

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2021年2月22日

今日8版 总第12686期

www.legaldaily.com.cn

习近平同志《论中国共产党历史》出版发行

新华社北京2月21日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论中国共产党历史》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集，收入习近平同志关于中国共产党历史的重要文稿40篇。其中部分文稿是首次公开发表。

历史是最好的教科书。党的十八大以来，习近平同志围绕中国共产党历史发表了

一系列重要论述，系统回顾我们党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献、为解决人类问题提供的中国智慧中国方案，展望党和人民事业发展的光明前景。这些重要论述立意高远，内涵丰富，思想深刻，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成

部分。习近平同志《论中国共产党历史》的出版发行，对于广大干部群众学好党的历史，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的指导意义。

（习近平同志《论中国共产党历史》主要篇目介绍见第二版）

侦查阶段认罪认罚怎么做 量刑建议如何做到规范精准 首席大检察官答疑解惑认罪认罚适用

□ 本报记者 周斌

由于“侥幸”“观望”等心理，犯罪嫌疑人往往在侦查阶段认罪认罚的积极性不高，怎么破解？如何做好工作，防止犯罪嫌疑人“稀里糊涂”认罪认罚？认罪认罚后被告人为了避免送监执行“假上诉”的，检察机关是否应当抗诉……

近日，最高人民检察院检察长张军率调研组在河南调研期间，专门组织召开认罪认罚从宽制度调研座谈会，部分全国人大代表、基层检察院干警，以及律师、法学专家等争相发言，既肯定成绩也谈问题和不足，提出不少真知灼见。

对这些热点难点问题，首席大检察官一作了回应。

“新时代新的发展阶段，人民群众对公

平正义有更高要求，认罪认罚从宽制度就是从公平正义供给侧制度上走出的一大步，适用这项制度绝不只是简单地提升办案效率，而是更好地“救心”“传道”，体现宽严相济。”张军说。

做好侦查阶段认罪认罚

法律规定，在侦诉审阶段当事人都可以认罪认罚，认罪越早，从宽幅度一般越大。但实践中，犯罪嫌疑人往往在侦查阶段认罪认罚的积极性不高，如何破解？

张军指出，能在侦查阶段主动认罪，侦查取证的压力将大大减轻，司法付出大大减少，更容易也会更好地做到“三个效果”统一。犯罪嫌疑人、被告人有时往往选择在审查起诉或审判阶段甚至二审时才认罪，既与其主观恶性有关，许多情况下也与办案中以

证据政策“攻心”“释疑”的能力直接相关。最高检会同公安部在看守所播放认罪认罚从宽制度宣传片，在侦查阶段对犯罪嫌疑人进行宣传教育，效果很好。我们还可以总结一批“认罪认罚阶段越早，从宽幅度越大”和与之相反的典型案例，让犯罪嫌疑人“盘算清楚”哪个阶段认罪认罚“更划算”。

有办案人员提出疑问：“在侦查阶段耗费了较多司法资源才抓获犯罪嫌疑人，犯罪嫌疑人愿意认罪认罚，但提出对其变更强制措施，不对其进行羁押，花了这么大精力才把人抓回来，难道就是为了让犯罪嫌疑人认罪认罚？”

张军回应道，公检法依法追诉犯罪，目标完全一致。犯罪嫌疑人能在侦查起诉阶段认罪认罚，一定程度上实现刑事追诉的目的。

下转第四版

从历史中汲取继续前进的智慧和力量

习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话意义重大、鼓舞人心

□ 新华社记者

党史学习教育动员大会20日上午在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，在社会各界特别是党员干部中引发热烈反响。

大家一致表示，要牢记习近平总书记学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的要求，学党史、悟思想、办实事、开新局，以优异成绩迎接党的百年华诞。

正当其时的精神洗礼

“在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在‘两个一百年’奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。”

