



众望所归 世贸组织迎来“新掌门”



图为戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉。

(资料图片)

环球人物

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

3月1日,“创造了历史”的世界贸易组织首位女

性及非洲籍总干事戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉将正式上任。丰富的经验、出众的能力、广阔的国际视野,使得奥孔乔-伊韦阿拉最终赢得世贸组织164个成员的一致青睐,填补世贸组织第六任总干事阿泽维多去年8月31日离任后的空缺,成为该组织第七任“掌舵人”。

履历丰富

奥孔乔-伊韦阿拉现年66岁,出生于尼日利亚,她的父母都是学者,曾在欧洲求学。学跳芭蕾舞,弹钢琴,阅读英文名著……她的童年曾有着非常快乐时光。奥孔乔-伊韦阿拉还曾与祖母在农村生活过一段时间,从小就学会了做饭、拾柴等很多家务。

尼日利亚内战期间,她的家人失去了全部积蓄,她的学业也被迫中断。“我每天只吃一顿饭,人们都快饿死了,在这样的生活里,我学会了节俭,我也能吃苦”,奥孔乔-伊韦阿拉说道。

总的来说,农村的生活经历为她养成了专注、自律的品格,而在“战争中”长大,令她非常坚强,使她能够在非常困难的条件下活下来”。

凭借着吃苦耐劳和勤奋刻苦,尼日利亚内战结束后,奥孔乔-伊韦阿拉前往美国哈佛大学学习,并获得经济学学士学位,随后在麻省理工学院获得了区域经济和发展博士学位。

不仅学业精湛,奥孔乔-伊韦阿拉的工作能力也十分突出。她曾两度出任尼日利亚财政部长,并曾短暂担任过外交部长,在任期间展现出了强健的改革作风和高明的谈判技巧。

此外,她在世界银行工作长达25年,长期担任常务副行长。在公共卫生领域,除了担任全球疫苗联盟董事会主席,她还是世界卫生组织主导的“获得抗击新冠肺炎工具加速器”国际合作倡议特使。她还作为非洲联盟特使,帮助非洲国家协调国际抗疫援助资金,这些经历都将有利于她在新冠疫情下

执掌世贸组织。

强调改革

参加世贸组织总干事竞选时,奥孔乔-伊韦阿拉强调,加强多边贸易体制符合所有国家利益,尤其是最不发达国家和非洲国家。她表示,多边贸易近年来经历困难与挑战,为了从新冠肺炎疫情带来的破坏中完全和迅速恢复,一个强大的世贸组织至关重要,“世界比以往任何时候更需要一个重新焕发活力的世贸组织”。

奥孔乔-伊韦阿拉认为,世贸组织可与其他组织,如世界银行、亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行、非洲开发银行、国际货币基金组织等机构协同工作,在政策和基础设施投资方面帮助各国缩小差距。她也表示,有必要对世贸组织三大支柱,即多边贸易谈判、争端解决机制和贸易政策监督实施改革,但她同时强调,世贸组织的“核心原则”是非歧视、可预测性和公平,各成员应支持致力于“恢复”这些原则的改革。

分析人士认为,作为多边主义的坚定拥护者和经验丰富的国际组织管理者,奥孔乔-伊韦阿拉执掌世贸组织,有望为多边贸易治理注入新动能。欧洲央行行长拉加德表示,相信奥孔乔-伊韦阿拉的坚强意志和决心将推动她不懈努力,促进自由贸易,造福全世界人民。国际贸易中心执行主任帕梅拉·科克-汉密尔顿也表示,将与奥孔乔-伊韦阿拉密切合作,重振多边贸易体系,助力中小微企业企业发展,让贸易更具包容性。

具“新视野”

奥孔乔-伊韦阿拉的当选可谓众望所归,这也将有

助于她今后开展工作。奥孔乔-伊韦阿拉当选后,世贸组织总干事会主席戴维·沃克不仅表示“最热烈的祝贺”,还强调这是世贸组织“至关重要时刻”,相信所有成员将与总干事一起开展建设性工作,共同塑造世贸组织的未来。

