



环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱: fzbjg@126.com

2021年3月1日
星期一

极端天气非唯一罪魁祸首 美反思得州危机

环球聚焦

□ 本报记者 陈润洋

“许多人很生气,你们有权利生气,我也生气,在最需要基本服务的时候系统却崩溃了,你们应该得到一个答案。”当地时间2月24日,美国得克萨斯州州长阿伯特在首府奥斯汀举行新闻发布会,承诺对电网运营商进行全面整改。然而,这对于2月以来遭遇一周多的断电断水、物资匮乏,在饥寒交迫中期待联邦和地方政府解决问题,却被各个机构及各层级政府“踢皮球”式推卸责任的得州民众而言,显然不是一个能够接受的解释。

美国媒体批评称,百年一遇的极端天气并非此次得州危机唯一的罪魁祸首,关键性基础设施的固有缺陷和年久失修、当地政府对极端天气的预案不足、救灾体制的“去中心化”弊端,以及各个机构和各级政府之间的甩锅推诿均难辞其咎,上述原因若得不到解决,下一次灾害来临时,这样的危机还将再度上演。

基建软肋受重创

2月的一场罕见冬季风暴造成得克萨斯州至少21人死亡,多达430万人断电,经济损失达数百万美元。除断电外,冬季风暴还导致得州供水系统瘫痪,超市供应链中断。截至记者发稿时,还有一些得州民众的家中饱受缺水困扰。由于应对灾情不力,能源供应商和得州官员乃至拜登政府都受到美国各界的强烈指责。

阿伯特24日晚发表电视讲话说,将对极端天气导致的大停电事件展开深入调查,并对当地电力基础设施实施强制性防冻改造。自2月25日起,得州议会还对得州电力稳定委员会展开全面调查,然而,这一亡羊补牢之举并未得到在灾难中苦熬一周多的得州民众的谅解。

地处美国南部的得州极少遭遇极端低温天气,而且这个著名的“能源大州”坐拥大量石油天然气资源,本该是美国最不可能发生大面积停电的地方。然而,今年这场冬季风暴居然让得州的电力系统瘫痪了,原因何在?

美国媒体认为,造成得州民众一周多饥寒交迫生活的罪魁祸首之一,就是关键性基础设施的固有缺陷和年久失修。这场天灾正撞在了“能源大州”得州的基建软肋之上。



冬季风暴给得克萨斯州带来了历史性的寒冷天气和停电。图①为2月19日,美国得克萨斯州加尔维斯顿,维修工人在水管破裂处工作。图②为2月19日,美国得克萨斯州奥斯汀,遭遇断水的居民马克·梅博将雪倒入桶中,融化成水使用。图③为2月19日,美国得克萨斯州奥斯汀,人们排队购买必需品。

根据得州电力稳定委员会发布的数据,2020年得州天然气发电量占比高达46%,是该州最主要的电力来源,风力发电占比23%,随后依次是煤电、核电及太阳能发电。然而在极端低温下,天然气井与风力涡轮机冻结,天然气供应管道崩溃,低温还导致得州一座核电站的反应堆关闭,主要供电来源受到严重干扰,导致得州数百万民众生活遭受影响。

“这场危机发出了意义深远的警告。”《纽约时报》评论指出,美国的基础设施多是几十年前建造的,越来越多的极端天气给老化的基础设施带来风险。

而且由于利益收效不明显,美国企业不愿在电网基础设施的升级改造上进行投入,导致设备老化的问题愈发突出。据不完全统计,美国70%的输电线路和电力变压器运行年限超过25年,很多设备处在运行极限,随时可能崩溃。

此外,得州是美国本土48个州中唯一拥有独立电网的州,因而在遭遇极端天气时,得州电网也难以获得外援。

救灾体制存问题

除了基建软肋之外,美国各界在全面反思得州危机时还指出,目前的救灾体制令美国在遭遇灾害时缺乏统一协调,救灾资源和相关人员无法得到有效利用和充分调度。

美国的救灾体制以州政府为主,缺乏统一指挥,联邦政府、州政府、市政府之间相互扯皮,不同机构之间也互相推卸责任,令灾难前准备不足,灾难中应对不力,灾难后救援迟缓。



图②为2月19日,美国得克萨斯州奥斯汀,人们排队购买必需品。图③为2月19日,美国得克萨斯州奥斯汀,人们排队购买必需品。

类似互相扯皮的场景也出现在州政府与市政府之间。得州休斯敦市市长西尔维斯特·特纳认为,州政府官员缺乏领导力是该州因寒潮袭击发生大面积断电的根本原因,“他们没有理由寻找别的替罪羊”。得州马诺市市长拉里·华莱士则抱怨称,阿伯特等高层人物在灾难来临时的做法“让人失去了希望”。

