

营造稳定公开透明可预期法治化营商环境

山东高院院长张甲天代表谈司法助力构建新发展格局



全国人大代表、山东省高级人民法院院长张甲天

两会访谈

□ 本报记者 姜东良 文/图

去年以来,山东法院系统以司法效能提升激发市场主体活力,在推动实现高质量发展上狠下功夫,努力营造稳定公开透明、可预期的法治化营商环境,为构建新发展格局提供了有力司法支撑。

围绕这一主题,今年全国人大会议期间,《法治日报》记者采访了全国人大代表、山东省高级人民法院院长张甲天。

让侵权者付出代价

“不论国企民企、内资外资还是大中小微企业,一视同仁、依法保护。”张甲天说,产权制度是市场经济的基石,产权保护是法治化营商环境的重要一环,山东法院持续加强产权司法保护,坚持平等保护各类市场主体。去年审结涉企业一审民事案件50.6万件,有效维护了企业和企业家的合法权益;对涉嫌骗取贷款、合同诈骗犯罪的3名企业家依法宣告无罪,再审改判和发回重审涉企业民事案件804件,让企业家安心创业、放心投资、专心经营。

山东法院树立最严格的知识产权保护理念,依法严惩侵犯知识产权犯罪,统一定罪量刑标准,加大刑事处罚力度,去年审结一审知识产权刑事案件271件;加强保护高新技术和前沿领域技术,依法制裁侵害专利权、假冒商标、攀附知名企业商誉等行为,审结一审知识产权民事案件两万件;依法适用惩罚性赔偿制度,加大损害赔偿力度,判赔数额50万元以上的案件966件,让侵权者心无旁骛,让侵权者付出代价。

金融案件涉及面广,审理好此类案件对防范金融风险、支持金融改革创新具有重要意义。张甲天说,山东法院加强金融审判,依法保护各类市场主体权益,出台支持金融服务实体经济发展的若干意见,审理的墨龙、天业等证券虚假陈述索赔案,涉及6000多名中小投资者,积极回应了上万股民的司法期待,为规范金融市场秩序提供了司法指引。

据统计,2020年,山东法院妥善审结金融借款、民间借贷等案件23.3万件,准确认定借款合同效力及利息,打击高利贷行为,防控金融风险。青岛法院审结海尔消费金融公司小额贷款纠纷3.7万件,为当事人挽回损失1.3亿元。

改革创新破产审判

2020年,审结破产案件1875件,盘活土地资源5.7万亩,化解不良资产1582亿元,妥善安置职工6.5万人……这组数据背后,是山东法院充分发挥破产审判职能作用,不断提升破产审判质效的不懈努力。

张甲天说,去年“破风”行动开展以来,山东法院充分发挥破产审判市场救治和出清功能,坚持“积极拯救”和“及时退出”并用,化解了一大批长期未结破产积案。

据介绍,山东法院出台“僵尸企业”出清司法处置方案,全面实现“僵尸企业”出清提质增效,助推实现“腾笼换鸟”;发挥企业救治功能,制定促进破产重整、落实“六保”任务8项措施,依法将重整、和解成功企业从失信被执行人名单中删除,综合运用多元化债务清偿手段,用创新性方式切断担保,维护地方金融稳定,保障劳动者生存利益;强化善意文明执行理念,慎重采取财产保全措施,严禁违法超范围、超标的查封、扣押、冻结企业财产;对资金链暂时断裂但仍有救治可能的企业,通过达成和解分期履行、兼并重组等方式盘活企业资产,依法保障被执行企业正常生产经营。

“种种措施的推进,为全省新旧动能转换、金融风险防范化解、法治营商环境优化提供了有力的司法服务和保障。”张甲天说。

山东法院一直没有停止破产审判改革的步伐。“我们实行破产案件繁简分流,简易快速审理的案件平均用时缩短至100天左右,最短34天。”张甲天告诉记者,山东法院普遍实行网上破产办理,在提高效率的同时,破产财产处置成本减少约5%。淄博、东营等法院推进个人破产制度试点,探索完善破产制度。快立快审涉96家省属困难企业案件,依法促进“僵尸企业”出清。在疫情防控期间,邹平法院仅用时55天便依法审结西王集团破产案,成功化解100亿元债券违约风险,实现法律效果与社会效果的有机统一。

