

法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2021年2月20日

今日4版 总第12684期

www.legaldaily.com.cn

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议强调 完整准确全面贯彻新发展理念 发挥改革在构建新发展格局中关键作用

李克强王沪宁韩正出席

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议并发表重要讲话。他强调，全面深化改革同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更高层次迈进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《中央全面深化改革委员会2020年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2021年工作要点》。

会议审议通过了《关于完善重要民生商品价格调控机制的意见》、《关于推动公立医院高质量发展的意见》、《关于县以下事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度的意见》、《关于全面加强药品监管能力建设的实施意见》、《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》、《关于持续防范和整治“村霸”问题的意见》、《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》。

会议指出，过去一年，以习近平同志为核心的党中央深刻把握形势发展变化，充分发挥改革突破和先导作用，将改革作为应对变局、开拓新局的重要抓手，把推动党的十

八届三中全会以来部署改革任务的落实同完成“十三五”规划主要目标任务、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚紧密结合起来，把防风险、打基础、惠民生、利长远的各项改革有机统一起来，紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，以更高层次改革、更高水平开放服务经济社会发展大局，以制度优势应对风险挑战冲击，推动全面深化改革取得重大进展。

会议强调，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用，要围绕实现高水平自立自强深化改革，完善党对科技工作领导的体制机制，推动科技创新力量布局，要素配置、人才队伍体系化、协同化，发挥新型举国体制优势，坚决破除影响和制约科技核心竞争力的体制机制障碍，加快攻克重要领域“卡脖子”技术，有效突破产业瓶颈，牢牢把握创新发展主动权。要围绕畅通经济循环深化改革，在完善公平竞争制度、加强产权和知识产权保护、激发市场主体活力、推动产业链供应链优化升级、建设现代流通体系、建设全国统一大市场等方面推出更有针对性的改革举措，促进各项改革融会贯通、系统集成。要围绕扩大内需深化改革，加快培育完整内需体系，健全区域协调发展体制机制，城乡融合发展体制机制，加快推进以人为核心的新型城镇化、深化土地制度、户籍制度改革，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制，健全再分配

调节机制，扎实推动共同富裕。要围绕实行高水平对外开放深化改革，深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度建设，完善市场准入和监管、产权保护、信用体系等方面的法律制度，加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动建设更高水平开放型经济新体制。要围绕推动全面绿色转型深化改革，深入推进生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度和法律法规，完善资源价格形成机制，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，统筹制定2030年前碳达峰行动方案，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，推动我国绿色发展迈上新台阶。

会议指出，要把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出的位置。一要有系统观念，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，主动识变应变求变，强化全局视野和系统思维，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应。二要有辩证思维，坚持两点论和重点论相统一，坚持问题导向，立足新发展阶段，解决影响贯彻新发展理念、构建新发展格局的突出问题，解决影响人民群众生产生活的突出问题，以重点突破引领改革纵深推进。三要有创新意识，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度，集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。

下转第二版

外商投资法实施一年营商环境进一步优化 我国外商投资逆势增长实现“三提升”

开启全面依法治国新时代

□ 本报记者 张维

越来越多的外商投资，拥抱越来越开放的中国。

来自中国商务部的数据显示：2020年面对新冠肺炎疫情带来的严重冲击，在全球跨国直接投资大幅下降背景下，我国全年实际使用外资逆势增长，实现了引资总量、增长幅度、全球占比“三提升”，实际使用外资9999.8亿元人民币，同比增长6.2%。

由此可见，《中华人民共和国外商投资法》的实施效果达到了其立法目的。

外商投资法实施已1年，司法部立法二局负责人日前在接受《法治日报》记者采访时说，外商投资法的制定，为新形势下进一步扩大对外开放，积极有效利用外资提供

了更加有力的法治保障。外商投资法进一步彰显了我国对外开放形象，突出了扩大对外开放和积极利用外资的主基调，通过加强外商投资促进和保护，释放出新一轮高水平对外开放的明确信号。

加强投资保护

积极吸引和利用外商投资，是我国扩大对外开放和构建开放型经济新体制的重要内容。

改革开放40多年来，得到的重要启示就是：开放带来进步，封闭必然落后。

过去40年中国经济发展成就，正是在开放条件下取得的，外商投资对于促进经济持续发展、扩大对外贸易、优化产业结构、增加社会就业、培育市场主体、健全市场机制，都

发挥了积极作用。

未来，中国经济要想实现高质量发展，也必须在更加开放的条件下进行，这就需要相应的法治保障。

为了积极促进外商投资，外商投资法规定，国家坚持对外开放的基本国策，鼓励外国投资者依法在中国境内投资；国家实行高水平投资自由化便利化政策，建立和完善外商投资促进机制，营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。同时，设“投资促进”专章，提高外商投资政策的透明度，保障外商投资企业平等参与市场竞争，加强外商投资服务，依法依规鼓励和引导外商投资。

