

把检察工作融入海南自贸港建设

访海南省人民检察院检察长张毅

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

过去的一年里,在最高人民法院72项可比的案件质量评价指标中,海南省人民检察院56项优于全国平均水平,排全国第二,45项排名前十,其中12项排名第一。

“2021年是实施‘十四五’规划,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,海南正全力以赴建设自贸港,全省检察机关要把各项检察工作融入海南全面深化改革和自贸港建设,全力以赴做好各项服务保障工作,推动海南检察工作不断实现高质量发展。”列席十三届全国人大四次会议的海南省人民检察院检察长张毅在接受《法治日报》记者采访时说。

服务大局有成效

在海南建设中国特色自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划,亲自部署,亲自推动的改革开放重大举措。2020年6月1日,《海南自由贸易港建设总体方案》公布。

“在自贸港建设中,随处可见海南检察干警们的身影。”张毅表示,一年来,按照省委省政府创一流营商环境工作部署,全省检察机关以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉,立足司法办案服务“六稳”“六保”,助力海南自贸港法治化营商环境建设。

海南检察机关坚持“重大项目建设到哪里,检察服务保障就跟进到哪里”,实现11个自贸港重点园区派驻检察工作站全覆盖,坚定支持国有企业发展,全力服务重大项目,精准提供法律咨询和帮助1268次。

同时,依托派驻工商联检察工作站及时了解企业法律服务需求,起诉职务侵占,侵犯知识产权,挪用资金等破坏营商环境犯罪146人,严格把握法律政策界限,坚持“能不捕的不捕,能不诉的不诉”办案要求,对386名涉案民营企业负责人依法作出不予捕、不诉决定。

全省检察机关认真贯彻落实省委“管得住才能放得开”要求,起诉非法吸收公众存款,集资诈骗,洗钱等破坏金融管理秩序犯罪122人,同比上升45.2%,严格落实《海南省反走私暂行条例》,与广东、广西检察机关共建反走私司法协作机制,在全省各级海警局、海警工作站设立派驻检察官办公室,起诉走私犯罪76人,其中走私离岛免税商品28人,助力免税政策行稳致远。

全省检察机关认真贯彻落实省委“管得住才能放得开”要求,起诉非法吸收公众存款,集资诈骗,洗钱等破坏金融管理秩序犯罪122人,同比上升45.2%,严格落实《海南省反走私暂行条例》,与广东、广西检察机关共建反走私司法协作机制,在全省各级海警局、海警工作站设立派驻检察官办公室,起诉走私犯罪76人,其中走私离岛免税商品28人,助力免税政策行稳致远。

青山绿水,碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱。全省各级检察机关部署开展公益诉讼助推生态环境整治专项监督,探索“专业化办案,恢复性司法,社会化治理”生态检察模式,起诉破坏生态环境犯罪711人,其中涉野生动物保护犯罪308人,同比增长1.9倍,责令被告人缴纳生态环境修复费用1866.7万元,补种苗木24万株,放流鱼苗35.4万尾。

去年,面对突如其来的新冠肺炎疫情引发的大量新型违法犯罪,海南检察机关第一时间出台助力打赢疫情防控阻击战9个指导性文件,从快办理涉疫案件,起诉各类妨害疫情防控犯罪124人,平均办案时间仅19天,比法定时间少26天。

聚焦主业有作为

一年来,海南检察机关准确把握新时代人民群众对公平正义的更高期待,加强法律监督助推平安海南、法治海南建设,努力提供更加优质的检察产品。

海南公益诉讼工作一直走在全国前列,省检察院去年向省人大常委会作的报告得到充分认可,提请省人大常委会出台《关于加强检察公益诉讼工作的决定》,为做大做强公益诉讼打下坚实基础。

2020年,海南检察机关共立公益诉讼案件1219件,在2019年大幅上升68.4%的基础上,又稳步上升6.4%,发出诉前检察建议857件,向法院提起公益诉讼43件,同比上升95.5%。一批损害公共利益的问题得到整治。

