



07

LEGAL DAILY

两会特刊

法治日报

星期日

2021年3月7日

雷鸣强委员建议完善村规民约推动落实落地

本报讯 记者侯建斌 今年全国政协会议期间,全国政协委员、湖南省社会主义学院院长雷鸣强带来了完善村规民约体系的建议。

雷鸣强说,2018年多部门联合出台《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》,意见印发以来,各地在完善村规民约工作、助力农村文明素质提升上取得明显成效,但一些问题不容回避。

雷鸣强指出,一些村规民约在制定过程中,要么广大村民参与不足,要么乡镇、村委组织不足;有一些村规民约未经深入发动宣传和广泛征求意见,未经上级合法性审查和投票公示;还有一些村规民约过度重复有关法律法规政策和有关伦理道德规范。

此外,还存在村规民约落地落实走形式的问题。一些地方村规民约写在纸上、挂在墙上、停在口上,宣传不足、督促不足、奖惩不足、践行不足。

为此,雷鸣强建议,进一步完善村规民约的组织领导体系,将坚持和加强党的全面领导贯穿始终,在制定、组织实施、执行监督村规民约中全方位、全过程强化县、乡、村各级党组织的领导和把关作用。在制定程序上坚持村民会议的法定形式,将村规民约的修订纳入基层协商框架体系,有效衔接有序推进,使协商成为制修订的重要环节,引导村民广泛参与,达成共识。

雷鸣强认为,还要进一步完善村规民约的价值标准体系,明确村规民约不得与党的路线、方针、政策和国家的法律法规相抵触,践行社会主义核心价值观,弘扬中华民族传统美德和时代新风。要充分考虑当地风俗习惯、历史文化等因素。

编辑 张红兵
校对 李晓军
邮箱: tzbwb@126.com

加快在线教育立法 补齐偏远乡村学前教育短板

代表委员建言建设高质量教育体系

两会关注

□ 本报记者 赵晨熙

2021年是“十四五”规划开局之年,全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年。今年的政府工作报告也为未来的教育发展划了重点,要发展更加公平更高质量的教育。

教育历来是全国两会上最受关注的民生话题之一,代表委员们为构建高质量教育体系积极建言献策。

加快在线教育立法确保有法可依

去年,新冠肺炎疫情给教育行业带来了巨大变革,有统计数据显示,我国在线教育用户规模从2016年的1.04亿增长到2020年的4.23亿。

全国政协委员、民建广东省委主委李心注意到一组数据,教育部2020年年中对9省份14532人的调研显示,与2019年底相比,仅半年时间,学生近视率增加了11.7%,其中小学生近视率增加了15.2%、初中生增加了8.2%,高中生增加了3.8%。

“要警惕在线教育发展加重青少年视力下降的危机。”李心发现,有些在线教育机构将盈利模式建立在让孩子尽可能长时间地使用在线教育平台上,一些在线教育课程时间偏长,

有的小学低年级课程单节长达90至120分钟。

对此,李心建议对中小学在线教育课程单节时长进行限定,并采取强制黑屏、退出等方式让学生放下电子设备。

此外,李心发现,一些商业性在线教育机构想方设法向学校渗透,不仅干扰了正常的教育教学秩序,更增加了学生的课业负担。

李心建议,由教育部出台专门文件,规范学校推介在线教育平台的行为,明令禁止学校、教师以任何方式向家长、学生推荐商业性在线教育平台及产品,更不能将学校课堂教学内容与在线教育平台挂钩,捆绑,不得要求学生在线教育平台完成学校作业。同时要引导家长理性选择,学生节制使用在线教育平台,全面推行学生注册在线教育平台实名制,在线教育平台软件均应有家长控制功能,并设置护眼提醒,超时强制退出等机制。

同样关注在线教育的还有全国人大代表、山西工商学院院长牛三平,针对当前在线教育领域出现的虚假宣传,师资造假、退费维权难等乱象,牛三平建议对在线教育立法,确保在线教育行业的发展和治理有法可依、有章可循。

关于在线教育监管,相关部门已出台一些政策,但牛三平梳理后发现,这些政策存在覆盖面不完全,政策不成体系、多部门联合执法时法律依据不足等问题。

牛三平认为,在线教育立法可明确准入资质审查门槛,明确在线教育产品的资质和准入条件,保障消费者的知情权。对市场及监管主体的权利义务进行明确,令其只能在法律允许的范围内开展活动。明确消费者维权保护,确保出现争议可以得到合理有效解决。

推进偏远乡村教育条件改善升级

学前教育关系亿万儿童健康成长,关系国家民族的未来,但却一直是教育体系中的薄弱环节,学前教育资源总量不足,入园难、入园贵问题突出。今年的政府工作报告也提出要进一步提高学前教育的入园率。

