

同一片法治蓝天下 让“花朵”灿烂绽放

访最高人民检察院第九检察厅厅长史卫忠

□ 本报记者 于澄
□ 本报见习记者 赵颖

“未成年人的健康成长关系到千家万户的幸福,更关乎国家未来和民族复兴。”近日,最高人民检察院第九检察厅厅长史卫忠在做客法制网进行访谈时说,“加强对未成年人的司法保护,让祖国花朵在同一片法治蓝天下茁壮成长,是全社会的共同责任,检察机关作为国家法律监督机关,更是义不容辞。”

狠抓“一号检察建议”落实

现实生活中,未成年人由于相关认识不足,缺乏防范意识和自我保护能力弱,容易遭受不法分子侵害,其中,偏远贫困地区儿童、农村留守儿童更易成为侵害对象。

“2020年,全国检察机关共审查起诉性侵害农村留守儿童犯罪1900余件2500余人。在依法严惩性侵害犯罪罪的同时,检察机关积极救助保护被侵害的未成年人。江苏射阳推动成立困境未成年人基金会、四川青川、仪陇等地建立留守儿童台账,进一步完善了救助保护长效机制。”史卫忠说,“为保障租房学生及家人生命财产安全,江苏省涟水县检察院发挥行政公益诉讼职能,督促拆除校园周边留守儿童和陪读老人租住的高板房。”

此外,针对留守儿童和困境儿童保护问题,检察机关组织专家对话、典型案例释法,深入各地留守儿童集中区域和偏远贫困地区开展有针对性的自护教育和普法宣传。

“下一步,检察机关将继续狠抓‘一号检察建议’监督落实,坚持督导而不替代,进一步加大对偏远贫困地区儿童、农村留守儿童的保护救助,积极促进未成年人保护社会治理。把‘一号检察建议’监督落实与督促学校建立预防性侵害、性骚扰未成年人工作制度,落实侵害未成年人案件强制报告、密切接触未成年人行业入职前查询相关违法犯罪记录,落实重点场所、领域经营管理者未成年人保护责任

秦铁公安确保春运期间铁路安全

本报讯 记者周宵鹏 通讯员张彦龙 春运期间,秦皇岛铁路公安处民警坚守岗位,以沿线村屯为单位,逐村逐户设立包保责任民警,实行网格化管理、目标化考核。该处责任区民警创新警务工作模式,在开展传统人防、物防工作同时,与铁路沿线村民群众开展网上互动,实时提供出行咨询,开展安全提示。通过全体民警的共同努力,全方位提升了线路治安防控水平,在确保沿线群众出行安全的同时,也为确保春运期间铁路运输安全营造了良好的治安环境。

梧州积极开展反邪教警示教育

本报讯 记者马艳 通讯员高寒 胡静 近日,广西壮族自治区梧州市委政法委在全市范围内的16家影院启动“影院+微动漫”反邪教警示教育宣传模式,打通反邪教警示教育宣传向基层延伸的“最后一公里”。通过广泛深入的宣传普及反邪教法治知识,发挥影院宣传阵地作用,进一步提高社会对反邪教工作的理解、支持和参与,筑起反邪教防火墙,共同建设一个百邪不侵、稳定祥和的梧州。

大同乘警排查整治消防隐患

本报讯 春运启动以来,太原铁路公安局大同铁路公安处乘警支队坚持预防为主、防消结合,按照《铁路消防管理办法》规定,以进京列车和跨局长途列车为重点,开展春运消防隐患排查整治行动。行动中,大同乘警坚持联合检查与专业检查、动态检查与静态检查相结合,实行网格化、闭环式管理,确保火灾事故零发生。同时,加大消防安全管理力度,对餐车、发电车、行李车、邮政车、电茶炉等设备进行定时巡检,填写《旅客列车防火巡视检查记录簿》,及时发现和消除火灾隐患。

王涛

龙门毒品预防教育宣传进校园

本报讯 为充分发挥学校的禁毒教育主阵地作用,切实做好青少年毒品预防教育工作,广东省惠州市龙门县各中小学校近日在龙门县禁毒委、县教育局等部门指导下,开展毒品预防教育宣传活动。活动中,各学校校长强调,要深入开展校园禁毒宣传工作,确保在校师生禁毒知识学习率、禁毒宣传普及率、毒品预防知识知晓率达100%。各年级班主任通过在班会课播放禁毒微电影等方式,向学生讲解禁毒知识,使同学们充分认识到毒品对社会、家庭和个人的危害,提高学生法治观念和自我保护意识。

廖超文



图为最高人民检察院第九检察厅厅长史卫忠在法制网接受采访。

韩毅 摄

等有机结合起来,努力为未成年人营造健康安全,稳定有序的社会环境。”史卫忠说。

让强制报告制度“长出牙齿”

