



2020年 检察为民汇涓成流温暖人心

□ 本报记者 周斌

小小窰井盖,面积不过0.5平方米,随处可见,毫不起眼。

聚焦窰井盖,2020年,最高人民检察院不仅会同相关部门出台办理涉窰井盖刑事案件指导意见,还专门向住房和城乡建设部发出“四号检察建议”,通过地方检察机关联动,共督促整改涉窰井盖安全隐患7.6万处。

人们不禁会问:是什么让中国最高司法机关对低到尘埃里的窰井盖如此重视,推动治理?

而纵观2020年检察工作,答案显而易见:为民情怀。

一枝一叶总关情,一点一滴见初心。

从发出“四号检察建议”守护群众“脚下的安全”到深化司法救助“应救尽救”,从推动出台侵害未成年人案件强制报告制度到当好保障民营经济健康发展的“老娘舅”……过去一年里,检察机关坚守人民立场,用心用情解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事,系列举措流露真情,温暖人心。

——办理各类案件,检察机关善于把握尺度。

下楼取个快递,却成了一场梦魇。2020年7月,浙江杭州谷女士被人偷拍视频后造谣“女子出轨快递小哥”,谣言经网络发酵,对谷女士精神造成严重伤害,让她丢了工作还患上抑郁症。

保护公民人格尊严,检察机关绝不袖手旁观。最高检指导浙江检察机关发出检察建议,推动该案由刑事自诉转为公诉,依法为受害者撑腰,赢得围观群众喝彩。

不仅仅是女子取快递遭诽谤案,还有对云南大学生李心草溺亡案介入监督,对江西张玉环故意杀人案提出无罪意见以及用心对待群众身边的“小案”……过去一年,检察办案有态度、讲尺度、显温度。

面对新冠肺炎疫情防控初期涉疫犯罪多发的情况,检察机关一方面依法严惩暴力伤医、制假售假等犯罪,另一方面保持法治定力,对因隐瞒旅居史等致病毒传播或传播风险的案件,通过激活刑法妨害传染病防治罪,更好地实现“三个效果”相统一。

疫情之下,民营企业生产经营面临特殊困难。检察机关努力当好保障民营经济健康发展的“老娘舅”,从严惩治非公经济发展的刑事案件到依法从宽处理非公人员犯罪,从试点企业合规管理到清理涉民营企业“挂案”,一系列有力举措,彰显严管厚爱。

据统计,2020年1至11月,检察机关对非国有企业事业单位人员犯罪的不捕率为29.8%、不起诉率为22.2%,同比分别上升0.5个、6.6个百分点。

——化解信访纠纷,检察机关持续提升力度。

信访关乎群众切身利益,也是一个“老大难”问题。将心比心对待群众信访,2020年,检察机关在坚决做到群众信访件件有回复的基础上,持续发力,对一些存在较大争议或有重大社会影响的案件,创新推出公开听证形式;对一些久诉不决的“钉子案”,由检察长包案。

6年审理了20多次的案件何以一朝得以化解?针对这起因宅基地纠纷引发的系列案件,辽宁省葫芦岛市人民检察院召开公开听证会,由检察长主持,邀请代表委员、人民监督员、律师参加听证,释法说理,耐心劝

导,终于促成和解。2020年1至11月,全国四级检察院组织听证2.3万余件。

面对“老大难”问题,2020年3月,最高检部署开展信访积案清理活动,在首席大检察官张军率先垂范下,重庆、湖北、黑龙江、广西等地大检察官纷纷包案接访,面对面倾听群众心声,化解了一批疑难复杂积案。

“检察长为此事亲自来,讲得很在理,真正地爱民,我很感动。”面对上门走访的甘肃省人民检察院检察长朱玉,因不服一起不起诉案件而信访近20年的高某某终于解开心结,对信访处理结果表示满意。

久久为功,检察机关信访形势明显好转。2020年,全国检察机关共接受群众信访92.7万件,同比下降4.3%;重复访比例27.3%,同比减少3.1个百分点。

——呵护祖国花朵,检察机关积极构建制度。

一名抽搐伴有昏迷的3岁女童被紧急送医,北京儿童医院在救治后发现,女童背部有多处陈旧伤,医生基于强制报告制度而果断报案,最终,女童父亲因犯故意伤害罪获刑。

近年来,侵害未成年人的恶性案件时有发生,社会高度关注,群众反映强烈。

在严惩这类犯罪基础上,针对侵害未成年人犯罪预防难、取证难问题,最高检于2020年5月联合公安部、国家卫健委等8部门下发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》。