全国人大代表、华南师范大学教授林勇建议,国家应制定规划,将幼儿园教育全面纳入义务教育范围,城乡分阶段实施。

全国人大代表、蓝光控股集团董事局主席杨铿一直关注偏远乡村的学前教育情况,他认为构建公平的教育体系,教育扶贫是关键。

2018年,蓝光控股集团在四川省凉山州开展了“一村一幼”学前教育援助行动,杨铿发现实践中存在基础设施建设不到位,专业教师数量少,教师业务能力不足等问题。

今年,他带来了关于补齐偏远乡村学前教育短板,助推乡村振兴的建议,提出在继续加大政策力度的同时,深耕薄弱环节,推进偏远乡村地区的教育条件改善升级,加大学前教育

数字化投入,加快师资培养,实施“乡村幼儿教师队伍增量提质计划”,大力发展幼教辅导员队伍。

构建德智体美劳全面培养教育体系

“构建德智体美劳全面培养的教育体系”“健全学校家庭社会协同育人机制”被写入今年的政府工作报告,这让全国人大代表、河南省郑州市教育局局长王中立感触颇深。他今年带来的建议之一,正是学校家庭社会协同做好劳动教育。

“从‘德智体美’到‘德智体美劳’,新时代赋予了‘全面发展的人’新的内涵。”王中立指出,去年以来,全国各地高度重视劳动教育,但在实施过程中,仍存在着“说得多,做得少;标签多,深入少;校内多,校外少”的问题。

“劳动教育需要学校家庭社会协同实施。”王中立建议,学校应创新劳动育人方式,引导学生崇尚劳动;同时,探索家庭劳动教育评价机制,如将参加家务劳动和掌握生活技能情况记入学生综合素质档案;此外,要从国家层面制定政策,对劳动教育基地标准、设施设备、专项经费、课程、师资等加以明确和规范引导。

去年9月,教育部、国家体育总局联合印发《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》,将体育科目纳入初中、高中学业水平考试范围,纳入中考计分科目。

今年全国两会上,很多代表委员都为体育教育改革建言献策。

全国人大代表、河北省衡水市副市长崔海霞建议将中考的体育测试由一次增加至三次,初中每学年末测试一次,中考体育成绩由三次成绩相加得出,高考也参照中考办法增加体育测试。

当前,学业时间挤压运动时间成为很多学校的“通行做法”,严重影响学生的身体健康。崔海霞建议将学生体育水平纳入各层级考核评价体系,比如将学生体育工作纳入年度教育重点工作及对学校的工作考核指标体系。

全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健了解到,目前我国多数地区小学一至二年级每周4课时体育课,小学三至六年级每周3课时体育课,这些课时仅能满足最基础的体育教学,他建议增加小学体育课时至每周5课时,保证小学生每天都有1小时运动时间,以全面提升学生体质健康水平。

“应改革传统的体育教育理念,突破传统的授课模式。”朱鼎健建议中小学体育课采用分级授课的模式,根据每个学生不同的体能、体质和特长状况,分为不同的体育级别,跨班级甚至跨年级上课,而无需拘泥于以往固定的按班上课方式,把统一化的体育课堂转变成有趣多元、因材施教,最大限度激发学生投身体育运动的兴趣课堂。

丁元竹委员指出提高社会文明程度尚需立法助力

两会连线

党的十九届五中全会提出,提高社会文明程度,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)督学组督学,教授丁元竹今年的提案正是关于“推动社会文明程度达到新高度”。

丁元竹告诉《法治日报》记者,社会文明不是表现在法律条文中,也不是表现在相关制度中,而是表现在人们的社会行为上。具体来说,就是表现在人们的修养细节上,比如待人处事和对待大自然的态度和行为等。

丁元竹认为,“十四五”期间,我国需要在以下方面作出努力,使我们的社会文明程度达到新高度:

提高公共文化服务效能,促进文化产业健康发展,比如发挥公共文化的社会效能,进一步开展全民阅读活动,建设书香中国。发挥社会主义核心价值观的引领作用,提高文化产业的社会效益。

加强党史、社会主义发展史、改革开放史等一系列中华民族的优秀历史、优秀文化、优秀传统文化教育,使中华民族的发展、追求成为每个社会成员的内心追求和理想,筑牢中华民族共同体意识。

打造天朗气清的网络空间,大力发展志愿服务,加强家庭文明建设,完善基层社会生活,提高老城区改造和管理的精细化水平,支持各地的社会文明建设探索,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范,使社会文明程度得到新提高。

在丁元竹看来,提高社会文明程度,既需要“良法”,更需要“善治”。“打个比方,我们小时候,父母可能会立规矩对我们的行为进行一些强制性的约束,告诉我们这个能做那个不能做,做错了要受惩罚。我们慢慢就知道哪些事该做,哪些事不该做,规矩就成为我们的行为规范和行为准则。”丁元竹说。