尤其是,海口市检察院办理全省首例海洋倾废公益诉讼案,省检察院第一分院办理全省首例涉外海事公益诉讼案件。省检察院就开展“守护海洋”公益诉讼工作在全国作经验介绍。

去年,海南检察机关以加强派驻公安机关行政执法工作为抓手,全面加强侦查监督,监督立案并被判处有期徒刑位居全国第二。加强刑事审判监督,刑事抗诉采纳率位居全国第一。最高检在海南召开刑事抗诉工作现场会,向全国推广海南经验,做好民事检察,联合省高院在全国率先建立诉讼卷宗正卷、副卷一并调阅制度。

海南检察机关立足职能参与社会治理,服务全国最安全地区创建,依法严惩各类刑事犯罪,全省刑事立案数为近10年最低,八类严重暴力犯罪案件数为近20年最低。同时,深入推进扫黑除恶专项斗争,打好新一轮禁毒三年大会战。

张毅介绍说,为集中优势兵力办好重大涉黑涉恶案件,省检察院统筹调度全省办案力量,在全国首创以发布决定的方式赋予调用检察人员法律身份,最高检主要领导批示充分肯定并要求在全国推广。该做法被修改后的《人民检察院刑事诉讼规则》吸纳,并入选海南第八批制度创新典型案例。

张毅表示,新的一年,全省检察机关要在强化政治建设上体现新高度,切实把习近平法治思想贯彻落实到检察工作每一个方面和每一个环节,在检察办案中落实和维护党的领导,以理念更新促进检察工作方式转变和质效提升,确保检察工作正确政治方向。

省检察院党组提出,为海南全面深化改革和自贸港建设保驾护航,是全省检察机关必须扛起的重大历史使命。为此,海南检察机关要充分发挥检察职能,自觉服务保障大局来谋划部署检察工作,更加重视防范化解重大风险,民营企业司法保护,生态环境保护公益诉讼等,做到全面深化改革推进到哪里,检察服务保障就跟进到哪里。

“海南全面深化改革和自贸港建设,必须有一个安全稳定的社会环境。”张毅提出,全省检察机关要深入推进扫黑除恶专项斗争,依法严惩各类刑事犯罪,加强未成年人司法保护,参与社会治理,在推进平安海南建设上展现新作为,助力打造全国最安全地区。

张毅提出,海南检察机关还将聚焦法律监督主责主业,把各项检察职能融入全面依法治国大局中去谋划和推动,推进“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展,在完善法律监督体系上实现新发展,在监督办案质量上实现新提升,以充分检察履职助推建设更高水平的法治海南。

张毅表示,新的一年,全省检察机关要在强化政治建设上体现新高度,切实把习近平法治思想贯彻落实到检察工作每一个方面和每一个环节,在检察办案中落实和维护党的领导,以理念更新促进检察工作方式转变和质效提升,确保检察工作正确政治方向。

省检察院党组提出,为海南全面深化改革和自贸港建设保驾护航,是全省检察机关必须扛起的重大历史使命。为此,海南检察机关要充分发挥检察职能,自觉服务保障大局来谋划部署检察工作,更加重视防范化解重大风险,民营企业司法保护,生态环境保护公益诉讼等,做到全面深化改革推进到哪里,检察服务保障就跟进到哪里。

远隔千里也能通过一个屏幕高效解决纠纷

访最高人民法院立案庭庭长钱晓晨

□ 本报记者 于澄
□ 本报见习记者 任锐

“为了让老百姓打官司‘只进一个门,最多跑一次,可以不用跑’,经过两年的安排部署,人民法院一站式多元解纷和诉讼服务体系基本建成。”3月7日,来到法制网直播间访谈的最高人民法院立案庭庭长钱晓晨开门见山。

