

代表委员为建设新型基础设施建言献策 将网络安全建设融入新基建

两会热点

□ 本报记者 侯建斌

2020年，着实特殊。这一年，以5G、人工智能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施迎来风口，其中，5G基站超过71.8万个，“5G+工业互联网”全国在建项目超过1100个。2021年，值得期待。“建设新型基础设施”写入“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案（以下简称草案）。草案同时提出，培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业；构建基于5G的应用场景和产业生态。全国人大代表、山东省工业和信息化厅厅长于海田告诉《法治日报》记者，建设新型基础设施，既是立足当下积极扩大有效投资、推动经济平稳运行的重要手段，也是着眼长远，加快提升技术创新动力、培育经济发展新动能的重要举措。由新基建撬动的新规划、新探索、新势能正“多地开花”，构成了一幅全新的经济生态蓝图。踏上新征程，新型基础设施如何建设、从何处发力，今年全国两会期间，代表委员积极建言献策。

加速交通智能化进程

每天有多少辆汽车上路？哪些点位容易出现拥堵？又有哪些地方容易出现交通乱象？在浙江省杭州市，借助城市数据大脑的实时监测，让这几个问题迎刃而解。杭州城市数据大脑，也只是智慧交通乃至智慧城市的一个缩影。草案提出，分级分类推进新型智慧城市建设，将物联网感知设施、通信系统等纳入公共基础设施统一规划建设。在新基建涉及的诸多板块中，智慧交通是交通基础设施建设至关重要的一方面，而车路协同则是未来智慧交通发展的主要领域。2020年，交通运输部办公厅发布《关于做好交通运输促进消费扩容提质有关工作的通知》，明确要求推进交通运输新型基础设施建设，提升交通基础设施智能化、数字化水平。推进自动驾驶、车路协同技术应用。对于普通老百姓而言，交通基础设施智

能化将带来哪些改变？全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏给出的答案是：让老百姓出行更绿色便捷。今年全国政协会议上，李彦宏带来了加快自动驾驶商用和智能交通普及的提案。李彦宏认为，智能交通及自动驾驶可以实现路网运行低碳化。交通基础设施的信息化、智能化，将全面提高交通系统的感知、计算和决策以及调度能力，从而大大缓解交通拥堵。以北京亦庄建设的“全球首个网联云控式高级别自动驾驶示范区”为例，在提供载人运营服务的同时，通过全天候、全要素精准感知，减少城市路口信息化设备重复建设，降低建设和运营成本，有效降低区域交通拥堵。经测算，以车路协同为基础的智能化交通基础设施建设，能够提升15%至30%的通行效率。为此，李彦宏呼吁，在国家层面进一步加强政策创新，支持自动驾驶商用和智能交通普及，满足老百姓的美好出行需求。加速交通基础设施智能化进程，广泛应用人工智能、大数据、5G等技术，构建低碳、高效、便捷的交通系统。

将安全融入建设全过程

作为新型基础设施的关键组成，近年来，工业互联网一直处于高光时刻。在全国人大代表、湖北移动总经理范秉衡看来，“我国工业互联网已逐步从概念普及走向务实深耕阶段。”在山东，通过工业互联网等领域的试点示范，催生出一批智能化生产、个性化定制、网络化协同、服务化延伸的新模式。于海田介绍说，比如“海尔卡奥斯”工业互联网平台，已孕育出房车、建陶、纺织、服装等15个行业，在25个工业园区、122个制造中心落地实践；又比如，“浪潮云洲”工业互联网平台，推出行业标识解析和区块链技术服务的产品“质量码”，累计赋码量达12亿，服务对象覆盖18个省的128万家企业。从全国范围来看，成绩同样有目共睹——工业互联网平台体系初步形成，搭建一批面向特定行业、特定区域的企业级工业互联网平台；工业互联网标识体系正式确立，我国标识注册量已突破100亿，日均解析量已近800万次。在疫情防控中，工业互联网优势已崭露头角，通过数字化、网络化、智能化改造，有效降低用工密度，减少人员接触，为保障和支撑企业复工复产立下汗马功劳。全国人大代表、上海移动总经理陈力认为，当前工业互联网和5G网络的网络架构较为开放，将打破传统工业领域相对封闭可信的网络环境，“亟需对现有的工业安全技术体系加以完善，防范可能出现的网络安全风险。”陈力呼吁，将网络安全建设融入新基建建设和运营全过程，筑牢数字经济发展的“护城河”和“城墙”。同时，鼓励支持安全企业面向工业互联网加强安全技术研发，成果转化和产品服务创新，提升安全技术产业支撑保障能力。范秉衡则建议，加快构建覆盖国家、地方、企业的三级安全技术防控体系。研究制定工业互联网大数据分级分类、工业App管理、工业互联网平台建设评价等关键标准。此外，搭建国家、地方、企业多级协同联动的态势感知网络，实现对重要和关键平台接入设备、控制系统、运行数据风险的实时监测。