习近平总书记深刻阐释了此时在全党开展党史学习教育的重大意义。对于甘肃兰州市八路军兰州办事处纪念馆馆长袁志学来

说，感触尤为深刻。

“今年是建党100周年，也是我们纪念馆建馆40周年。”袁志学说，在建党百年的特殊时间节点开展党史学习教育，对于坚定信念、凝聚力量有着重要意义。“我们将立足本职工作，做好红色历史的研究员、红色文化的传播员、红色家园的守护员，让更多人了解党史、学习党史。”

“站在‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇点上，特别是在第二个百年奋斗目标进军道路上，艰难险阻不可避免。”学习了习近平总书记的重要讲话，中国井冈山干部学院教授刘付春认为，在新起点上开展党史学习教育，对于全党以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态建功新时代、奋进新征程意义非凡。

“让党的光辉历史在我们的讲台上常讲常新，让来院学习的学员学有所获、学有所成，这是我们作为老师的职责使命。”刘付春说。

党史是明灯，也是号角。此时在全党开展党史学习教育，是一次深刻的思想洗礼，也是一场全面的精神洗礼。

“中国共产党的百年历史，蕴含着丰富的治国治国军经验和智慧，是一笔宝贵的精神财富，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。”作为长期从事党史研究的工作人员，陕西省中共党史学会副会长、西安邮电大学马克思主义学院院长袁武振说。

结合自己的实际工作，袁武振表示，接下来将发扬红色传统，传承红色基因，更加投入到党史研究工作中，作出自己的贡献。

永葆活力的必然要求

历史是最好的教科书。这部教科书里有什么，我们应该学什么？习近平总书记讲话中给出了答案。

下转第二版

中共中央国务院关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的意见

（2021年1月4日）

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对乡村振兴作出总体部署，为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。

“十三五”时期，现代农业建设取得重大进展，乡村振兴实现良好开局。粮食年产量连续保持在1.3万亿斤以上，农民人均收入较2010年翻一番多。新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，易地扶贫搬迁任务全面完成，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。农村人居环境明显改善，农村改革向纵深推进，农村社会保持和谐稳定，农村即将同步实现全面建成小康社会目标。农业农村发展取得新的历史性成就，为党和国家战胜各种艰难险阻、稳定经济社会发展大局，发挥了“压舱石”作用。实践证明，以习近平同志为核心的党中央领导和

重农强农的战略决策完全正确，党的“三农”政策得到亿万农民衷心拥护。

“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。民族要复兴，乡村必振兴，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村，解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，守好“三农”基础。党中央认为，新发展阶段“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，

让广大农民过上更加美好的生活。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持农业农村现代化与农村现代化一体设计、一并推进，坚持创新驱动发展，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全，落实加快构建新发展格局要求，巩固和完善农村基本经营制度，深入推进农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能。

下转第三版

全国近半中基层法院案件量增幅下降

最高人民法院2月20日召开新闻发布会，发布人民法院调解平台应用成效以及《中国法院的多元化纠纷解决机制改革报告（2015—2020）》。最高法院改办副主任刘峥介绍，2019年以来，全国45%中基层法院案件量增幅出现下降，16.6%中基层法院案件量同比下降，实质化解的多元解纷能力明显增强。

据最高人民法院庭长钱晓晨介绍，2018年2月28日，人民法院调解平台正式上线运行。自上线以来，截至2020年年底，3502家法院全部实现与调解平台对接，调解平台应用率达100%。平台入驻调解组织32937个，调解员165333人，累计调解案件超过1360万件，平均调解时长23.33天。2020年，平台新增调解成功案件519.88万件，调解成功率65.04%。人民法院调解平台全面得到应用，平均每分钟就有66件矛盾纠纷在平台上进行调解，每天有近1.7万件。其中，不到两秒钟就有一件案件成功调解在诉前。

据介绍，随着“一站式”多元解纷机制和人民法院调解平台作用日益发挥，诉前调解成功案件越来越多，使得更多的纠纷尚未进入诉讼程序就在诉前得以化解，大量诉前调解成功案件自动履行，矛盾纠纷在基层得到有效化解，大大减轻了人民群众的诉累，充分缓和了社会矛盾冲突，有力促进了社会和谐稳定。下一步，最高法院将紧紧围绕建成“化解案件量最多、调解资源最丰富、诉调对接最顺畅、智能程度最领先、纠纷化解最高效的中国特色、世界一流的‘一站式’多元解纷平台”目标，不断完善人民法院调解平台，推动在线多元解纷工作，为世界多元化纠纷解决机制建设积累中国经验，贡献中国智慧，提供中国方案。

