



环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱: fzbjgbj@126.com

2021年2月22日
星期一

中国为全球疫情形势向好再添助力

全球聚焦

□ 本报记者 吴琼

目前,全球新冠肺炎确诊病例已经破亿,且病例数仍在持续增加中,但是正如寒冷阴郁的冬天即将过去,春暖花开的季节即将来临一样,疫情防控形势也在好转。全球新冠肺炎新增确诊病例数及新增死亡病例数连续数周下降的消息增添了各国民众的“疫”信心。在“曙光变得越来来越明亮”之际,世界卫生组织总干事谭德塞再次呼吁推动疫苗这一全球公共产品的公平获得性,对于中方以实际行动促进疫苗公平分配并大力支持病毒溯源工作,谭德塞多次表示赞赏,并指出这有助于全球“疫”。

新增确诊病例连续下降

谭德塞2月15日指出,全球新冠肺炎新增确诊病例数已连续第五周下降,“此前一周新增确诊病例数量是去年10月以来单周新增病例数量最低值”。今年以来,全球每周新增确诊病例数量已下降了近一半。此外,新增死亡病例也已经连续数周呈下降之势。

据世卫组织公布的数据,截至2月14日的一周内,在世卫组织划分的全球6大区域中,有5个地区新增新冠肺炎确诊病例数下降幅度在13%至20%之间,只有东地中海地区新增确诊病例数较前一周增加7%。6大区域的新增死亡病例数均在下降。

“每天新增确诊病例数的减少意味着相应的医疗措施挽救了生命,避免了痛苦,卫生系统的负担也有所减轻。”谭德塞同时强调,“疫情规模减小了,但还未结束。如果我们停止与其斗争,它还会卷土重来。”

不少媒体注意到,谭德塞近来已多次提及全球新冠疫情防控形势的好转。在2月12日的发布会上,谭德塞在谈及全球新增确诊病例数量及新增死亡病例数量连续数周下降时说,这应该是因为各国更加严格地执行了公共卫生措施。谭德塞认为,上述情况表明,即使存在变异病毒,“简单的公共卫生措施”也能为疫情防控贡献力量。

数据显示,目前新增新冠肺炎确诊病例数居全球前5位的国家分别为美国、巴西、法国、俄罗斯和英国。不过,



2月17日,在塞内加尔达喀尔布萊薩·迪亞涅国际机场,塞内加尔总统马基·萨勒(前)在接收中国新冠疫苗仪式上的讲话。

这5个国家的新增确诊病例数较前一周也有不同幅度的下降。

世卫组织指出,尽管全球范围内仍有多国确诊病例数还在增加,但从全球角度看,确诊病例数呈下降趋势“鼓舞人心”,即便如此,谭德塞也强调,“自满就像病毒本身一样危险”,现在还不是任何国家放松防疫举措或任何个人放松警惕的时候,在国家和个人层面仍然需要保持社交限制措施,并加快新冠疫苗的生产和分配。

推进病毒溯源需要多方配合

正如谭德塞所言,全球新冠确诊病例数的下降令人鼓舞。与此同时,病毒溯源工作的开展也引发关注,因为这对全球卫生安全的未来以及应对具有大流行可能的新型疾病威胁均具有至关重要的作用。

新冠病毒溯源是一项科学工作,必须本着非常严谨

的态度,由科学家在世界范围内开展调查和研究,疫情发生以来,中方本着开放、透明、负责任态度,同世卫组织就全球病毒溯源保持密切沟通合作,体现了高度的国际合作精神。

在中国—世卫组织新冠溯源研究联合专家组2月在武汉举行的新闻发布会上,专家组驳斥了“病毒实验室泄漏说”“疫情中国负责论”等阴谋论,赞扬中方的坦诚和透明度。

然而,中国—世卫组织新冠溯源研究联合专家组开展的新冠病毒溯源工作仍然引来英美等国政客和《纽约时报》等西方媒体的无端指责,他们还间接污名化专家组调查结论。

《纽约时报》等西方媒体12日起开始炮制“中国阻挠调查”“中国拒绝分享数据”等低劣炒作。不过这些媒体的不实和歪曲报道很快就被其文章中提及的世卫专家们

亲自辟谣,后者怒斥《纽约时报》故意歪曲自己的观点。

不仅如此,专家组成员彼得·达萨克在2月13日的推文中还用“真无耻”来形容断章取义的《纽约时报》。被打脸”之后,《纽约时报》14日方才老老实实地以问答形式刊出了对达萨克的采访全文。达萨克在采访中称中方在疫情初期行动迅速而专业,早已进行广泛深入的调查研究,采集了大量样本,他同时再次强调所谓“实验室泄漏病毒”的说法极不可能存在。

