



多国酝酿立法 全球数字监管趋紧

环球关注

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

近年来,数字经济正在改写和重构世界版图,也造就了脸书、谷歌等一批“巨无霸”式数字企业。近日,澳大利亚政府与脸书展开了一场没有硝烟的“数字战争”,重点放在了有关数字经济立法以及要求互联网巨头重新分配利润上。最终双方达成了协议。

从全球来看,各国执法机构仍在高度关注数字平台经济发展,纷纷采取措施加强对超大型数字企业的监管。纵然各国在监管过程中遇到不少难题,但依然阻挡不了全球有关数字经济的立法频频出台,数字经济监管愈加收紧的趋势。

各退一步

澳大利亚一项拟议的法律(新闻媒体和数字平台强制性议价法案)(以下简称“议价法案”)将迫使脸书和谷歌为新闻内容向本地新闻出版商付费。这被视为数字经济监管方面的一项重要立法,重点放在了要求数字企业与传统新闻媒体重新分配利润上。这也引爆了脸书等企业与美国政府的“数字战”。

自2月18日以来,脸书一直在其平台上屏蔽澳大利亚用户的新闻内容,来和澳大利亚政府“掰手腕”。脸书表示,它从新闻内容中几乎没有获得商业收益,但澳大利亚政府表示,该法律是为新闻出版商“创造公平竞争环境”所必需的。在互联网时代,新闻出版商的利润大幅下降。

虽然最初各不相让,但脸书与澳政府仍然达成了一致。自20日开始,澳大利亚财政部长乔什·弗莱登伯格与脸书首席执行官马克·扎克伯格进行了一系列会议,最终双方达成了协议。弗莱登伯格表示,“脸书已与澳大利亚重新建立了友谊”,在两人进行谈判后,新闻封锁就会结束。根据协议,双方各退一步,脸书将恢复澳大利亚用户

的新闻内容,也将付费使用当地媒体的新闻内容,而澳大利亚政府承诺,澳方将对法律中的强制仲裁机制进行修订。据悉,强制仲裁机制是在脸书等数字巨头无法与出版商就新闻内容的公平支付达成协议时使用的。脸书在网上发布的一份声明中表示:“澳大利亚政府同意了一系列改变和承诺,这样就解决了我们的核心担忧。”

分析人士认为,澳大利亚政府为了平衡新闻媒体和科技巨头之间的利益关系而推出的议价法案将成为一项引领全球数字经济监管的重要立法。2月22日,微软与欧洲杂志媒体联合会、欧洲报纸发行者联合会、欧洲出版者协会、欧洲新闻媒体协会就发布联合声明,除了承诺将努力保障欧洲的出版机构从脸书、谷歌等数字巨头处获得更多的内容收益外,也敦促欧盟的立法机构考虑“效仿澳大利亚做法”。

势在必行

虽然澳大利亚与脸书之战告一段落,但世界主要经济体对数字巨头的监管仍在收紧。现在,数字巨头已经越发展成为全球亿万民众和企业的关键基础设施,越发类似银行、通讯等传统行业的体量和地位,数字平台的崛起冲击了社会秩序、国家秩序甚至全球秩序,更严格的全球监管势在必行。

美国过去一直是互联网商业化的最大支持者,现在也开始有所调整,接连对谷歌、脸书等巨头加强监管,并提起反垄断诉讼。去年10月以来,谷歌接连遭遇到来自美国国内的三起反垄断诉讼,系20余年来美国司法部对科技巨头提出的最严厉反垄断指控。脸书随后也遭遇可能最终导致公司解体的反垄断诉讼,诉讼由美国联邦贸易委员会和来自48个州及地区的总检察长联合提交。

英国政府将于今年4月开始对谷歌和脸书等数字巨头实施监管新规,确保消费者、小企业和新闻出版商不会因数字巨头的行为处于不利地位。根据新规,科技公司须在使用用户数据方面保持公开透明。此外,数字



图为澳大利亚财政部长弗莱登伯格就与脸书和解一事召开新闻发布会。

CFP供图

市场部门将有权暂停、阻止和推翻大型科技公司的决策,并采取强制措施令大型科技公司遵从监管新规。如果科技公司违反新规或不听从数字市场部门的命令,将面临罚款。

欧盟也正在对数字领域规则的全面改革,包括动用新的力量武装自己,以对抗大型科技公司。《数字服务法案》是欧盟能够在手中的最强有力的法律武器之一。这部法案旨在加强网络平台在处理虚假信息、恐怖主义、仇恨言论等非法内容以及假冒伪劣产品方面的责任。如果社交媒体平台无法按规定及时

