



以高效能治理为高质量发展保驾护航



沈金龙
上海市金山区委常委、
政法委书记

今年是“十四五”规划的开局之年,是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年,也是市域社会治理现代化试点的关键之年。上海市金山区将全面贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持以人民为中心的发展思想,推进市域社会治理现代化,以高效能治理为高质量发展保驾护航,以更高质量的平安建设和法治建设为民谋福祉。

一、重点建设“六大体系”,全面提升市域社会治理现代化工作实效

推进国家安全体系建设。始终把政治安全作为维护国家安全的头等大事,严密防范、严厉打击渗透、破坏、颠覆、分裂、暴力恐怖和邪教滋扰等活动,建立健全政治、金融、经济、科技、生物、涉外、党建、网络等重点领域风险研判机制,全面推进国家安全工作体系和能力建设。

推进公共安全体系建设。结合地方实际,抓住“9+2”

重点,即强化危险化学品、消防安全、道路交通、建管行业、特种设备、公共卫生、食品药品、生态环境、防灾减灾等九个重点领域和对寄递物流、网约车等两种新业态的安全监管,努力构建平安建设源头防控、过程把控、应急管控的完整链条和有机治理闭环。

推进社会治安防控体系建设。以立体化、法治化、专业化和智能化为方向,打造社会治安防控新格局,坚持群防群治,完善群防群治工作机制。常态化推进扫黑除恶工作,严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等民生领域和侵害未成年人等突出违法犯罪,加强“雪亮工程”“智慧公安”社会面智能安防等深度应用,让群众安全感更有保障。

推进基层社会治理体系建设。深化党建引领下“四治一体”(法治、德治、自治、共治)基层社会治理体系创新,抓住“一个引领和两个重点”,即发挥基层党组织在社会治理中的引领作用,提高村(居)民规约、宅基楼组公约的法治化水平和搭建好村(居)民协商议事平台两个重点,推动民事民议、民事民办、民事民管。

推进全面依法治国区体系建设。加强法治金山建设规划(2021—2025)、“八五”普法规划等引领作用,加大法治政府、法治社会建设力度,督促党政主要负责人履行法治建设第一责任人责任,加强司法权力运行制约和监督,不断提高执法司法公信力。

推进矛盾预防化解体系建设。深化执行重大安全稳定风险隐患排查管控和重大决策社会稳定风险评估机制,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,推进非诉讼争议解决中心建设,深入开展基层社会治理重复信访、化解信访积案专项工作,健全社会心理服务体系,做好矛盾纠纷化解,有效引入律师、心理咨询师等社会力量参与矛盾化解。

二、牢牢把握“六个注重”,整体推进市域社会治理现代化创新发展

注重源头治理。将风险处置从“事后处置”向“事前预防”转变,统筹协调好基层资源力量,进一步推

进力量和管理服务下沉,推动关口和防线前移,切实将风险隐患发现在早、处置在小,将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

注重依法治理。以法治思维谋划推进工作,持续提高领导干部法治思维和法治能力,首先要引导他们以法治方式解决社会问题,善于用法律事实辨别是非,用权利义务思维分清对错,在法治框架内解决历史遗留问题和突出疑难矛盾。其次要引导领导干部以法治力量引领社会风尚,把法治宣传教育作为战略性、基础性工程来抓,加以以案释法,提升普法宣传教育的针对性、有效性。

注重基层基础。健全完善综治网格与党建网格、城市管理网格、警务网格“多格合一”的平安网格管理机制,充分发挥基层自治基础作用,回应群众关注热点,破解社区事务管理难题。深入推进区镇村三级综治中心规范化、实体化、效能化建设,推进实有人口服务管理,全面加强重点人群服务管理,提升社区管理规范化、精细化、信息化水平。

注重制度建设。坚持从制度层面破解社会治理难题,按照“三个一批”的思路加强社会治理领域相关制度建设,即坚持和固化一批行之有效的制度机制,健全和完善一批补短板、强弱项的制度机制,创新发展一批符合新发展要求的制度机制,切实用制度保障推动社会治理各项工作走深走实。

