



努力守护人民群众“脚底下的安全”

江西检方40余件检察建议推动窨井盖问题及时整改到位

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 曹鑫

因盗窃、破坏窨井盖导致人员伤亡事故多发,严重危害公共安全和人民群众生命财产安全,群众反映强烈。为此,2020年3月,最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合下发《关于办理涉窨井盖相关刑事案件的指导意见》,依法惩治盗窃、破坏窨井盖以及相关部门失职渎职等犯罪行为。同年4月,最高人民检察院就加强窨井盖管理问题向住房和城乡建设部发出“四号检察建议”,督促相关部门积极履职,加强城市基础设施安全治理,切实消除公共安全隐患。

近日,《法治日报》记者从江西省人民检察院召开的落实最高人民检察院“四号检察建议”工作情况新闻发布会上获悉,2020年,江西检察机关就窨井盖治理问题向有关单位发出诉前检察建议40余件,推动更换问题窨井盖786个。截至2020年底,未发现涉窨井盖刑事犯罪案件。

走访调研梳理管理四难现状

窨井盖虽小,但关系人民群众生命财产安全。

江西省检察院二级高级检察官、第二检察部(重大犯罪检察部)主任董芳兴向记者

介绍,通过走访、调研、座谈,检察机关梳理了全省窨井盖管理中普遍存在的问题。

一是权属复杂“追责难”。因涉及产权单位众多,工作沟通对接不顺畅,责任追究难落实;二是无主井盖“管理难”。各类窨井盖数量多、分布面积广,部分没有管理单位标识牌,存在窨井盖无法确认权属单位、窨井盖缺失无法认定责任等情况;三是同沟共井“协调难”。多家产权单位共用井具设施,发现问题难以明确责任主体;四是标准不一“养护难”。由于建设年代、建设单位不同,窨井盖建设标准、标志、型号、规格及材质标准不统一,质量良莠不齐。

强化督促及时整改问题井盖

“规范窨井盖管理是一个循序渐进的过程,但眼前的危险要尽快解决,已经发现的问题窨井盖要及时整改到位。”董芳兴介绍说,各地检察机关以落实“四号检察建议”为契机,督促相关职能部门全面开展排查,推进隐患整治,在辖区内开展窨井盖设施安全隐患专项整治工作。

2020年9月,南昌市检察机关开展道路安全公益诉讼专项活动,以对窨井盖缺失、松动、破损等问题的监督为重点,将全市重点道路人行道及盲道安全纳入排查范围。专项活动通过现场勘查、拍照取证等技术手段,

并通过走访群众,找准突出问题,实现精准监督,发现窨井盖缺失、松动、破损线索12件,盲道破损、道路凸起物、占道经营、堆放杂物车辆线索14件。在检察机关督促及行政机关积极履职下,更换问题窨井盖195个,修复盲道破损10处,移除道路凸起物、清理占道经营、堆放杂物20处。

峡江县检察院在工作中发现,城区周边道路的窨井盖缺失较多。该院建议城市管理部门对缺失、损坏的窨井盖等公用设施进行管护和修理,设置安全防护警示,加强城区公共设施的管理和维护力度,及时消除隐患。峡江县城市管理部门收到检察建议后,及时进行修复,消除了安全隐患。

立足职能完善治理长效机制

在及时整改的同时,因地施策,以问题为导向,推动窨井盖治理长效机制的建立和完善才是治本之策。

江西检察机关充分发挥检察建议作用,针对案件办理和实地调研等掌握的窨井盖隐患,梳理分析制度、管理、人员和硬件设施等深层原因,专门制发涉窨井盖问题治理的检察建议40余件。

在江西省检察院建议下,省住建厅指导各地加快修订完善《城市道路井盖设施管理办法》,明确城市建设管理部门、窨井盖设施

权属部门职责,编制窨井盖维修技术标准、施工规范,应急处置流程和考核标准等管理机制,从省级层面给各地提供一个可规范操作依据,并开展全省范围内的巡查窨井盖专项治理,建立常态化的井盖巡查制度。