张甲天说,随着民法典的正式施行,破产审判迎来新的契机和更大挑战。山东法院将继续致力于把有限的市场资源快速、有效地调整供给给有生存机会和发展前景的市场主体,为优化营商环境增添新动力。

打造对外开放新高地

随着改革开放不断深入推进,涉外商事案件的重要性日渐凸显。如何依法平等保护中外投资者合法权益,促进实现多方共赢,为构建新发展格局贡献力量?山东法院一直在思考。

2020年,山东法院制定服务保障对外开放新高地建设的20条措施,审结一审涉外商事案件1170件,海事案件2131件,为“一带一路”、上合示范区和自贸试验区建设提供了有力司法保障;依法行使海事司法管辖权,审理扣押外轮案件19件,境外当事人主动申请我国法院管辖,充分展示了我国司法的国际公信力。

与此同时,山东法院积极探索将多元解纷机制与涉外商事审判相结合。青岛中院涉外商事审判庭充分发挥涉外商事审判职能作用,构建涉外商事纠纷多元化解平台,成功调撤多起涉外商事案件,体现了涉外商事审判平等保护中外当事人合法权益、调解优先、息讼止争的司法理念。

“营商环境没有最好,只有更好。”张甲天说,山东法院将进一步强化责任担当,准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求,持续提升审判质效,进一步营造市场化、法治化、国际化营商环境,为推动高质量发展贡献法院智慧和力量。



两会镜头

3月5日,十三届全国人大四次会议首场“代表通道”采访活动中,第一个出场的全国人大代表袁磊(中)接受采访后

没有离开,继续聆听其他代表的发言。袁磊是来自中国革命红船启航地浙江嘉兴的基层代表,在南湖革命纪念馆从事党史宣讲工作,她说,自己不仅是一名党史讲述人,也是一名见证者和倾听者。

本报记者 杨晋峰 摄

疫情防控书写壮举 脱贫攻坚创造奇迹 以人民为中心凝聚人心凝聚共识



两会特稿

□ 本报记者 陈磊

过去一年,在新中国历史上极不平凡,面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

3月5日,国务院总理李克强在政府工作报告中这样说。

接受《法治日报》记者采访的全国政协委员认为,在极不平凡的2020年,无论是疫情防控取得重大战略成果,还是脱贫攻坚取得全面胜利,都充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

抗“疫”成果充分体现人民至上

2020年初,新冠肺炎疫情来袭。党中央坚持人民至上、生命至上,迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,1个多月初步遏制疫情蔓延势头,两个月左右将本土每日新增病例控制在个位数,3个月左右取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性胜利。

去年底、今年初,辽宁、吉林、黑龙江、河北、北京等多地出现本土散发病例和聚集性疫情。党中央、国务院及时调整防控策略,健全常态化防控机制,有效处置局部地区聚集性疫情。截至今年2月22日,我国疫情中高风险地区全面清零,抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果,充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势,充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量。

全国政协常委、国务院参事甄贞认为,面对疫情,中国共产党始终坚持人民至上、生命至上的治国理政理念,习近平总书记亲自指挥部署,4万多名医护人员驰援武汉,各条线各方面持续发力,国务院联防联控机制发挥统筹协调作用,全国14亿人民响应号召“宅”在家中,每个人都为夺取抗“疫”阶段性胜利贡献了一份力量。

在甄贞看来,这些抗“疫”重大战略成果,体现了中国共产党领导中国人民上下同心、众志成城,所向披靡、无往而不胜的民族精神,体现了“人民,只有人民才是创造历史的真正动力”,充分展现我们党无比坚强的领导力。

全国政协委员、河南省人民政府参事、郑州大学法学院教授沈开举告诉记者,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。人民群众是真正的英雄,是中国共产党的力量源泉。