为了推动公民树立文明观念,促进文明行为养成及提升社会文明程度,全国已有多地方出台了文明行为促进立法。

丁元竹建议,非常有必要在国家层面出台法律规范,通过强制性立法规范人们的不文明行为,倡导文明行为,依法告诉社会成员哪些行为是对的,哪些行为是错误的。

丁元竹认为,更为关键的问题是,社会文明促进法律法规制定之后,如何去贯彻落实,必须要把法律法规的规定真正落实到位,使法律法规的规定成为人们的行为规范,内化于心,外化于行,坚持不懈,直至人们养成社会文明的习惯。

两会建言

高莉代表建议将无障碍环境建设法纳入立法计划

□ 本报记者 范天娇

“我国现有2.54亿老龄人口,8500万残疾人群体,对无障碍环境需求日益增多。”

近日,全国人大代表、安徽省残联党组书记、理事长高莉接受《法治日报》记者采访时列举了这组数据。

她认为,无障碍环境建设距离群众的需求和愿望还存在不足和差距,因此呼吁尽快将制定无障碍环境建设法纳入全国人大立法计划,为老年人残疾人出行提供法治保障。

1月1日起施行的民法典第二百八十一条规定,建筑物及其附属设施的维修资金,属于业主共有。经业主共同决定,可以用于电梯、屋顶、外墙、无障碍设施等共有部分的维修、更新和改造。

“这是我国基础性法律中首次明确规定无障碍环境建设内容。”高莉调研发现,我国残疾人保障法、老年人权益保障法、道路交通安全法

等法律中也规定了加强无障碍环境建设,老年宜居设施建设、道路无障碍建设、灾后重建无障碍、公共文化设施无障碍等条款,不少地方也出台了无障碍环境建设地方性法规或规章,但从总体来看,我国法律中关于无障碍的规定呈零散、碎片化状态,不系统,不规范,且法律之间缺乏有效衔接,多部专业领域的法律中还未涉及无障碍环境建设内容。

高莉还注意到,国务院颁布实施《无障碍环境建设条例》已有8年多时间,从多重因素考虑条例已不能充分满足广大社会成员日益增长的无障碍普遍和急迫需求,无障碍环境建设立法迫在眉睫,刻不容缓。

因此,高莉建议,将制定无障碍环境建设列入2022年全国人大常委会立法计划,促使我国无障碍环境建设法早日出台,既是整合我国现行法律相关规定的现实需要,也是强化无障碍法规政策实施落地的切实举措,为促进我国无障碍环境建设高质量发展提供法律保障。

冯帆代表呼吁出台全国统一医疗损害鉴定规则

□ 本报记者 侯建斌

全国人大代表、国浩律师(南昌)事务所主任冯帆近日接受《法治日报》记者采访时呼吁,从顶层制度上设计,完善医疗损害鉴定机制,在全国层面统一规范医疗损害鉴定标准与评价方法,实现医疗损害鉴定工作的科学性、公平性和程序正当性,提升司法裁判效率,构建和谐医患关系。

由于没有全国统一的医疗损害鉴定相关规则,有些省、自治区、直辖市高级人民法院为本省的医疗损害鉴定出台了不同文件。冯帆坦言,这些文件相互之间缺乏统一备案、审查和协调机制,造成鉴定活动相关程序、标准

存在差异性。同时,在确定医疗损害鉴定机构的主体范围上,各地做法不一。

冯帆建议,出台全国统一适用的医疗损害鉴定管理办法,明确医疗损害鉴定的委托主体、鉴定主体,组建医疗损害鉴定专家库,鉴定人出庭作证制度,鉴定文书格式和鉴定费用标准等因素,实现司法鉴定机构和医学会医疗损害鉴定工作收费标准、鉴定程序、鉴定专家库、鉴定文书、组织模式五方面的统一。同时,建立损害鉴定数据库,收集、整理不同程度的医疗损害鉴定结果,运用大数据、区块链等技术进行归纳总结、研判,不断优化鉴定流程,提升鉴定结果的科学性和公正性。



3月5日,第十三届全国人民代表大会第四次会议举行首场“代表通道”采访活动。基层代表接受采访、讲述感人故事,引起其他代表驻足关注。

本报记者 杨晋峰 摄

国际舆论关注中国未来发展新蓝图 中国全国两会向世界释放更多积极信号

热烈反响

2021年适逢中国共产党成立100周年,也是实施“十四五”规划,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,在此关键历史交汇点上召开的中国全国两会成为外界观察中国走向的重要窗口,备受世界瞩目。

连日来,国际舆论普遍认为,中国全国两会描绘的中国未来发展新蓝图向世界释放更多积极信号,也将为全球发展带来更多利好。

“十四五”新图景引关注

3月5日,国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案(以下简称“规划纲要草案”)提请十三届全国人大四次会议审议。作为指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件,共19篇、65章的规划纲要草案所描绘的中国未来发展新图景受到国际社会广泛关注。