经济复苏计划保障俄经济稳定运行

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

俄罗斯首都莫斯科刚刚经历50年来的最大降雪,气温持续走低,但对于俄罗斯政府和民众来说,如何实现新冠肺炎疫情下的经济复苏,早日走出经济“严冬”,是比应对恶劣天气更加棘手的任务。在这方面,俄去年年中出台的《国民经济复苏计划》已经正在发挥作用。

从目前的经济数据及现状分析,俄《国民经济复苏计划》第一阶段已取得一定效果,第二阶段正在稳步推进中。可以说,经济复苏计划已经成为俄经济稳定运行的保障。

数据好于预测

据俄联邦统计局2月1日发布的数据,俄罗斯目前的经济形势喜忧参半。2020年俄罗斯的国内生产总值(GDP)为1066066亿卢布(1卢布约合人民币0.087元)。从全球范围来看,俄GDP下降至第11名。从这一数据来看,目前俄经济形势不容乐观,但考虑到新冠肺炎疫情对全球经济的冲击,这一数据好于此前俄政府和世界银行的预测。

俄联邦统计局也指出,2020年的经济收缩“与旨在抗击新冠肺炎疫情的限制措施以及全球能源资源需求下降有关”。俄经济发展部则认为,尽管经济数据下滑,但俄罗斯比世界上大多数主要经济体更好地经受住了新冠肺炎疫情的冲击。

俄经济发展部副部长克雷奇科娃指出,去年美国GDP下降3.5%,法国下降5%,德国下降8.3%,相比之下,俄罗斯的情况要更好,这得益于去年出台的以货币宽松政策及刺激企业发展为主要方向,旨在恢复疫情下经济发展活力的《国民经济复苏计划》。

根据俄联邦统计局数据,去年第一季度俄经济还表现出小幅增长态势,其中一季度GDP与前一年同期相比增长1.6%,工业产值增长1.5%,但随着4月份俄采取停工隔离措施及国际能源价格下跌等因素的影响,俄经济开始走低。这一趋势符合去年全球经济走势,俄对此采取了多重措施加以应对。

复苏计划显功

去年6月2日,俄总统普京批准了旨在实现商业活动正常化,提振公民就业和收入,推动俄罗斯经济复苏及转型的《国民经济复苏计划》。

这一计划总投资约为5万亿卢布,以货币宽松政策为基础,在维护金融市场稳定的同时,刺激经济复苏。

计划涉及约500项经济刺激措施,包括增加投资活动,应用数字技术,提高教育水平,快速建设优质住房等。

《国民经济复苏计划》分为三个阶段执行:第一阶段为2020年第二、三季度,目的是防止经济进一步衰退,实现经济局势稳定;第二阶段为2020年第四季度、2021年第一、二季度,目标是促进经济复苏并将失业率降至5%以下;第三阶段为2021年第三、四季度,目标是实现经济长期稳定增长及减少贫困人口等。

负责该计划并直接操刀的俄总理米舒斯京表示,俄政府2020年对国内经济的支持力度前所未有,以此为目的投入的预算资金达到国内生产总值的约9%,刺激规模可列入全球前五位。

俄央行表示,经济运营指标表明,2021年初俄经济继续复苏,而随着部分限制措施的取消和疫苗的接种,消费和商业信心的改善将支持这一复苏速度。

据俄统计局数据,俄今年1月居民消费增长了0.9%,这对于经济下行压力下的俄罗斯而言无疑是一个利好消息。

仍将稳定运行

有分析认为,有《国民经济复苏计划》作为保障,俄政府将聚焦经济模式调整。

首先,俄央行数据表明,截至2020年年底,俄黄金及外汇储备量为5957.74亿美元(1美元约合人民币6.48元),相较于2019年增加了7.5%。如果以货币计算,俄罗斯的储备在2020年增长41415亿美元,在国家和全球经济发展可能出现不利情况的背景下,黄金仍然是一项保护性资产。其次,俄审计署2月24日发布的最新数据显示,去年俄国债增加40%,达1899亿卢布,占俄国内生产总值的17.8%。俄财政部部长西卢安诺夫指出,政府通过发行国债抗击新冠肺炎疫情造成的冲击。虽然国债增加,但并没有超过国际安全标准。最后,2020年俄罗斯粮食再次取得大丰收。据俄联邦统计局数据,2020年粮食产量较2019年增长9.8%,达1.33亿吨,小麦总产量增长15.3%,达8587.3万吨。