沈开举认为,战胜疫情离不开人民群众的支持和参与,人民群众既是疫情防控的保护对象,也是疫情防控的主体力量。中国共产党始终坚持一切为了人民、一切依靠人民,领导人最终打赢了这场抗“疫”战争,展现了中国共产党植根于人民、得到人民支持和拥护的政治优势。

脱贫攻坚是集中力量办大事

今年2月25日,全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。

经过全党全国各族人民共同努力,在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻,我国脱贫攻坚战取得全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

党的十八大以来,党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,将其作为全面建成小康社会的底线任务,组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。

2015年11月,《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》颁布,其中提出,消除贫困、改善民生,逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

甄贞认为,集中力量办大事是我国社会主义制度的政治优势,在脱贫攻坚这场人类历史上前所未有的伟大创举中展现得淋漓尽致。

在甄贞看来,过去8年中,全国上下一盘棋,全面贯彻党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战

的各项决策部署,精准识别、多措并举、综合施策,确保在全面建成小康社会路上不落下一个贫困群众。

“中国共产党的这种领导力、动员力、组织力、执行力,正是我们集中力量办大事、办成事的力量所在,智慧所在,精神所在,也是中国特色社会主义制度优越性的具体体现。”甄贞说。

在沈开举看来,社会主义就是要消除贫困、改善民生,逐步实现共同富裕。共同富裕是社会主义的价值追求,也是社会主义的本质体现。脱贫攻坚,正是要解决部分群众在生产生活中遇到的实际困难,让这部分群众与全国人民一起奔向小康,让人民群众有更多的获得感。

“中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,坚定不移走共同富裕道路,发挥我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势,形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动,带领全国人民消除贫困。”沈开举说。

抗“疫”脱贫宝贵经验值得总结

《中国共产党章程》是党的根本法规和全党共同遵守的基本准则,是党的各级组织和全体党员必须遵守的基本准则和规定,在党内法规中具有最高效力。

《中国共产党章程》在总纲中规定,我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。党在自己的工作中实行群众路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动。

沈开举认为,党章是中国共产党对发展历程的经验总结,凝结着丰富的实践探索。在极不平凡的2020年,中国共产党无论是抗“疫”斗争取得重大战略成果,还是脱贫攻坚战取得全面胜利,都有很多宝贵经验值得总结,未来在修订党章时,要将这些新认识和新经验写进党章。

“在中国共产党即将迎来百年华诞之际,我们更应该总结国家走向成功、富强的经验,密切联系群众,多做凝聚人心、凝聚共识的工作,团结一切可以团结的力量,把我们的政治优势发挥得更好,向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进。”甄贞说。

制图/李晓军

法治让奋斗蓝图更可期

两会观察

□ 凌锋

据新华社报道,“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立篇章。其中,首次提出加快出台发展规划法。

发展规划是对国民经济和社会在时间和空间上的战略谋划与总体部署。科学编制并有效实施国家发展规划,阐明在规划期内的战略部署和具体安排,既可以引导公共资源配置方向,规范市场主体行为,也利于保持国家战略连续性稳定性,集中力量办大事,确保一张蓝图绘到底。

实践证明,通过规划引领经济社会发展,是治国理政的重要方式,特别是中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用,各级各地各领域在国家发展规划的统领下,基本上每隔五年都会编制和实施

一系列综合性和专业性规划,这些规划的实施为促进各地各领域经济社会发展起到了重大推进作用。

但不可否认,发展规划工作也存在不少问题。比如,有的地方发展规划由于规划编制主体和审批主体不同,还不同程度地存在各自为政的现象;有些领域编制了多个专项规划,内容上相互重复,影响规划的权威性;有的地方政策对发展规划的保障支撑作用还有待进一步提高等等。这些问题既影响有关地方和领域的发展,也不利于国家发展规划的有效落实,制约着规划综合效用的全面发挥,而解决这些问题,必须用好法治方式。

法治是治国理政的基本方式,在确保规划科学编制和有效落实方面发挥着不可替代的重要作用。尤其在全面深化改革进入攻坚期和深水区的背景下,改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有,越是在这样的时刻,越要发挥好法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,最大限度凝聚社会共识,在规划的

