

立法取得骄人成绩 执法日趋严格规范 政协委员期待进一步转变政府职能

两会热点

本报记者 张维

“放管服”改革深入推进,营商环境大幅优化;推进科学立法、民主立法、依法立法,依法行政制度体系不断健全;行政决策科学化、民主化、法治化水平明显提高;严格规范公正文明执法切实加强;各级政府及其工作人员依法行政意识和能力稳步提高……

《法治日报》记者近日在采访中发现,在2020年——中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》收官之年,法治政府建设取得的上述历史性成就获得政协委员们的纷纷点赞。

“加强法治政府建设。”在李克强总理所作的政府工作报告中,已明确为2021年的工作任务。未来五年的法治政府建设实施纲要尽快出台,成为政协委员们此刻最期待的事情。

上一个五年计划圆满收官

党的十八大以来,法治政府建设所受到的高度重视有目共睹。

法治政府建设按五年一个周期推进,到2020年,第一个周期已经圆满收官。“上一个五年计划得到很好的实施,行政立法、行政执法、法治宣传等方面都取得了很好的成效。”全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举告诉记者(《法治日报》)记者。

建设法治政府,必须加强政府立法工作。近年来,我们深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高政府立法质量和效率,努力实现良法善治。

全国政协委员、北京理工大学人文与社会科学院院长李健说,近年来,法律法规越来越完善,越来越精细,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供了强大的法治支撑。

在沈开举看来,行政立法步子“迈得也比

较大”,取得了“骄人的成绩”。与法治政府建设密切相关,影响面大的行政决策立法,营商环境立法近年来相继出台。法治政府建设中非常重要的行政立法正在修改,行政处罚法已修订通过。还有一些体现“放管服”改革内容的行政立法陆续出台,为经济发展提供了有力的立法保障。

法律制度日益完善,新领域涌现出的新问题,也在及时跟进的立法中予以回应。全国政协委员、中华全国总工会原党组成员李守镇就提到:“不久前,国家市场监督管理总局公布了反垄断法修订草案征求意见稿,草案增加了有关互联网的条款,加大了对互联网领域恶性竞争、滥用市场支配地位等行为的治理力度,为中小企业公平竞争提供了更多机会,维护了消费者合法权益。”

破解企业群众办事难问题

有了良法,如何善治?

近年来,各级政府依法全面履行职能,坚持法定职责必须为,法无授权不可为,完善执法程序,严格执法责任,全面推行行政执法“三项制度”,深入推进行政执法体制改革,有效解决了执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题。沈开举说:“在推进严格规范公正文明执法上,我们做得很好。”

其中,尤以“放管服”改革成绩最为突出。“近年来,我们持续推进‘放管服’改革,为企业发展创造良好的营商环境,让老百姓得到了实惠。”沈开举说,过去所说的“门难进、脸难看、事难办”问题得到了根本性解决。此外,“互联网+政务服务”全面推进,而网上办理不了的很多也是“最多跑一次”,大大便利了企业和群众办事。

全国政协委员、中国政法大学教授曹义孙也认为,“放管服”改革积极转变政府职能,可以说是过去五年间法治政府建设中的最大成绩。“政府知道自己应该干什么,不应该干什么,从观念、措施到改革再到效果,政府已

经明确认识到了政府和市场的关系,政府处于什么位置,履行什么职责,在经济发展中应该起什么作用,政府已经弄明白了。”

“这既是过去取得的最大成绩,也是我们下一步工作的要点。”曹义孙说,在去年的政府工作报告中,已明确“进一步转变政府职能”。

全国政协委员、辽宁海帝升科技有限公司董事长金尧对此抱有期待。在加快推进政府职能转变方面,他建议,进一步理顺政府与市场、政府与社会、政府各层级间的关系,协调推进简政放权、放管结合、优化服务,规范行政审批行为,理顺行政审批流程,建立统一的行政审批受理、审核、监督制度,加强对行政审批制度改革调整事项的后续监管。

全国政协委员、苏宁环球董事长张桂平希望,尊重市场经济规律,推动各级政府减少对微观经济的直接干预,防止行政权力滥用。深化综合行政执法改革,统一执法标准,规范行政处罚事项,坚决治理多头检查、重复检查。

依法办事思维方式已养成

在法治政府建设的进程中,包括领导干部在内的行政机关工作人员的法治理思维已然养成,用法治方式来管理的习惯也已养成。

采访中,多位政协委员提及,在去年的政府工作报告中找不到“法治思维”和“法治方式”这样的表述,恰恰是因为这已经“无需强调”。

曹义孙说,在政府工作中,这已经成为常识,“已经很饱满了”,不仅仅是在观念上得到了普遍认同,政府官员普遍认识到要依法办事,而且能够自觉地按照法律和制度,规则办事。“政府已经完成了公务员普法,法治精神在政府得到了落实。”

