

推动高质量发展 创造高品质生活

习近平总书记参加青海代表团审议时的重要讲话催人奋进

□ 新华社记者

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”

习近平总书记7日下午参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时，对推动高质量发展作出深刻阐释，提出新的要求，在代表委员和干部群众中引起热烈反响。大家表示，要贯彻落实总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，开拓创新、苦干实干，坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活。

现场听了总书记的讲话，全国人大代表、西宁市市长张晓蓉对高质量发展有了更深刻的理解。“我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展的总要求贯穿到经济社会发展各方面，持续在坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活上下功夫，着力构建绿色低碳循环发展经济体系，走出一条适合青海实际、彰显青海特色的高质量发展之路。”张晓蓉说。

因地制宜、扬长补短，各地正在探索走出适合本地实际的高质量发展之路。作为东北地区的煤炭资源型城市，黑龙江省七台河市以“煤头电尾”“煤头化尾”为抓手，提高煤炭资源附加值，为产业转型和升级赢得空间。“我们聚焦城

市转型发展中的问题，推动城市全面转型，努力实现高质量发展。”全国人大代表、黑龙江省七台河市委书记王秋实说。

习近平总书记的重要讲话让全国人大代表、张家口桥东区东望山乡元子河村党支部书记兼村委会主任郭建仁和乡亲们对未来有了更大盼头。

“我们燕山、太行山一带环境优美、空气清新，抓住京津冀协同发展的机遇，承接和发展养老产业，相信能够走出自己的高质量发展之路。”郭建仁说。

满足老百姓日益增长的民生需求，是高质量发展的应有之义。就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房……总书记的讲话中，民生关切一以贯之、实实在在。

“以前医院是简单、被动看病，现在我们除了看病，还进行义诊、科普教育，就是为了让老百姓少生病、不生重病，把治疗关口前移。”全国人大代表、辽宁省丹东市第一医院副院长金京哲说。习近平总书记强调把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，作为一名医疗工作者，要争取不断改善医疗条件、医院环境，让老百姓在医疗卫生事业的高质量发展中有更多获得感。

办好民生实事，离不开民生投入。全国人

代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，山东今年确保民生投入只增不减，在兜牢民生底线基础上，通过增加教育、文化、住房等公共服务供给，推动民生工程实现从“有”到“好”的新跨越，让老百姓的幸福生活更有质感，更加丰富多彩。

高质量发展，是城乡区域协调发展。在习近平总书记去过的青海省格尔木市唐古拉山镇长江源村，为了保护三江源而从草原搬迁至此的乡亲们日子越过越红火。长江源村党支部书记扎西达娃说：“当时搬下来是为了让大家的日子更好，也是为了让环境更好。现在全村已经脱贫摘帽，村里很多人还当上了生态管护员。我们要按照总书记要求，保护好‘中华水塔’，同时积极推进乡村振兴，让村民们不断打通增收新渠道，打开致富新大门。”

十几天前，刚刚从北京捧回“全国脱贫攻坚楷模”证书，安徽省六安市金寨县花乡大湾村党总支书记何家枝又在村里忙了起来。“从去年下半年开始，我们村就开始谋划乡村振兴了。”何家枝说，大湾村将继续围绕茶产业、旅游业做文章，打响大湾村茶叶品牌。“我们时刻牢记总书记嘱托，不仅要做脱贫攻坚的模范，未来更要努力做乡村振兴的示范。”

高质量发展，是绿色发展。今天的会议上，全国人大代表、青海省门源

县教育局教研室副主任孔庆菊谈起祁连山生态文明建设时，向总书记展示了多张珍贵的照片，其中有多年不见的雪豹、荒漠猫等野生动物。“总书记不断点头，这是对我们生态保护工作的认可。”孔庆菊说。

过去，当地滥采乱挖现象比较严重，植被和草场退化。如今，生态好了，老百姓搞起了特色种植业、农家乐，吃上了“生态饭”。“我们一定按照总书记要求，坚持生态优先，让草更绿、林更茂。”孔庆菊说。

