



如何寻求刑事和解的『最优解』?

江苏实现人民调解工作室在市县两级检察院全覆盖

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 管 莹 王雪纯

“2020年,全省检察机关做了很多司法为民的实事,其中我要特别点赞的是省检察院率先会同司法行政部门共同搭建刑事和解平台,实现了人民调解工作室在市、县两级检察院的“全覆盖”!”近日,江苏省政协主席黄莉新率部分政协委员赴省检察院视察调研,省政协委员、北京大成(南京)律师事务所律师沈永明在交流中率先发言。

2012年和2018年刑事诉讼法均明确规定了公诉案件刑事和解程序,但基层检察院案多人少,而主持刑事和解耗时费力,如何让刑事和解真正“落地”?如何让其公开、公正行使?江苏检察机关一直在寻求“最优解”。

2020年春节前夕,因长期拖欠28名工人工资,葛某所经营的机械配件有限公司被宝应县人社局下达《劳动保障监察限期整改指令书》,但到期后仍未支付工人工资,公安机关以涉嫌拒不支付劳动报酬罪对其立案侦查,涉案企业也因此处于生产停顿状态。在公安机关调查过程中,葛某主动认罪认罚,但对于偿还拖欠工资后能否得到工人谅解,能否被从轻或减轻处罚仍存在顾虑。

2020年7月,该案移送审查起诉,承办检察官与公安机关沟通后,发现该案存在刑事和解可能。9月16日,在宝应县检察院12309中心刑事和解室内,举行了一场由检察机关、公安机关共同监督,司法行政机关选派的人民调解员主持,县人大代表、政协委员、人民监督员参加见证的刑事和解会。

经居中调解,双方坦诚沟通,欠薪工人代表与葛某达成和解,并签署了和解协议。鉴于葛某已足额支付拖欠工资,且最终与工人达成刑事和解协议,宝应县检察院近日对其作出不起诉决定。

“人民调解员作为中立第三方主导调解,检察机关监督过程,人大代表及政协委员、人民监督员参与见证,这样多方参与的刑事和解体现了公开公平公正,也提升了双方和解的实际效果——企业可以避免关停风险,工人也可以继续留企工作,符合当前“六稳”“六保”精神,值得点赞!”得知不起诉决定后,见证葛某拒不支付劳动报酬案刑事和解的宝应县人大代表张晓凤表示。

“这是江苏省检察机关刑事和解平台运行以来的又一起成功案列。”江苏省检察院第九检察部主任叶正刚告诉《法治日报》记者。

建立检察机关刑事和解平台是2020年江苏省“政法强基十件实事”之一。2020年9月7日,江苏省检察院、省司法厅会签《关于进一步加强刑事和解工作的若干意见》,在全省全面启动刑事和解平台,由人民调解委员会在各级检察院12309检察服务中心设立人民调解工作室(挂刑事和解牌子),承担人民调解与刑事和解工作。

截至2020年11月30日,江苏司法行政机关在检察机关已设立120个人民调解工作室,聘任人民调解员269人,实现了人民调解工作室在市、县两级检察院全覆盖。在平台启动后的两个半月时间里,江苏全省检察机关共依托平台办理253件刑事和解案件,促进调处了一批轻微刑事案件,既化解了矛盾纠纷,又维护了社会稳定。

“在选聘人民调解员时,我们明确规定优先考虑符合条件的退休检察官、法官、民警和其他具有法律工作经验人员。目前全省检察机关聘任的269名人民监督员中,退休政法干警共110人,占41%。此外,还聘任了律师、医生等社会专业人士。”叶正刚介绍,作为一项探索,检察机关刑事和解平台还在实践中不断优化和“扩容”。宝应县检察院第一时间向县委政法委作专题汇报,推动成立全县刑事和解工作领导小组,出台暂行办法,规定对符合适用刑事和解的案件,县公安局、检察院、法院均应当引入人民调解员开展和解工作,积极促进当事人双方达成和解。截至目前,该院通过与公安机关、司法行政部门密切协作,已办理刑事和解案件8件,促成支付和赔偿60余万元,符合条件的刑事案件达成和解率大幅提升。

“我们积极推动建立刑事和解大格局,就是要充分发挥政法各部门在刑事和解中的重要作用,加强信息互通,形成工作合力,从而提升刑事和解成功率,有效提升案件质效,钝化社会矛盾。”宝应县检察院代检察长郭小松介绍。

