

湖南高质量推进代表建议工作

# 把以人民为中心的发展思想播撒三湘大地

## 新实践

□本报记者 阮占江 帅标  
□本报通讯员 谭志勇 卿晓英

“我们必须始终坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧”“人大代表要密切联系群众”……近年来，湖南省13万多名各级人大代表切实、有效密切与人民群众的血肉联系，用代表建议工作的生动实践，把以人民为中心的发展思想播撒在三湘大地，结出了丰硕的果实。

### 代表建议就是人民的声音

溁浦、沱溪、辰溪等县深处湘西雪峰山腹地，山高路远，交通不便，外面的人物流进不来，当地的特色物产出不去，老百姓盼着党和政府把高速公路修进山里，有一个直通长沙的“高速梦”。

“人民群众对美好生活的向往，就是我们代表建议的价值追求。”喻亚军、邓毅华、严芳艺、张晓玲等代表正是秉持这样一种信念，与全国人大代表肖又香、长沙市人大代表易红科等一道，带着老百姓的寄托和期盼，深入长沙、益阳、怀化、湘西等市州，走访当地人民群众，了解情况，收集意见，形成了加快长吉高速公路建设的建议。

2020年初春，长沙市舟桥路社区居民发现一个奇怪的现象：连续十几天，每天清早，在社区门口的马路边，总能看到一位头发灰白、精神矍铄的老人，一手拿着小本子，一手拿着笔，或蹲或站，对着来来往往的车流，不时记录着什么。

“我是省人大代表，老百姓最忧最急最盼的民生事，就是我该做的事。”作为厅局一把手手转到省人大工作的喻代表介绍说，这个小区是新建的社区，公共交通设施跟不上，去公交站的路是一个弯下坡，又陡又

滑，老人出行、小孩上学很不方便，很不安全，社区居民颇有怨言。喻君在调研了解社区基本情况后，冒着严寒，忍着腰痛，连续多日蹲点统计车流量、人流量，掌握了大量第一手资料，提出了针对性操作性很强的建议。建议办理出了成效，通过新设公交站点，架设便民步行梯，社区居民出行难的问题得到圆满解决。

1338件、1419件、1469件，本届以来湖南省人大代表建议数量屡创新高。

### 群众的事就是天大的事

2020年7月8日上午，在长沙市开福区捞刀河街道，湖南省副省长吴桂英宣布：“湖南省疾病预防控制中心择址新建项目正式开工！”至此，她心头的一块石头总算落了地。

2020年初，省人大常委会主任会议将“提升重大传染病防治能力”方面的5件建议确定为重点处理建议，吴桂英是领办人。半年多来，这一直是她的心头大事。建议办理中，吴桂英指挥调度、统筹协调，推动建议快办、实办，办出了人民群众看得见、摸得着的成效，全省重大传染病防治能力得到全面提升。

这只是湖南省重点处理建议工作的一个缩影。自2017年来，湖南省人大常委会主任会议共确定了32类97件重点处理建议，每一类建议都由省人大常委会主任会议成员牵头督办，省政府副省长负责督办，充分发挥了“办理一类建议，推动一方面工作”的高位引领、示范推动作用。

在抗击新冠肺炎疫情这场看不见硝烟的全民战争中，湖南省人大代表充分发挥来自各个阶层各个方面，密切联系人民群众的天然优势，汇民情、聚民智，积极建言献策，在积极捐款捐物基础上，共提出疫情防控、民生保障等方面的意见建议57条，为省委省政府抗击疫情决策提供了大量参考。

在湖南省十三届人大一次会议上，莫益民代表在建议中反映，部分民办养老企业在水电气等方面没有

享受与公办养老机构同等待遇，挫伤了民营企业积极性。湖南省发改委作为建议会办单位，第一时间派出督查组，赴有关市县进行现场检查，现场督促，对违法价格行为进行查处，同时，举一反三，由点及面，深化办理措施，迅速下发通知，对全省各级政府部门是否存在改变价格政策，经营单位是否存在擅自涨价、变相提价、以种种理由对正在运行的养老机构不执行价格政策等行为，在全省部署开展为期10天的专项检查整治行动，对价格违法行为依法从严查处，典型案例公开曝光，收到了显著效果。

省发改委负责同志深有感触地说：“我们很感谢代表提出建议，这是人民群众对我们工作的监督，更是对我们工作的提醒和支持，帮助我们发现工作中的问题和不足，推动我们及时改进工作。”