截至2020年9月,各地通过强制报告立案并审查起诉的案件近500件,山西怀仁虐童案等大量发生在家庭内部的监护侵害案,因医务人员按规定报告得以及时发现。

为从源头上把“大灰狼”挡在校园之外,2020年8月,最高检还联合教育部、公安部出台《关于建立教职员工准入查询性侵违法犯罪信息制度的意见》,明确对具有性侵违法犯罪记录的人员,不予录用或者不予认定教师资格。

探索开展未成年人保护公益诉讼,督促和支持起诉,未成年被害人“一站式”询问救助等工作,推广未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察业务统一集中办理……检察机关不断加强未检工作制度建设,让制度发威,令呵护加倍。

——回应群众关切,检察机关跑出“加速度”。

“网红”代言不符合安全标准的食品谁来监管?企业违法向河流中排污如何整治?如何防范破坏野生动物资源的行为……2020年6月,最高检部署开展“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动,推动解决人民群众关心的公益损害问题。

各地检察机关规范拓展公益诉讼案件范围,去年办理公共安全、特殊群体权益保护、文物保护等新领域案件2.6万件,同比上升2.4倍。

民有所呼,必有回应。过去一年,检察机关回应人民群众新需求新期待,从群众关心的事情做起,从群众不满意的地方改起,跑出检察为民的“加速度”。

从深化司法救助“应救尽救”,发放司法救助金3万余人4亿余元,同比上升55.1%、60.9%,到会同相关部门建立扶贫领域涉案财物依法快速返还机制,检察机关聚焦脱贫攻坚,服务困难群众。

司法实践中,一些案件诉讼环节多、办案时间长,影响当事人获得感。为此,最高检开创性提出“案-件

比”质效评价标准,发挥考核指挥棒作用,引导检察官更加尽职尽责,把案件办极致,减少、杜绝程序空转。

去年,全国刑事检察“案-件比”为1:1.43,“件”同比下降0.32,相当于减少41.2万个程序环节,统计“案件”。

为切实防止“谁能闹谁有理”“谁死伤谁有理”的错误做法,“两高两部”出台依法运用正当防卫制度指导意见,坚决捍卫“法不能向不法让步”的法治精神。

利民之事,丝发必兴。

检察机关秉持以人民为中心,始终将人民对美好生活的向往作为检察官孜孜不倦的奋斗目标,坚持司法为民,守护公平正义,彰显了检察智慧和时代担当。



检察长远程视频接访解当事人之难

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 邓铁军 赵珈

“你好,我是梧州市人民检察院黄昱,我代表梧州市人民检察院和你视频交流,我们对你一家的遭遇表示同情与慰问,同时倾听你的诉求和意见。”2020年6月15日,在广西壮族自治区梧州市人民检察院12309检察服务中心高清远程视频接访室,梧州市人民检察院检察长黄昱采用远程视频接访的方式,连线蒙山县一起案件的当事人陆某某。

陆某某是刑事被害人黄某某的丈夫,因黄某某被害于2020年5月19日向梧州市人民检察院申请司法救助,陆某某夫妇二人均是残疾人,享受低保及困难残疾人补贴,属于建档立卡贫困户,一家人生活困难。“感谢检察机关对我们的关怀,我视力不好,妻子又没有生活自理能力,离开蒙山县对我来说不太可能。”陆某某说。

为了高效率低成本实现面对面交流,梧州市检察院主动联系陆某某,邀请他来到蒙山县人民检察院远程视频接访室,通过远程视频接访直接与检察长黄昱面对面交流。

“你们的困难我们理解,我们会陪伴和帮助你们共渡难关。”黄昱说,听到检察长的一番话,陆某某放松了许多。

接访中,黄昱详细了解了陆某某的家庭经济情况。得知陆某某会养蜂时,黄昱要求蒙山县检察院加大对陆某某的帮扶力度,开展多元化救助,及时联系当地党委政府和养蜂技术员,帮助陆某某提高养蜂成效。了解到陆某某上二年级的女儿小丽各科成绩都在90分以上时,黄昱感到非常欣慰,叮嘱他要注重对女儿的培养,把女儿培养成才。“我家目前生活非常困难,想申请司法救助。”陆某某说。

“你的情况比较特殊,我们会加快办理,尽早发放救助金。”黄昱语重心长地说。

陆某某感激不已,连连道谢:“没想到在蒙山就可以跟检察长面对面交流,远程视频接访实实在解决了我的难题,真是太感谢你们了!”

