

优化营商环境提供优质法治产品

政法机关依法保障和服务经济社会发展

两会法治

□ 本报记者 刘子阳 杜洋

妥善处理涉疫情民事纠纷、落实“少捕慎诉”司法政策、慎重适用财产强制措施、严格区分经济纠纷和经济犯罪、提供优质政法公共产品……2020年是新中国历史上极不平凡的一年，也是政法工作历史上非同寻常的一年。在常态化疫情防控条件下，政法机关如

何助企业解难题、渡难关？如何依法保障和服务经济社会发展？如何充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，推动实现高质量发展、高效能治理？今年全国两会期间，多位代表委员给出了答案。

推动做好“六稳”“六保”工作

“2020年，我收到好几位企业家写来的感谢信，感谢江苏三级检察机关在办案中设身处地为企业着想，

下转第二版

少捕慎诉慎押
得到社会各界广泛认可

“少捕慎诉慎押，把对企业生产经营的负面影响降到最低，得到市场主体、社会各界的广泛认可。目前，检察机关正在探索企业合规不起诉制度，构建企业刑事合规管理的检察工作机制。”全国政协委员、中华全国律师协会副会长吕红兵说。

驾驭现代科技
实现更高水平公平正义

全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新建议，在常态化疫情防控条件下，政法机关要抓住转型升级的重大契机，增强对人工智能、大数据、区块链、5G等现代科技的适应力、掌控力、驾驭力，以智慧数字司法推动实现更高水平的公平正义。

制图/李晓军

十三届全国人大四次会议举行第二次全体会议

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席

栗战书作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

新华社北京3月8日电 十三届全国人大四次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告，最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。栗战书在报告中指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，履职尽责，积极作为，为推动重大工作部署，应对重大风险挑战，维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

栗战书在报告中指出，十三届全国人大三次会议以来，常委会制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件；听取审议35个报告，检查1个决定和6部法律实施情况，进行专题询问2次，开展专题调研6项，作出决议1项；决定批准或加入条约7项；审议通过39个任免案，依法任免国家工作人员259人次。

在报告中，栗战书指出，常委会工作最为显著的特点是，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和全局，更好服务国家和人民。一是加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。修改国旗法、国徽法，审议通过香港特别行政区维护国家安全法。二是围绕党和国家工作大局，顺应人民期盼，加强重点领域立法。加强公共卫生立法修法，加快国家安全立法，围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法。三是坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督。推动宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使。四是坚持代表主体地位，支持和服务代表依法履职，认真落实关于加强和改进全国人大代表工作“35条具体措施”，不断提高代表工作水平。五是服务国家外交大局，发挥人大外事工作的职能作用。六是加强履职能力建设，不断提升常委会自身建设水平。

栗战书在报告中指出，常委会工作还有一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

在报告中，栗战书指出，2021年是实施“十四五”规划，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国



3月8日，十三届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。

新华社记者 刘彬 摄

共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥好在全建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中对常委会今后一年的主要任务进行部署：切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威；切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和

效率；切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责；切实加强代表工作，更好发挥代表作用；切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作；切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2020年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件，审结35773件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件，审结、执结2870.5万件。

在报告中，周强从七个方面总结2020年主要工作：一是坚决维护国家和社会稳定；二是积极服务高质量发展；三是切实维护人民群众合法权益；四是全面构建一站式多元解纷和诉讼服务机制；五是着力深化司法体制改革；六是锻造忠诚干净担当的过硬法院队伍；七是自觉接受监督。

周强在报告中表示，2021年和今后一个时期，人民法院要紧扣推动高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持稳中求进、守正创新，推动新时代人民法院工作高质量发展。要加强政治建设，积极服务大局，坚持司法为民，严格公正司法，深化司法改革，建设过硬队伍。要求真务实，开拓创新，充分发挥审判职能作用，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院积极应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情带来的严重冲击影响，各项工作取得新进展。一年来，全国检察机关共办理各类案件301万件，同比下降19.4%，其中主动履职的公益诉讼、诉讼监督案件同比分别上升19.2%和9.6%。

在报告中，张军从五个方面对2020年工作进行回顾：一是积极参与国家治理，以检察保障助推中国之治；二是主动融入发展大局，以检察服务助力全面小康；三是全面推进“四大检察”，以检察监督维护公平正义；四是紧扣民心这个最大政治，以检察为民增进民生福祉；五是牢记打铁必须自身硬，以检察建设确保依法履职。