相关报道见四版



永远30岁的脱贫之花黄文秀

奋斗百年路 启航新征程 · 脱贫攻坚答卷

□ 本报记者 张维

在刚刚过去的这个春节，广西百色市乐业县新化镇百坭村的老百姓们，按照当地习俗，过一个离世时不过30岁的姑娘，她就是百坭村第一书记黄文秀。

2019年6月16日在回村部署抗洪途中遭遇不幸的她，迄今依旧留在当地人深刻的记忆中，似乎她从未远离。以至于当灿烂金黄的砂糖橘挂满枝头，又一箱箱运往外地时，百坭村人在为这片丰收景象感到欣喜时，都不免会感慨：这是文秀书记带领我们发展的砂糖橘！

斯人已逝，但那个自2018年3月来到百坭村的忙碌身影，却不会被忘记。她带领群众摸索到了适合本村发展的产业——种植砂糖橘、八角、杉木等，目前种植产业已经成为百坭村的支柱产业和群众脱贫致富的主要来源。在她的努力下，百坭村实现了贫困户户户有产业，村集体经济项目翻倍增收。2019年，百坭村实现整村脱贫。2020年底，百坭村所有贫困户脱贫摘帽。

“有些人从山里走了，就不再回来；你从城里回来，却再没有离开。来的时候憧憬，怕自己不够勇敢；走的时候匆匆，留下最美的韶华。百色的大山，你是最美的朝霞；脱贫的战场，你是醒目的黄花。”《感动中国2019年度人物》给黄文秀的颁奖词如是说。

仅用两个月遍访贫困户

作为毕业于北京师范大学法学专业的硕士研究生，黄文秀来到百坭村的做法，一度让很多人不理解。

“你是大城市的研究生，怎么会来这么偏远的农村工作？”这种问题在她初来乍到时常会遇到。黄文秀的回答不容置疑：百色是我的家乡，更是全国脱贫攻坚的主战场之

一。作为一名党员，我有什么理由不回来呢？”黄文秀出生于百色市田阳县巴别乡，这里也是一个偏远山村。从小就深切感受到贫困人口生活不易的她，心中始终有一个愿望：为贫困的父老乡亲们做些事情，为改变家乡落后面貌贡献力量。

这样的决心历久弥坚，促使她在2016年毕业后作为选调生回到百色，继而主动请缨到基层历练，于2018年初以驻村第一书记的身份来到了百坭村。

彼时，百坭村群山环绕，交通、地理条件都很差，产业基础薄弱，470余户人家中有不少贫困户，贫困发生率达22.88%。

交通不便，11个自然屯仍有5个屯出行困难，且贫困户分散在不同的山头，这对于想要掌握全村贫困户详细情况的她来说，无疑是困难的。

“越是困难，越要敢于挑战自我。”黄文秀这样勉励自己。

下转第四版

为了更多申请执行人过个踏实年

新春走基层

□ 本报记者 赵婕 文/图

“嘎达嘎达……”转向灯发出提示声，警车在车流中穿行，北京市东城区人民法院执行法官郭海宁和助理姚幸阳脸上现出焦急的神色。

此时为2月10日（腊月二十九）上午10点50分，郭海宁和姚幸阳要去冻结一名被执行人的银行账户，但下午银行对公业务就结束了，他们必须以最快的速度赶到银行。

越过年关越忙碌，就为了让更多申请执行人过个踏实年。春节前，《法治日报》记者跟随几位执行法官前往执行现场，目睹他们的辛苦，体味他们的为民情怀。

在车上，郭海宁向记者讲述了这起案件的始末：禹某、黄某等人以经营的餐饮、酒店等作为担保向张某借款几百万元，到期未还，张某起诉至法院，法院判决禹某等人还款。判决生效后，禹某未如期履行法院判决，2020年3月，张某申请强制执行，法院