当前,国际社会及俄政府对俄经济复苏也表现出较强信心。国际货币基金组织的最新预测上调了对俄经济的评估,认为俄经济将在2021年增长3%,并在下一年增长3.9%。俄经济发展部预计,俄GDP在2021年将增长3.3%。

不过,也需看到,虽然《国民经济复苏计划》初见成效,但并不足以改善经济结构不合理这一顽疾。为此,俄正在努力进行经济结构调整,这也是去年年初



《国民经济复苏计划》初见成效的同时,俄也在进行经济结构调整。这是去年年初被普京委以重任的政府总理米舒斯京的首要任务。图为米舒斯京2月20日在会议上发言。

被普京委以重任的政府总理米舒斯京的首要任务

在《国民经济复苏计划》的基础上,去年7月21日,普京签署了名为《关于俄罗斯联邦至2030年前国家发展目标》的总统令,这也被外界称为“七月政令”,用以取代2018年5月7日俄出台的《关于俄罗斯联邦至2024年前国家目标与战略发展计划》(“五月政令”)。

“七月政令”将“五月政令”中的12大发展方向整合为五大国家发展目标,包括实现人口可持续发展,关心人民健康与福祉;为人才发展提供平台,保障公民实现自我和发展才能的机会;为公民提供舒适、安全的居住环境;提高收入水平和劳动效率,优化企业经营环境;数字化转型等。在经济方面,“七月政令”明确提出,在保持宏观经济稳定的同时,确保2030年前俄GDP增长高于全球平均水平。

巴赫去年11月访问日本时曾承诺,奥运会肯定不能拖得太晚,国际奥委会奥运会部执行主任克里斯托弗·杜比也表示,4月底应该是作出决定的最佳时间。

巴赫去年11月访问日本时曾承诺,奥运会肯定不能拖得太晚,国际奥委会奥运会部执行主任克里斯托弗·杜比也表示,4月底应该是作出决定的最佳时间。

另据报道,当地时间2月24日,日本首相菅义伟表示,日本将从4月12日开始为65岁以上老年人接种新冠疫苗。

环球时评

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

临时协议有助缓和伊核僵局

2月20日,国际原子能机构总干事格罗西在伊朗首都德黑兰就国际原子能机构与伊朗继续合作问题与伊朗外长扎里夫、伊朗原子能组织主席萨利希等官员进行了磋商,最终双方达成一项最长3个月的临时协议。在此期间,国际原子能机构将继续其必要的核查和监督活动,尽管从2月23日起核查工作将受到限制。格罗西把新的解决办法称为“临时技术性谅解”,他还评论称“我们达成的协议是切实可行的——它挽救了目前的局势”。

临时协议的达成向外界表明伊朗希望通过伊核协议框架解决问题的态度,为谈判解决伊核问题提供了3个月的窗口期。美国和伊朗能否有效利用这一窗口期通过谈判弥合分歧,将成为当前伊核僵局能否破解的关键。

伊朗外长扎里夫2月17日曾表示,根据伊朗议会去年12月通过的《反制裁战略法》,如果伊核协议相关方在规定时间内仍不履行协议义务,尤其是如果美国不取消前总统特朗普2018年开始实施的制裁措施,伊朗就从2月23日开始停止执行包括全面保障监督协定附加议定书在内的伊核协议下有关透明度的自愿措施,并列出7项拟停止执行的其他有关措施,其中就包括给予国际原子能机构更加广泛的核活动监督权。

伊朗的有关决定使国际社会担心,联合国武器检查人员会遭驱逐出境,格罗西随后访问伊朗并会晤相关官员,寻求双方都能接受、不违反伊朗法律解决方案。根据双方达成的临时技术协议,伊朗将保存一些核设施的视频监控资料,如果3个月内美国解除对伊朗的制裁,伊朗将把这些监控资料交给国际原子能机构,如果届时制裁没有解除,伊朗将销毁这些资料。