近年来,未成年人受到侵害事件不时见诸媒体,引起公众广泛关注。而预防难、发现难、取证难一直是办理侵害未成年人犯罪案件中存在的主要问题。

为及时有效惩治侵害未成年人违法犯罪,2020年5月,最高检与国家监委、教育部、公安部等9部门联合下发了《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》(以下简称《意见》),明确公职人员,密切接触未成年人行业的各类组织及其从业人员,在工作中发现未成年人遭受或者疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的,应当立即向公安机关报案或举报。

史卫忠介绍说:“《意见》施行以来成效明

显,截至2020年9月,各地通过强制报告立案并审查起诉的案件近500件。黑龙江建三江虐童案、山西怀仁虐童案、北京门头沟区伤童案等发生在家庭内部的监护侵害案件因医务人员按规定报告得以及时发现。尤其是发生在北京的一起伤童案,儿童医院医生发现3岁女童可能遭受家暴果断报案,使侵害行为受到依法惩治,女童及时得到救助,实现了伤害后果的最小化。”

“目前,检察机关办案中发现的违反强制报告规定涉嫌违纪违法的均受到了相应处罚。”史卫忠举例说,湖南某小学教师强奸、猥亵学生案件,涉事学校负责人隐瞒不报,检察机关对该校正副校长以涉嫌渎职犯罪提起公诉,已被追究刑事责任。上海某区检察院针对一起教师猥亵女学生,学校隐瞒不报的情况,及时提出处理意见,涉案学校校长、党委书记受到撤销党内职务、政务撤职、降级处分。

史卫忠强调,检察机关将依法对强制报告制度的落实情况开展法律监督,对于工作

中发现的隐瞒不报、执行不力等问题,及时进行督促纠正。

推动“两法”落实落细

2020年底,修订后的《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》(以下简称“两法”)相继亮相。史卫忠指出,新修订的“两法”将近年来检察机关探索创新的一些机制制度上升为法律规定,尤其是未成年人保护法第105条、预防未成年人犯罪法第60条分别明确,人民检察院通过行使检察权,对涉未成年人的诉讼活动、未成年人重新犯罪预防工作等依法进行监督,赋予了未成年人检察保护和监督的更重职责。

2020年8月,最高检联合教育部、公安部出台《关于建立教职员准入查询性侵害违法犯罪信息制度的意见》,明确在新招录教职工、认定教师资格前,进行性侵害违法犯罪信息查询,有性侵害违法犯罪信息的,不得录用。史卫忠表示,这项制度被新修订的未成年人保护法吸收,并将查询范围扩大到了虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录。

此外,检察机关探索开展的侵害未成年人案件强制报告,未成年人检察公益诉讼、被害人“一站式”询问救助等工作,都被“两法”采纳。史卫忠指出,这既是对检察机关在未成年人保护领域探索创新的充分肯定,也是对检察机关更好地履职提出了新的更高要求。

最高检于近日专门下发了全国检察机关学习贯彻“两法”的通知,要求狠抓法律贯彻实施,尤其要对照新规定、新职能,细化措施,保障检察环节不折不扣执行。

史卫忠认为,“两法”确立了最有利于未成年人的原则,构建起具有中国特色的“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”六大未成年人保护体系。检察机关将加强与其他司法机关、政府部门、人民团体等协作配合,共同推动“两法”全面落实到位,真正形成未成年人权益保护的合力。



近日,襄阳铁路公安处襄阳车站派出所民警在做好客流疏导、秩序维护工作的同时,组成青年民警志愿者服务小分队、积极为老、幼、孕等旅客服务。

本报记者 王建军 本报通讯员 贺瑞明 摄

建立沪苏浙皖执法司法办案一体化协作机制

上接第一版 树立“一体化”意识和“一盘棋”思想,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,积极担当作为,全力抓好落实,促进长三角一体化发展走深走实。

在区域警务、警务、警务、法治建设、重大活动安保、“平安边界”创建等方面进行了许多探索,形成了一批针对性强、效果好的经验做法,为长三角一体化高质量发展提供了有力执法司法服务和保障。

“尽管政法机关在护航长三角一体化发展方面取得的成绩可圈可点,但是与长三角一体化高质量发展的执法司法需求相比,还存在一些问题和不足。”张韵声认为,这些问题和不足主要表现为:区域司法协作还缺少更高层次、更宽领域的指导推动,跨省域、跨层级、跨部门常态化、制度化协作机制尚不健全;执法司法和办案标准,程序不统一,掣肘共同开展执法司法协作;缺乏指引和规范执法司法协作的规范性文件,常态化的协调推进机制还未形成;情报互通、资源共享不