图为执行法官正在进行现场查封。

冻结了禹某等人的公司账户，奇怪的是，禹某等人经营的十几家连锁店生意红火，但资金却分文未进公司账户。

执行法官假装顾客去现场调查发现，在饭店结账时的二维码和POS机支付显示依旧是已冻结的某餐饮公司名称。法官通过票据信息找到二维码进账的第三方支付

平台得知，该平台依约定转入被执行人指定的个人银行卡账户并收取手续费。每隔三个月，禹某等人便更换指定人银行账户，这些人为被执行人的姐夫、姐夫，甚至还有饭店的服务员、厨师。

法官们翻阅几箱子的流水单，几十万条数据，

下转第四版

代表委员履职这一年

□ 本报记者 赵晨熙

语速虽快，但逻辑清晰，观点简明扼要。全国人大代表，华南农业大学兽医学院教授陈瑞爱给记者留下的第一印象就是“雷厉风行”。

这或许与她日常满满当当的行程有关。身兼全国人大代表、肇庆大华生物制品有限公司董事长等身份，陈瑞爱常常忙碌到深夜，熟悉她的人都称她为“拼命三娘”。

不论是代表履职工作，还是教学、企业工作，她都能从容安排。“如果能拿95分，我一定不允许自己拿90分。”陈瑞爱对自己的要求近乎苛刻，作为一名全国人大代表，她坚持一贯的严谨和专业精神，履职尽责，实干有为，展现出新时代全国人大代表的风采。

为战“疫”贡献力量

2020年初，一场突如其来的新冠肺炎疫情打乱了人们的生活。面对疫情，陈瑞爱首先想到的是如何为战“疫”贡献自己最大的力量。

身为企业家，陈瑞爱第一时间组织公司人员向湖北省汉川慈善总会捐赠防疫消毒药剂10吨、口罩15万个，防疫消毒水4吨，捐赠总价值达50万元。

同时，作为生物工程领域的专家，她带领公司专业技术骨干加紧进行科研攻坚，为战“疫”贡献科技力量。

“人大代表就要有为民尽责的担当，尤其是在危难之际。”陈瑞爱说。

延续“法律梦”

陈瑞爱在动物保护和防疫领域深耕多年，作为农业农村部动物疫病防控生物技术与制品创新重点实验室主任，她在去年的代表履职工作中充分发挥了自己的专业优势。

陈瑞爱先后参加了动物防疫法修改调研，推进科技进步法实施调研以及《广东省野生动物保护管理条例》修订的调研活动和研讨会等，并在会上提出了专业的意见和建议。

“一开始其实是想学法律的，结果填报志愿出了些差池。”陈瑞爱笑着告诉记者，如果不当兽医专家，她或许会是位法律工作者，因此每年她的议案和建议大多集中在法律领域，算是延续了平时的“法律梦”。

在平时的生活中，陈瑞爱也时刻关注国家颁布的法律法规和政策文件，并充分利用所在行业资源，与政府部门、专家和基层代表密切沟通，收集意见建议。

去年全国两会前夕，她多次与农业农村部专家进行深入的沟通交流，并在深入调研和总结的基础上，在去年全国人大会议期间领衔提出了关于抓紧修订《中华人民共和国科学技术进步法》和《中华人民共和国农业法》的议案。

建议制定农业农村金融法

1992年从兽医学专业毕业后，陈瑞爱曾在离肇庆新兴县十多公里远的一家小农场当了6年的技术员，因此，她心里时刻保持着为农情怀。

农业是陈瑞爱最为关注的领域之一，平日里不仅积极参与精准扶贫工作，主动给农户送技术，用科技帮农户致富，每年全国人大会议，她都会携带几份“农”字头的建议议案进京，为农牧事业、农民增收建言献策。

下转第四版

招聘公告

汕头市人大常委会立法研究中心将于近期公开招聘全日制法律专业博士研究生8名。详见汕头人大网：<http://rds.shantou.gov.cn>。

汕头市人大常委会办公室
2021年2月22日