对于15日某些别有用心的美媒记者逼问的所谓“中方对最终报告的话语权”,谭德塞指出,专家组中有10人分别来自10个机构,代表10个不同国家,从而强调了调查的权威性。

对于这些怀着科学以外目的,对新冠病毒溯源工作进行政治化的言行,不仅是世卫组织,全球范围内的有识之士均予以强烈反对。

中国外交部发言人汪文斌指出,中国政府为世卫专家来华进行全球溯源科研合作提供了大力支持协助,世卫方面和国际专家对此给予积极评价。

病毒溯源是一个复杂的科学问题,涉及多国多地,就此,汪文斌指出,有不少线索、报道和研究表明,疫情早在2019年下半年就已在世界多地多点出现,其中就有关于新冠病毒在美国出现的时间可能早于美国官方报告首例新冠肺炎确诊病例时间的报道,希望美方也像中方一样秉持开放、透明态度,能够邀请世卫组织专家去美国开展溯源研究。

世卫组织专家组成员约翰·沃森近日发表观点,认为溯源研究有必要在其他地区开展。世卫组织卫生紧急项目负责人迈克尔·瑞安持类似看法,他指出,在病毒溯源及了解疫情影响方面,世卫组织会视情况去往早期病毒可能存在的全球其他地方开展工作。这样才有可能全面、客观、科学地描绘病毒传播图谱。

给中国疫苗投下信任票

谭德塞以及联合国秘书长古特雷斯等多位国际组织领导人近日均指出,促进疫苗公平分配,对于打赢全球疫情阻击战具有重要作用。作为有能力研发疫苗的国家,中国正在兑现将疫苗作为全球公共产品的承诺,为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出中国贡献。

截至目前,中方已向巴基斯坦等53个发展中国家提

供疫苗援助,已经和正在向22个国家出口疫苗。

2月10日,中国政府援助赤道几内亚的新冠疫苗接种国家。2月15日,赤道几内亚总统奥比昂接种疫苗后表示,中国向非洲国家提供疫苗,拯救非洲人民的生命,中国不仅是赤道几内亚,更是整个非洲最好的朋友。“我祝贺并高度赞赏中国这一善举”。

津巴布韦也在首批接受中国捐赠新冠疫苗的非洲国家之列,中国新冠疫苗于2月15日抵达津巴布韦首都哈拉雷,这是该国收到的第一批新冠疫苗。津巴布韦总统姆南加古瓦表示,中国将津巴布韦列入首批疫苗援助国,体现了两国是好朋友、好伙伴。

除了接受中国疫苗援助的发展中国家对中国善举赞不绝口外,全球多国也纷纷采购中国疫苗。分析人士指出,这正是世界给中国疫苗投下的一张张“信任票”。

塞尔维亚是第一个大规模采购并接种中国新冠疫苗的欧洲国家。第二批中国疫苗10日晚已抵塞首都贝尔格莱德。塞尔维亚总理布尔纳比奇冒雨前往机场迎接,她说,新一批疫苗的到来对塞尔维亚抗击疫情具有十分重要的意义,加上首批疫苗运抵,塞尔维亚收到的中国疫苗足以挽救成千上万人的生命,得益于中国疫苗,塞尔维亚大规模接种计划得以实现,接种率在欧列名列前茅。塞尔维亚总统武契奇称,这是塞中两国“伟大友谊的证明”。

匈牙利2月29日成为首个批准中国疫苗的欧盟国家,仅仅18天之后,即2月16日,又成为首个收到中国疫苗的欧盟国家。当天,中国生产的新疫苗运抵匈牙利的消息占据了该国各大媒体头条。匈牙利外交与对外经济部国务秘书门采尔、陶马什感谢中方及时提供的宝贵支持和帮助,相信中国疫苗将帮助匈牙利挽救更多生命,加快复工复产和经济复苏。

除了向发展中国家提供疫苗援助并向全球多国出口疫苗外,中方还积极发挥产业链优势,支持和协助其他国家在华或在当地加工、生产疫苗产品,助力提升全球产能。此外,中方决定参加维和人员新冠疫苗之友小组,并向联合国维和人员捐赠疫苗。

新冠疫情仍然在全球肆虐,各国政府在疫情防控与保障经济民生之间艰难前行,而中国暖心善举及多层次援助,无疑会让疫苗成为更多国家人民用得上、用得起的产品,通过疫苗接种构建全球免疫防线,助力全球“疫”。