够,执法司法协作多数还停留在会议交流、材料寄送、个案沟通层面等。

为此,张韵声建议,推动建立沪苏浙皖执法司法办案一体化协作机制,推动长三角区域执法司法一体化更深、更广、更高发展,更好服务长三角区域一体化高质量发展。一是建立跨行政区划法院、检察院,赋予其案件线索统一受理,统一管辖,统一处理的法律责任,最大限度地发挥区域联动效能。二是建立长三角地区法院对知识产权、环境资源、金融等专业性较强案件的集中管辖或专门管辖机制,提升特定类型案件的专业化审判水平。三是建立跨区域重大疑难案件联侦联合会商、审判指导意见联合制定等机制,在反恐防暴、扫黑除恶、网络安全、金融维稳、民营企业合法权益维护、知识产权保护、生态保护、食药安全等方面加强区域合作,促进裁判标准统一。四是建立典型案件判例通报机制,对法律规定不明确,各地办案不一致,裁判结果差异大的案件,出台指导意见,统一罪与非罪证据标准,统一定罪量刑执法尺度。五是建设长三角区域政法信息数据资源共享平台,在司法鉴定、电子取证、心理测试、大数据等方面密切合作,加强政法单位办理跨区域重大案件的技术协作,为长三角区域执法司法一体化提供强大的数据支撑和应用保障。六是统一区域行政执法

机制,建立相关执法部门联席会议制度,探索构建行政执法统一协调指挥中心,畅通跨区域执法、联合执法、案件移送、证据互认工作机制,实现一地发起、多地响应、共同监管的高效治理模式,推动主要行政执法领域行政裁量标准统一,跨领域重大执法案件协同办理。七是深化司法执行联动协作机制,加大异地执行协助力度,有效解决执法办案中存在的确定管辖难、调查取证难、案件执行难等问题;加强监管执行领域合作交流,健全完善刑释解戒人员措施变更与回归衔接等工作机制,制定统一规范的社区矫正正执法标准。八是健全长三角司法领域人才共同培养机制,建立政法干警培训师资库、专业办案骨干库,开展跨区域的干警教育培训,选派优秀政法干警跨省市挂职锻炼。

“长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,承载着非同寻常的国家使命。政法机关一定要勇于担当、主动作为,大胆突破,对标国际一流标准改善营商环境,以一体化的思路和举措,加快形成沪苏浙皖执法司法办案一体化协作机制,凝聚起政法机关护航长三角一体化发展强大合力,努力为长三角在全国发挥更大的区域带动和示范作用贡献更多力量。”张韵声说。

江苏强化立法制规为乡村振兴提供支撑和保障

本报讯 记者丁国锋 通讯员巴业涵 近年来,江苏在立法制规过程中注重将党中央、省委关于乡村振兴重大决策部署转化为制度规范,使行之有效的乡村振兴政策法定化,推动全省农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。2019年以来,已制定相关地方性法规34件,省政府规章17件,为建设“强富美高”新江苏提供了有力支撑和保障。

其中,为保障村民依法行使民主选举权利,加强基层民主政治建设,进一步健全基层群众自治制度,对《江苏省村民委员会选举办法》进行修订,将重要基础设施建设作为支撑、服务、保障“三农”抓手,审查修改《江苏省农村公路条例》《江苏省农村水

利条例》等地方性法规。修订《江苏省种子条例》《江苏省粮食流通条例》《江苏省地方政府储备粮管理办法》等法规规章,为全省农产品有效供给和粮食安全等提供重要法律制度保障。

今后,江苏将进一步加大立法助力乡村振兴工作力度,按照省政府立法计划,认真做好《江苏省土壤污染防治条例》调研论证工作,推动土壤资源永续利用和生态文明建设,实现乡村振兴过程中经济社会可持续发展;推动预备项目《江苏省乡村振兴促进条例》相关工作有序开展,积极回应广大农民群众殷切期盼,为乡村振兴提供高质量法治供给。

□ 本报记者 范天娇

近日,在安徽省铜陵市郊区周潭镇岔路口附近路段,章某驾驶小轿车因违规变道,把骑三轮车的周某撞倒在地,接到报警10分钟后,铜陵市公安局交警大队大桥大队江北中队民警出现在事故现场,进行妥善处置。

而在过去,出警路程就要花半个多小时,再加上现场勘查,不仅耗时长,还容易造成道路拥堵,滋生其他安全隐患。

从半小时到10分钟,是勤务机制改革带来的提速,去年以来,在辖区面积扩大一倍、民警人数减少的情况下,大桥大队结合事故处理和秩序管控两项重点,强力推进实施“三创四管”工作举措,将“路面不管事故、事故不管路面”的旧模式改为“一警多能”新机制,交通安全管理工作取得显著成效。

辖区调整倒逼“一警多能”