梧州市下辖3个城区、3个县和一个县级市,部分县、市距离梧州市区较远,特别是蒙山县,交通较为不便,极大地影响了该县群众到梧州市检察院反映问题。为推进涉法涉诉信访机制改革和检务公开,拓宽群众诉求表达渠道,方便群众就地及时反映问题,梧州市检察机关不断拓展平台功能,丰富工作内容,率先在广西全面开通至各基层检察院和乡镇检察室的视频接访,实现市、县、乡镇三级视频接访联动,构建起三级响应机制,搭建起检察官和老百姓之间的“连心桥”。

2020年是脱贫攻坚决胜之年,梧州检察机关主动服务大局,领导带头办案,带头接访,推进涉法涉诉信访机制改革和检务公开,拓宽群众诉求表达渠道,方便群众就地及时反映问题,梧州市检察机关不断拓展平台功能,丰富工作内容,率先在广西全面开通至各基层检察院和乡镇检察室的视频接访,实现市、县、乡镇三级视频接访联动,构建起三级响应机制,搭建起检察官和老百姓之间的“连心桥”。

在另外一起案件中,2020年10月,当时3岁多的小明因误食小卖部老板戴某投放的毒老鼠药的麻辣串导致中毒,家属要求将犯罪嫌疑人绳之以法,同时申请司法救助。黄昱多次接访小明的家属,主动到医院探望小明,送上司法救助金。

今年2月23日,听闻因为父母吵架,小明被从医院接走耽误了治疗,黄昱又带领检察官驱车赶往小明家下访慰问,说服小明的家人将孩子送回医院继续接受治疗。

通过把来访群众当成家人接待,把群众反映的事情当成家事来办,切实依法及时解决群众反映的问题,梧州市检察机关把“信访”引向“信法”,让“信访”变成“信服”,将矛盾化为无形,让人民群众切实感受到检察温度和司法公正。

落实强制报告制度守护「少年的你」

□ 本报记者 张海峰 本报通讯员 尤勇军

2020年7月24日,重庆市九龙坡区人民医院黄医生接诊了一名13岁少女,在对她进行妇科检查时发现女孩处女膜存在陈旧性裂伤。从孩子躲闪的眼神中,敏锐的黄医生察觉到一丝异样。

经耐心询问,黄医生得知女孩遭遇了性侵,随即向公安机关报告有关情况。公安机关第一时间立案,九龙坡区人民检察院立即提前介入。

近年来,九龙坡区检察院推动专业化办案和社会化保护有机结合,动员社会各方面力量,形成保护合力,于2019年4月与共青团九龙坡区委一同被最高人民检察院、团中央确定为首批委托开展未成年人检察工作社会支持体系建设试点单位。

去年7月,九龙坡区检察院联合区纪委监委、公安分局、区卫健委等9家单位会签《关于侵害未成年人案件强制报告制度的实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》),通过积极引导督促职能部门落实强制报告责任,向广大师生宣传强制报告制度,达成工作共识,打通制度运行“最后一公里”,增强相关人员未成年人保护意识和相关事件的敏感性,从而有效弥补未成年人认知水平和自我保护能力的薄弱环节,解决侵害未成年人犯罪难追责的问题。

《实施办法》明确了与未成年人密切接触行业、组织工作人员发现并报告的责任义务,其中在列的工作多达15类。根据实施办法,性侵未成年人案件原则上应当在区未成年人司法保护工作站开展对被侵害人的权利告知、调查询问、身体检查、生物样本提取等调查取证工作。

九龙坡区检察院检察长赵凡介绍说,未成年人司法保护工作站实际上就是未成年被害人“一站式”询问救助中心,是区检察院落实最高人民检察院“一号检察建议”以及市检察院、市公安局《关于建立未成年被害人“一站式”询问、救助工作机制的会议纪要》精神的重要举措。