注重典型示范。加强总结提炼,持续开展创新经验交流,塑造一批在全市、全国有一定影响力的治理创新品牌,加强督导检查,推动各级党委和政府将平安建设纳入督查范围,督促各责任单位补齐短板,加固底板,打造样板,加强结果运用,将平安建设考核结果作为领导班子和领导干部业绩评价的重要依据。

注重队伍建设。以刀刃向内的自我革命精神狠抓政法队伍教育整顿,持续加强预防犯罪工作体系社工队伍建设,为新时代政法事业发展提供坚强力量保障。

三、深入实践“六个系统”,统筹加强市域社会治理现代化工作保障

一要系统加强党委对市域社会治理现代化试点工作的领导,确保工作有序、高效推进。将试点工作纳入区“十四五”规划并制定专项规划,纳入区、镇两级党委(工委)重要议事日程与其他重点工作同部署、同落实,同时,也纳入区委、区政府重点督查和各部门、街镇领导班子年度绩效考核范畴。

二要结合全区经济社会发展“十四五”规划目标,制定推进市域社会治理现代化的总体目标和年度重点任务书,明确六大体系建设的三年总目标和年度分目标,压实牵头部门和配合单位工作职责,推动各部门、单位围绕目标任务同向而行、同步发力,形成体系建设工作合力。

三要紧紧牵住制度建设“牛鼻子”,围绕治理体系现代化、工作格局现代化、治理方式现代化三大板块,努力构建横向覆盖、纵向贯通、三级联动、运行有效的制度体系,推动试点工作制度化机制更加科学、更加成熟、更加系统。

四要深入学习贯彻中央关于加强创新社会治理、平安中国建设的总体要求,找准市域社会治理的堵点难点和工作重点,找准落实六大体系建设方案,构建牵头部门统筹推进、配合部门各司其职、街镇组织实施、村居抓落实落地的工作格局,通过项目化推动、清单化实施、责任化落实,努力实现每年进一小步、三年进一大步。

五要系统强化协调保障,严格落实试点工作领导小组办公室主任会议制度、部门牵头协调制度、督导检查制度、创新交流制度、评优表彰制度等七项工作机制,推动各街镇(金山工业园区)和六大体系牵头部门发挥统筹推进、督办落实作用。

六要把成果展示贯穿试点工作全周期、全过程,为深入推动市域社会治理现代化提供基础性支撑,示范性引领和成果化保障。

数字法治引领“红绿融合”现代警务模式构建



毛建国
浙江省丽水市副市长、
市公安局党委书记、局长

浙江省丽水市公安局认真学习领会习近平总书记就政法工作作出的重要指示,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,忠诚使命、竭诚履职;求是挺进、闻令即行;植根人民、倾情服务,以“绿色警务、护航‘两山’、红色铁拳、挺进长安”为工作主题,统筹推进数字化技术、数字化思维、数字化认知、把数字化、一体化、现代化贯穿到公安工作全过程各方面,积极构建“红绿融合”特征的现代警务模式,奋力推动新时代丽水公安工作高质量跨越式发展,倾力创建全国最平安城市。

一、更加注重系统观念,数字赋能提升公安机关核心战斗力

坚持系统观念是构建“红绿融合”现代警务模式的内在要求。落实总体国家安全观,运用系统观念强化体系作战、数字赋能、风险防控,坚决打赢建党100

周年安保维稳硬仗。

推进“情指行舆”体系作战建设。坚持系统观念、高效协同,搭建以市、县公安机关合成作战中心和派出所综合指挥室作为作战指挥中枢,牵引公安各级实战单位,形成“市局搭台、警种主建、县局主战,所队延伸”警务架构。经侦、禁毒、治安及基层派出所、巡特警、交警等“神经末梢”全面接入合成作战“中枢神经”,按数据流、业务流、机制流相融合的要求,推动合成作战与公安实战有机衔接,建成一个多警种融合、多层级联动、多手段集成的“一站式”服务合成作战实体。