俄罗斯《消息报》撰文指出,规划纲要草案指明了世界第二大经济体在2025年前最重要的优先任务,同时还为2035年前的发展设定了主要方向。俄罗斯卫星通讯社5日以“俄专家:‘十四五’规划将提高中国经济效率”为题,对中国全国两会及规划纲要草案进行了分析报道,报道援引俄罗斯科学院远东研究所主任研究员罗扎利亚·瓦尔法洛夫斯卡娅的观点指出,中国政府提出的“十四五”时期主要目标任务将提高中国经济效率和国民生活水平。

共同社、《读卖新闻》等日本主流媒体也对规划纲要草案进行了集中报道。共同社评论称,在经济受到新冠肺炎疫情冲击后,中国政府着力提高国内经济活力。中国制定了“十四五”规划和2035年远景目标,在扩大内需的同时,构建“双循环”新发展格局。《读卖新闻》关注到,规划纲要草案提出加快构建以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局,并认为这体现出中国稳定推进

经济发展的决心。

“6%以上”成为外媒热词

记者注意到,“中国重设年度GDP目标”“GDP增长目标6%以上”成为外媒报道热词,不少海外媒体第一时间分析了中国设定6%以上GDP增长目标背后的考量及其对世界经济的意义。

日本共同社、俄罗斯卫星通讯社等多家外媒认为,中国是去年全球唯一实现经济正增长的主要经济体,6%以上的经济增长目标凸显了中国对从疫情中恢复充满信心,而这也对目前增长乏力的世界经济至关重要。同时,国际舆论也关注到,政府工作报告中有“考虑了经济运行恢复情况”“与今后目标平稳衔接”“有利于实现可持续健康发展”等表述,并由此分析认为,中国把今年的GDP增速目标设定在6%以上是留有余地、较为稳妥的。

美国消费者新闻与商业频道(CNBC)、路透社等媒体也重点报道了政府工作报告中提出的2021经济主要目标,并注意到除了6%以上GDP增长目标的设定,政府工作报告提出的中国今年发展主要预期目标还有:城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右等等。报道认为,随着中国经济情况的改善,中国设定了“适中”的GDP增长目标。

西班牙《国家报》的报道指出,国际货币基金组织此前预计2021年中国GDP增速将达到8.1%,并由此分析称,中国今年设定的6%以上GDP增长目标“应该还是比较容易达到的”。韩国《每日经济》5日的报道也持类似观点。《每日经济》在报道中称,李克强总理在政府工作报告中多次提到连续性和稳定性,指出今年要保持宏观政策连续性稳定性可持续性,促进经济运行在合理区间。

日本共同社援引日本中央大学教授梶田幸雄的观点指出,6%以上的GDP增长目标的设定,符合中国目前面临的国际形势,这一目标毫无疑问将会顺利达成。

两会政策信号利好全球

国际舆论普遍认为,在历史交汇点上召开的中国全国两会意义重大,释放出的政策信号对国际社会来说是重要利好,必将提振全球经济复苏信心。

《纽约时报》网站的报道也指出,中国承诺经济增长将稳健复苏,并设定了“6%以上”的目标,这表明中国已准备好要努力让世界第二大经济体强劲增长,“这一承诺对全球经济来说是个积极信号”。

政府工作报告中指出要推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施,中欧投资协定签署,加快中日韩自贸协定谈判进程,积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)。这引起了日本、韩国经济学家以及媒体界人士的广泛关注。有日本经济学家在接受采访时对中国早日加入CPTPP表达了深切期待。韩国纽西斯通讯社5日的报道称,“李克强总理强调中国要积极考虑加入CPTPP,中日韩自贸协定谈判也将提速”。

纽西斯通讯社还关注到,政府工作报告中提及“中国愿与世界各国扩大相互开放,实现互利共赢”。这家媒体由此分析认为,中国如果加入CPTPP、中日韩自贸协定等多边经贸协议,不仅将增加本国经济增长动力,而且将扩大在区域内的影响力。

新加坡《联合早报》等媒体分析认为,中国正在向更大范围、更宽领域、更深层次对外开放迈进,这将给世界各国带来实实在在的发展机遇。此次两会将为中国在全面建成小康社会后的下一步发展做部署,其中最重要的包括实现科技自立自强,推进产业链升级,构建强大国内市场,这些举措将减少中国对外部技术和市场的依赖,提升中国经济安全,也将为世界经济复苏注入更多“活水”。

(参与采写记者:本报记者 王刚 陈润泽 见习记者 王卫 本报驻俄罗斯 日本 乌克兰 斯里兰卡记者 张春友 冀勇 杨军 李亚洲君)