吉安检察院发现城区富川路、二七路、环龙湖路等路段多处窨井盖缺失、凹陷,存在安全隐患,影响道路通行安全,危害人民群众生命、财产安全,经立案调查后向吉安城市管理部门发出诉前检察建议。该部门迅速召开窨井盖整治专题会议,对186处在安全隐患的窨井盖明确责任单位,下达整改通知。目前,186处窨井盖均得到有效整治,并初步建立市政窨井盖管理机制。

湖口县检察院就窨井盖存在破损、下沉塌陷,增加了城市道路交通安全隐患,严重影响人民群众生命财产安全的情形,向湖口县住建局发出检察建议书,县住建局高度重视,现已建立道路窨井盖日常巡查责任制度。

董芳兴表示,下一步,全省检察机关将把落实“四号检察建议”作为一项常态化工作,继续发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”优势,推动“四号检察建议”在全省各地落实落地,努力守护人民群众“脚底下的安全”。



近日,呼和浩特铁路公安处在D6750次列车上将平安宣传与传统“猜灯谜”相结合,把疫情防控知识与平安乘车知识制作成灯谜,与旅客开展互动,同时对旅客进行安全宣传,图为乘警向猜出谜底的旅客赠送灯笼。

本报记者 史万森 本报通讯员 汪睿 摄

永州着力打造乡村善治“零陵名片”

本网讯 记者阮占江 通讯员唐国会 李红兵 因基层社会治理工作突出,湖南省永州市零陵区近日获评2020年度全国村庄清洁行动先进县。

2020年以来,零陵区围绕基层社会治理试点县区工作,以乡村清洁行动作为切入点,积极改善农村人居环境,将打造“美观、有序、尚德、诚信、文明”的村庄精神风貌作为“零陵名片”,全面推动乡村善治,加快推进共建共治共享的基层社会治理大格局。

该区推行“区主导、镇负责、村为主”的

网格化自治模式,成立村庄整治理事会,发挥“五老一新”作用,积极开展以改善环境卫生、改厕改水为主要内容的乡村清洁行动,并充分发挥人民群众的主体作用,凝聚社会合力,全域推进乡村人居环境整治。区里成立由区、乡、村三级书记一起抓的“一把手”负责制,做到乡村清洁工作目标化、目标责任化、责任清单化,清单限时办结,建立起层层抓落实、事事有着落的“责任链条”,实行周一调度,一月一评估,一季一交账,年终算总账。

从2018年开始,零陵区投入资金18900

多万元,聘请村庄保洁员1653人,设立16000多个垃圾分类收集点,村庄生活垃圾收集转运覆盖率100%;完成农村户厕建设41056座,完成率100%,卫生厕所使用连接率94.5%。同时,大力开展“家家户户齐动手,干干净净奔小康”“家家美环境”“小手牵大手”等活动,整合村庄环境志愿者协会、“十户联户”、老年协会等自治平台,持续推进村庄清洁整治,村庄“地净、水清、村绿、路畅、整洁”,全区农村人居环境显著改善,农民生活环境质量明显提高,广大农民群众的获得感、幸福感明显提升。

鄂城交警开展运输企业隐患排查

本网讯 记者曹天健 通讯员张志贤 近日,山东鄂城公安交警大队结合辖区实际,开展客货运输企业走访和安全隐患大排查大整治工作。该大队组成14个检查组对企业安全生产责任制及动态监控制度进行实地检查。同时重点检查企业对多次疲劳驾驶、超速、夜间违规行驶等问题的监督和挂靠车辆的管理情况。

醉酒男高铁殴打乘警被刑拘限乘

本网讯 记者张冲 通讯员焦维凯 近日,在哈尔滨开往北京的G916次列车上,一男子醉酒后在车上吸烟触发烟雾报警装置。乘警前往处置中,该男子情绪失控,踹踹玻璃门及车厢内座椅,并对乘警大打出手。目前,该男子因涉嫌妨害公务,被北京铁路警方依法刑事拘留。同时,因违反动车组列车上禁烟管理规定,其还将被列入铁路失信人员名单,180天内限制乘坐火车。