实施“公安大脑”绿色数字赋能工程。以系统观念谋划推进公安大数据智能化规划实施,坚持“数据、平台、应用”三位一体,充分发挥丽水公安大数据中心作用,以新一代公安网、大数据云平台、前端感知体系为重点,大力建设大数据智能应用新生态,依托警务云平台,增强“内融、外通、协同”思维,加大对公安业务、政府政务、社会企业、互联网等各类数据汇聚、整合和标准化治理,实现数据跨区域、跨层级、跨系统、跨部门、跨业务互联互通。

完善风险闭环管控的大平安机制。牢固树立大平安理念,完善重大决策风险评估机制,研发风险闭环管控大平安机制,坚持用大概率思维应对小概率事件,对社会安全进行估计测量、压力测试、敏感性分析,滚动开展涉稳风险大排查、大整改、大落实行动,深化道路交通安全、交通安全和危化品排查,推进农村道路交通安全综合治理,精准识别风险源头,增强预测预警预防能力。

二、更加注重法治思维,数字法治提高公安机关执法公信力

法治是构建“红绿融合”现代警务模式的重要保

障,坚持以习近平法治思想为指导,把法治思维作为谋划公安工作的基本思维,以法治建设“一件事”集成改革为牵引,全面推进法治建设数字化变革,逐步构建全覆盖、一体化数字化法治应用体系,进一步提高公安工作法治化水平。

提升执法办案规范化。把执法规范化建设作为构建“红绿融合”现代警务模式的“生命线”工程,大力推进执法办案中心建设,配套政法“一体化”办案系统,搭建智能执法监管平台,做到执法全过程可视化、电子化、可回溯化。健全完善从接处警源头执法到人员送押全覆盖的“教科书式”指引,严格执行刑事案件、治安案件、行政处罚案件、行政复议案件、行政强制措施等执法办案内控指引,建立重大执法决策的合法性审查和法律风险评估机制,坚决守住执法安全底线。

推动打击整治专业化。加强法治对打击犯罪的保障支撑,建立扫黑除恶专项斗争长效机制,加大命案积案攻坚力度,深入开展铁拳专项行动,常态化推进黄赌毒、盗抢骗打击,全力打击电信诈骗、跨境网络赌博、套路贷等新型违法犯罪,压发案、破大案、挖占打破案制高点。坚持专业化打击方向,搭建“市局统筹专案专班、区县(市)局大案合成作战队、所队简案快侦快办”全链条打击模式,发挥专案专班集群作战优势,提升新型犯罪和重大团伙案件攻坚能力。

推动营商环境法治化。充分发挥法治的引领、规范、保障作用,认真实施民法典,全面实施“护绿、优商、铸魂”三大工程。立足服务保障长三角高质量发展,加强高等级景区协作区建设,深化政务服务数字化改革,落实落细“三服务”项目警官制,“服务委”双招双引,认真践行禁止逐利性执法的“七项规定”,依法慎用强制措施,持续优化营商环境。

三、更加注重强基导向,整体智治提高公安机关基础支撑力

夯实基层基础是构建“红绿融合”现代警务模式的永恒主题。丽水公安始终坚持以人民为中心,以数字化改革推动公安基层治理创新,大力实施主动警务战略,主动融入市域治理现代化,打造警务平安共同体。

创新实践新时代“枫桥经验”。深入开展“枫桥式公安派出所”“交警中队”创建活动,丰富“山区”“海外”等本土枫桥经验内涵,积极打造标志性、引领性、示范性的创建品牌,扎实推进市域警务一体化建设,将党支部建到联勤警务站、牙周中心、基层网格警务,建立“公安吹哨、部门报到”工作机制,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解,有效分流非警务警情。

大力推进基础设施建设。系统做好丽水公安发展“十四五”规划编制工作,稳步推进执法办案管理中心等综合项目建设,全面落实派出所、交警中队技术用房建设三年行动,加大政策、经费、装备等保障力度,推进新一代公安信息网二期建设,高质量完成动态人像系统、人像卡口、电子围栏、门禁等感知体系建设,打造“智慧国城”。