“五个一”工作法成平安校园创建有力引擎 郑州商业技师学院以高质量平安建设助更高质量发展

□ 本报记者 赵红旗

原以为与大学无缘的张阳光到郑州商业技师学院园林建筑系求学后,不仅圆了大学梦,还获得“中组国家奖学金”。2018年3月夺得第45届世界技能大赛“混凝土建筑项目”河南省选拔赛第一名,2018年12月荣获“河南省三好学生”,成为全学院两万余名学生中的佼佼者。

“理想只有在平安的直行线上才能绽放最美丽的花朵。学院环境这么好!我们想的就是如何学业有成!”近日,张阳光感慨地说,他入学第一天就上了一堂难忘的法治课,老师结合校园欺凌等案例深入浅出地讲解了遵纪守法的重要性。如今,以新生入学为重点,“到校前一封信、到校后法治安全讲座+安全教育视频课”为主要内容的新生入学法治安全教育模式,将“远离校园欺凌,远离邪教,远离校园网贷,远离毒品”等法治安全教育前置,成为新生入学的第一课。

“张阳光只是我们优秀学生群体中的一员。”在学院党委书记、院长刘岳看来,要让学子安心读书学艺,就要为营造平安和谐的校园环境,实现无安全生产事故,无治安刑事案件,无群体性事件,无火灾案件的发生,以更高质量的平安建设工作助推学院各项事业的更高质量发展。

郑州商业技师学院在“发展是第一要务,平安是第一责任”的理念下,始终把平安建设作为办学生命线,坚持立德树人,探索实践的“五个一”工作法成为平安校园创建的有力引擎,为荣获“全国文明校园”“全国职业教育先进单位”“国家技能人才培养突出贡献单位”奠定了坚实基础,是郑州市委市政府命名的“平安建设基层创建示范单位”。

学院平安办主任郭春雷是具体负责平安校园创建督查落实的责任人,他谈及感受时说:“制度切实可行,操作起来才会得心应手,工作才能真正落地。”学院将平安校园创建工作细化分

解,每一项任务均明确牵头部门,责任部门,层层签订责任书,形成学院引导部署、部门组织实施、师生积极参与的“平安建设”立体三维模式,将防范校园欺凌、网络违法有害信息处理和网络舆情引导机制落到实处。

“‘五个一’工作法是平安校园创建工作的有效载体,已成为全校师生的共识。”学院副院长李战胜介绍说,一是总结归纳平安校园创建工作经验,编撰出一本《平安建设指导手册》,指导学院平安创建工作向规范化、标准化、表格化推进;二是组织编写《大学生安全教育读本》和《新编国防教育与军训基础教程》,将安全教育与德育、法治教育、生命教育和心理健康教育有机融合,做到进教材、进课堂、进头脑,落实到课时、教材、师资;三是开发出一个手机App安全教育平台,进行安全教育部署、动态监测、数据收集及分析,通过大数据分析结果,有针对性地开展安全教育薄弱环节;四是完善一套技防体系,将水电、校园交通、人员管控、安全隐患排查等功能融为一体,提高发现、指挥、处置的效率;五是建立一支过硬队伍,强化化学管、保卫、网管、后勤四支工作力量。

如今,进入学院,就能感受到浓厚的平安文化氛围。院系班三级利用电子屏、网络宣传、微信推送、阅报栏、报告会、安全知识竞赛、专题文艺演出、国旗下的演讲、职业指导课、实习培训会、主题班会等多种形式的行为规范、自救自护、交通安全、防火防灾、突发事件应对、禁毒、反邪教、预防校园欺凌与暴力、心理健康等多项教育活动,做到有讲解、有演练、有训练,师生随时随地都可进行法律常识、安全知识学习。

“平安建设是否深入人心,特殊时刻见真章,见证着安全习惯养成后的成果。”郑州市委政法委相关负责人评价说,全国少数民族运动会等在郑州举办的赛事活动,郑州商业技师学院数百名平安志愿者参与,受到组委会的表彰,将平安校园创建的成果展示在社会各界。

广西崇左构筑“五位一体”边境治理新格局 边境管控“盲区”“死角”越来越少

□ 本报记者 莫小松 马艳
□ 本报通讯员 孙如静

与越南一河之隔的广西崇左,4个边境县(市)建立跨国民间纠纷调解组织59个,聘请外籍调解员36名及时化解两国民间纠纷……

凭祥市板约屯,坚持以党风带民风促民风,连续29年无吸毒贩毒现象……

创新边境城市社会治理基层党建新模式,源头防范化解风险隐患,“崇左经验”为构建安全稳定防线,探索出一条边境城市社会治理的新路子。

“党旗飘扬在边关”

凭祥市被誉为祖国南大门,外来人口多,边境地区驻军(警)及中、直、区直单位多,为搭建边境线上“点线面网”结合的基层社会治理网络,该市跨单位、跨区域、跨行业联合开展“国门党建联盟”活动,构建党建引领共建共治共享社会治理格局。