两秒就有一案调解在诉前

2019年初,最高人民法院党组提出一站式多元解纷和诉讼服务体系建设的重大改革部署。

2020年底,一站式多元解纷和诉讼服务体系基本建成。

据钱晓晨介绍,一站式多元解纷机制的基本健全及四级法院诉讼服务中心的全面建成,实现了诉讼服务全程网办、多元解纷在线联办,异地立案全国通办,便民服务一次可办。四级法院全面应用人民法院调解平台,调解组织和调解员来自各行各业;调解可以通过视频方式进行,即便当事人相隔千里,也能通过一个屏幕高效解决纠纷。现在,工作日内平均每分钟就有66件矛盾纠纷在平台上进行调解,每天有1.7万件,也就是不到2秒钟就有一件案件成功调解在诉前。特别是在疫情防控期间,各级人民法院通过调解平台为当事人提供“零距离”“不见面”的解纷服务,实现了纠纷化解不停摆,公平正义不止步。

四级法院实现跨域立案服务

“为切实解决群众异地诉讼不便问题,人民法院实现跨域立案服务全覆盖,立案就近办,最大限度消除当事人诉讼不便。”钱晓晨说,当事人可以到全国任何一家基层法院或人民法院,申请对四级法院管辖的案件提供跨域立案服务,到2020年底,全国法院共提供跨域立案服务82022件,近九成的管辖法院



图为最高人民法院立案庭庭长钱晓晨在法制网接受采访。

做到15分钟内响应。

钱晓晨指出,全国法院的诉讼服务中心已是现代化“门诊式”解纷,集成咨询辅导、登记立案,材料收转,事项申请,文书领取,便民服务等功能,集成咨询辅导、登记立案,材料收转,事项申请,文书领取,便民服务等功能全部非审判类事务,100%建立多元解纷区,运行“分调裁审”机制,实现大量简单纠纷一站式快速解决,疑难复杂案件交由后端审判团队精细化办理,让正义不仅实现,而且以看得见的方式尽快实现。去年,全国法院通过速裁、快审方式审理案件693.27万件,一审服判息诉率达95.5%,平均审理周期36天,不到一审民事案件平均审理周期的一半。

移动微法院全流程在线

值得一提的是,目前全国法院诉讼服务网上办理,可以通过线上解民忧。全国3501家法院全部上线中国移动微法院小程序,通过

一个人,为当事人提供29项在线诉讼服务。其中,立案、调解、事项申请、证据交换、庭审、保全申请、委托鉴定等核心功能做到四级法院100%全流程在线。

2020年,全国法院接收网上立案1080万件,占一审立案数的54%。当事人在8小时之外的非工作时间提交的网上立案申请,占全部网上立案申请量的23.6%;非工作日的立案申请,占网上立案申请量的10%左右,实现立案服务“零距离”“不打烊”“指尖办”,建成律师服务平台,提供35项在线诉讼服务。上线仅半个月,就有3.5万名律师申请注册,在线申请立案14.15万件,律师满意度评价达100%。

民事案件16年来首降

党的十九届四中、五中全会对加强和创新社会治理作出重大部署,推动各级法院积

运用司法职能持续优化营商环境

重庆法院交出护航高质量发展时代答卷

□ 本报记者 吴晓锋 战海峰

2月26日,川渝两地高级人民法院和知识产权部门联合签署《建立成渝双城经济圈知识产权保护合作机制备忘录》,将建立成渝两地知识产权保护会商研讨,保护协作,资源共享等六大机制,全面加强知识产权保护。

而这,正是重庆市高级人民法院近年来持续推动法治化营商环境的另一重要举措。法治是最好的营商环境。2020年,面对重庆市场经济和经济发展的诸多考验,重庆法院深入贯彻中央决策部署和市委要求,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以服务大局、司法为民、公正司法的鲜活实践,交出一份护航重庆高质量发展、人民满意的时代答卷。