大桥大队地处铜陵市郊区,2019年长江以北三镇划入管辖,形成铜陵长江大桥贯穿南北的“一江两岸”地域格局。

“江北三镇的面积比我们原先江南辖区面积还要大,等于我们辖区总面积翻了一倍多。”大桥交警大队大队长胡桂林介绍说,大队当时下设事故、路面两个中队,受警力不足的困扰,路面中队只能基本应付江南地区的秩序管理,江北三镇基本处于“无人管”的状态,亡事故发生率较高,群众对事故中队民警出警速度不满意,投诉时有发生。

大桥大队面对困难,从警务机制改革入手,寻找解决途径。

“路面中队管路面,事故中队管事故这种割裂式的警务模式显然已经不能适应现实需要,从去年5月起,我们将路面、事故两个中队调整为集事故处理、秩序管理工作取能于一体的江南中队、江北中队,推行‘一警多能’工作机制,让人人都来维护秩序,人人都能处理事故,事故出警时间缩短了,大大提高了路面交通事故接处警速度和效率。”胡桂林说。

“一警多能”机制的有益尝试,为铜陵交警大桥大队勤务改革和优化积蓄了动力。

“三创”模式增强勤务质效

2020年11月25日21时50分许,在G330国道铜陵市陈瑶湖镇虾溪村杨山附近路段,张某驾驶重型半挂牵引车因操作不当,侧翻进农田里。接到张某报警后,大桥大队值班民警任俊凯立刻带领班组辅警4人前往事故现场。

“车辆侧翻进入农田后,除车内货物和庄稼受损外,周边通信立杆倒塌,部分线缆缠绕在货车上,有较大安全隐患。”任俊凯带一名辅警进行现场勘查,两名辅警在事故路段两侧对过往车辆进行疏导,还有一人负责联系线缆所有单位、清障车辆和吊车等。

在到达现场40分钟后,道路恢复畅通。

在“一警多能”带来提速的基础上,大桥大队还创建捆绑管理模式带来增效。大桥大队教导员邵元文说,要想人人都发挥作用、发挥好作用,就需要把大家像绳子一样拴在一起,一盘棋作战,将业务工作传导到神经末梢,提升每个人的“战斗力”。

对此,大桥大队建立“支委与民警、民警与辅警”的捆绑式管理链条,将民警与其搭档工作的辅警捆绑,形成一个相对固定的作战单元,进一步重整优化警力配置。在日常工作中,民警带领辅警参与日常勤务与事故处理,开展交通秩序整治工作,落实“立足路面,快撤快处”的事故处理动作,并通过实地检查、执法记录仪回放、梳理举报投诉等方法,了解和掌握捆绑对象的工作学习表现。

此外,大桥大队还创立优质服务模式,强化交管业务前置服务,在偏远乡镇推行预约办理车驾管业务机制,方便群众办理交管业务,提高车辆注册登记率、检验率和驾驶人审验率。

勤务运行、捆绑管理以及优质服务等“三创”模式的建立,实现了向勤务改革要警力、向资源整合要警力、向提升素质要警力,使得辖区路面警力增加37%。

“四个管好”强化事故预防

上坡,刹车,等红灯。家住老湾村的丁大姐,将电动三轮车稳稳当地停在了村道与G347国道交叉口,等到对面绿灯亮起,确认左右两侧没车后才重新发动。

“别小看了这几十秒的红灯啊,可解决了我们过马路的大问题。”丁大姐说,以前没有红绿灯的时候,车辆上坡加速通过很容易发生交通事故,后来交警部门协调安设红绿灯后,大家脚步停一停,就安全多了。

农村地区是大桥大队管理重点,大桥大队根据事故特点开展道路隐患排查,并注意收集村民反映强烈的问题,及时予以解决。同时开展大劝导活动以及专项整治行动,严厉打击酒驾醉驾、无证驾驶、农用三轮车和低速载货汽车违法载人等严重交通违法行为。

除了农村地区外,大桥大队还着力管好源头隐患,紧盯“两客一危”和校车货车面包车等重点车辆,重点驾驶人和重大隐患路段,固化隐患滚动“清零”机制,推动道路交通治理从“末端管理”向“源头治理”延伸。

去年,大桥大队共接到事故报警1015起,伤人事故、亡人事故,死亡人数分别同比下降9.2%、22.22%、22.22%,未发生一次性死亡两人以上的交通事故。

“‘三创四管’工作不是分割开来的,而是贯穿了交通管理全程,以一种高效的运行机制将整个大队的潜力发挥出来,全盘覆控,形成一种良性循环。”胡桂林说,虽然民警实际工作量增加了,但随着内部机制的“打通”和一盘棋作战,效率不仅不降,还实现了有效提升,达到“减量控大”的目的,着力打造出行安全、交通顺畅的“平安大桥”。

铜陵交警大桥大队实施“三创四管”工作举措

『一警多能』提升交通事故接处警效能