凭祥隘口边境派出所把辖区村委干部、护边员、民兵、客商等力量组建起来,联系辖区村委、驻军、企业、商会等15个党支部所属352名党员义务参加边境联防联控,在辖区27公里边境线上设置15个“党员先锋岗”,每个边境执勤卡点设立临时党支部,让党旗飘扬在边境防控第一线。

“一年夯基础,两年上水平,三年大变样”,这是崇左深入实施“党旗耀边关”工程的步骤,基层党建“书记领航”,抵边屯屯加强党组织建设,边境乡镇、驻军部队、边检海关等

建立联合大党委,打造起一个又一个坚强固防兴边富民战斗堡垒。

在党建引领下,崇左全面完善党委领导、政府负责、民主协商、群团助推、社会力量协同、公众参与,权责明晰,上下贯通的纵向治理架构。全市升级组建社会治安综合治理中心,划分1655个网格,社会治理触角延伸到村屯,打通服务群众“最后一公里”。

边境线上,由县、乡、村、屯党组织书记担任边长,边长定期组织人员共同商议守边固边兴边事务,协调解决边境管控难题。村屯实施“一屯一基层治理机制”,全面推行“党员首议制”,规范屯级组织议事规则,通过支部提议、户代表审议修订务实管用的村规民约,并转化为为民的自觉行动。党员带头参与巡边护边,扫黑除恶、打击禁私毒等,有效维护边境地区和谐稳定。

一屯一警务助理

周某旋,周某珍是宁明县明江镇洞廊村落那屯村民,曾因一堵围墙地界纠纷闹到大动干戈。落那屯警务助理及时介入,从法理和情理两方面进行协调,化解了当事双方的矛盾。2020年7月17日,在洞廊村委会旁的大榕树下,周某旋和周某珍握手言和。

在明江镇,每一个行政村有一名驻村民警和一屯一警务助理,每个屯有警务助理。开启“一屯一警务助理”工作模式后,民警、警务助理深入开展“大走访、大接访、大处访、大回访、大督访”,了解群众诉求,履职尽责为民排忧解难。

“群众有需求,我们来跑腿,为民服务。”洞廊村支书、村委会主任兼“屯警务助理”周尚尧说。目前,宁明县已全面推行“一屯一警务助理”模式,将警务工作延伸至村屯,实现全县1193个屯全覆盖,就地排查矛盾纠纷100多起,就地化解率达到100%。

矛盾纠纷调处“难”,化解“难”是边境地区社会治理难点之一。崇左市创新矛盾纠纷化解机制,边境地区矛盾纠纷风险防控得到加强。全市推行矛盾纠纷“三个一”排查“三二一”化解工作机制,通过一网格一管理员、一村一警务助理、一村一法律顾问,织密矛盾纠纷排查网络。矛盾纠纷发生后,村(社区)调解三次,不成功由所辖乡镇(街道)调解二次,再不成功由县(市、区)级调解一次,最大限度地预防和减少不安全、不稳定因素发生。

地处边境的凭祥、龙州、宁明等4个边境县(市)聘请越南籍涉外调解员参与涉外边贸纠纷调解,建立跨国民间纠纷人民调解组织59个,聘请外籍调解员36名,调解跨境民间纠纷,把两国的民间纠纷及时解决在萌芽状态,与谅山省、高平省推动“友好村屯”共建,在广西涉外民间纠纷调解领域创造了“崇左经验”。

“五位一体”管控体系

“党委领导、政府负责、边防组织、军警协同、群众参与”的党政军警民“五位一体”边境管控体系是崇左近年来探索出来的边境治理法宝。

边境线上,崇左定点设置一线防境外疫情封控点,每条便道配置多名民警辅警,地方党委政府组织民兵、治安联防队和群众配合实行全天候驻点封控,辖区驻军积极配合边境一线封控点,派驻全天候配合派出所驻点封控,辐射管控便道,控严控死一线便道。

党政军警民联合管边控边“五位一体”工作体系目前已在崇左全市推广,全市整合联防资源,建立边境治保会、联防队、护村队等群防组织,配备386名路长、1300多名警务助理、护边员等群防力量参与边境管理,路长和十户群众积极参与职能部门开展和摸排“三非人员”、贩枪、贩毒、走私等违法犯罪活动,去年一年就收到群众举报线索240余条。

崇左边境管理支队还在边境一线建立抵边警务室,按照“民警+辅警+护边员+警务助理”的“1+N”模式配备管控力量,从抵边警务室走几分钟就可以到达边境一线,方便对边境通道,便道进行有效防控,走几步就可以到达边民群众的家门口,可以进行走访服务,抵边警务室成为提升抵边驻防、辐射管控效能的前沿阵地。