### 办群众的事就要久久为功

“要从根本上解决代表建议中重复答复落实和只答复不落实等问题，还是要靠制度来保障。”谈起湖南省代表建议工作条例和相关制度的出台，从事建议工作十年的湖南省人大常委会工委建议处副处长汪映萍深有感触地说，出台条例很不容易，各方面对代表建议工作都很关注，要求很高，各方面的意见也很多，常委会副主任召集的协调会、座谈会十余次，修改数十稿，历时两年共四次审议才于2016年通过，之后又配套出台了督办、建议公开、重点处理建议等一系列制度和措施。

“要让人大代表成为各级机关服务人民群众的‘连心桥’，做到民有所呼，我有所应。”湖南省委书记许达哲上任后第一次到人大机关调研就对代表工作提出了要求。

“代表建议和督办，是一项常态化工作，没有最好，只有更好。做好代表建议工作，就是尊重代表主体地位，就是践行党的群众路线，就是坚持以人民为中心。常委会党组、主任会议和各分党组、各专门委员会、各工作机构、办事机构，要全员重视、全员参与，只有各方面抓实抓细、尽职尽责，才能把这项工作真正做好。”这是湖南省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉经常强调的。

近几年来，湖南省人大常委会建立完善了“常委会加强领导、主任会议组成人员亲自带队、各专委会对口督办、代表积极参与、全社会共同关注”的代表建议“大督办”格局，探索形成了重点处理建议、对口督办、B类建议答复跟踪办理、建议公开等一系列行之有效的做法，出台了代表建议工作条例，强化了建议办理的“硬约束”。

据统计，本届以来的代表建议所提问题解决率和计划解决率均在80%以上；代表对建议办理态度和办理结果满意度均在90%以上；代表建议及答复的公开率均在95%以上；B类案件整体办结率达70%以上，部分承办单位做到B类件清零。

### 人民是最权威的阅卷人

“这次专程上门，就是来找原因、找差距的，就是来



学习讨教的。”1月13日，得知本单位代表建议办理工作在绩效考核中被列入“一般”等次，湖南省地方金融监管局分管副局长来到省人大机关，与常委会联工委的同志探讨改进建议办理工作的措施。

“将代表建议办理工作纳入省委省政府年度绩效考核内容，是湖南省坚持多年的做法。从2020年起，省人大常委会以代表和人民群众对办理工作的满意度作为重要考核指标，对所有办理单位按照“优秀”“良好”各占30%，“一般”“不合格”占40%的要求，客观评定各办理单位等次。办理单位对考核结果心服口服，他们表示，代表对办理工作的评价，是代表人民群众给的，是客观的。代表和人民群众的满意程度，就是推进事业的“指挥棒”。

“代表提出建议和承办单位答复建议，不是个人意志的表达，提和办都是接受人民群众的委托，理应受到人民群众的监督。”徐健代表对此有很深刻的认识。

党的十八大以来，湖南省人大常委会采取小步快跑的方式，不断推进代表建议公开工作。2013年，向社会公开了“提得好，办得好”的30件代表建议内容及答复。2014年，公开了100件建议内容，并公开了所有建议的标题。2016年，公开了763件代表建议内容，占建议总数的61%。2017年开始，代表建议和办理情况实现多渠道多方式全面公开，公开数量占总数的97%以上，做到应公开、尽公开。社会公众只需扫一扫二维码，即可浏览代表建议和答复。向人民群众公开代表建议和办理情况，对于人大工作、代表本人和办理单位，都是一种强有力的监督，有力推动湖南代表建议工作朝着服务人民、推动发展的目标前进。

## 从严从快线上线下全面打击跨境赌博首次入刑

### 立法眼

□本报记者 赵晨熙

跨境赌博“逢堵必输”，网络赌博“陷阱重重”。近年来，跨境赌博形式多样，套路层出不穷，无数民众或主动或被动地身陷其中。

2020年，根据公安部统一部署，全国公安机关整合各警种资源集中攻坚，对跨境赌博依法从严从快进行全链条打击。近日，公安部公布了2020年破获跨境赌博案件的成绩单。

截至2020年12月底，共破获各类跨境赌博案件3500余起，打掉涉赌平台2260余个，非法技术团队980余个，赌博推广平台1160余个，非法支付平台和地下钱庄1960余个，抓获犯罪嫌疑人75万余名。

3月1日起，刑法修正案(十一)将正式施行，跨境赌博首次写入刑法，这意味着，跨境赌博将面临更严厉的打击。

### 上下联动 手段众多

“跨境赌博主要分为线下境外参赌和线上网络赌博的形式。”中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍向《法治日报》记者介绍说，线下境外赌博主要是不法分子通过提供免费出入境服务、免费往返机票等方式招揽国内人员出境进行赌博。