删除涉恐宣传内容及其他违法帖子,将会承担多达其利润6%的罚金。

加拿大近日也将起草类似法案,要求脸书等平台向加拿大媒体支付费用。法案的起草由加拿大文化部长史蒂文·吉尔伯负责,并将在未来几个月公布。这有望使加拿大出版商每年获得62亿加元(1加元约合人民币5.1元)的收入。加拿大政府特别表示,如果脸书像在澳大利亚那样切断加拿大的新闻内容运营,加拿大绝不会让步。同时加拿大官员暗示,未来会有更多国家加入到这场面向数字巨头的“大战”中来。

□ 本报驻日本记者 冀勇

菅义伟「平民首相」形象受损

近日,日本首相菅义伟长子涉及不当宴请政府官员一事持续发酵。日前,日本政府已对涉事官员以违反公务员伦理作出处分,希望尽快平息事态。受事件波及,菅义伟被迫为长子和涉事官员的不当行为作出道歉,但他同时声称对事件完全不知情。

菅义伟在当选日本首相之初,曾因其非世袭、低调实干和农家长子出身颇受好评,事件的发生无疑对他“平民首相”的形象造成一定打击。

长子陷入丑闻

2月24日,日本总务省对接受菅义伟长子菅正刚担任高管的电视事业公司东北新社不当宴请,严重违反公务员伦理的总务审议官谷胁康彦和吉田真人等11人,分别作出了降薪、警告和训诫等处分。下一步,总务省会成立专门委员会对事件继续进行调查。

当时任总务审议官的现内阁广报官山田真贵子,菅义伟下达了“严重提醒”的处理决定。处理决定下达后,菅义伟在记者会上说,“对长子涉及事件并导致公务员违规表示道歉”,但强调对事件完全不知情。

22日,总务省公布的事件调查结果显示,谷胁康彦、吉田真人等13人在2016年至2020年的5年间,曾39次接受东北新社宴请,其中菅正刚参与21次;历次宴请包括在高档餐厅用餐,收受计程车票等在内,共涉及金额526万日元(1日元约合人民币0.06元)。除总务省的11人之外,山田真贵子曾在2019年11月接受东北新社社长和菅正刚宴请,每人消费高达7.4万日元以上。

总务省认为菅正刚为职务上的“利益相关人士”,接受宴请的13名公务员中11人违反了《国家公务员伦理规程》中有关禁止接受利益相关方宴请的规定。20日,总务省已经撤换了涉事的信息流通行政局长秋本芳德和官房审议官汤本博信。

菅正刚任职的东北新社是一家卫星电视播放、电视节目制作公司,其在集团公司担任高管,还是子公司的董事。作为宴请对象的总务省官员主要负责电视卫星播放管理,两者之间存在明显利益关系。最先曝光该事件的媒体公布的录音显示,双方在宴请时谈到卫星电视播放等内容,证实宴请存在利益关系。

日本《国家公务员伦理规程》规定,禁止公务员接受利益相关方的宴请以及金钱馈赠;在与利益相关者一起用餐时必须承担自己产生的费用;在人均消费超过1万日元时有提前报备的义务。在本次事件中,总务省涉事官员既没有分担各自用餐费用,也没有报备,在事件曝光之初还曾主张宴请仅是正常交流,不存在利益关系。

前首相出面质疑

在东北新社不当宴请总务省官员事件中,因为菅正刚的存在,引起日本民众有关官商勾结的质疑。

另据日本媒体报道,菅义伟本人与东北新社创始人都是秋田县人,两人是近20年的朋友。2006年菅义伟首次进入内阁担任总务大臣时,菅正刚出任首席秘书的政务秘书,之后辞职到东北新社任职。2月22日,立宪民主党议员奥野总一郎在国会

指出,正是因为菅正刚的存在才导致不当宴请的发生,这是菅义伟的问题。奥野总一郎还对菅义伟把菅正刚提拔为总务大臣秘书提出批评,认为存在公权私用嫌疑。

针对在野党的质疑,菅义伟予以否认,称“我有三个孩子,关于他们就职一概没有参与”。菅义伟还解释说,尽管曾介绍儿子菅正刚与东北新社创始人认识,但“到东北新社任职一事,完全是因为儿子佩服公司创始人,他们自己决定了就职的事情”。

菅义伟说:“我在菅正刚进入东北新社之初就曾告诫他‘要与总务省保持距离’……我对发生这样的事情感到吃惊,但我正刚与我是不同的个体。”他还强调,“将不包庇、不隐瞒”,将本次事件查清。

23日,日本前首相鸠山由纪夫在社交媒体发文说,“菅义伟首相,岂不闻李下不正冠(经过李树下不要举起手来整理帽子,比喻避免招惹无端的怀疑)。我怀疑首相利用担任总务大臣时的便利,把长子安排进了关联企业。此外,与日本铁路东日本公司关系密切的首相,还有在自己弟弟破产后将其安排进这家公司的子公司担任董事的嫌疑”。