锻造高素质过硬红色铁军。深入弘扬践行浙西南革命精神,全面实施“红色铸魂育警”工程,高标准推进教育整顿,打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的“丽水铁军”红色公安铁军。开展“讲忠诚、树警魂——献礼建党百年”政治轮训,发挥“公安部党建工作联系点”优势,切实提高全警的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。推进人才工作,以培养“懂技术、擅研判、能侦查、会办案”的专业型、复合型警务人才为导向,大力实施绿谷公安精英培育计划,建立“领导干部联系人才”“专业人才库”等机制。

注重法治思维 推动检察工作高质量发展



胡立华
陕西省榆林市人民检察院
党组书记、检察长

今年是“十四五”规划开局之年,也是接续奋斗开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键之年。陕西省榆林市检察机关将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真践行习近平法治思想,深入贯彻落实党的十九届五中全会、中央政法工作会议精神,坚持党的绝对领导,坚持以人民为中心的发展理念,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,推动检察工作高质量发展。

一、强化目标导向,时刻“为大局服务”不缺位

充分发挥检察职能,围绕全市工作大局,科学谋划检察工作,在市域社会治理现代化进程中展现高质量的检察新作为,坚决维护国家和社会稳定,强化底线思维,做好维护国家政治安全和严惩严重

危害社会秩序犯罪、维护社会稳定的“刀把子”;加强与公安机关的协作,形成打击与保护合力,严惩各类危害国家安全犯罪。积极巩固扫黑除恶专项斗争成果,要坚持标准不降、力度不减,深挖彻查,清扫黑恶势力毒瘤,探索建立长效机制,全力护航市域经济高质量发展。依法严惩经济金融领域违法犯罪,加大洗钱案件办理力度,平等保护各类企业合法权益,持续优化法治化营商环境,深入推进社会综合治理现代化,严格落实“群众来信来访件件有回复”制度,大力推行公开听证,切实规范司法救助,充分发挥检察建议积极作用,发展新时期“枫桥经验”,提高释法说理水平,深度参与涉疫矛盾纠纷排查化解专项行动。

二、严守根本遵循,坚持“为民司法”不动摇

突出重点打造高质量民生检察品牌,努力提升人民群众幸福感获得感安全感,不断深化三大攻坚战为民主题,将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,严厉打击非法集资、网络传销、“套路贷”等非法金融活动,围绕人民群众最为关注的大气污染、水污染、土壤污染等环境问题持续发力,切实发挥三大攻坚战为民办大事的重大意义,加强与市场监管部门的沟通协作,针对食品药品等重点领域的突出问题共同发力,保障广大人民群众“舌尖上的安全”;切实消除公共安全隐患,维护好人民群众“脚下的安全”。精准认定事实证据,准确适用法律政策,推动监督办案向高质量、高水平发展,持续护航未成年人健康成长,持续落实“法治进校园”活动,加强“一站式”办案区建设,精心呵护下一代人健康成长。

三、聚焦必要前提,更新执法理念不脱节

理念是行动的先导。榆林检察工作要高质量发展,必须加强学习,与时俱进,坚持讲政治与抓业务

相统一,始终把党的政治建设放在首位,把党的领导贯穿检察工作的全过程,各方面,坚持在办案中监督,在监督中办案。既要履行办案中发现司法中的违法线索和问题,又要积极履行法律监督纠正违法。坚持天理、国法、人情融为一体,坚持政治效果、社会效果、法律效果相统一。找准检察机关角色定位,做好法律监督这篇大文章,与政法各部门形成双向互动、积极良性的工作关系,共同推进法治司法高质量发展。

四、明确重中之重,提升检察业务不松劲

检察工作高质量发展,说到底还是要通过提升检察业务来实现。积极履行诉讼监督职责,着力解决执法标准不统一、认罪认罚适用率较低、量刑建议精准化率偏低等突出问题;强化刑事审判监督,进一步提高抗诉案件质量,民事检察勇当先锋,学好、用好民法典,进一步拓展案源,更新监督理念,统筹推进对裁判结果、虚假诉讼和审判人员违法行为、执行活动的监督,坚持精准监督、智慧监督,行政检察提质增效,深入推进行政争议实质性化解,促进案结事了政和,并准确把握行政非诉执行监督条件,严格规范案源发现、监督标准、办案程序,恪守行政非诉执行监督边界,确保监督权力依法行使,公益诉讼检察主动作为,突出重点,加强协作,加快推进公益诉讼“等”外探索,勤思善悟,靠前谋划,在环境保护领域做出成绩,做出亮点。