“医院发现相关案件后存在有些被害人和监护人不了解报送渠道或者不愿意报送的情况,加大了证据采集难度。”九龙坡区人民医院相关负责人说。

工作站充分发挥医院的专业力量,推动性侵未成年人案件侦查取证、医疗救治、综合救助一体化建设,改变传统的办案模式,以一次性取证为原则,避免对未成年人造成的二次伤害。

九龙坡区检察院检察六部主任何可说,目前医生报案占比较大。教师、医生等与未成年人密切接触者更容易发现和掌握未报案线索,他们的敏感程度决定了强制报告制度的功效发挥。

前述案件中,由于受害女孩未能在第一时间报案,导致客观证据比较少。为了在案件审查中能够更好地固定完善证据链,承办检察官运用“一站式”办案机制对被害人开展询问、心理疏导,避免“二次伤害”。同时梳理案件线索,向公安机关提出侦查建议,引导侦查取证。

检察官助理朱丽说,承办检察官对受害女孩进行综合救助,联合专业心理咨询机构对其开展心理评测、疏导,缓解焦虑、不安情绪,帮助其走出心理阴影。

鉴于被告人无赔偿能力,受害者家庭困难,在检察官的努力下,用于心理治疗及困境帮扶的两万元司法救助金被交到女孩母亲手里,解了这家人的燃眉之急。目前,女孩日常生活、学习情况良好。

九龙坡区检察院相关负责人介绍说,被告人经某已被检察机关提起公诉,检察机关将以零容忍的态度惩治侵害未成年人犯罪,用法治阳光温暖“受伤少年”,没完没了抓“一号检察建议”,推动落实侵害未成年人案件强制报告制度,聚力保障未成年人安全健康成长。

蚌山检察建议保护群众「脚下安全」

□ 本报记者 范天娇

安徽省蚌埠市蚌山区陶店新村的居民不必担心了:陶店路与兴技路交口处黑泥洞的窰井已经封上盖子,走在上面心里很踏实。

“以前这里没有窰井盖,下面是个一米多深的坑洞,生怕跌着绊着。”附近居民发出抱怨没多久,就发现问题悄然解决了。

更让他们没有想到的是,推动问题解决的是蚌山区人民检察院的检察官,而且,一同解决的还有多个“咧着嘴,敞着口”的窰井盖。

最高人民检察院去年发出“四号检察建议”后,蚌山区检察院立即开展窰井盖安全专项检查,发现县城内多处窰井盖存在破损、缺失现象,尤其是部分路段窰井盖完全损坏,仅存井状钢筋,严重威胁过往行人及车辆安全,遂于同年8月17日立案。

“阿尔卡迪亚阳光苑小区西门南侧人行道上窰井盖碎裂,东海大道与南湖路交口东南侧路旁窰井盖缺失……有的处于人行道中间位置,有的处于盲道上。”蚌山区检察院第三检察部员额检察官说,这些损毁的窰井盖处于人来人往的地方,是检察官在办案过程中发现的。

去年8月29日,蚌山区检察院发出检察建议书,督促蚌山区住房和城乡建设局依法履行职责,修复破损、缺失的窰井盖,加强维护,消除公共安全隐患,将窰井盖等基础设施安全督导检查列为常态化工作,建立事故应急处置机制,完善事故处理情况通报工作,防止类似问题发生。

蚌山区检察院分析发现,造成窰井盖安全问题的“病灶”主要集中在缺乏统一规划,产权单位监管不到位,多头管理效率低三个方面。

施良说,现有管理机制下,住建局、街道及产权单位均有管理职责,但部门之间没有主导管理机关,遇到权责争议时会出现相互推诿现象。

针对这种情况,蚌山区检察院组织了一场“圆桌会议”,邀请住建局、公安局以及电力、通信、供水等相关部门和企业负责人就建立健全窰井盖管理机制、维护群众切身利益、提升城市管理水平,共商综合治理之策。

“行政部门今后会更加服务意识,主动作为,避免窰井盖延误维修、更换等情况发生。”各产权单位要明确标识,方便管理,在后期维护中提高责任意识,加强巡查……与会人员纷纷拿出可行的意见和建议,统一谋划,齐抓共管,合力加强市政设施建设。

“检察建议+圆桌会议”双管齐下,效果明显。“蚌山区住房和城乡建设局高度重视,积极整改,协同开展窰井盖安全专项检查,建立以住建局、街道为主,产权单位为辅的监管巡查机制,依托数字化城管提高管理效能。”蚌山区检察院副检察长谢爱华说。

为了落实长效常治,蚌山区检察院还就如何落实最高检“四号检察建议”向蚌山区委、区人大常委会专题报送《关于落实“四号检察建议”推动窰井盖问题综合治理的报告》,得到两部门的批示肯定,有效推动窰井盖问题综合治理。在开展专项治理过程中,组织干警到红旗社区、朝阳社区、陶店社区、南庙村等地进行“四号检察建议”法治宣传,在商场大屏幕投放宣传“四号检察建议”公益广告,提高群众的知晓率。