线上网络赌博是不法分子通过在境外架设服务器，开设网络赌博网站，利用互联网、移动通信终端等传输赌博视频、数据，组织和吸引境内人员进行参加的赌博活动。

“相比组织人员直接去境外赌博，近年来，更为隐蔽的跨境网络赌博案件呈高发态势。”朱巍说。这一形势从湖南省公安厅近日公布的一些跨境赌博典型案例也可窥一斑。

2月9日，湖南省公安厅通报了全省公安机关打击治理跨境赌博犯罪行动战果。截至目前，湖南省各级公安机关共侦办跨境赌博案件1858起，抓获犯罪嫌疑人4437人，其中跨境赌博案件212起，抓获犯罪嫌疑人2672人，查封冻结涉案资金、资产20.83亿元，打掉网络平台、推广平台等119个。

据长沙市公安局芙蓉分局介绍，涉案的“金沙线上娱乐”赌博网站服务器位于境外，提供实时的网络百家乐、龙虎斗、牌九、轮盘和现场德州扑克、体育类博彩项目，通过网络木马广告、代理推广等形式发展吸引赌客注册账户，采用手机或电脑登录网站域名后，在其架设的赌博平台进行下注，涉案金额达10亿余元。

跨境网络赌博，往往会通过将赌博软件分销的方式来扩大“传播范围”。

在浏阳市公安局侦办的“3·24”网络开设赌场案

中，自2017年下半年以来，犯罪嫌疑人许某翔自行编写代码，开发了功能齐全的红包牛牛赌博计算机器人软件，微信版称为“小苹果”，诚信版称为“大富豪”。该团伙将“机器人”服务器架设在境外，将“机器人”销售给开设赌场的犯罪集团，设立微信、诚信红包牛牛赌博群，通过团长拉手团伙召集赌客参赌，赌客通过资金收付通道团伙进行赌资收付。该犯罪集团从中抽取5%的渔利，涉案金额达数亿元。

还有一些境外赌博网站为了逃避打击，将赌资的收取支付业务外包给国内人员。

在湘西州古丈县公安局侦办的“6·4”网络开设赌场案中，境外“金沙赌场”“中彩网”等赌博网站为了规避打击，将收取赌资和支付赔款的业务外包给国内人员。国内代收、代付赌资团伙俗称“跑分”团伙，专门利用大量人员的银行、微信、支付宝等账户为网赌、网诈等犯罪团伙进行资金结算。“跑分”体系高层每天与网站财务人员通过聊天软件进行对接结算，网站会支付一定比例的佣金。

还有一些跨境赌博犯罪团伙，以提供高薪工作等为诱饵，诱骗国内人员到境外参与赌博业务。

湖北省公安厅出入境管理局披露的一起案件中，湖北省襄阳市南漳县居民李某上上网，被一待遇优厚的境外销售工作招聘消息吸引。不料，办理护照和签证，前往柬埔寨金边应聘后，李某的护照、通讯工具等个人物品均被没收，每天被迫使用不同的微信号在多个“工作群”编造、宣传赌博可以暴富的言论，欺骗他人“网参赌”。

### 首次入刑 全面打击



“不论跨境赌博的形式如何多样，其骗取赌客的赌本并不会改变。”中国人民大学法学院教授刘俊海接受《法治日报》记者采访时指出，网络赌博的危害性极大，除对参赌本人带来危害，还会诱发绑架、勒索等恶性犯罪，严重威胁经济安全和社会稳定。

2020年2月，广东省深圳市光明区警方破获的一起入室抢劫案背后就挖出了一起跨境赌博的犯罪事实。

犯罪嫌疑人李某向警方交代，2019年，他下载了一款线上网络游戏，由此便身陷一场赌博骗局。警方调查发现，这是一款由境外赌博网站“武神娱乐”设计的直播游戏，玩家稍不小心便会被美女主播诱导，点击进入赌博程序，并通过内置的不同游戏环节，购买游戏币，进行在线赌博。

办案民警介绍，该网络游戏属于典型的骗局，后台工作人员通过控制赌博输赢的大小和赔率，对赌客进行操控，使他们血本无归。就这样，李某在不到半年时间里，输掉了40余万元，因无力偿还高额债务，最终实施犯罪。