和煦春风，又绿江南。“习近平总书记去年在浙江考察时，对安吉提出了新期望。”安吉县委书记沈铭权表示，安吉干部群众将围绕高质量发展这一主题主线，持续深化“两山银行”、“无废城市”、绿色金融等重点领域集成改革，力争“十四五”时期形成绿色发展新格局。

“生态环保任重道远。”在全国政协委员、安徽艾可环保股份有限公司董事长刘屹看来，生态环保是经济转型发展的助推器，推动高质量发展要严格落实“坚持生态优先”的要求。“经过不懈努力，相信未来碧水、蓝天、净土将是我们生活的常态。”

(记者秦文锋 胡喆 马卓言 邹多为 王淳 陈诺 王阳 杨玉华 骆晓飞 央秀达珍 王俊祿) 新华社北京3月7日电

□ 本报记者 侯建斌

2021年是中国共产党百年华诞，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。站在新的历史方位，今年的全国两会备受各界关注。

3月5日，十三届全国人大四次会议在京开幕。“青山常在，生机盎然”，政府工作报告中这个关键词令很多代表委员印象深刻；“提质增效、更可持续”，预算报告中今年财政政策的定位让广大代表委员备受鼓舞。

翻看被称为“国家账本”的《关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告》(以下简称预算报告)，会发现今年尤为特殊——坚持政府过紧日子，进一步压减一般性支出，大力削减或取消低效无效支出；持续推进减税降费，继续向小微企业和个体工商户倾斜，加大对科技创新的政策扶持；着力保障和改善民生，强化对低收入群体的兜底保障……

多位代表委员告诉《法治日报》记者，2020年，中央财政在推动高质量发展、扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务、保障和改善民生等方面，做了大量工作，作出了重要贡献。“优化结构”“不急转弯”，今年预算报告中的这些关键词充分说明，今年我国的财政政策在操作上将更加精准有效，政策效能和资金效益将大幅提升。

财政政策提质增效更可持续

2021年积极的财政政策要提质增效、更可持续。这是今年预算报告的鲜明特点。

预算报告提出，要保持宏观政策的连续性、稳定性，保持对经济恢复的必要支持力度，兼顾稳增长和防风险需要，合理安排赤字、债务、支出规模，不急转弯，把握好时度效。

财政部部长刘昆说，提质增效、更可持续是一个整体，体现了以人民为中心的思想，体现了坚持稳中求进工作总基调的要求。财政收入取之于民、用之于民，财政支出要提质增效，用得其所，回应人民的需求，让老百姓更多受益。

积极的财政政策强调更可持续，覆盖内容很广。

“财政政策保持基本稳定，不急转弯。”刘昆介绍说，今年的赤字率，地方政府专项债券限额比去年有所降低，但和2019年相比，赤字总额3.57万亿元，增加0.81万亿元，地方政府专项债券限额新增3.65万亿元，增加1.5万亿元。中央本级财政支出连续两年负增长，省省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加，规模超过8.3万亿元。

全国人大代表、吉林省财政厅厅长谢忠岩同样认为，今年的预算报告数据详实、内容丰富、透明度高。面对错综复杂的国内外环境，在经济下行压力增大、大规模实施减税降费政策，财政收支平衡压力突出的情况下，我国取得巨大成绩，这是非常不容易的。

谢忠岩说，今年的预算报告对各项工作进行了科学有序的安排，建议在今后进一步深化预算管理制度改革，逐步将财政承受能力评估作为编制年度预算和中期财政规划的重要决策参考。持续完善转移支付制度和财政支出标准化建设，推动省以下财政事权和支出责任划分改革向更多领域发展，不断完善省以下财政体制。

“今年的政府预算报告既新又实，充分体现了以人民为中心的理念，有情怀、有担当。”全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，将2.8万亿元中央资金纳入直达机制范围，充分体现了积极的财政政策提质增效、更可持续的要求，彰显了“财为政行”的担当意识。