桐梓黄连探索基层社会治理模式

本网讯 通讯员杨升俊 赵先志 近日,贵州桐梓黄连乡党委着力推进社会治理能力建设,探索支部+派出所+驻村民警社会综合治理新模式,促进社会治理能力提升,基层社会治理取得新成效。据了解,黄连乡派出所以助力脱贫攻坚为工作目标,主动对接村党支部,由一名党员和民警组成帮扶小队,积极帮助贫困户解决实际困难,取得良好成效。

临汾铁警确保返程高峰有序安全

本网讯 通讯员段连卫 为确保旅客走得得了,走得得好,近日,临汾铁路公安处抽调百余名警力充实到管内各大客车站,并增设志愿者服务队,向旅客发放疫情期间乘车须知,帮助旅客快捷进站;加开安检通道,提高旅客进站安检效率,组织旅客有序乘车。同时在线路重点区段,繁忙道口增派警力值守,减少影响列车运行的各类滋扰警情,确保列车安全正点运行。

在校学生法治教育一个都不能少

浙江云和推出“学分制”法治必修课探索法治教育嵌入九年义务教育模式

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 林雪婷 章锣锣

“2020学年的法治必修课我一共得了16个学分,有上法治课,有参观‘向日葵’未成年人法治教育基地,有做‘小蜜蜂’传播员,有参与‘小未法治剧’的演出,还有在疫情期间线上学习法治微课堂,从中学到很多法律知识。”提起参加法治必修课,云和县文元小学学生魏星棋开心地说。

2020学年结束前,浙江省云和县检察院联合云和县教育局对全县中小学的法治必修课覆盖率开展考评。经考评,全县14000余名学生均参加了法治必修课,覆盖率达100%,其中魏星棋等39名学生的法治必修课达到优秀。

“学分制”法治必修课是云和县检察院首创“法治教育嵌入九年义务教育模式”的有效探索之一,通过推动云和县教育局将法治必修课纳入学年发展性督导考核,并建立

学分制绩效考核机制,逐步量化法治教育成果,真正将法治教育落实到每一名学生。机制规定,在校学生每学年在校期间法治必修课学分应达到8分,其中参与常规法治教育2分,专题法治教育2分,实践体验法治教育4分,考评结果作为学校和学生评优评先的必要条件。同时,云和县检察院将法治必修课评价体系纳入该院的未成年人信息管理监督预警平台进行动态监督,帮助和指导“学分制”法治必修课考核到位。

“‘学分制’法治必修课推出后,如何让这个制度起到良好法治教育效果,让孩子们喜欢上法治教育课是我们一直在思考的问题。”云和县检察院分管未成年人工作的副检察长李佳妮介绍。

2020年6月,多个学校向云和县检察院“点课”,明确授课内容为校园欺凌问题的普法教育,根据需求,云和县检察院积极进行个性化法治教学设计,自主制作《少年不可欺》Rap线上教学视频,并以“小未法治剧”

Rap的形式在全县11所中小学广泛开展校园欺凌法治教育主题活动,提升了学生对校园欺凌的认知,有效改善了校园环境。

“点课制”教学,改“教什么学什么”为“学什么教什么”是“学分制”法治必修课推陈出新的特色之一。为此,云和县检察院牵头成立“向日葵法治讲师团”,“讲师团”共有讲师39名,集中整合了政法系统与律师团队的专业力量,每位讲师都有自己的特色课程。在校师生可以通过师生观察员、云和县检察院微信公众号等方式进行点课。2020学年,云和县检察院接受点课29次,定制教学6次,最大限度满足了普法课程的现实需求。

“点课制”满足了课堂上的普法需求,那课堂下的普法教育如何实现?云和县检察院以自主建设的“向日葵”法治教育基地为优势,开辟“体验式”实践课。组建“小蜜蜂”宣传队,聘请“法治班长”,由学生进行普法宣传,以点带面进行法治教育;以参观法治教