兑现竞选承诺 拜登再提修法控枪

□ 本报记者 陈润泽

在纪念三年前发生的美国佛罗里达州帕克兰市道格拉斯高中校园枪击惨案之际,美国总统拜登发表讲话,呼吁国会推进控枪立法改革。众议院议长佩洛西发声表示支持,但反对者也不在少数。

随着新一轮控枪,拥枪争论在美国展开,国际社会也在关注,已经20余年未有重大变动的美国枪支管控法律能否随着民主党掌控参众两院及白宫而迎来新变化。

再为控枪造势

拜登在讲话中称,“今天,当我们为帕克兰的枪击案受害者哀悼时,我们也向所有在枪支暴力中失去亲人的大致敬。”

借此机会,拜登呼吁国会“基于理性基础”改革有关携带枪支的法律,包括扩大枪支买卖前背景调查,禁止买卖攻击性武器和大容量弹匣,终止对枪支制造商的法律豁免。

拜登还说:“他们(枪支制造商)应当为枪支在暴力中扮演的角色承担责任。”

“本届政府不会等到下一次大规模枪击事件才会注意到民众(控枪)的呼吁。”他说,“我们欠所有失去生命的人和所有感到悲痛的人一个改变,现在是在采取行动的时候了。”

美媒分析认为,拜登在竞选阶段及当选后都曾表示,将努力“打破”美国最大拥枪组织——全美步枪协会(NRA),以结束美国枪支暴力频发的情况。因此,他在上任后呼吁国会修改控枪立法并不出人意料。

美国国会众议院议长佩洛西也承诺,国会领导人将与参议院及白宫合作,以通过在特朗普执政期间陷入僵局枪支背景调查立法等法律。“上届国会众议院的民主党人曾采取大胆的行动

来挽救生命,并通过了两党背景调查法和增强背景调查法。现在,我们将与参议院及拜登政府合作,制定这些控枪法案以及其他挽救生命的法案,并实现帕克兰社区和美国人应得和要求的进步。”佩洛西在声明中说。

但是,拜登的这一立法倡议前景并不明朗。

枪支暴力难除

意料之中的是,拜登的倡议遭到拥枪团体和人士的强烈反对,得克萨斯州总检察长肯·帕克斯顿在一条推文中写道:“3年前的帕克兰枪击案是一种‘难以言喻的邪恶行为’,但我不能允许民主党人利用这场悲剧作为机会,将无益的、违宪的枪支法律强加于人。”

“拜登无法在我的眼皮底下,撤销得克萨斯州享有的宪法第二修正案权利。”帕克斯顿说。

尽管遭到拥枪团体和人士的反对,拜登的立法倡议依然受到许多普通美国民众的欢迎,究其原因,只要看看刚刚过去这一年与枪支相关的死亡数据就能明了。

在刚刚过去的2020年,美国家庭枪支暴力、意外枪击、大都市地区的枪支暴力和用枪自杀事件增加,导致了超过43000起与枪支有关的死亡。这也是有完整记录以来,美国死于枪支暴力的人数首次超过4万人。

难怪《时代周刊》发表评论称,2020年是美国几十年来“最暴力的年份之一”。

与此同时,2020年也是美国出现“购枪热”的一年,这种趋势也蔓延到今年。

鉴于此,美国支持控枪团体期盼拜登政府能兑现竞选时的诺言,“治疗”美国的枪支暴力顽疾。

控枪“道阻且长”

分析人士指出,在美国,控枪既是安全问

题,也是历史问题,同时也是政治问题,所以要控枪阻力巨大。一方面,拥枪是美国的一种传统文化,美国宪法也规定了拥枪权利,人人可以拥有枪支。另一方面还是利益的需要,像全美步枪协会对于拥枪推动助澜主要还是现实利益的考虑。此外,美国枪支泛滥是一个非常敏感的政治问题。

尽管民调显示,大多数美国人赞成枪支管制改革,但美国历届政府都无力通过立法。无论是特朗普执政时期还是民主党在奥巴马执政期间都曾提出控枪法案,但均未能在国会获得通过。细数起来,美国国会上一次通过重量级控枪立法,还是在27年前。

1994年,民主党总统比尔·克林顿通过了限制美国枪支扩散和使用的法案,也被称为“攻击性武器禁令”,禁止AK47、AR15等19种攻击性武器的使用。然而,“攻击性武器禁令”的有效期仅为10年。