世贸组织发言人基思·罗克韦尔也表示,当天的总干事会会议持续时长超过以往,80多个世贸组织成员代表纷纷在会上发言,表达对新任总干事的“热烈支持”。

虽然奥孔乔-伊韦阿拉缺乏在国际贸易领域的直接工作经验,但正如她所说,从某种程度上讲,作为“局外人”是个优势,因为这意味着可以用全新的视角去找到问题的症结。尤其是世贸组织正面临一场生存危机,最需要一名有“新视野”和以改革为导向的领导者。

支持者们也希望奥孔乔-伊韦阿拉能够尽快重振群龙无首的世贸组织。奥孔乔-伊韦阿拉表示,世贸组织需要发挥作用,继续推进必要的改革,解决疫情相关问题,帮助应对疫情给健康和领域带来的双重冲击。

此外,改革世贸组织争端解决机制也被视为上任后的当务之急。奥孔乔-伊韦阿拉说,如果全球唯一一个解决贸易争端的多边平台不能发挥作用,那么成员制定再多规则也没有意义,要考虑各方诉求,确保争端解决机制改革方案可行。

国际社会普遍希望在世贸组织成员的广泛支持下,奥孔乔-伊韦阿拉能够在世贸组织和全球贸易面临多重挑战的局面下,当好掌舵者、领航人。

提前做好应急预案

俄不排除运行独立网络可能

记者传真

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

为维护网络主权及网络安全,俄罗斯早在2019年就通过了《主权互联网法》,要求建设一套独立于国际互联网的网络基础设施,确保在遭遇外部“断网”等冲击时仍能保持本国网络稳定运行。2月14日,俄罗斯总统普京对俄罗斯卫星通讯社、“今日俄罗斯”等媒体表示,不排除在外国势力对俄罗斯采取敌对行动时切断外国互联网服务的可能性。2月1日,俄联邦安全委员会副主席梅德韦杰夫也曾对外宣布:“切断俄罗斯与全球互联网的联系并运行俄罗斯独立网络,在技术上已成为可能,俄政府对此情况已有预案。”

随着俄美矛盾愈演愈烈,两国不仅在经济、军事层面博弈加剧,俄罗斯还将目光转移到网络安全领域,防止未来出现冲突时美切断俄罗斯网络,并提前做好了应急预案。

网络安全威胁如鲶在喉

俄罗斯作为欧洲最大的互联网用户国,在享受互联网便利的同时,对互联网安全的担忧也与日俱增。

首先,俄政府担忧互联网成为极端思想传播的“助推器”。

近年来,俄频频遭受恐怖主义、极端主义及分裂主义威胁。一些极端分子利用互联网传播有害信息,甚至招募、培训具有极端思想人员。从2017年震惊世界的圣彼得堡地铁恐袭案,到今年初围绕纳瓦利内问题发起的示威游行,互联网无时不成为别有用心人士利用的工具。为此,俄连续出台多项法案,力求净化网络空间,保障互

联网信息安全,但均收效甚微。互联网既是俄政府与极端分子斗争的武器,也成为双方争夺的“战场”。

其次,随着俄美博弈加剧,俄方担忧掌握着互联网主要管理权的美国威胁俄罗斯网络安全。

俄政府认为,掌握在美国手中的国际互联网控制权,严重威胁着俄罗斯的国家安全与利益,这一点从“棱镜门”等事件中可见一斑。梅德韦杰夫就此指出,“互联网主要管理权处于美国掌控之下,在某些紧急情况下,不排除美方对俄使用‘断网’这一手段。”美国总统拜登上台后,俄美关系并未出现明显改善迹象。因此,俄方对互联网安全的担忧仍然存在。