鸠山由纪夫在对菅义伟可能利用职务便利帮助家人安排工作提出质疑的同时,还讽刺其竞选自民党总裁时主张的“自助、共助、公助”的口号,实际上只是官商勾结,以权谋私的“共助”。

菅义伟再受打击

日本《朝日新闻》在对部分广播电视业者采访后分析称,电视业者之所以宴请总务省官员,原因是总务省掌管的卫星转播频率使用费征收和卫星频率分配权,是与各家企业经营直接相关的重要事项。各电视业者为尽早获得政府信息,都希望与总务省官员建立人脉关系。因此,电视业者宴请总务省官员并不鲜见。对总务省官员而言,与各公司交流以掌握最新业界信息,并将其充分反映在行政上,对本职工作也有益处。为此,部分公务员也乐于与企业接触。报道称,尽管如此,像东北新社这样频繁宴请总务省官员,还将对象扩大到电视主管部以外的官员,已经超出了业界常识。

《朝日新闻》报道称,目前日本各电视业者围绕卫星电视转播频率和4K电视频业务竞争激烈,在敏感时期东北新社宴请总务省官员自然值得怀疑。

菅义伟政府在短时间内对涉事官员作出处分,目的是尽快平息事态,降低对菅义伟本人的影响,但因为事件调查并不充分,宴请目的、宴请范围以及对总务省工作的影响等都不明确,很难打消民众和在野党的质疑。

对此,在野党方面计划以山田真贵子为切入点,追究菅义伟的责任。预计,随着调查的深入,未来事件还有可能进一步发酵。

本次事件对因新冠肺炎疫情应对和党内连续出现议员丑闻而焦头烂额的菅义伟而言,犹如“屋漏偏逢连夜雨”,不但进一步动摇了政府的公信力,还令菅义伟“平民首相”的形象受损。

24日,与自民党联合执政的公明党党首山口那津男也批评称“要严肃反省,正一正衣襟”。

此外,菅义伟担任首相之初就把降低手机资费和日本广播协会电视费作为施政的重要课题,此次主管部门总务省发生丑闻造成高层人事混乱,势必对已经取得部分进展的两项课题造成影响。

韩政府修改《医疗法》遇阻

□ 本报记者 王刚

2月19日,韩国《医疗法》修正案在韩国国会保健福祉委员会获得通过。随后,修正案还将在韩国国会法制司法委员会审议。

目前,《医疗法》修正案在韩国国内备受争议。医疗界表示强烈反对,在野党也表示不满。对此,韩国政府深表遗憾,并表示将继续推动修法程序。

修法加大惩处力度

韩国此次修改《医疗法》,主要目的是加大对医生违法的惩处力度。修正案规定,将吊销医生执照的事由从现行吸毒者、杀人强奸等重罪犯,出借医生执照者等扩大到被判监禁刑以上者。

根据《医疗法》修正案,被判处监禁以上实刑的医生,在出狱后5年内禁止再次申请医师资格。被判缓刑的医生,则在缓刑期满后2年内禁止再次申请医师资格。但修正案同时规定,医疗行为过程中因工作过失造成致死致伤的,即使被判监禁以上,也不列入吊销执照范围。

发起修法的韩国国会议员认为,律师、注册会计师等其他专业职业如被判处监禁以上的罪行,将被剥夺或暂停一段时间的执业资格,因此医生也不能例外。

根据韩国警察厅2月23日发布的统计数据,过去5年间,韩国医生犯下的性犯罪呈持续增加态势。因为性犯罪而被立案的医生数量,2015年为102人,2016年为118人,2017年为121人,2018年为136人,2019年为

136人。

韩医疗界强烈反对

大韩医师协会对《医疗法》修正案持强烈反对态度。有关负责人称,无意犯下交通事故也可能被停止医生执业资格,对于这样的《医疗法》修正案,全韩国13万名医生决不接受。

大韩医师协会会长崔大集在2月21日举行的“新冠疫苗接种医政联合委员会第二次会议”上表示:“如果《医疗法》修正案在国会获得通过,与新冠诊治和疫苗接种相关的合作体系将全部崩溃。”大韩医师协会下属的16个地方医师会会长前一天也发表声明,对《医疗法》修正案表示抗议。

对此,韩国政府态度强硬。韩国国务总理丁世均表示,关于《医疗法》修正案的事实真相被严重误导,这“很让人遗憾”。丁世均还对16个地方医师会表示,若医疗界采取集体行动,将“动员行政力果断予以应对”。

韩国保健福祉部长官权德喆称,感谢医疗界在克服新冠肺炎疫情的过程中作出的贡献。他同时强调,将受修正案影响的人只是犯下重大罪行的极少数医疗人员。权德喆在一档电视节目中还表示,修订法律是为了保护大多数医疗人员免受极少数严重犯罪的医疗人员的影响,同时也是从国民生命和安全角度出发。