政府工作报告中通篇的“制度”“机制”“体制”“政策”等说明,法治思维和法治方式以一种内化的形式贯穿始终。

2021年的法治政府建设新征程已经开启。沈开举说,期待未来五年的法治政府建设实施纲要加快制定,尽快出台,为今后五年的法治政府建设提供依据和遵循。

本报记者 张维

知识产权,一直是全国政协常委、九三学社中央副主席赵雯关注的问题。

在去年的全国政协会议上,她再次带来有关知识产权的提案,一个向内,建议改革职务发明制度,以激发科研人员创新热情,促进成果转化;一个向外,建议深度参与WIPO框架下的全球知识产权治理,以更好服务对外开放大局。而这些,都是全面加强知识产权保护工作的应有之义。

加快职务发明立法

全面加强知识产权工作,对内需要继续完善知识产权法律制度。

赵雯认为,一个当务之急在于加快我国职务发明条例立法,明确职务发明的范围、权利归属、利益分配、奖励报酬、风险承担、法律责任等内容。

从制度层面,扩大职务发明成果转化政策的适用范围主体范围,赋予职务发明人科技成果所有权或长期使用权。

在她看来,职务发明条例应重点明确三个方面:首先是成果,共共有“约定优先”,根据职务发明具体情况,双方事先约定各自拥有的专利份额,特别是发明人承接合作体委托的研发任务,更要做好事先约定。

其次是转化,共同推进,发明人和本单位都有权利促进职务发明成果的职务发明实施,许可、转让等形式的转化(国家另有规定的除外),如果一方要实施独占、排他的垄断性实施,许可、转让,必须得到另一方的同意。发明人转让其拥有的专利权份额,本单位有优先受让权,反之亦然。

再有是实施,收益共享。如果职务发明成果有效转化,并产生确定的或可预期的收益,双方应按事先约定的份额分配收益。要鼓励职务发明成果作价入股,无论是入股本单位,还是入股合作体内单位,都应支持,收益由双方按约定分享。

同时修改专利法,促进科技成果转化法等现行法律规范中有关职务发明的条款,缩小职务发明范围,强化约定优先,鼓励创新。

此外,要落实配套税收政策。赵雯建议修改财政部、国家税务总局关于完善股权激励和技术入股有关所得税政策。

加快高端人才培养

全面加强知识产权工作,对外的重点则是深度参与WIPO框架下的全球知识产权治理。在赵雯看来,这也是在国际竞争中我们争取主动的客观要求,是健全知识产权全球治理的迫切需要。

“当前,我国参与全球知识产权治理能力与水平,与我国国际地位存在着明显差距。”赵雯说。

深度参与WIPO框架下全球知识产权治理

赵雯委员建议加强涉外知识产权顶层设计与

这些差距体现在以下方面:一是缺少顶层设计,我国对外知识产权工作由国家知识产权局等部门分别负责相关工作,国家层面缺少顶层设计与参与,WIPO管理的26项国际条约,我国已加入主要条约,亟待组织相关机构和高端人才对尚未加入条约进行全面系统的研究,权衡利弊,提出相应的对策。

二是缺乏高端人才,WIPO高层管理团队中,中国籍管理人员缺乏既懂业务又懂管理和国际事务的综合性人才,结构单一,中高层脱节,后继乏人。国内选拔、培养、储备知识产权国际人才的机制还未建立。

四是知识产权仲裁与调解的国际化程度有待提高。五是知识产权工作对外发布缺少统一平台。

深度参与全球治理

为此,赵雯提出如下建议:加强顶层设计,尽快改变涉外知识产权工作责任主体分散的局面,加强顶层设计,明确责任部门,统一领导,统一谋划,深度参与全球知识产权治理。

加快国际条约签署进程。本着“权利与义务统一”的原则,尽快完成我国已签署的《工业品外观设计国际注册海牙协定》等条约的加入工作;开展对《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》等中国未加入的条约研究。

全力支持WIPO仲裁与调解上海中心建设。WIPO仲裁与调解上海中心是境外仲裁机构在中国境内设立的首家机构,对于营造国际一流的法治营商环境,推动知识产权保护国际化具有重要意义。

积极承办WIPO重要会议。WIPO成员国大会、外交大会等在成员国中具有广泛影响力,承办此类高规格会议是提升国际影响,推动完善知识产权国际规则、深度参与全球知识产权治理、推动全球知识产权治理体制向更加公正合理方向发展的重要机遇。

加快知识产权高端人才培养。赵雯建议将知识产权设置为一级学科,尽早制定国家近期、中期、远期知识产权高端人才培养规划,完善培养机制。推动知识产权局与上海市人民政府合作,共建国际化专业化上海国际知识产权学院,通过贯通式培养,定向培养、联合培养等模式,培养更多既懂知识产权和管理,又懂国际法和国际管理的复合型人才。