增进区域司法协作 携手服务保障“经济圈”建设

成都的当事人与重庆某旅游公司发生著作权纠纷,他不用再来重庆立案了。

去年5月,该当事人在天府新区法院(四川自贸区法院)进行跨域立案,当天就被重庆两江新区(自贸区)法院成功立案。

“这不仅有效节省了当事人的时间和经济成本,更便利了群众,而且密切了成渝司法合作。”重庆两江新区(自贸区)法院相关负责人说,该案也是川渝两地自贸区法院签订《川渝自贸区司法合作共建协议》后,两地法院跨域立案的首案。

据了解,为增进区域司法协作,服务唱好“双城记”,共建经济圈,市高院全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,出台22条意见,细化23项重点任务。与四川高院共同签订司法协作总体框架协议,加强诉讼服务、生态保护、执行联动、智慧法院等8个方面的司法协作。

不仅如此,川渝毗邻地区各中、基层法院也纷纷行动,“结对子”、助发展,两地司法联动协作蹄疾步稳。两地铁路法院设立诉讼服

务专窗,两地自贸区法院建立线上“云庭审”“云调解”机制,渝北法院与四川邻水法院加强协作,保障川渝高竹新区建设,上下联动、点面结合的法治保障机制不断深化。

日前,喜讯再次传来。《最高人民法院关于成渝地区双城经济圈建设提供司法服务和保障的意见》正式发布实施,作为人民法院全力服务保障成渝地区双城经济圈建设的动员令,为人民法院唱好区域司法协作“双城记”规划了路线图。

借鉴国际先进经验 持续优化法治化营商环境

1月19日,世界银行重庆营商环境咨询评估项目视频会在重庆召开。

会上,世界银行出具的《2020年营商环境地方报告——重庆》显示,重庆高院牵头的“执行合同”指标得分位居全球190个经济体前10名,“办理破产”指标得分位居前20名,为重庆营商环境取得优异成绩贡献了司法努力和智慧。

为扎实做好世界银行营商环境咨询服务评估相关工作,重庆法院出台31项制度,搭建4个互联网司法服务平台,发布全国首个法治化营商环境司法评估指数体系试点报告,全方位提升司法服务质量和效率,为市场主体“优制度、减时间、降成本”。

此外,重庆法院还加强民营企业司法保护,去年办结涉民营企业案件22.2万件,涉案标的额953.5亿元。会同市工商联建立民营企业商事纠纷诉调对接机制,发布了《保护市场主体维护企业和企业家合法权益二十条措施》以及第五批民营企业司法保护典型案例,为市场主体经营发展提供更加全面的司法指引。

发挥破产审判作用 服务供给侧结构性改革

如何发挥破产审判作用,促进无效供给破除,市场主体重生?

去年3月23日,南岸法院依法裁定批准了

重庆川江船务有限公司重整计划草案。这标志着负债近16亿元,资产负债率高达402%的川江船务公司终于涅槃重生。

立足市场化、法治化、协同化、信息化的导向,发挥破产审判在市场资源配置、企业救治等方面作用——这就是重庆法院的答案。去年,重庆法院办结破产案件415件,清理债务658.3亿元,盘活资产228亿元,有力服务保障供给侧结构性改革。

2019年12月31日,西部地区首家破产法庭——重庆破产法庭揭牌成立。设立该法庭,旨在进一步提升重庆法院破产审判工作专业化水平,为重庆营造法治化营商环境提供强大助力。

目前,法庭总建筑面积达8000多平方米,配备了先进的信息化办公设施,有干警60余人,组建了15个专业审判团队,无论是硬件设施还是办案团队,是全国配置最到位的破产法庭之一。

而在机制建设方面,重庆法院围绕破产重整识别、税务处理、信用修复、注销登记等办理破产关键环节,完善保障体系,进一步夯实破产审判工作高质量运行的基础,并在市委、市政府支持下,依托覆盖全市的“府院”协调机制,充分发挥制度优势,通过司法重整,帮助一批具有发展前景、经营困难的企业逐步走出困境。