韩国国会保健福祉委员会干事,执政党共同民主党国会议员金成柱强调,在韩国,唯独医疗人员在犯有杀人罪、暴力犯罪、性犯罪出狱后,仍可不受任

何限制地重新执业。此次政府和立法机构推动修改《医疗法》,只是纠正与其他专业职业相比被视为特权的部分,没有施加过大限制。

双方将持续博弈

大韩医师协会2月22日表示,反对《医疗法》修正案并不同意支持杀人、强奸等重大犯罪行为。大韩医师协会发言人金大荷强调,韩国医疗界并非反对《医疗法》修正案的全部内容,而是希望通过对话、协商解决争议部分。

他还解释说:“犯有严重罪行的医生怎么可能得到医生同僚的认可?这样的人即使没有被取消医师资格,在学术领域、地区活动、团体活动中也会被排斥。”

韩国政府、执政党与大韩医师协会围绕《医疗法》修正案的博弈也蔓延到互联网上。2月21日,韩国总统府青瓦台官网上出现了一则“不仅是医生,国会议员和政府部长犯法也应离职”的国民请愿。韩国部分医疗界人士纷纷在自己的社交媒体上转发该请愿链接,希望国民踊跃支持。

韩国近期的民调显示,多数韩国民众支持《医疗法》修正案,赞同加大对违法医生的惩处力度。韩国“RealMeter”调查机构2月25日公布的调查结果显示,赞成修改《医疗法》的占68.5%,反对的仅为26%,其余则为“无看法”。

从选民政治倾向来看,89.9%的执政党支持者赞成修改《医疗法》,而在最大在野党国民之力党的支持者中,51.6%的人反对修改《医疗法》。

立法动态

日本拟修改入管法设“假释”制度

据日本媒体报道,日本政府酝酿修改《出入国管理及难民认定法》(以下简称《入管法》),拟新设一项“假释”制度,允许非法居留的外国人在被遣送之前有限度地“回归日本社会”。目前,一些非法居留日本的外国人因为各种原因拒绝被遣送,这导致遣送程序被迫延迟,其间非法居留者通常会被无限期收容在日本出入国在留管理局。截至2020年6月,日本出入国在留管理局共收容了527名非法居留者,其中232人的收容时间超过半年,47人的收容时间超过3年。此外,近年来被收容者非正常死亡的事件偶有发生。“假释”制度实施后,在等待正式裁定的期间内,非法居留者可在日本的亲朋或社会团体代为“监护”,也可以就业,但需定期报告生活情况。如果出现逃脱或正式裁定后仍拒绝被遣返的情况,将被处以1年以下有期徒刑。

加拿大政府着力推动枪支控制法案

加拿大政府近日宣布该国将出台一项新的枪支控制法案,主要内容包括政府计划收购遭到禁止的攻击性武器,规定市政府有权禁止手枪,以及增强对走私和贩卖枪械罪犯的惩罚。去年5月,在新斯科舍省枪击案之后,加拿大总理特鲁多领导的自由党宣布,将禁止拥有、销售以及进口1500种型号的军事化“攻击性武器”。特鲁多近日与加拿大公共安全部长布萊尔一同出席记者会时强调,政府会陆续出台法律,修改《刑法》以及《枪支法》,以引入一系列新的控枪举措。两人表示,政府推出这项法案的唯一目的是保障每一位公民的生命安全。特鲁多表示,法案将贩运、走私、持有政府禁止武器的刑期从10年提高至14年。法案还将对改造枪支弹匣及进口弹药实施更严格限制。特鲁多承诺,联邦政府将支持市一级政府在禁枪方面的规定,并支持后者对违法者施加更加严厉的刑事惩罚。

意出台新总理上任后首个防疫法令

意大利新总理德拉吉上任以来的首个防疫法令近日获得通过。法令延长了意大利各大区(自治省)间的通行禁令,并叫停“红区”居民的探亲访友活动。此外,根据欧盟新规,意大利对居留证的有效期限和内部设计也进行了调整。根据新防疫法令,2月25日到期的大区间通行禁令有效期被延长30天,至3月27日;允许“黄区”和“橙区”民众在非宵禁时间段探亲访友,但探访活动仅允许每天5时至22时期间进行一次。最多可接待2名非同住人员,14岁以下儿童不受限制。而“红区”内则禁止民众探亲访友。此外,意大利文化遗产与旅游部部长博朗表示,政府正考虑率先开放电影院和剧院,根据疫情监测数据,全意整体疫情已连续5周保持稳定,但变种病毒的扩散仍然令人担忧。不过,意新政府也表示,意大利的风险等级防疫系统正在发挥作用。