五、夯实工作基础,加强行政工作不懈怠

充分发挥综合行政枢纽作用。守住精文减会“硬杠杠”,搭好上传下达“新桥梁”,全面提升文件、会务、档

案、保密工作质效。充分发挥法治宣传教育作用。多措并举强化意识形态工作,着力打造榆林检察新媒体品牌,不断增强检察新闻舆论正确引导力、社会影响力。

六、加强组织保障,抓实队伍管理不止步

强化队伍管理,严明队伍纪律,提升队伍素质,为推动检察工作高质量发展提供强有力的组织保障。将全面从严治党向纵深推进。切实将“严管就是厚爱”的理念贯彻始终,融入日常,统筹发挥内部督察督察与派驻纪检监察力量,严在日常,管在平时,做好队伍整顿,努力建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法队伍。将严抓“关键少数”向实效看齐,加强对“关键少数”的管理监督,加强年轻干部的培养,坚持正确的选人用人导向,完善考评机制,坚持公平公开,动态管理,结合实际,灵活考评,加快构建全员全面考核体系,发挥好“风向标”“指挥棒”作用,激发司法办案新动能。

七、着眼长远规划,提升综合素能不断层

建设一支德才兼备的高素质政法铁军,是检察事业高质量发展的根本保证。把政治立检作为根本指引,多措并举,不断强化理论武装,持续学习习近平法治思想,学出信仰,学出真谛,学出行动,确保检察工作正确的前进方向。把人才强检作为基本保证,拓宽人才招录渠道,引进一批德才兼备、知识扎实、有实战经验的高素质人才;提升教育培训质量,通过组织培训与鼓励自学成才,政治教育与业务指导并重的方式全面提升干警的综合素质,坚持强基导向,“把住基层、打基础作为长远之计和固本之举”,把科技强检作为关键支撑,着力推动智慧检察建设,为榆林检察工作创新发展提供强有力的技术支撑。



黄爱民
贵州省铜仁市委常委、
政法委书记

贵州省铜仁市地处黔湘渝三省接合部、武陵山区腹地,系多民族聚居地,近年来,铜仁市委、市政府根据地域广、社情杂、基础弱、警力少等特征,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,围绕“努力建设更高水平的平安铜仁”总目标,创新工作方法,大胆探索,勇于实践,全力推进市域社会治理现代化试点工作,努力建设更高水平的平安铜仁。

一、坚持目标导向,用好组织钥匙,激发市域社会治理新动力

一是强化党的领导。市委、市政府专题研究市域社会治理工作,制定《关于坚持共建共治共享市域社会治理现代化的实施意见》等文件。市县乡村四级同向发力,成立由党政主要负责同志任双组长的工作领导小组,组建工作专班,全面推动市域社会治理现代化各项工作落地落实。

二是强化项目推动。围绕以综治中心建设为重点的“强基工程”,以加强公共卫生服务体系为重点的“固本工程”,以“大数据+社区”治理为重点的“增智工程”等补短板六项工程,各区(县)明确市域社会治理重点项目46个。

三是强化督促问效。强化社会治安综合治理领导责任制落实,完善平安建设考核办法,压紧压实市域社会治理责任,将市域社会治理工作纳入市委重点工作督查、纳入绩效考核,实行平安建设单列考核。

二、坚持问题导向,用好机制钥匙,构建市域社会治理新格局

构建“横向联动”机制,破解政法“单打独斗”难题。成立领导小组、智能化等专项组,对成员单位实行领导小组组长负责制,组长单位考核成员单位的闭环考核,形成党委统揽、政法推动、部门落实联动工作格局。