跨境赌博危害极大，国家一直采取最严厉的打击。2021年开始，相关部门继续保持高压态势。

2021年1月10日至11日，第十五次全国检察工作会议透露，检察系统将会同最高法院、公安部发布指导意见，从严从重打击跨境赌博。

2月5日，公安部召开新闻发布会，通报最高人民法院、最高人民检察院和公安部联合制定的《关于敦促跨境赌博相关犯罪嫌疑人投案自首的通告》，通告指出，针对《中华人民共和国刑法》第三百零三条规定的赌博罪，开设赌场罪的犯罪嫌疑人以及关联犯罪的犯罪嫌疑人，自本通告发布之日起至2021年4月30日前向公安机关自动投案，如实供述自己罪行的属于自首，可依法从轻或者减轻处罚，情节较轻的可依法免除处罚。

刘俊海表示，这是在打击的同时贯彻落实宽严相济的刑事政策，给涉赌犯罪嫌疑人改过自新、争取宽大处理的机会。

3月1日起，《中华人民共和国刑法修正案(十一)》将正式施行，此次专门新增了关于跨境赌博的刑法规定，即刑法第三百零三条第三款：“组织中华人民共和国公民参与国内(境)外赌博，数额巨大或者

## 新疆人大常委会举行地方立法工作会议 推动地方立法与时俱进创新发展

本报讯 记者潘从武 新疆维吾尔自治区人大常委会近日举行地方立法工作会议，深入学习贯彻习近平法治思想，按照自治区党委工作安排，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，推动自治区地方立法工作与时俱进、创新发展，为建设新时代中国特色社会主义新疆提供法治保障。

会议指出，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全党委领导、人大主导、政府依托、社会参与的立法工作格局，确保制定的法规体现党的主张、符合宪法法律、得到人民拥护。要紧扣提高地方立法质量和效率这个关键，深化和完善立法工作各项机制，形成立法工作的整体合力。要深入推进科学立法、民主立法、依法立法，紧密结合地方实际，突出地方立法特色，增强立法的针对性、适用性、可操作性。要坚持立法为了人民、依靠人民，稳妥推进公民有序参与立法和立法公开征求意见，推进基层立法联系点建设，建立健全立法咨询专家制度，积极邀请人大代表参加立法工作，使立法工作接地气、察民情、聚民智。要严格依照法定权限和程序行使立法权，完善地方立法制度和程序，做到精细选题、精当表述、精准规范。

会议指出，深入贯彻落实自治区各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查审查制度，加强备案审查制度和能力建设，推动规范性文件备案审查工作规范化、制度化和程序化。要立足实际、多措并举，加强立法人才队伍建设，不断提高做好立法工作的能力和本领。

客赌博的本质都不会改变。”中国人民大学法学院教授刘俊海接受《法治日报》记者采访时指出，网络赌博的危害性极大，除对参赌本人带来危害，还会诱发绑架、勒索等恶性犯罪，严重威胁经济安全和社会稳定。

2020年2月，广东省深圳市光明区警方破获的一起入室抢劫案背后就挖出了一起跨境赌博的犯罪事实。

犯罪嫌疑人李某向警方交代，2019年，他下载了一款线上网络游戏，由此便身陷一场赌博骗局。警方调查发现，这是一款由境外赌博网站“武神娱乐”设计的直播游戏，玩家稍不小心便会被美女主播诱导，点击进入赌博程序，并通过内置的不同游戏环节，购买游戏币，进行在线赌博。

办案民警介绍，该网络游戏属于典型的骗局，后台工作人员通过控制赌博输赢的大小和赔率，对赌客进行操控，使他们血本无归。就这样，李某在不到半年时间里，输掉了40余万元，因无力偿还高额债务，最终实施犯罪。

跨境赌博危害极大，国家一直采取最严厉的打击。2021年开始，相关部门继续保持高压态势。

2021年1月10日至11日，第十五次全国检察工作会议透露，检察系统将会同最高法院、公安部发布指导意见，从严从重打击跨境赌博。

2月5日，公安部召开新闻发布会，通报最高人民法院、最高人民检察院和公安部联合制定的《关于敦促跨境赌博相关犯罪嫌疑人投案自首的通告》，通告指出，针对《中华人民共和国刑法》第三百零三条规定的赌博罪，开设赌场罪的犯罪嫌疑人以及关联犯罪的犯罪嫌疑人，自本通告发布之日起至2021年4月30日前向公安机关自动投案，如实供述自己罪行的属于自首，可依法从轻或者减轻处罚，情节较轻的可依法免除处罚。