刘兴云认为，考虑到今年地方各级财政收支矛盾仍将十分突出，期待中央财政在增加对地方财力性转移支付规模的同时，进一步加大对人均财政支出水平较低地区、革命老区和老少边穷地区的倾斜力度，帮助基层牢牢守住“保基本民生、保工资、保运转”的底线。

减税降费政策激发企业活力

2020年，国家出台一系列减税降费政策，给企业注入了稳健发展的动力和创新的活力，激活了企业发展的“一池活水”。

预算报告透露，2020年实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元。

来自企业的人大代表感受最深，获得感最强。“2020年，君乐宝享受税费减免3464万元。让企业有了实打实的获得感、幸福感。”在全国人大代表、河北省石家庄市君乐宝乳业有限公司总裁魏立华看来，特别是在疫情冲击下，减税降费政策举措多、覆盖广、措施实，有效减轻企业负担，让企业发展更有信心、有底气。

全国人大代表、奥盛集团有限公司董事长汤亮坦言，疫情突如其来，奥盛集团也措手不及，政府通过税收优惠政策进行激励，更好地引导企业调整产业结构，目前看来，减税降费政策落实取得阶段性成果。

持续推进减税降费，仍然是今年的重头戏之一。预算报告提出，2021年，优化和落实减税降费政策，继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。

“降低增值税的税率与扩大抵扣范围并举，有利于降低商品价格，从而激发消费市场的活力和潜能。”魏立华期待，未来继续通过释放税收政策红利，进一步推动创新创业，更好激发市场活力和社会创造力，助力市场主体青山常在、生机盎然。

全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举认为，预算报告虽然未提及今年减税降费“具体容量”，但今年的减税降费政策是制度性、常态化的，这是我国在疫情防控取得重大胜利、经济社会步入稳步发展轨道背景下作出的调整，符合我国当前实际情况，长期来看，群众和企业的减负会越来越明显。

全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙指出，国家今年推出的减税降费政策，加大了对科技创新的政策扶持，有利于激发市场主体活力。

基本民生支出“只增不减”

政府过紧日子，仍然是今年的一项要求。根据预算报告，2021年，中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出。

沈开举分析说，2021年财政收支形势严峻，中央加大优化支出结构力度，坚持精打细算，继续过紧日子，实际上是把宝贵的财政资金用在刀刃上。

刘兴云指出，政府过紧日子，不仅仅是应对严峻经济形势的现实需要，更是贯彻落实我们党全心全意为人民服务宗旨和艰苦奋斗优良传统的必然要求。“中央本级支出连续第二年负增长，中央政府带头过紧日子，挤出资金增加对地方的支持，为地方各级各部门作出了表率。”刘兴云说，要坚决贯彻中央决策部署，着力压减会议、差旅、培训等一般性支出，压减非急需非刚性支出，压减低效无效支出，压减各类财政存量资金，以政府的“紧日子”，换老百姓的“好日子”。

与中央本级支出“大幅压减”不同，基本民生支出，预算报告仍然沿用“只增不减”这个关键词。

预算报告提出，继续加强基本民生保障。中央财政就业补助资金安排559亿元，增加20亿元，支持地方落实各项就业扶持政策；困难群众救助补助资金安排1473亿元，支持地方做好困难群众兜底保障。

“这充分体现出以人民为中心的理念，让人民群众共享改革发展成果。”沈开举认为，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接上，预算报告同样作出相关安排，保持财政支持扶贫资金和资金规模总体稳定，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金(原中央财政专项扶贫资金)安排1561亿元，增加100亿元，重点向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、乡村振兴底子薄的地区倾斜。

代表委员热议预算报告

以政府的「紧日子」换老百姓的「好日子」

国务委员兼外交部长王毅答记者问



3月7日下午3时，十三届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行视频记者会，国务委员兼外交部长王毅就中国的外交政策和对外关系回答中外记者提问。在不到两个小时的时间里，王毅密集回答了27次提问，内容涉及疫苗合作、中外关系、中国香港与中国台湾事务等。图为记者会现场。