构建“纵向联动”机制,破解“兵力不足”难题。以深入开展市域社会治理现代化试点城市创建为契机,以市县乡村四级综治中心实体化、规范化运行为牵引,扎实推进“一中心一张网十联户”建设,建实建强“十联户+网格员+党小组”铁三角,织密数据“天网”,要素“地网”,保障“组织网”三张网,实现市县乡村四级同频共振。

构建“目标靶向”机制,破解“盲人摸象”难题。全面推行“一分析三报告”机制(对辖区“警情、案情、舆情、社情”进行分析,就治安形势、矛盾纠纷等专题报告上级公安机关和同级党委政府,党委政法委),聚焦治安复杂的偏远村寨、流动人口聚居的“城中村”、城乡接合部、城市超大型社区、校园及医院周边和中心旅馆、歌舞娱乐、洗浴按摩等重点区域、重点部位,深入开展警情、案情、舆情、社情分析报同级党委政府和政法综治部门,精准找出治安乱点乡镇(街道)开展重点整治,联动排查化解矛盾纠纷逾万件,推动社会治理从“盲人摸象”向精准治理转变。

构建“未警预动”机制,破解“被动处置”难题。聚焦防范化解重大风险,成立市域重大风险防控中心,完善科学决策和源头创稳机制,开展风险评估、定期调阅、专题研判、及时预警,联动处置,牢牢守住“不发生系统性、区域性风险”底线。

三、坚持结果导向,用好方法钥匙,开辟市域社会治理新路径

一是狠抓能力提升。充分利用全市各级党校资源,创建实训基地,建设扫黑除恶警示教育中心,开发精品课程,通过党校实训基地培训、视频培训、邀请专家辅导报告、政治轮训等方式培训学员,全面提升基层党员干部和政法干警法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。

二是狠抓示范引领。以健全完善“以点带面”的网格化、“一核多元”的城镇社区、自治法治德治“三治融合”的乡村治理、“多网融合、一网管理”的智慧治理四种社会治理模式和强基、固本、增智、清源、筑桥等六项工程,集中力量打造可复制、可推广的示范样板。

三是狠抓精准整治。聚焦社会治安乱点、刑案高发、命案案、信访突出、道路交通安全等突出问题,精准挂牌整治,严厉打击“黑拐枪”“盗抢骗”“食药环”以及电信网络诈骗新型违法犯罪,全力铲除违法犯罪滋生土壤,最大限度压缩犯罪分子的生存空间,社会治安持续向好,人民群众安全感、政法机关综合满意度持续提升。

四是狠抓难点攻坚。聚焦社会难点热点问题,围绕“强防范、降发案、抓破案、攻积案、打现行”,发动社会治安“联动战”,防范化解重大风险“创稳战”,积案化解“攻坚战”等。2020年全市刑事案件,“两抢一盗”,可防性案件大幅度下降。

四、坚持创新导向,用好科技钥匙,注入市域社会治理新动能

一是通过“大数据+平台”提升城市品质。坚持市域社会治理要素数据化、治理数据标准化,创新推出“学生营养餐智慧云”平台“大数据+综合行政执法执法云服务”等一批大数据项目,推动铜仁平安警务云与实体经济、乡村振兴、民生服务、社会治理等多领域深度融合,汇聚融通政法、政府管理等40个部门及社会各界数据,数据资源体量突破1000亿条。

二是通过“大数据+政法”推动融合应用。以智能化为引擎,加快推进平安警务云公共安全视频监控联网应用信息共享平台、大数据作战平台、指挥调度系统、视频会议平台、公安队伍管理系统等37个系统建设,建成10个执法办案管理中心,实现执法办案精细化管理,智能运行、合成作战、全程监督,推动立案侦查、批捕起诉、审查审判网上协同办理深度融合,智慧辅助办案助推政法工作上新台阶。

三是通过“大数据+社区”夯实基层基础。大力实施“大数据+社区”治理为重点的“增智工程”,完成“雪亮工程”前端视频监控15708台,全部分级接入综治中心实现对重点区域、重点场所全天候实时监控,对违法犯罪分子的精准打击;加快智能平安小区创建,加强城市与乡村公共安全视频监控建设联网,有力提升基层治安防控智能化、数据化、信息化水平。

坚持四个导向 用好四把钥匙