刘俊海表示，这是在打击的同时贯彻落实宽严相济的刑事政策，给涉赌犯罪嫌疑人改过自新、争取宽大处理的机会。

3月1日起，《中华人民共和国刑法修正案(十一)》将正式施行，此次专门新增了关于跨境赌博的刑法规定，即刑法第三百零三条第三款：“组织中华人民共和国公民参与国内(境)外赌博，数额巨大或者

有其他严重情节的，依照前款的规定处罚。”

“这是跨境赌博首次写入刑法，今后将对跨境赌博实行更严厉的全面打击。”中华全国律师协会刑事专业委员会委员、北京德和衡律师事务所主任毛洪涛向《法治日报》记者解释称，根据2020年10月最高人民法院、最高人民检察院和公安部联合制定的《办理跨境赌博犯罪案件若干问题的意见》规定，组织中国公民参与跨境赌博的，既包括组织、招揽中国公民赴境外实体赌场赌博，也包括利用信息网络、通讯终端等传输赌博视频、数据，组织中国公民参与跨境网络赌博。

“因此，刑法修正案(十一)中加人的该条款规定的参与跨境赌博的形式，既包括赴境外实体赌场参与赌博，也包括参与跨境网络赌博。”毛洪涛说。

### 提高警惕 鼓励举报

除了从法律层面进行规制，朱巍认为通过警方宣传、媒体报道，让民众提高对跨境赌博的警惕性同样重要。

比如当前出现的一些“杀猪盘”案件，往往先在交友或婚恋平台伪装成“白富美”或“高富帅”，通过聊天增进与受害人的感情，然后诱骗其到赌博平台进行充值赌博，最后再通过操纵开奖结果等方式进行诈骗，受害人本意并非想参赌，却一步步沦为“赌客”。

“一般的参与赌博属于治安违法行为，不涉及刑事犯罪，只有群众举报，以赌博为业或开设赌场、组织赌博的以及为组织赌博提供帮助的，才可能涉嫌赌博及关联犯罪。有些网络赌博平台实际上是诈骗平台，那么参赌人员其实是诈骗犯罪的受害人。”毛洪涛指出，司法实践中，对于跨境赌博中的参赌人员，司法机关会进行分级分类、区分评价以实现精准治理、综合治理，有积极举报、检举揭发等立功行为的，会从轻处罚。

## 河北省1016件代表建议全部答复 超七成代表建议被采纳

河北省十三届人大三次会议以来，省人大代表共提出有建设性的建议、批评和意见1016件，其中会议期间971件、闭会期间45件。截至目前，所有建议均在规定的时限内答复完毕。这是近日召开的河北省十三届人大常委会第二十一次会议透露的信息。

河北省人大代表围绕全省经济社会发展大局和人民群众关心关切的热点难点问题，就打好三大攻坚战、保障和改善民生、实施乡村振兴战略、统筹推进疫情防控和经济社会发展等工作，提出有建设性的建议、批评和意见1016件。经认真审理，交省政府办理944件，省监察委办理1件，省法院办理14件，省检察院办理5件，省直党群部门研究办理44件，省人大常委会机关办理11件，所有建议均在规定的时限内答复完毕。

从代表建议办理结果看，全部或部分被采纳和解决的占72.6%，列入计划解决的占22.4%，因法律法规和政策限制无法解决，作出解释说明的占5%。经全面征求代表意见，代表对建议答复满意和基本满意比例为100%。

## 河南省人大常委会部署党风廉政建设 发挥人大立法主导作用

2月18日，农历春节后的第一个工作日，河南省人大常委会机关召开2021年度党风廉政建设工作会议，并对省人大常委会机关党风廉政建设工作进行安排部署。

河南省人大常委会副主任赵素萍强调，人大机关是党领导下的重要政治机关，旗帜鲜明讲政治是人大工作的应有之义。要把讲政治贯穿始终，坚持做到清醒坚定、绝对忠诚，认真解决在人大工作中讲政治“怎么看”“怎么办”的问题，着力在明是非、知大局、悟原理、得要领、抓落实、求实效上下功夫。要围绕全省大局履职尽责，着力提升服务高质量发展质效，不断强化一线意识、一线作为，充分发挥人大立法主导作用，不断增强监督工作实效，深入推进代表联系群众的制度和平台建设，同时认真做好河南代表团参加十三届全国人大四次会议的筹备，新一轮县乡人大换届选举等相关工作，切实用一线的担当作为，一线的精神状态，一线的工作标准，在不断超越提升中争创一流，展示人大务实重干良好形象。要把严和实贯穿始终，坚持做到风清气正、人心思进。