编制和实施过程中统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,有效解决各阶段面临的突出矛盾问题,更好地服务保障党和国家事业发展全局。

2018年,中共中央、国务院发布的《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》强调,加快出台发展规划法,将行之有效的经验和做法以法律形式固定下来。此次,“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中对此再次明确,充分释放了加强发展规划立法的明确信号。当然,依法保障发展规划编制和实施,不只是专门立法的问题,还包括要及时梳理与发展规划工作相关的法律法规、部门规章,并推动相关法律法规、部门规章的立改废释等工作。

如果说发展规划是我们“撸起袖子加油干”的奋斗蓝图,那么,法治就是让这张奋斗蓝图因科学更可期、有力保障。伴随着发展规划法治化的提速,值得我们期待的不只是干什么、怎么干的科学方法论,还有更加美好的未来生活。

马化腾代表呼吁制定自然保护地法

□ 本报记者 张昊

作为十二届、十三届全国人大代表,腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾9年来已提交50多份建议,内容涉及数字经济、乡村振兴、产业互联网、粤港澳大湾区等多个方面。今年,他领衔提出的关于制定自然保护地法的议案,则与生态保护有关。

我国自然保护地包括国家公园、自然保护区及自然公园3种类型,目前已建立各级各类自然保护地1.18万处,占国土陆地面积的18%,领海面积的4.6%。

自然保护地在维护国家生态安全中居于首要地位,但由于缺乏顶层设计,定位模糊,加之缺少保护资金与保护能力,一些保护地存在以经济创收为导向的问题,违法违规行频频出。马化腾建议,将自然保护地法纳入十四届全国人大常委会立法规划,为全面建成中国特色自然保护地体系提供坚强有力的法治保障。

马化腾曾在2018年全国人大会议上呼吁,尽快制定国家公园法,发挥社会公益组织在推动国

家公园社区发展和自然环境教育方面的作用。

2018年,在腾讯公益慈善基金会的支持下,清华大学和国家公园研究院共同组成课题组,开展“自然保护地立法研究”项目。两年来,课题组成员分赴东北虎豹国家公园(试点)、四川大熊猫国家公园(试点)等多地开展调研和实地考察。调研结果显示,各权责部门存在多头交叉管理、权责不落实等问题,管理目标和方式等也有较大差异甚至冲突,条块分割,保护让位于开发利用等弊端明显,统一立法很有必要。

“目前,有关自然保护地的法律法规分散,整体性、系统性、综合性的立法明显缺失,亟需通过制定自然保护地法填补空白,以形成完备的生态环境立法体系。”马化腾说。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出,构建以国家公园为主体的自然保护地体系,让马化腾看到了自然保护地法的立法契机。

根据“自然保护地立法研究”课题成果,马化腾认为,要统筹谋划,协同推进国家公园法与自然保护地法的制定,确立相关法律原则和基本制度体系,探索机制创新,建立统一规范高效的自然保护地管理体制。

“应结合自然资源资产管理体制改革,按照中央直接管理,中央地方共同管理和地方管理等不同级别,合理配置中央与地方有关自然保护地的事权和财权。”马化腾说,在此基础上,需要明确各级林草、生态环境、自然资源等相关职能部门的监督管理职责,设置统一的自然保护地管理机构并赋予其相应的管理权和执法权。

马化腾提出,应确立自然保护地的发展和建设管理坚持生态优先、绿色发展、分级管理、分类保护、分区管控、多元共治等法律原则,进而通过规定自然保护地的设立与调整、规划与标准、分区差异化管理、生态保护与修复、建设项目清单、自然资源可持续利用、调查监测、法律责任等基本制度加以实现。

法治日报

星期一
2021年3月8日

六版

★ 将网络安全建设融入新基建

★ 为助推乡村振兴出谋划策

★ 建立全国统一的疫情防控服务平台

七版

★ 预防化解矛盾纠纷描绘和谐新“枫”景

★ 明确问题意识提高立法精准性

★ 健全儿童孤独症早期筛查机制

编辑:孟绍群
校对:李胜利
美编:李胜利
习见编辑:杨佳艺

邮箱:zsfj@26.com