2019年9月,美国、英国、澳大利亚等27国联合签署《网络空间负责任国家行为联合声明》,俄罗斯被排除在外。声明旨在构建网络空间版的“北约”,并联合更大的力量在网络空间围剿,打压包括俄罗斯在内的战略对手。此外,美国近些年在《国家安全战略》《国家网络安全战略》等文件中更是将俄罗斯明确定义为对手。

可见,在俄美交恶及双方博弈已经进入“混合战争”的大背景下,互联网随时可能成为俄美斗争的主战场。无奈互联网掌控权在美国手中,对此,俄称其“被迫寻求改变”,以“在关键时刻能够断开与美国主导的互联网的链接”,并能保证俄网络独立运营。

主权互联网法应运而生

针对上述情况,俄方在多年筹备的基础上,于2019年5月1日出台《(俄罗斯联邦通信法)及(俄罗斯联邦关于信息、信息技术和信息保护法)修正案》,外界称之为《主权互联网法》。

《主权互联网法》已于2019年11月1日正式生效。

法案旨在保护俄罗斯互联网在遭受外部攻击时实现可持续运营。

在此之前,俄曾于2017年7月出台《俄罗斯联邦数字经济规划》,这一规划作为《主权互联网法》的前身,规定俄将通过立法手段提升网络基础设施的自主可控水平,做好在网络空间被西方国家制裁时的应对措施。

根据《主权互联网法》,俄罗斯政府被授予可以因“国家安全”原因,不加任何解释随意将该国互联网与全球互联网断开的权力,而俄联邦相关机构将对通用信息网络进行集中管理。

为实现这一目标,确保俄网络在遭遇外部“断网”等冲击时仍能稳定运行,俄政府需要在境内建设一套独立于国际互联网的“国家互联网基础设施”。根据俄媒报道,该项目预算超过300亿卢布。

克里姆林宫认为,《主权互联网法》不仅是一项法案,也是一项安全预防措施,在出现紧急情况或遭遇诸如网络攻击等外国威胁时,可以保障俄罗斯网络主权及网络安全。

“断网”是一把“双刃剑”

早在2014年,普京就在主持召开国家安全委员会会议时提出过“断网”及其应对问题。此后多年,俄已从技术、政策层面进行了积极准备,并最终于2019年将其提升到法律层面,也就是《主权互联网法》。

法案规定,为了检验俄罗斯独立网络的有效性,“断网”演习需每年至少举行一次。

对俄罗斯的“断网”演习,国际社会及俄国内反应并不相同。

西方社会及俄境内反对派对此持批评态度,认为这是俄罗斯对网络自由的威胁。支持者则认为,“断网”的目的不是“断”,而是为了更安

全的“连”。

俄通信部副部长阿列克塞·索科洛夫在“断网”演习后表示:“我们的目标是在任何情况下,在俄罗斯领土上提供不间断的互联网服务。演习结果表明,政府机构和通信运营商已做好在应对威胁的同时确保互联网和通信有效运作的准备。”

分析人士认为,虽然《主权互联网法》及俄国家互联网基础设施都是为应对美国的威胁而采取的被动措施,但其实际效果仍需进一步检验。

梅德韦杰夫曾指出,“在西方严厉制裁俄罗斯的情况下,被断开网络及断开与国际支付系统联系的威胁一直存在,因此俄罗斯被迫创建了自己独立的信息传输系统,以应对可能发生的突发状况”。

普京2月14日接受采访时也表达了对本国网络技术和本国企业的信心,他指出,俄罗斯国内有许多自己的网络技术服务机构,比如俄罗斯互联网巨头“Yandex”。此外,俄罗斯联邦储蓄银行(Sberbank)的网络技术服务也“发展得不错”。