推动5G赋能千行百业

5G，是支撑经济社会数字化、网络化、智能化转型的关键新型基础设施。“5G正式商用以来，经过一年多的市场培育，产业链已基本成熟，在推动数字技术由消费领域向生产领域、由虚拟经济向实体经济延伸方面发挥了巨大作用。”全国人大代表、河南移动总经理杨剑宇说。不过，杨剑宇注意到，5G赋能千行百业数字化仍然面临5G应用领域复合型人才相对缺乏的问题。针对5G复合型、高精尖人才培养储备不足，杨剑宇建议，加强高等院校、科研院所、应用企业和基础电信运营企业等多方合作，通过设立5G应用专业课程、加强5G应用科研培训、建立5G应用实训基地等方式，打通专业壁垒，打造既懂通信技术，又会行业赋能的5G应用复合型人才队伍。杨剑宇认为，推动5G深度融入千行百业是一项系统工程，需要全社会各行业在更高层次、更大范围、更深程度上团结协作、共同努力。于海田特别提到，要强化中小企业参与度。目前，5G、人工智能、工业互联网等技术的应用还主要集中在龙头骨干企业，中小企业投资意愿较低，需要采取有效措施予以激励和引导。

本报北京3月7日讯

两会热词

□ 本报记者 张维

刚刚过去的2020年，由于突如其来的疫情而变得特别。令很多来自民营企业的政协委员印象深刻的是，这一年，政府支持企业共克时艰，出台了一系列对市场主体利好的政策，让更多企业从寒冬走出，迎来春暖花开。其中，仅减税降费一项，就让他们获益匪浅。根据2021年政府工作报告，去年实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元。

政策红利缓解企业压力

“税务部门持续落实税收优惠政策，极大激发了市场主体新活力。”全国政协委员、吉林福源馆食品集团有限责任公司董事长宋亚坤深有感触地说。宋亚坤说，疫情发生后，国家聚焦疫情防控关键领域和重点领域，紧急出台了一系列针对性强、含金量高的税费优惠政策，帮助缓解企业的经营困难。为支持疫情防控和复工复产，财政部出台了一系列税费优惠政策，涵盖支持疫情防控、支持物资供应、鼓励公益捐赠、支持复工复产和对外贸易等方面。“税务部门在落实好这些政策方面显示了极大的担当和执行能力，快速把政策红利直达市场主体，最大程度缓解了企业压力，给企业发展注入了新活力。”宋亚坤说。

助力市场主体渡过难关

全国政协委员、全国工商联常委、河北千禧餐饮股份有限公司董事长刘延云对于税务部门的减税降费政策和涉及疫情相关政策给企业带来的利好也深有体会。“对于我们老字号民企来讲，品牌的发展离不开政策扶持，我们享受到了政策带来的真金白银，也助力了市场开发进度。”2020年，该公司享受疫情防控阶段性减免税费共计800余万元。全国政协委员、内蒙古蒙草生态环境(集团)股份有限公司董事长王召明介绍说，自2020年1月1日起，公司“植物养护”业务享受增值税减免864万元，大大减轻了公司税负。

多位政协委员点赞减税降费政策 激发市场主体新活力 让民企经营更有底气

疫情期间，还享受社保费用减免321万元，缓解了企业资金压力。同时，获得稳岗补贴69.35万元，用于公司员工技能或转岗培训，减轻了企业负担，稳定了就业岗位。“疫情暴发后，国家在继续执行既有的大规模减税降费政策的基础上，又迅速出台了一系列旨在为企业纾困解难，助力市场主体渡过难关的阶段性税收优惠政策。在疫情冲击下，企业普遍面临经营、资金、人员困难的情况，这些政策有力度，更有温度。”全国政协委员、天津市弘湖机电科技有限公司经理孙昌隆说。