记者了解到,最高检“四号检察建议”下发后,安徽各级检察机关像蚌山区检察院一样迅速推进,详细掌握本地窰井盖管理现状,存在的问题和职能部门履职情况。

“在充分调查侵害公共安全事实,深入研读法律依据的基础上,检察机关适时向职能部门依法发出检察建议并充分评估建议效果,强化跟进落实,取得显著成效。”安徽省检察院第七检察部主任赵杰说。

司法救助重燃两个家庭「希望之火」

□ 本报记者 赵红旗

“小宋,你这两天去李某家回访吗?她家里情况和春节前相比有什么变化?还有,那个叫鲁某的女孩情况如何?”2月20日11时许,刚处理完手头事宜的河南省鲁山县人民检察院检察长闻延菲拨通了第五检察部检察官宋宛蓉的电话。

闻延菲口中的李某是一起交通肇事案被害人王某的妻子,鲁某是肇事者。

2020年8月2日21时30分许,未满18岁的鲁某在驾驶二轮电动自行车沿乡村小路返家途中,不慎撞倒同向行走的老人王某,虽及时抢救,还是没能挽回王某的生命。

经交警部门认定,鲁某负此次事故的全部责任。案发后,鲁某一家人东拼西凑一次性赔偿王某家属15万元,取得了对方的谅解。案件进入检察院环节后,承办检察官没有简单地走流程,而是实地了解双方当事人的情况。

王某年迈的妻子李某,精神有残疾的儿子和两名年幼的孙女虽然拿到15万元补偿款,但失去了唯一的经济支柱。王某家是建档立卡贫困户,刚在帮扶下脱贫,很可能因案返贫。而家境一般的鲁某家前两天刚收到某重点大学的录取通知书,案发后心灰意冷。

鲁山县检察院院委会讨论此案时,闻延菲动情地说:“我们不能机械地办案,仅考虑无罪无罪、如何走法律程序,要敢于化解案件背后的社会矛盾,做到兼顾天理、国法、人情,让当事双方通过检察办案看到希望。”

鲁山县检察院决定对王某家启动司法救助程序的同时,指派干警与民政局、县扶贫办和乡政府对接,督促相关部门依政策救助帮扶这个家庭。

“农家走出一个大大学生不容易,还要对鲁某进行心理疏导。”闻延菲对承办检察官说。

承办检察官经依法审查,建议对鲁某作出不起决定,鲁山县检察院院委会采纳了这一建议。手捧不起诉决定书鲁某眼含热泪地说:“我会像珍惜生命一样珍惜这次机会,做一个遵纪守法的人。”

“司法救助社会关注度高,我们还要通过公开听证会的方式听听各方的意见。”闻延菲说,鲁山县检察院邀请人大代表、政协委员、律师代表及县委政法委、关工委、县妇联等单位代表召开听证会,与会人员一致同意对李某家司法救助3万元。

2月4日是北方的小年,《法治日报》记者获悉闻延菲要带领干警走访李某一家,当即要求一同前往。手提米面油等年货的闻延菲对村干部说:“李某家脱贫不易,村里切不可没,你们还得继续帮扶,让他们一家人生活好。”

村干部说:“我们经常上门了解情况,嘱咐李某把赔偿款和司法救助款多用在孩子身上,孩子就是他们家的希望。”

看到检察官到来,李某一家老小围拢上来,闻延菲拉着李某孙女的手说:“要好好好好学习,长大后孝敬奶奶。”李某回答道:“您放心吧,我会的!”

从李某家出来,闻延菲对同行的宋宛蓉说:“你们过完春节再来回访一下,另外了解一下鲁某的大学生活,帮助她早日驱散心理阴影。”

“双向关怀才能确保案件社会效果最大化。”闻延菲说,目前,司法救助已贯穿鲁山县检察院办案的各个环节,构建起司法救助线索发现移送、提前介入、协助办理等工作机制,确保第一时间启动司法救助程序,实现从被动开展到主动发现的转变。鲁山县检察院积极向县委政法委、财政局、上级检察院控申部门汇报争取财政专项经费支持,促进形成检察机关司法救助资金审批、发放绿色通道,为司法救助工作顺利开展提供了保障。