舆论由此分析认为,运行独立网络只是俄罗斯为免遭美国“断网”攻击而采取的预防及应对手段。

梅德韦杰夫2月1日强调说,“尽管从技术上已经做好‘断网’准备,但俄罗斯仍不希望这一情况发生”。普京2月14日也称,俄罗斯政府“不会无缘无故地作出给本国公民和网络用户‘人为制造麻烦’的任何事情,但是如果发现一些无耻的攻击行为,我们肯定不会作出反应”。

由此可见,俄方也认为“断网”是一把“双刃剑”,除非俄网络主权及网络安全受到严重威胁,否则不会轻易为之。

立法动态

菲新法允许金融机构外包不良资产

当地时间2月17日,菲律宾总统发言人哈里·洛克宣布,杜特尔特总统于2月16日签署了菲律宾共和国《金融机构战略转移法案(FIST)》,允许金融机构外包不良资产,旨在稳定该国金融部门,刺激经济从新冠病毒大流行中复苏。新法律允许银行和金融机构将其不良资产和不良贷款的管理,外包给特殊目的成立的资产管理公司。根据该法案,注册成立一家资产管理公司,法定股本最低为5亿比索(1菲律宾比索约合人民币0.13元),认缴股本最低为1.25亿比索,实缴资本最低为3125万比索,需要提交计划并获得金融主管部门批准。根据该法案,资产管理公司将有权投资或收购金融机构的不良资产,并聘请第三方管理、经营、收集和处置从金融机构收购的不良资产;以对其从金融机构取得的不良资产进行租赁、抵押、转让、出售、交换、担保、证券化以及收取租金和获得利润等。菲律宾中央银行(BSP)的数据显示,截至2020年12月,该国银行系统的总不良贷款已攀升至3916.57亿比索,占贷款总额的3.61%;较2019年的不良贷款2241亿比索,增加了74.8%。

泰国政府公布新法令开征“数字税”

泰国政府近日公布一项新法令,要求达到一定条件的外国数字企业于今年9月起缴纳增值税。由此,泰国酝酿多时的“数字税”将开征。根据法令,在泰国提供数字服务,年收入超过180万泰铢(约合人民币38.7万元)的外国数字服务公司或平台,须缴纳7%的增值税。泰国税务局官员称,向境外数字服务运营商征税,有助于为泰国本土企业提供公平的竞争环境,同时也与泰国向数字化转型的政策保持一致,预计此举每年可为泰国增加约50亿泰铢(约合人民币10.7亿元)的税收。统计数据显示,目前泰国6900万人口中逾75%使用互联网,其中五成以上使用在线服务,包括看电影、听音乐、玩游戏和使用社交媒体等,且人数每年都在上升。作为东南亚地区第二大经济体,泰国近年大力发展数字经济,力争成为东盟数据中心和数字经济重镇。

阿根廷酝酿出台个人所得税新法案

近日,阿根廷众议院院长马萨递交了一份法案,希望对那些月薪(不考虑奖金)低于15万比索(1阿根廷比索约合人民币0.07元)的工作者免除个人所得税。此外,那些月收入低于8倍最低薪资(目前约合15.2万比索)的退休人员及退休金获得者也将获得免税。如果此法案得以通过,将有126.7万工作者或退休人员免缴个人所得税,同时还将有10.27万总收入介于15万到17.3万比索的人群将较目前少缴税。此外,那些月薪超过17.3万比索的人群将继续支付同样的税收。据了解,此法案对工薪阶层而言具有重大意义。目前,单身无未成年子女雇员的个人所得税起征点为74810比索,而已婚带有两名未成年子女雇员的个人所得税起征点为98963比索(扣除健康和养老保险)。该法案预计将在未来几周内在国会讨论。

韩国《动物保护法》实施细则强化对烈性犬管理

环球关注

□ 本报记者 王刚

近日,韩国新修订的《动物保护法》实施细则正式生效。细则进一步强化了对烈性犬的管理,大幅提高对虐待动物行为的惩处力度,残忍虐待动物致死将将被处以3年以下有期徒刑及3000万韩元(1韩元约合人民币0.0058元)以下罚金,遗弃正在饲养的宠物也将面临刑事处罚。