贴心服务带来良好体验

减税降费是一方面，贴心的税务服务同样也给民营企业带来良好的体验。全国政协常委、全国工商联副主席、北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青说，近年来，税务部门积极构建高效统一的税收征管体系，采取了一系列简化申报流程，提高办税效率的举措，尤其在疫情期间，税务部门拓展了网上办税等多项“非接触式”办税服务，提升了办税缴费的便利性。“我们产业园内的企业即使在疫情最重的时候仍然及时收到了退税款，给企业发展增长了信心，不得不说这就得益于税务部门的电子化水平。”王召明也对此高度评价。“疫情期间税务机关简化办理流程，通过核定大数据和第三方数据应用，精准定位享受税收优惠的纳税人，以短信、微信等方式温馨提示，使各项优惠政策尽快落实到位。”除了在纳税人端积极优化拓展电子税务局功能，提升电子化服务水平外，叶青还对税务部门大数据优势赞不绝口：“税务部门利用大数据分析经济运行情况，为复工复产决策提供了精准详实的分析，同时对接上下游供需信息，在支持企业复工复产上起到了桥梁作用。对于一些发展困难的企业，积极开拓‘税银互动’范围，为企业提供资金支持。”叶青表示，优化营商环境，电子税务的发展以及推出的各项税收优惠政策，方方面面都体现了党和国家提高办效率、降低企业税负的决心。

两会声音

车捷代表建议 建立全国统一的疫情防控服务平台

□ 本报记者 蒲晓磊

“疫情发生以来，在党中央的坚强领导下，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，各地疫情防控措施有序推出，但也要看到，仍有一些值得改进的地方，例如，疫情防控措施信息的统一披露和及时发布工作仍有待完善。”全国人大代表、江苏省律师协会副会长车捷说。1月20日，国家卫健委发布的“春节返乡需持7日内核酸检测阴性证明”消息一出，由于众多细节问题并未涵盖，迅速引起热议。车捷说，尽管国家卫健委随后就方案执行时间、“返乡”具体范围、居家监测等热点问题作出说明，回应了人们的关切，但由此事件也可以看出，国家统一、及时地公布疫情防控措施和加强科学论证，以及决策透明度的重要性。目前，由于尚无全国范围内的“疫情防控

服务平台”，各地疫情防控信息的发布呈现出多样化态势，各省、市、区(县)甚至街道都通过微信公众号、小程序甚至独立的手机应用程序进行疫情防控信息披露工作。为了及时了解疫情防控信息，例如是否需要核酸检测、如何预约核酸检测及接种新冠疫苗、当地的隔离或健康监测要求等信息，人们往往需要通过多个渠道。车捷说，有必要在全国范围建立统一的“疫情防控服务平台”，确保信息发布主体的全面性和及时性，方便人民群众查询。车捷建议，明确由国家卫健委或相关职能部门作为信息平台的建设主体，并由各地确定具体的信息发布主体。对于公布的内容，进行科学规划，这方面可借鉴市场上现有的平台功能。如是否需要核酸检测、如何预约核酸检测及接种新冠疫苗、当地的隔离或健康监测要求等重要信息。

周鸿祎委员提出

强化智能网联汽车数据安全监管

□ 本报记者 蒲晓磊

当造车成为一种趋势，其安全性就更需重视。“传统车厂在努力造智能车，很多互联网公司也要跨界造车，还有很多人开始考虑，准备购买他们人生的第一辆电动智能车，作为网络安全把其中间的安全问题提出来。”全国政协委员、360集团创始人周鸿祎近日在接受记者采访时说。周鸿祎认为，智能网联汽车就像是一台四个轮子上的“大手机”，集成了大量的摄像头、雷达、测速仪、导航仪等各类传感器，由此导致过去智能终端存在的安全问题“转移”到智能汽车上，一旦出现问题，或危及人身安全和公共安全，就会造成不可挽回的损失。“智能汽车联网带来的安全隐患非常大，攻击者能对汽车实现远程操控，包括远程开车门、远程启动、远程熄火等，严重威胁智能汽车安全驾驶。不仅如此，智能汽车供应商的安全问题也能殃及池鱼。除此之外，智能汽车中的各类数据采集泄露风险巨大。”周鸿祎说。针对智能汽车存在的问题，周鸿祎建议，把网络安全系统像“安全带”一样列为智能汽车的“标配”，推进智能汽车网络安全强制测试，强化智能网联汽车数据安全监管。