下转第三版

导读

法院开拓创新司法为民显担当

办案法官眼中的最高法工作报告

检察院办案触角兼具力度温度

办案检察官眼中的最高检工作报告

详细报道见五版

详细报道见五版

危急关头履职尽责 重要时刻积极作为

全国人大常委会工作报告透视人大工作新进展新成效

□ 本报记者 朱宁宁

大事多，急事多、难事多，2020年是新中国历史上极不平凡的一年。

勇于担当，尽职尽责，积极作为，特殊的年份里全国人大常委会提交了一份极为出色的“人大答卷”。

3月8日下午，在十三届全国人大四次会议第二次全体会议上，全国人大常委会委员长栗战书作全国人大常委会工作报告。

十三届全国人大三次会议以来的10个月，全国人大常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权——制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件；

听取审议35个报告，检查1个决定和16部法律实施情况，进行专题询问2次，开展专题调研6项，作出决议1项；

决定批准或加入条约7项；审议通过39个任免案，依法任免国家工作人员259人次。

正如报告所言，全国人大常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部

署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和全局，更好服务国家和人民。

进入加快发展新阶段，不断提高立法精细化精准度针对性

2020年5月28日，万众瞩目的民法典获表决通过。这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。紧随其后，刑法修正案（十一）于去年底获表决通过。由此，实现了与民法典等其他部门法的协调衔接。过去一年，除了这些分量重的“大部头”，还有一些“小快灵”亮相，如反食品浪费法草案等。

面对新冠肺炎疫情，全国人大常委会以“抗疫立法”筑牢法治防线。2020年2月24日，表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习，切实保障人民群众生命健康安全的决定。4月，出台强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，这是全国人大常委会首次制定专项立法修法工作计划。报告显示，截至目前，已完成修订动物防疫法等6项任务，修改野生

动物保护法、执业医师法、传染病防治法等11项任务将在今年年底前完成。

报告指出，立法工作进入了一个加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。

——国家安全立法不断提速。制定生物安全法、出口管制法，修改档案法，审议海上交通安全法修订草案、数据安全法草案、个人信息保护法草案；适应新时代国防和军队建设需要，制定海警法、退役军人保障法，修改国防法、人民武装警察法，审议军人地位和权益保障法草案、兵役法修订草案、军事设施保护法修订草案等。

——围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法，修改专利法，著作权法，审议乡村振兴促进法草案、海南自由贸易港法草案等。这些立法，涉及财税、金融、知识产权保护、农业农村发展、对外开放等领域，为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革提供法律保障。

——社会建设和社会治理领域立法抓紧进行。修改未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，行政处罚法，审议教育法修正草案，反有组织犯罪法草案等，适应国际国内形势变化，

下转第三版

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。此外，要进一步做好基层普法工作，在针对性和实效性上下功夫，落实“谁执法谁普法”普法责任制，使法治成为社会共识和基本准则。

筑牢依法治国的基层之根，事关重大，必须加强基层党的领导，充分发挥共建共治共享在基层的作用，引导群众依法积极参与社会治理，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

两会快评

□ 凌峰

3月7日下午，习近平总书记青海代表团参加审议。在听取沙洲代表关于推进基层社会治理的发言后，他强调，全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代

化，工作的基础在基层。

直面群众是基层治理的重要特点。基层是社会治理的基础和重心，也是依法治国的基础。群众有哪些新痛点？国家政策是否落实到位？执法司法的公信力如何？对于这些问题，基层群众最有发言权。伴随着城镇化和市场化的深入推进，人员流动更加频繁，利益关系更加复杂，经济社会发展和民生最

突出的矛盾和问题也在基层。

“消未起之患，治未病之疾，医之于无事之前。”法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。一方面，要积极回应人民群众对法治建设的新要求新期待，运用法治思维和法治方式，及时研究谋划和解决人民群众反映强烈的突出问题。另一方面，要推动更多法治力量向引导和疏導端用力，完善预防性法律制度，

全国政协十三届四次会议举行视频会议

汪洋出席

十二名委员作大会发言

据新华社北京3月8日电 全国政协十三届四次会议8日上午举行视频会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。会议在全国政协机关设主会场，在委员驻地设分会场。

中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权到会听取发言，国务院有关部门负责人在线参加会议。

吕红兵委员发言说，民法典是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律。民法典应该走进千家万户，政协委员中的法律工作者应当好宣传法律的先进。宣讲民法典，要将“权利”贯穿始终，创新方法，以案说法，以例释典，努力让百姓养成“民法思维”，提升法律意识，共建法治社会。

曹卫星委员代表民盟中央发言说，必须走土地资源科学保护和高效利用的新路子，珍惜和合理利用每一寸土地。要加强对国土空间规划和用途管控，创新土地资源供给与管理方式，推进国土综合整治与生态修复，全力提升土地资源保护和利用水平。

刘伟委员发言说，要把扩大消费与改善人民生活品质结合起来，一方面提升和稳定居民收入，提升居民消费意愿；另一方面推进供给侧结构性改革，让高质量供给更好地匹配居民需求。