“边境线上,一个边民就是一个哨兵,一个家庭就是一个哨所,一个村屯就是一支部队,形成了‘政管面、军管线、警管片、民管点’边境联防新格局,边境管控的‘盲区’和‘死角’越来越少,筑起边境安全稳定的铜墙铁壁。”崇左市委常委、政法委书记陶辉说。



为营造良好的站车治安环境,切实保障人民群众健康安全平稳有序出行,2021年春运拉开帷幕后,乌鲁木齐铁路公安局哈密公安处刑警支队、哈密站派出所民警在哈密车站向旅客及车站候车室商铺业主开展普法宣传及疫情防控知识宣传。图为民警向商铺业主宣传疫情防控知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 谢仁古力·托呼提 摄

泌阳开展“平安春运·交警同行”宣传

本报讯 记者马维博 通讯员李韵芬 为营造良好交通环境,从源头上消除安全隐患,河南泌阳公安交警大队近日开展“平安春运·交警同行”主题宣传活动,他们通过多形式、深层次的宣传,进一步树立驾驶员和市民交通安全意识,并联动辖区乡镇、街道开展美丽乡村大型宣传,扩大宣传范围和影响力。同时依托双微平台、LED显示屏等进行大曝光、大警示、大教育,提示人们自觉遵守交通法规。

大同铁警“三个强化”开展政治练兵

本报讯 通讯员马永东 近日,按照公安部三年全警实战大练兵部署,大同铁警以“三个强化”开展政治练兵活动:强化忠诚本色教育,贯彻落实“第一议题”制度,组织“政治轮训”,传承公安姓党的红色基因;强化职业道德教育,开展“知敬畏、明责任、勇担当”责任义务教育,“增强职业良心、珍惜职业荣誉”职业荣誉感教育,“不忘从警初心、实现自我价值”的职业使命感教育;强化遵章守纪教育,针对经常性违法违纪问题,编印下发《民警法律纪律规范学习手册》,同时以实地观看、现场感受方式,多层次组织干部民警参观公安处廉政教育室,强化廉洁法意识和爱岗敬业意识。

用大爱书写信访干部的初心使命 北京丰台信访办主任王凯用行动赢得群众信任

□ 本报记者 黄洁
□ 本报通讯员 李祥霖

“凯主任,今天立春,我想请您到我家吃春饼!要不是您,我真不知道还能不能安度晚年。”76岁的胡大爷拉着王凯的手,激动得热泪盈眶。

王凯是北京丰台区信访办主任。在大家眼中,她是个爽快人,办起事来有板有眼,接待信访群众时总是亲如家人。从事信访工作15年间,她从未停止过为群众办实事的脚步,解决了大量疑难复杂的信访积案,用行动赢得了群众的信任。先后获评北京市信访工作先进个人、北京市“三八”红旗奖章、首都劳动奖章和全国信访系统优秀信访工作者等荣誉。

有困难找她,我们放心

请王凯吃春饼的胡大爷,曾经是个老上访户。2006年,胡大爷家拆迁,因为当时没弄清拆迁补偿政策就签了协议,导致自己没有得到回迁房,多年来一直流离失所。胡大爷认为,自己虽然签了协议,但拆迁单位没有核实情况就实施,是工作不负责,应该承担全部责任。从那之后,胡大爷开始上访。

上访的路心酸又辛苦,直到2018年他遇到王凯。了解了胡大爷的情况,王凯做出承诺:“您放心,我马上核实情况,一定给您满意的答复。”

时隔12年,当时的经办人早已不在原单位。王凯费尽周折才找到之前经办人的新单位,她亲自上门,详细询问当时的拆迁政策、安置情况,在掌握真实情况的基础上,与职能部门协调,研究解决问题的办法。2019年,王凯把胡大爷的信访事项列入

积案台账,集中攻坚。她组织召开联席会开展专题研究,搭建平台帮助胡大爷与拆迁单位协商。经过反复沟通,胡大爷认识到自己的做法欠妥,不再与拆迁单位针锋相对,双方也在法律政策允许的范围内达成了一致意见。

十几年的心结终于解开,每每见到凯主任,胡大爷都一个劲儿地说“谢谢”。“凯主任是我的恩人,她的帮助我永远都不会忘记。”和王凯打过交道的信访群众都说:“凯主任办事我放心,凯主任说的话我都听!”