育基地、观摩庭审、开展成人礼仪式、出演法治剧等丰富的活动激发中小学生对法治的活跃度;开办“小未法治剧”“小未微课堂”“小未好声音”等线上栏目,以学生为主题出演、主讲、歌唱,让学生深入其中,亲身体验,寓教于乐的方式潜移默化灌输法治知识。

“从‘灌输式’的学习到‘体验式’的多元化实践,这样课上、课下相结合的普法教育很受学生们的欢迎,普法效果也挺好的。”云和县第三中学副校长冯志龙谈到“学分制”法治必修课课时说到。据统计,自2018年实施“嵌入式”法治教育以来,全县学生法治教育覆盖率从2018年的36.8%,到2019年的73.4%,到2020年的100%,其中“学分制”法治必修课的探索适用起到了积极作用,真正实现了在校学生法治教育一个人都不能少。

“下一步,云和县检察院将继续深化‘嵌入式’法治教育模式探索,以‘学分制’法治必修课为主线,实现全县未成年人法治教育不断线。”云和县检察院检察长吴剑锋表示。

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 韩伟 李峰

近年来,江苏省南通市委政法委坚持党建引领,突出政治建设这条主线,系统推进政治轮训、政治督察,从严治队、从优待警四位一体新机制,全力打造新时代过硬政法队伍,全市政法队伍建设满意率持续位列全省前茅。

“南通政法机关始终把政治建设摆在第一位,锚定队伍政治过硬这一目标,通过党建引领、政治建队、思想武装、坚定信念、素质强队、文化育人一体化推进、互促式融合、创新发展,有效夯实政法队伍政治根基和忠诚之魂。”南通市委常委、政法委书记姜永华表示。

做优政治轮训

2017年3月,南通市委组织部、市委政法委联合制定《南通市政法系统政治轮训工作实施方案》,率先对全市政法干警开展全员政治轮训提出具体规划。同年5月16日,姜永华为首批轮训的80名学员作开班动员,南通政法系统全员政治轮训正式启动。

截至2020年底,全市政法系统组织各级各类政治轮训班300余期,参训政法干警近2万人次,提前1年半完成5年全员参训的预定目标。

“政治轮训是建强政法铁军的重要抓手,是增强政法干警政治意识和政治纪律的重要手段,多年来,南通政法委一直把政治轮训作为育队铸魂、固本培元的强基工程常抓不懈,坚守对党忠诚的‘生命线’,把牢理想信念的‘总开关’。”南通市委政法委常务副书记钱建华说。

据了解,南通市委政法委全面推进政法系统政治建设教育馆规范化建设,力争到2024年,实现市、县两级政法单位全覆盖。目前,已有9个教育馆被确定为2020年度南通市级政治建设教育馆,为政法干警加强政治理论、理想信念、党性修养、职业精神等方面的学习教育提供良好的场所。

强化政治督察

为统筹推进政治督察工作,2020年,南通市委政法委成立政治督察工作领导小组,出台《政治督察实施办法》,研究制定督察工作规划,力争通过5年时间,对市、县两级政法单位实现政治督察全覆盖,每次每个单位督察时间不少于10天。

督察重点围绕坚定政治信仰、坚持党的政治领导,提高政治能力、净化政治生态四个方面展开。2020年已分两批对全市10个政法单位进行了全面政治体检,并将督察中发现100多个具体问题及时反馈给被督察单位,督促限期整改到位,并将相关情况抄送有关组织人事、纪检监察部门,作为考察、管理政法机关领导干部的重要依据。

近年来,南通市一直秉持一手抓业务、一手抓队伍的理念,推动业务工作与队伍建设有机融合、相互促进。根据政法工作发展新需求,南通市委政法委还制定出台《关于推行新时代政法队伍建设“六强工程”》,聚力市域社会治理现代化建设的实施意见,从政治引领、作风锤炼、素能培养、一线服务、激励保障、科技运用等六个方面全面加强政法队伍建设,进一步激发政法队伍的“狼性”作风。