马有礼委员发言说，澳门要发挥好“一国两制”的优势，促进经济适度多元发展；利用澳门国际交往优势，在推动国际循环中承担桥梁作用；以横琴粤澳深度合作区建设为契机，争取针对性政策的有力支持，以民生合作促进深度融合。

王路委员代表农工党中央发言说，“十四五”时期是实现碳达峰关键期，推进碳中和起步期，要以能源结构转型为重点，构建清洁低碳能源体系；以科技为重要支撑，实现资源依赖向创新驱动发展转型；强化中央环保督察，建立健全相关法治保障。

甘霖委员代表致公党中央发言说，推进大数据区块链与经济社会融合创新发展，要做好顶层设计，打通数据壁垒，加强隐私保护，保证数据安全；深入开展基础研究，推动核心技术创新发展，开展新技术融合应用试点示范；发展数字经济，以数据技术提升社会治理能力。

孙毅彪委员发言说，国际贸易正由传统贸易和全球价值链贸易进入数字贸易发展的新阶段，要抢抓机遇，加快外贸数字化转型；推动数字技术与实体产业深度融合，积极参与制定数字贸易国际规则；优化监管，推动数字贸易安全与便利，助力我国高水平对外开放。

郝跃委员代表九三学社中央发言说，面对“十四五”时期以及更长时期发展的迫切要求，要更加注重自主创新，全面加强科技创新部署，着力加强国家实验室等重大科技平台建设，打好关键核心技术攻坚战，完善国际合作交流机制。

景柱委员代表全国工商联发言说，实现科技自立自强需要进一步发挥民营企业作用，要加大对走“专精特新”发展路径的民营企业的支持力度，更好发挥民营企业在推动原始创新中的生力军作用，支持更多优秀民营企业承担关键核心技术攻关任务，拥有“独门绝技”。

陶凯元委员代表民进中央发言说，青少年心理健康是健康中国建设的重要内容。要深化教育改革，鼓励中小学特色化发展，做到因材施教；营造积极健康的社会环境，净化网络空间；构建学校、家庭、社会三位一体的青少年心理健康支持体系，共同呵护青少年心理健康。

吴昌德委员发言说，全国政协书院是没有围墙的“大学校”，委员读书活动是培育协商文化的好平台，有利于引导委员增强协商意识和能力。通过书香政协助推书香社会建设，增强民族文化自信和精神力量，政协委员会使命在肩、责无旁贷。

杨扬委员发言说，北京冬奥会、冬残奥会是我国“十四五”期间举办的重大标志性活动，是展现国家形象、振奋民族精神的重要契机。我们相信国际体育界一定会坚持团结合作、携手共赢的原则，支持北京冬奥会、冬残奥会如期、顺利举办。

宝兴里旧改100%自主搬迁的启示

聚焦法治保障城市更新的“黄浦模式”

□ 本报记者 余东明
□ 本报实习生 张海燕

宝兴里，新中国诞生后上海成立的第一家居委会，是上海市推进旧区改造和城市更新的联系点。这个社区是历史风貌保护街坊，人均居住面积仅12.6平方米，旧区改造一直是居民所盼，政府所急。

然而由于特殊的历史原因和地理条件，这里的旧改难度极大，遗留问题错综复杂，利益诉求犬牙交错，家庭矛盾难以调和……2020年，新冠肺炎疫情来袭，宝兴里的旧改工作并未受影响而停步，反而在稳健大踏步推进。年末，辖区内居民和单位实现100%自主签约，100%自主搬迁，创下了上海大体量旧改项目签约搬迁的新纪录。

“黄浦区作为上海中心城区的核心区，面临最为繁重的城市更新任务。近年来的‘黄浦实践’为破解这道世界性难题找到了可行之道。”黄浦区委副书记、区长沈山州近日接受《法治日报》记者采访时表示，近年来，黄浦区践行“人民城市人民建，人民城市为人民”理

念，积极探索党建引领，法治保障，公众参与，集思广益的城市更新新模式，有序推进中心城区核心区的城市更新，营造平安和谐的宏观大生态与团结和睦的微观小生态，为中国之治上海实践增添了新内涵。

平安和谐大生态

从西藏南路出发，沿着金陵东路一路向东可直抵外滩，宝兴里便坐落在这条拥有160年历史的大马路上。

“旧区改造与百姓民生息息相关。必须全程依法征收，依程序办事，引导居民情合理合法主张权益，才能让居民感受到‘一碗水端平，一竿子到底’。”外滩街道党工委书记丁琦宁说，法治保障绝不是一句空话，引入律师的专业服务是最有效的办法。

经过层层遴选，一支专业的律师队伍成为这个项目的法律保障团队。面对纷繁复杂的历史遗留问题，他们查清来龙去脉，理清各种法律条款，然后协助征收单位制定征收规定、任务清单和工作流程等。

下转第三版