界展示中国在高质量开放中对知识产权保护的力度和决心。同时,也向世界尤其是向发展中国家,展示中国知识产权取得的成就,中国知识产权取得的经验,为发展中国家提供法治遵循,知识产权系统修法升级,能更好地为我国经济高质量发展提供法律保障。

突出保护企业财产、知识产权免受侵害。洋河、双沟是白酒行业知名品牌,也成为了一些不法分子眼中的“唐僧肉”,通过假冒注册商标牟取暴利,危及人民群众生命健康。检察机关通过公检联手、检企共建,形成保护知识产权合力。

据刘华介绍,2020年,江苏省检察机关共起诉侵犯企业财产、知识产权案件703件1750人。

2020年,上海法院依法平等保护各类市场主体权益,发布“民营企业家长某某宣告无罪案”等依法保障民营企业健康发展十大典型案例,严格区分经济纠纷与经济犯罪,稳定市场主体预期,增强企业信心。

刘晓云说,上海法院将继续一如既往,对标最高标准、最好水平,主动作为,不畏困难、真抓实干,为上海打造具有国际竞争力的一流法治化营商环境,成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的城市之一,提供优质的司法服务和有力的司法保障。

在全国政协委员、重庆市第一中级人民法院副院长李生龙看来,在保障营商环境优化方面,法院有很大的作为空间,“人民法院要切实维护民营企业和企业家人身权、财产权、企业自主经营权和创新发展权,激发各类市场主体活力。遵循谦抑理念,严格区分经济纠纷和经济犯罪,为民营企业发展营造可预期的营商环境。同时,进一步提升诉讼效率,推行民事案件繁简分流机制,促进案件轻重分离、快慢分道、降低案件审理周期”。

提供更多优质政法公共服务

在常态化疫情防控条件下,如何“保障各方当事人健康安全”“满足人民群众切实的司法需求”“化解疫情压力为倒逼改革的动力”是政法机关都在思考的问题。“我所在北京法院系统,疫情暴发初期便迅速在全市范围内推进‘无接触式’诉讼服务,建设‘北京云法庭’,在线上审判领域取得突破性进展。”全国政协委员、北京市通州区人民法院院长李迎新

建议,在常态化疫情防控条件下,政法机关要抓住转型升级的重大契机,增强对人工智能、大数据、区块链、5G等现代科技的适应性、掌控力、驾驭力,以智慧数字司法推动实现更高水平的公平正义。

为适应疫情防控要求,内蒙古检察机关及时转变办案方式,充分运用智慧诉讼系统,实行远程提讯,网上庭审、视频接访、电子送达、律师异地网上阅卷,远程办案案商两万多件次,做到防疫和办案两不误。

李琪林对记者说,在常态化疫情防控条件下,检察机关将以疫情防控倒逼现代科技的应用,持续推进“网上办、掌上办、不见面办”,充分发挥大数据中心和12309群众服务平台功能,更加便捷畅通人民群众的诉求表达渠道,倾力打造人民群众“家门口的检察院”,用现代科技提升检察办案和公共服务质效。

代表委员们认为,在常态化疫情防控条件下,要紧紧围绕人民群众生命财产安全和企业生存发展来创新政法公共服务体制机制,提供更多优质政法公共服务。

刘晓云告诉记者,下一步,上海法院将继续聚焦改革的系统集成、协同高效,以城市数字化转型为契机,打造现代化智慧法院应用体系,推动立案、分案、调解、保全、审判、执行、送达等全流程网上办理,促进智能辅助办案系统深入应用,实现执法办案全程留痕、全程可视,全程监督,服务保障好群众诉讼和审判执行工作,提高智慧法院建设水平,推动上海法院审判高质量发展,进一步增强人民群众司法获得感和满意度。

李生龙建议,法院立足于优化当事人诉讼体验,逐步探索涵盖立案、审判、执行全方位、高效便捷的诉讼服务,促进审判体系现代化。结合法治化营商环境优化要求,广泛推行在线立案、跨域立案、诉讼费多种方式在线缴纳,网上在线庭审、电子送达、电子案卷查询、网络司法拍卖等具体措施,让群众感受“触手可及”的公平正义。