坚持从严治队

2020年,南通市委政法委联合市纪委监委制定出台《关于建立政法队伍监督管理六项协调机制的意见》健全队伍监管“六联”机制,建立完善政治督察联合组织协同、重大案件联合督办查处、典型案例联合通报发布、政法队伍联合教育整顿、岗位风险联合研判预警、违法违纪联合考评问责等制度,这一创新做法得到上级联合督导组的肯定。

“近年来,南通市委政法委把人民满意作为评判政法铁军是否过硬的标准,坚持教育在前、防范在先,创新建立政法队伍督察“三色预警”长效机制,构筑一条全覆盖、无盲区、防患未然的督察体系,让政法干警始终绷紧纪律这根弦,做到戒在心中、律在行前。”南通市委政法委政治部主任钱永忠介绍。

据介绍,南通政法系统选聘人大代表、政协委员和“老政法”担任队伍督察员,组建了51支专职督察队,针对要害部门、热点岗位和服务窗口进行明查暗访,着力织密督察网络,仅市委政法委督察队,每年随机督察400多个点。

对督察中发现的典型问题,利用视频、音频等暗访第一手资料,制成政法队伍建设专题片,在全市政法会议上予以曝光,让全市各级政法主管“红脸出汗”,起到强烈震撼效果。三年来,各级集中督察1000多批次,现场督察纠正执法偏差400多起,政法干警违法违纪人数逐年下降。

此外,还通过完善政法队伍考核评估办法,细化成14项内容,分解为50多个考评指标,考评结果纳入市委高质量发展综合考核和机关作风考核体系,与县(市、区)综合排名、各级领导实绩评价和每名干警切身利益直接挂钩,有效强化了领导干部依法履职、建强政法铁军的政治责任。

注重从优待警

2019年7月,如皋市公安局警娃托管中心在该局警校大楼正式投入使用。警娃托管中心暑假班分7、8月两期进行,委托有资质的第三方教育机构为民警家庭子女提供周一至周五的全天托管服务,并为托管班量身定制高效阅读课、少儿主持课、电脑编程课等多门课程。

让孩子们度过了丰富多彩的暑期生活,也让警察父母们更加安心地投入本职工作,有效解决民警的后顾之忧,将从优待警政策“暖”到民警心窝里。

在坚持从严治队、严抓严管的同时,南通市政法机关更注重从优待警,凝心聚力。近年来,南通市政法机关深入探索推进政法系统职业保障和集中疗养制度,推动政法干警权益保护和从优待警制度落地落实,不断营造拴心留人的环境。

“政法机关既要当好恪尽职守的好管家,又要当好体贴入微的老娘家人,真正做到政治上关心、工作上关爱、生活上体恤、保障上激励,进一步激发政法队伍的原动力。”启东市委政法委副书记王金荣深有感触地说。

据悉,启东市从2016年起每年从财政分别拨出50万元、30万元专项资金,用于特困干警帮扶救助和健康疗养。截至目前,已救助特困干警64人103.5万元,组织8批203名优秀政法干警健康疗养,深受基层干警的赞誉。

此外,南通政法机关还坚持常态化激励机制,选树典型、表彰先进,定期开展“十大平安卫士”“十大法治人物”“最美警察”“最美法官”“最美检察官”“最美网格员”等系列评选活动,全方位展示政法领域和政法干警的时代风采,进一步凝聚精气神,增强荣誉感。

几年来,南通全市群众安全感、法治建设满意度、政法队伍满意率、网格规范达标率,对扫黑除恶专项斗争的成效评价等政法工作核心指标均位居全省前三。



为确保群众出行安全,河南省汤阴县公安局交警大队在辖区不间断开展交通安全进企业、进社区、进单位、进农村等宣传活动,提醒广大群众节日期间出行牢记安全,因为民警向在校学生宣传安全常识。

本报记者 马维博 本报通讯员 刘璟璐 摄