两会融

两会关键“词”

奉法者强
两会关键“词”



3月5日，出席十三届全国人大四次会议的辽宁代表团在驻地举行全体会议，审议政府工作报告。图为代表们在会上认真审议。 CFP供图

代表委员热议巩固拓展脱贫攻坚成果 为助推乡村振兴出谋划策

两会话“十四五”

□ 本报记者 侯建斌

举世瞩目的脱贫攻坚战已完美收官，如何巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是当前一项重要任务。今年全国两会召开之际，多位代表委员为“十四五”期间如何助推乡村振兴出谋划策。

以产业振兴为抓手

脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定，这是中央巩固脱贫攻坚成果的最新部署。全国人大代表、内蒙古兴安盟国有林场和森林公园管理局副局长陈良告诉《法治日报》记者，巩固拓展脱贫攻坚成果，培养本土人才十分关键。陈良说，农民带头人是带领农民致富的“领头雁”，必须有担当、有责任，把百姓利益放在首位，以饱满的热情服务农民。“同时，推进乡村振兴还应以产业振兴为抓手。”陈良说，以当地为例，要使农牧民增收，就必须重点培育名优特产品，而这就需要县级政府统筹规划，做好顶层设计，精准对接网络经济，紧跟直播带货等新兴市场发展

趋势。发展农村职业教育

乡村振兴，教育是基础，人才是关键。

全国政协委员、江苏省政协副主席、南京师范大学副校长朱晓进也认为，人才，就是乡村振兴的源头活水。为此，他呼吁，大力发展农村职业教育，只有大力发展涉农专业，培养数以百万计的新型职业农民以及新农村建设所需的各类服务和专业人才，并建立完善的农民继续教育体系，使其在职业生涯中得到所需的专业指导，保持其可持续发展能力，乡村振兴才能真正落在实处。目前的情况是，虽然职业院校的招生规模总数和在校学生总数不断上升，但并没有转化为乡村振兴的人才优势。“即使是农村职业院校培养的人才，真正愿意扎根乡村，为农业农村发展服务的人数也很少。”朱晓进坦言。为此，朱晓进建议，优化农村职业教育管理规划布局，各地应在充分考虑区域特色、农业功能区布局和农村社会发展人才需求的基础上制定农村职业教育新一轮发展规划，引导鼓励有条件的部分省内高校增设涉农专业，主动对接各地区乡村振兴战略实施的需求，提供高端人才支撑。此外，将农民职业培训纳入农村职业教

育体系，开展多层次、系统化的涉农培训，让农村职业教育成为“最受欢迎的教育”，让农村人才真正“留得住”，推进涉农职业教育与科技结合、与产业联合、与企业联盟、与园区连接，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，让农村职业教育真正“用得上”。

优化农村要素配置

乡村振兴战略的实施，就是要扭转城乡要素配置的不平衡。全国人大代表、辽宁省律师协会副会长李宗胜建议，进一步优化农村要素配置，为乡村振兴注入新动能。具体而言，就是要建立城乡教育共建机制。推动市区学校与农村义务教育共建，实行校长、教师交流轮岗，大力推广城市与农村共建学校远程教育模式，优化城市农村教育资源。在城乡医疗资源共建方面，优化农村和城市医疗资源，推动市区医院与乡镇卫生院以及村医常态化医疗共建，实行共建医院派驻和巡诊方式，加强乡镇卫生院和村卫生所信息技术基础设施建设，实现远程问诊常态化。此外，李宗胜还呼吁，建立乡村振兴产业发展基金，逐步建立政府主导、村集体参与、其他单位和个人自愿参与以及农村信用贷款为辅的乡村振兴基金，对符合条件使用乡村振兴基金的单位和个人实行低息或免息制度，推动乡村振兴产业发展基金发挥金融杠杆作用。

编辑：蔡若红
见习编辑：李欣
校对：李锐
校对：张胜利
邮箱：jzhu@163.com