这其中就有范伟强(化名)。村里村民搬迁上楼,范伟强因为对村里确定的宅基地补偿面积和法院判决认定的面积不一致,开始不断上访,王凯成了他的包案人。办理中,王凯多次带范伟强到乡政府和村委会协商调解,起初,乡里、村里态度强硬,可王凯不放弃,她说:“群众的诉求不能只看程序,要以事情的真实解决为终止,只要群众不认可,事情就不能算解决。”

听了王凯的话,范伟强心里热乎乎的:“凯主任是真的站在我的角度考虑问题,这样的干部我信得过。”范伟强提出,让“凯主任”去复核,无论什么结果他都认。很快,王凯就带着酷暑带领工作人员来到现场,结果复核面积与之前并没有很大出入,但范伟强还是心服口服地签下了息诉罢访承诺书。

她什么事都扛得住

2018年6月的一天,大红门服装批发市场旁边的小广场上聚集了几百名商户,他们要为自己的权益讨个说法。

原来,随着北京市“非首都功能疏解”工作的推进,位于丰台区南中轴路两侧的40多家各类批发市场要关停疏解,且时间紧迫,很多商户不理解,情绪激动。

王凯临危受命,走进商户中间,面对激动的商户,先帮大家疏解情绪,等大家冷静一些后,她诚恳地说:“大家很多都在北京打拼了十几年二十年,北京给你们提供了致富的平台和机会,你们也为北京的发展做出了很大的贡献。现在,首都进入飞速发展的新阶段,大家支持不支持?如果支持,就不能用偏激的方法解决问题。大家有困难跟我说,只要是合理合法的诉求,我们一定解决!”

王凯的话让商户吃了定心丸,为事情的顺利解决奠定了基础。两个月左右的时间,丰台区信访办集中协调解决了大红门商城搬迁关停工作中引发的信访问题,90%的商户如期签订了疏解协议。

去年6月,新发地市场聚集性新冠疫情暴发,王凯马上意识到情况的复杂严峻,她带领信访工作人员奔赴社区、北京南站及各个隔离点,坚守疫情防控第一线。有的干部因为压力太大情绪波动,有的面对众多隔离观察人员诉求感到束手无策,王凯凭借与群众打交道的经验逐一给大家打气支招,与信访干部一道抚慰群众情绪,面对隔离群众情绪不稳、诉求强烈,王凯又通过电话耐心安抚,真心实意为大家想办法解决问题。这些打电话短的十几分钟,长的近两小时。

就这样,丰台区信访办在艰巨复杂的疫情防控一线多次收到表扬信、感谢信。

给群众解难题是我最高兴的事

敢啃“硬骨头”,能拔硬“钉子”,对于困难不畏不惧、不退缩,是王凯的作风,也是她的性格。从事信访工作十几年,她化解了许多长达十多年甚至三四十年的历史积案。王凯说,她热爱自己的工作,能给群众解决困难,是她感到最高兴的事。

在一次职能部门协调会上,王凯说:“失独家庭是弱势群体,他们的利益受损,容易对政策、政府不满,我们不能因为一个惠民政策没有在我区落实就让他们寒心,我们要主动作为,尽快拿出可行性方案。”这也是她做每一项工作的态度,在她的坚持下,丰台区政府出台了《丰台区失独家庭住院护理政策落实方案》,让200多个失独家庭感受到党和政府的关怀与温暖。

事情的起因是2017年冬天,一对年近八旬的老夫妇到区政府门前哭诉,反映他们的独子为保卫国家财产牺牲并被追认为烈士,可老两口的生活陷入窘境,希望政府能够落实北京市失独家庭住院护理政策。

王凯热情接待了他们,然后立即组织人员到街道调查,得知两位老人都身患重病,生活确实非常困难,由于当时“北京市失独家庭住院护理”政策尚未在丰台区全面推开,类似的问题还有不少。针对这种情况,王凯组织区卫计委、民政局和财政公安处摸底排查,梳理出符合政策的失独家庭有200多家,她多次督促各部门深入开展工作,并直接向区委区政府汇报有关情况,在她的大力推动下,2018年底,这项惠民政策走完最后一公里。

一次,王凯下访时不小心滑倒,摔断三根肋骨。不知情的小刘去找“凯主任”时见到她的样子,心疼地说:“姐呀,伤筋动骨一百天,您这样了怎么还上班,应该在家静养!”谁知,王凯却笑着说:“没关系,忍忍就过去了,我得抓紧时间给大家多解决点困难,这可是我最高兴的事,比看病吃药都管用。”

这就是很普通却又不平凡的王凯,她没有豪言壮语,也没有丰功伟业,却用大爱书写了信访干部的初心和使命,用行动诠释着共产党员的责任与担当。