10年后,禁令失效,共和党的小布什总统不仅没有延长有效期,反而通过了《合法枪械买卖保护法》。随后,奥巴马总统时期曾试图恢复克林顿时期的“攻击性武器禁令”,但最终被共和党控制的众议院否决。

2019年2月底,正如佩洛西在上述声明中所称,美国众议院曾投票通过重量级控枪法案,要求对更大范围的购枪者进行背景调查,包括那些在枪展和网络上的枪支购买者,但法案却在共和党控制的参议院被挡住了。

究其原因,美国两党在枪支管控问题上一直分歧严重,因此此前一些年,美国立法机构就枪支管控未能出台突破性法律条款。

不过,目前,民主党占据多数席位的国会两院与白宫配合,让出台更严格的枪支管控法律尚存一线希望。

国际观察

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

2月15日,作为唯一与俄罗斯接壤却非北约成员国的欧盟国家,芬兰外长哈维斯塔到访俄罗斯,并与俄外长拉夫罗夫举行会谈。分析人士认为,哈维斯塔选择在欧盟外交及安全政策高级代表博雷利2月4日至6日刚刚结束一场并不愉快的莫斯科之行后,以及2月22日欧盟外长理事会会议召开前夕到访俄罗斯,意在调和俄欧关系,但从拉夫罗夫与其会见的表态来看,俄欧立场相左,双边关系调和不易。

拉夫罗夫在与哈维斯塔会谈后表示,俄罗斯与欧盟已经多年不和,而导致双方关系逐渐破裂的责任在欧盟。拉夫罗夫指出,莫斯科随时准备实现与欧盟关系正常化,但这取决于欧盟,而俄会做好应对一切事态发展的准备。

此外,拉夫罗夫强调,不应混淆欧盟与欧洲,俄不会离开欧洲,俄与欧洲许多国家包括芬兰保持着良好友谊,将继续与这些国家发展互利关系。

哈维斯塔会后承认,欧盟与俄罗斯之间的关系正处于困难时期,但尽管如此,欧盟仍是俄罗斯的可信伙伴,也是俄罗斯最大的贸易和经济伙伴。哈维斯塔表示,欧盟对俄方驱逐欧洲三国驻俄外交官决定持有负面意见。当前的重要任务是找到让欧盟与俄罗斯积极对话、积极交换意见的方法。

通过双方的表态不难看出,俄欧关系当前陷入低谷,哈维斯塔此次访俄的外交努力难见成效。

拉夫罗夫本月8日曾表示,俄无意冷却同欧盟的关系,愿在互相尊重、互相考虑对方利益的基础上实现与欧盟关系全面正常化。可见,俄并不想与欧洲关系过于紧张,但前提是必须维护本国利益。

2月17日,俄总统普京在与众议院(议会下院)党团领袖会谈时表示,西方国家惯常对俄施压,以达到自身的地缘政治目的,他们使用的手段包括阻挠“北溪—2”

俄欧关系陷入低谷调和不易

项目,“唆使”乌克兰和波罗的海国家关停俄罗斯电视频道等。普京强调,俄方对此了如指掌,而近期俄罗斯和西方国家之间发生的一些争端与矛盾“再次印证”了俄方的观点。俄外交部发言人扎哈罗娃当天在俄国家杜马外国干涉俄罗斯内政事实调查委员会会议上说,北约和欧盟公开、直接干涉俄内政,正在对俄罗斯采取新一轮遏制措施。

与俄方相左,欧盟方面也并不示弱。2月初刚结束俄罗斯之行的博雷利在布鲁塞尔表示,博雷利12日称,当前欧盟与俄罗斯关系的确不佳,“我们希望在我们的价值观、利益和尊重国际法并承担相关责任的基础上与俄罗斯发展关系”。

从当前俄欧表态来看,双方尽管都表达了恢复关系的愿望,但却在核心利益上互不退让、僵持不下。

此前,俄欧曾因纳瓦利内事件相互驱逐了三名外交官,但双方的矛盾冲突远不止于此。“北溪—2”项目、白俄罗斯问题等,都时刻牵动着俄欧关系的神经。更为严重的问题是,长期以来俄欧战略互信尤其是军事互信严重不足,北约东扩也严重威胁着俄西部地区战略安全。

更为雪上加霜的是,欧盟方面还在酝酿新一轮对俄制裁,博雷利在结束月初的俄罗斯之行返回布鲁塞尔后表示,北约和欧盟将继续欧洲三国外交官,说明“俄不想抓住机会与欧盟展开建设性对话”。有媒体披露,在2月22日举行的欧盟外长理事会会议上,欧盟各国将讨论对俄政策,且不排除追加制裁。