本报记者 杨晋峰 摄

用法治力量为经济社会发展护航

政协委员大会发言多次提及法治内容

□ 本报记者 蒲晓磊

今天上午，全国政协十三届四次会议举行第二次全体会议，12名委员作大会发言。

无论是扎实推进全体人民共同富裕，还是以提质增效的财政政策助力构建新发展格局；无论是确保国家粮食安全，还是推动“一国两制”实践行稳致远……每一个目标任务的实现，都离不开法治力量的保驾护航。

《法治日报》记者注意到，一些委员在发言时，多次提及法治内容。

要履行好政府再分配调节职能

中共十九届五中全会首次提出，到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

这一任务的重要性毋庸置疑，其完成的难度也会非常艰巨。“推进全体人民共同富裕是一项现实任务，必须摆在更加重要的位置。实现全体人民共同

富裕是一个长期的历史过程，不可能毕其功于一役，急不得也等不得。要根据现有条件及早采取有力措施，把能做的事情尽快着手做起来，向着这个目标作出更加积极有为的努力。”全国政协委员、中国社会科学院院长谢伏瞻发言说。

谢伏瞻建议，要用好看得见的“手”，履行好政府再分配调节职能，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，调节过高收入，取缔非法收入，发挥慈善等社会公益事业的第三次分配作用，调动全社会力量济困扶弱。

健全法治化债务违约处置机制

突如其来的新冠肺炎疫情给经济和财政带来了严重冲击，同时也考验了中国经济的巨大韧性和财政的危机应对能力。在不平凡之年，我国交出了非凡答卷，但与此同时，部分地区经济不发达、营商环境存在短板等问题依然凸显。

全国政协委员、中国税务学会副会长张连起发言时说，经此大疫，我国经济恢复元气和活

力需要有一个过程，财政收支的“紧平衡”状态也将持续较长时间。

在这样的情形下，2021年的财税政策应当如何实现？

张连起建议，要注重发展与安全的平衡，警惕防范涉及财政领域的重大风险。当前和今后一个时期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，统筹发展和安全成为构建新发展格局的核心要义。

张连起说，财政是发展和安全的基础和保障，要做到财政自身安全，关键是给地方政府债务戴上“紧箍咒”，应补短板、强弱项、堵漏洞，完善常态化监控机制，不给通过新增隐性债务上新项目以可能的空间。硬化预算约束，扩大零基预算改革试点范围，全面加强项目财政承受能力论证和预算评审，涉及财政支出的全部依法纳入预算管理，开发性、政策性金融机构等必须审慎合规经营，严禁向地方政府违规提供融资或配合地方政府变相举债。

张连起建议，清理规范地方融资平台公司，

各类风险隐患，确保国家安全和人民安居乐业。

习近平指出，在全党开展党史学习教育，是巩固发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重大举措。党史学习教育的一个重要任务就是教育引导全党同志坚定理想信念，筑牢初心使命。党中央已经作出部署，各级党组织要认真贯彻落实，切实抓出成效。在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神，提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航，在艰巨斗争面前不退缩。要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

丁薛祥、陈希、尤权等参加审议。

“大灾之后肯定有大变化”

这就是中国共产党领导的中国不断从胜利走向胜利的力量之源。

“只有坚定理想信念，筑牢初心使命，才能任凭风浪起，稳坐钓鱼台。”习近平总书记强调，正在

上接第一版 正确处理发展生态旅游和保护生态环境的关系，坚决整治生态领域突出问题，在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前列，让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，造福人民，泽被子孙。

习近平强调，要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平，要推进城乡区域协调发展，全面

上接第一版 将来肯定会有一个新的玉树。”谈及往事，总书记饱含深情。

“现在玉树街道更整洁了，房屋更坚固了，奶茶更香甜了，我们真心希望总书记能再来玉树看一看，到时我们再唱一支山歌给党听，给总书记听。”扎西多杰的话语代表了玉树人民的心声。