以创新方式保护创新 精准服务科技创新中心建设

去年8月,市中法院对腾讯公司诉数推公司及谭某不正当竞争案作出判决,判定两被告提供虚假销量服务的行为构成不正当竞争,须立即停止不正当竞争行为,赔偿腾讯公司经济损失和合理费用支出共计120万元,并刊登声明、消除影响。

此案为全国首次适用反不正当竞争法“互联网专条”惩治互联网虚假刷量,保障了新兴产业和创新平台健康发展。

去年以来,全市法院审结涉高新技术、数

字经济、文化创新产业等各类知识产权案件19万余件,助力“智造重镇”“智慧名城”建设。

同时,依法办理涉科学大道交通网,科学岛居住区建设以及高新技术企业顺利入驻等案件,助力西部(重庆)科学城建设,严惩侵害“镇三关”火锅商标等行为,促进火锅行业健康发展,为重庆本地品牌健康发展营造良好法治环境。

除执法办案,全市法院还坚持以创新的方式保护创新,如创新知识产权案件事实查明机制,引入技术调查官现场勘验,在线参与庭审,更加精准有效地服务科技创新中心建设。

值得一提的是,去年,市三中院还就完善知识产权许可备案工作发出司法建议,国家知识产权局还将将商标法修改准备工作中吸取建议内容。

积极探索规则机制 助力国内国际“双循环”

去年6月30日,一起涉及铁路提单的物权纠纷案在重庆两江新区(自贸区)法院一审宣判。

该案是审结的全国首例铁路提单物权纠纷案,重庆法院依法支持中欧班列企业商业模式创新,结合这起案件的审理成果,积极探索铁路提单与铁路运单协同创新,助推以铁路提单为引领的陆上国际贸易规则健全,促进“一带一路”互联互通,助力国内国际双循环。

去年11月5日,重庆铁路运输纠纷诉调对接中心正式揭牌成立。该中心是西南地区首个铁路运输纠纷诉调对接中心,依法妥善化解涉渝湘高铁、玉磨铁路,大瑞铁路,兰渝高铁建设纠纷。

今年以来,市高院积极履行自贸区法治保障工作组组长单位职责,完善线上线下联动和诉讼、调解、仲裁共治的涉外商事纠纷解决机制,打造争端解决“重庆优选地”,继续推进两江新区(自贸区)法院建设,发挥司法保障自贸区建设作用。该院2020年受理案件2180件,审执结各类案件19907件,结案率达90.98%。

“打造优质法治化营商环境,只有进行时,没有完成时。重庆法院将继续发挥审判职能作用,不断增强企业和企业家的司法获得感,为营造更加稳定公平透明的法治营商环境,服务高质量发展贡献司法力量。”重庆市高院相关负责人表示。

惠州惠城区组织“禁毒大妈”入户宣传

本报讯 广东省惠州市惠城区禁毒办近日联合汝湖镇禁毒办和惠州市益心社会工作服务中心,组织“禁毒大妈”志愿者服务队,开展禁毒入户宣传活动。针对群众辨别毒品能力弱,对毒品缺乏了解等情况,“禁毒大妈”走村入户,深入村民家中,发放禁毒宣传手册,用通俗易懂的语言,深入浅出地讲解毒品种类、危害及禁毒相关法律法规,引导群众树立健康向上的生活理念,自觉远离毒品,抵制毒品诱惑。此次活动进一步扩大了禁毒宣传覆盖面,为禁毒工作奠定了坚实的群众基础。

连日来,江苏省灌云县人民检察院联合该县妇联、司法局、农业农村局等部门开展一系列普法宣传活动,将法治宣传、维权服务送到广大妇女身边。

图为普法志愿者开展普法活动。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 吴晨光 高兵 摄

罗春莲