目前,韩国每年发生大约2000起烈性犬伤人事件。

鉴于烈性犬伤人事件不断发生,甚至在某些社区产生恐慌心理,韩国新修订的《动物保护法》实施细则重点对烈性犬进行了限制。

修正案规定,烈性犬的主人必须为烈性犬购买责任保险。现有的烈性犬主人必须在2月12日之前购买相关保险。新饲养烈性犬的主人,必须从饲养当日开始购买保险,保险费用为每只烈性犬每年1.5万韩元,违者将被处以300万韩元以下罚金。

在韩国,烈性犬主要包括土佐犬、美国比特斗牛

梗、美国斯塔福梗、斯塔福郡斗牛梗、罗威纳犬及其他杂交犬。

烈性犬责任保险规定,烈性犬致人死亡或给人留下后遗症时,保险公司需要赔偿每人8000万韩元以上;烈性犬致人重伤时,赔偿每人1500万韩元以上;造成其他动物伤害时,每起事故赔偿200万韩元以上。

此前,韩国市面上的普通宠物责任保险的赔付上限仅为500万韩元,且未覆盖大型犬和烈性犬造成的事故。

修正案还规定,主人牵烈性犬外出时,狗绳不得长于2米。在多层住宅或多户集体住宅建筑内部的公共空间内,在活动时,主人必须把烈性犬抱起或者抓紧烈性犬的项圈。

韩国新修订的《动物保护法》实施细则还强化了对动物实验的管理,原则上,禁止对幼年动物进行解剖,但学校等地除外。具体允许标准由各学校动物实验机构成立的动物实验伦理委员会或学校的动物解剖委员会审议委员会审定。

修正案还规定,对导盲犬、搜救犬、警犬、军犬、搜救爆炸物专用犬等服务于公益事业的动物,原则上禁止进行动物实验。

此前,韩国法律对残忍虐待动物致死行为的

量刑范围为2年以下有期徒刑并处2000万韩元以下罚金。此次新修订的《动物保护法》实施细则则将刑罚提升至3年以下有期徒刑及3000万韩元以下罚金。

此外,对遗弃宠物的处罚也从以前的300万韩元以下行政处罚,提高到罚金形式的刑事处罚。

与此同时,有关动物登记的规定也有所变化。今后,宠物销售者必须对宠物进行登记,没有登记的宠物将被限制销售,否则将被处以暂停营业7天的处罚。据推测,截至2019年底,韩国共有各类宠物800万只,但进行正式登记的仅为四分之一。

修正案还规定,不再使用标记牌的方式识别宠物身份,而是使用内置或外置的无线识别设备,因为标记牌可能会被破坏或者掉落。不过,宠物主人外出时仍需要把写有个人联系方式等信息的标记牌附着在宠物身上,违者将处以50万韩元以下罚金。

在韩国,动物被虐待、被遗弃现象日渐凸显,并演化成一大社会问题。此次韩国修订《动物保护法》实施细则,提高对虐待和遗弃动物行为的惩处力度,也是不得已而为之。

韩国KBS电视台的评论认为,虽然新修订的《动物保护法》实施细则提高了对虐待和遗弃动物行为的



在韩国,动物被虐待、被遗弃现象日渐凸显,并演化成一大社会问题。韩国新修订的《动物保护法》施行细则大幅提高了对虐待和遗弃动物行为的惩处力度。CFP供图

惩处力度,但由于寻找未登记宠物面临诸多困难、证明主人遗弃动物故意性存在司法漏洞,因此要真正处罚虐待和虐待动物的犯罪者,可能并不容易。

韩国京畿道江陵市动物保护专家金成中认为,韩国政府有必要加大对宠物植入识别芯片的支援力度,同时加大对被遗弃动物的诊疗费支援,让这些动物尽快找到新的主人或家庭。