建立国家统一发布平台。赵雯呼吁搭建一站式、国际性、专业化知识产权数据库与信息服务平台,统一对外发布涉外知识产权信息,拓宽知识产权对外宣传渠道,对接WIPO中国法律数据库,以中英双语、多语种提供知识产权法律法规、案例,讲好中国知识产权故事,树立中国依法严格保护知识产权的良好形象。



3月5日,十三届全国人大四次会议开幕前,全国人大代表、黑龙江省齐齐哈尔市公安局民警魏春(左一)恰好遇到同是来自公安系统的全国人大代表、广东省佛山市公安局民警刘建国(右一),新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市公安局民警赵金龙(中),就自己带来的建议征求两位同行的意见。本报记者 杨晋峰 摄

两会热词

李守镇委员:尽快修订反垄断法防止互联网滥用屏蔽行为

本报记者 蒲晓磊

“近年来,随着数字经济集中度越来越高,互联网平台的垄断行为不断显现,不仅破坏了正常市场竞争秩序,也对中小企业和消费者合法权益造成了较大损害。”全国政协委员、中华全国总工会原党组成员李守镇近日接受记者采访时说。

李守镇指出,互联网滥用屏蔽行为直接侵犯了消费者的通信自由与自主选择权。一些平台对某一类合法正常链接的屏蔽封镇,

直接影响到用户对信息的获取和收集,也直接侵犯到消费者的通信自由、自主选择等合法权益;而且这一行为还直接损害了中小企业商家的自主经营权。此外,滥用行为还破坏了正常的互联网市场竞争秩序,导致平台竞争退回到丛林法则。

“目前在各网络平台上入驻商家、外卖骑手等主体数量已经超过几千万甚至上亿,如果纵容平台滥用其市场支配地位,不仅阻碍互联网行业的创新,也会对国民经济造成较大的阻碍。”李守镇说。

李守镇建议,为更好促进市场公平竞争,维护消费者合法权益,应尽快修订反垄断法,将平台“歧视性屏蔽”明确写入滥用行为条款。同时,建议相关部门进一步强化互联网领域的反垄断立法和执法,明确禁止占支配地位平台采用歧视性手段实行排除、限制竞争行为;明确要求占市场支配地位平台的数据接口履行公平、合理、无歧视的开放义务;明确占市场支配地位平台对同等产品与服务提供同等交易条件;明确消费者权益作为竞争有效评估的最核心考虑因素,以更好保护消费者的合法权益。

范秉衡代表:缩小数字鸿沟预防新贫困群体产生

本报记者 侯建斌

“城乡之间、不同群体之间数字鸿沟有拉大趋势,处于数字鸿沟弱势的老年人群和低收入人群或将成为数字技能贫困的新群体。”全国人大代表、湖北移动总经理范秉衡建议,加大基础设施建设力度,加快农村地区网络覆盖的广度和深度,以网络接入的便利性,创造更有利于弱势群体融入数字经济、追求财富的基础条件。

新冠肺炎疫情加速了我国数字经济发展,数字技术带来生活便利性的同时,也暴露

出我国信息化发展的短板。范秉衡说,一方面,作为互联网接入的重要工具,全国还有26%的人没有智能手机,这些人主要聚集在经济较为落后的农村地区,具有低收入和低教育水平特征。另一方面,老年人对信息技术的接受和获取能力较弱,无法充分享受数字技术带来的生活便利。加快缩小数字鸿沟,预防新贫困群体产生,必须提上日程。范秉衡建议,进一步加大地方政策扶持力度,尤其在网络基站站址、用电、环评等方面给予更大力度的政策倾斜,改善农村地区网络基础设施环境,缩小数字鸿沟。

同时,向农村低收入等群体实行智能手机购买及使用补贴,为低收入等群体定期提供政策优惠,提高此类人群对数字技术的可利用性。加大对终端厂家研发创新的政策倾斜和资金支持力度,提供更多丰富质优价廉的终端产品,让更多的人买得起、用得上。此外,加快推动手机等智能终端产品适老化改造,加快推进互联网适老化及无障碍改造专项行动,让老年人可以用到更多简单、操作简单的服务产品。规范智能化产品和服务中的个人信息收集使用,降低老年人个人信息泄露风险。

两会融

两会关键“词”

两会关键“词”

政府报告

两会关键“词”

两会关键“词”

两会关键“词”

两会关键“词”

两会关键“词”第二期来啦!本期重点关注政府工作报告里的亮点。过去一年我国交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷,展望未来,我们如何奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章?——“词”带你读懂2021年政府工作报告。