此次伊朗与国际原子能机构达成协议,表达了伊朗愿与该机构合作的善意,意在向国际社会展现其核活动具有一定透明度,从而反驳一些西方国家有关伊朗企图核核的指责。与此同时,伊朗此举也被认为是为美国此前积极信号的回应。美国新任总统拜登虽有让美国重返伊核协议,但坚持只有伊方首先重新遵守伊核协议,美方才可能解除对伊制裁,这导致双方在谁先迈出第一步的问题上陷入僵局。但2月18日,美国国务院表示,美国愿意与包括伊朗在内的伊核协议参与方举行会晤讨论伊核问题。

可见,此次伊朗和国际原子能机构之所以能达成协议,很重要的一个因素是当前伊核问题有关各方都表现出积极态度,气氛由紧张走向缓和,尤其是美方立场近日有所松动。不过也有分析指出,美方举动象征性多于实质,而伊方此次与国际原子能机构达成的协议也并非实质性让步,此外,伊朗部分限制国际原子能机构的核查权限,因此有继续突破伊核协议限制,对美施压的意味。

尽管如此,此次达成的临时协议一定程度上缓和了伊核僵局,为日后的谈判提供了空间。正如分析指出,未来3个月里,伊核问题取得一些进展的可能性增大。

东京奥组委主席承诺举办一届安全的奥运会

□ 本报驻日本记者 冀勇

当地时间2月24日,新任东京奥组委主席桥本圣子向国际奥委会执委会汇报了东京奥运会的筹备情况。她承诺,东京将举办一届“将安全放在第一位”的奥运会。这是桥本圣子上任以来,第一次参加国际奥委会执委会的会议并发表讲话。

桥本圣子同时表示,希望能在3月25日奥运会火炬接力开始时,决定是否允许观众入场观看奥运会。2月25日,东京奥组委对外公布了火炬接力相关防疫措施,主要包括避免在火炬接力沿途形成人群

聚集;通过网络直播火炬手奔跑场景,建议民众在线观看;为易形成人群聚集的明星火炬手安排可实施入场限制的体育馆等能够采取防止人群聚集措施地点进行火炬接力;要求民众在火炬接力沿途及庆祝会场内佩戴口罩,禁止高声欢呼,建议通过鼓掌等方式加油助威;庆祝会场采取提前预约等形式防止人群聚集;一旦发生人群过密现象将中断火炬接力。

东京奥组委还规定,从参加火炬接力两周前开始,火炬手要避免参加聚餐及前往人群密集场所,将个人体温数据填写入健康管理检查表;对处于紧急状态下的居住地前往他地参加火炬接力的火炬

手,建议在一周内接受新冠病毒核酸检测或抗原定量检测;在实施紧急状态及要求非紧急不必要避免外出的都道府县可考虑取消在公共道路上实施的火炬接力,仅在无观众情况下举行庆祝仪式。

防疫措施要求观众、火炬手、工作人员等火炬接力相关人士及当地居民通过避开密闭空间、密集场所、密切接触的“三密”环境,防止飞沫感染和接触感染,彻底杀菌消毒等,确保火炬接力得以顺利进行。

火炬接力将是东京奥运会被推迟后进行的第一项大型活动,如果能够顺利重启,对于奥运会是一个重大利好消息。奥运会测试赛原计划3月4日开始,由

于去年底开始疫情恶化,东京都随后进入紧急状态,测试赛的重启日期被推迟到了4月份。

此外,关于境外观众能否进入日本观看奥运会的问题,国际奥委会主席巴赫2月24日表示,将在4月或5月初揭晓。他还说,涉及奥运会票务和出入境的问题不能拖得太晚,国际奥委会奥运会部执行主任克里斯托弗·杜比也表示,4月底应该是作出决定的最佳时间。

巴赫去年11月访问日本时曾承诺,奥运会肯定不能拖得太晚,国际奥委会奥运会部执行主任克里斯托弗·杜比也表示,4月底应该是作出决定的最佳时间。

另据报道,当地时间2月24日,日本首相菅义伟表示,日本将从4月12日开始为65岁以上老年人接种新冠疫苗。