俄方对此心如明镜,甚至声称不借采取“断交”的极端措施加以应对,俄总统新闻秘书佩斯科夫表示,俄永远不会主动断绝与欧盟的关系,但如果欧盟继续制裁,我们也将做好准备。

拉夫罗夫的表态则更为直接,他说,欧盟一再的制裁就是为了让俄经济出现震荡,将俄排除在经济全球化之外。而如果欧盟对俄实施施新的制裁,并将威胁到某些敏感的经济领域发展,那么俄不排除与欧盟断绝关系。

看来,短时间内,陷入低谷的俄欧关系难以缓和。

日本启动新冠疫苗接种 稳定供应成难题

□ 本报驻日本记者 冀勇

2月17日上午,随着东京医疗中心的一名医生接种新冠肺炎疫苗,日本开启了疫苗接种工作。按照目前的接种计划,日本将优先给医护人员和65岁以上老人接种疫苗,并在夏天普及至普通民众。对日本而言,新冠疫苗是战胜疫情乃至举办奥运会的关键,开启疫苗接种给日本带来了希望,但因为疫苗全部依赖进口,未来如何确保疫苗稳定供应成为菅义伟政府不得不面临的难题。

日本首批接种新冠疫苗的是东京首都圈内8所医院的125名医生和护士,第一个接种的东京医疗中心

院长新木一弘在记者会上说,希望接种疫苗能够帮助医护人员和患者提升防疫能力。

对“千呼万唤始出来”的新冠疫苗接种,日本负责全面协调接种工作的行政改革担当大臣河野太郎在记者会上说,“作为疫情防控关键的疫苗接种终于启动,希望日本民众能够积极接种”。

按计划,包括国立医院所属医疗机构在内的全日本100多所医院的4万多名医护人员是第一批接种对象。在第一批接种完成后,第二批约370万名医护人员和第三批约3600万名65岁以上老人将优先接种。目前,日本医疗系统压力巨大,医院不时有集体性传染

事件发生,为此,日本政府把医护人员作为优先接种人群,在降低医疗机构内感染风险的同时,确保医疗体系正常运转。

依据日本政府发布的接种方案,第三批约3600万65岁以上老人的接种将在4月启动,其后启动有基础性病患者(约820万人)、养老设施工作人员(约200万人)以及60至64岁老人(约740万人)的接种,最后在夏天开始16岁以上普通民众接种。

关于对65岁以上老人和一般民众的疫苗接种,各地方政府将按照户籍登记向个人邮寄接种券,民众收到后按接种券编号预约接种时间、地点等。其中,第一批65岁

以上老人接种券的邮寄工作将在3月下旬开始。

关于接种方式,主要采取集体接种、个别接种两种,此外针对养老设施中的特殊需要人群,将采取巡回接种方式。

集体接种是在医院和体育馆等地开设接种设施,好处是可以大量进行接种,提高接种效率,问题是可能造成人员聚集,增加感染风险;个别接种是由诊所等实施接种,好处是方便就近接种,问题是疫苗运输存在困难,而且不便于接种后的现场观察。《读卖新闻》面向75个日本地方政府实施的调查显示,因为各地医疗资源、地域环境等千差万别,在接种方式上各地存在一定差异,其中多数采取集体接种与个别接种并用的方式。

10日,日本厚生劳动大臣田村宪久在国会答辩中称,“因为没有全国民众在短时间内接种疫苗的经验,

所以出现了混乱”,表达了希望尽快推进接种但又需要摸着石头过河的无奈。

日本国内新冠疫苗接种比世界上主要国家都要晚,原因是厚生劳动省在日本国内先行实施了小范围临床试验,在一定程度上确认了有效性和安全性。

14日,日本厚生劳动省在经过评估后,以简化审查程序的“特例批准”方式,允许辉瑞疫苗的使用。此外,药企阿斯利康5日已向厚生省提交新冠疫苗在日本国内的生产销售申请,预计3月以后可能获得批准。

目前,对日本来说,如何确保按时、按量供应疫苗成为关键。日本政府目前已经向多家海外制药企业订购了3.14亿剂可能(逾1.26亿剂民众供应的疫苗,但因为世界范围内疫苗紧缺,欧盟对区域内生产疫苗采取出口批准制度等原因,日本国内普遍对疫苗能否稳定供应存在担心。