在外商投资合法权益保护方面，外商投资法在总则一章中规定，国家依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益。同时，设“投资保护”专章，加强对外商投资企业的产权保护，强化对制定涉及外商投资规范性文件的要求，促使地方政府守约践诺。

下转第三版

习近平给上海市新四军历史研究会百岁老战士们回信时强调 多讲讲党的故事光荣传统和优良作风 引导广大党员不忘初心牢记使命坚定信仰勇敢斗争

回信

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2月18日给上海市新四军历史研究会的百岁老战士们回信，向他们致以诚挚问候和美好祝福。

习近平在回信中说，你们青年时代就投身革命，为党和人民事业英勇奋斗，期颐之年仍心系党史宣传教育，深厚的爱党之情令人感佩。

习近平强调，对中国共产党人来说，中国革命历史是最好的教科书，常读常新。你们亲历了中华民族迎来从站起来、富起来到强起来伟大飞跃的历史进程，更懂得我们党的初心和使命。全党即将开展党史学习教育，希望老同志们继续发光发热，结合自身革命经历多讲讲中国共产党的故事，党的光荣传统和优良作风，引导广大党员特别是青年一代不忘初心、牢记使命，坚定信仰、勇敢斗争，为新时代全面建设社会主义现代化国家不懈奋

上海市新四军历史研究会的百岁老战士们：

你们好！来信收悉。你们青年时代就投身革命，为党和人民事业英勇奋斗，期颐之年仍心系党史宣传教育，深厚的爱党之情令人感佩。

对中国共产党人来说，中国革命历史是最好的教科书，常读常新。你们亲历了中华民族迎来从站起来、富起来到强起来伟大飞跃的历史进程，更懂得我们党的初心和使命。全党即将开展党史学习教育，希望老同志们继续发光发热，结合自身革命经历多讲讲中国共产党的故事，党的光荣传统和优良作风，引导广大党员特别是青年一代不忘初心、牢记使命，坚定信仰、勇敢斗争，为新时代全面建设社会主义现代化国家不懈奋

斗。（回信全文另发）

上海市新四军历史研究会成立于1980年，长期致力于党史军史研究宣传教育工作。近日，研究会施平、程亚西等40余位年逾百岁的老四军老战士给习近平总书记写信，结合

同志们继续发光发热，结合自身革命经历多讲讲中国共产党的故事，党的光荣传统和优良作风，引导广大党员特别是青年一代不忘初心、牢记使命，坚定信仰、勇敢斗争，为新时代全面建设社会主义现代化国家不懈奋斗。

祝大家生活幸福，健康长寿！

习近平

2021年2月18日

新华社北京2月19日电

中央军委主席习近平签署命令

发布《国际军事合作工作条例》

新华社北京2月19日电 中央军委主席习近平日前签署命令，发布《国际军事合作工作条例》，自2021年3月1日起施行。

《国际军事合作工作条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，围绕实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流

军队，坚持服务大局，积极作为，合作共赢，强化底线思维，法治思维，统筹协调内外资源，综合运用各种合作形式，促进建立新时代国际军事合作格局，对于有效维护国家主权、安全、发展利益，促进国际地区和军稳定，推动构建人类命运共同体，具有重要意义。

《国际军事合作工作条例》共8章48条，是

我军开展国际军事合作工作的基本依据。条例明确了国际军事合作工作的主要任务和合作领域，确立了国际军事合作工作规划计划、风险管控、工作保障以及检查评估等制度，规范了组织实施国际军事合作的程序和方法，为进一步提升新时代国际军事合作的综合效益，推动国际军事合作工作创新发展提供有力保障。

初心如磐向未来

写在党史学习教育启动之际

□ 新华社记者 朱基钗 丁小湫 黄玥 孙少龙

2021年，中国共产党迎来百年华诞。中共中央决定，在全党开展党史学习教育，激励全党不忘初心、牢记使命，在新时代不断加强党的建设。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。在继续开来的历史性时刻，中国共产党人以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，重温百年奋斗的恢弘史诗，以信仰之光照亮前行之路，用如磐初心凝聚奋斗伟力，接续谱写新的历史篇章。

以史为鉴，重温百年波澜壮阔史诗

贵州，红色的土地。1935年1月，具有伟大转折意义的遵义会议在此召开，在最危急关头挽救了党，挽救了红军，挽救了中国革命。

2021年2月，习近平总书记来到这里，重温宝贵精神财富，发出深入学习党的创新理论，加强党史学习教育的号召——

“要结合即将开展的党史学习教育，从长征精神和遵义会议精神中深刻感悟共产党人的初心和使命，落实新时代党的建设总要求，实事求是，坚持真理，科学应变，主动求变，咬定目标、勇往直前，走好新时代的长征路。”

知所从来，方明所去。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的政治自觉和深沉的历史自觉，高度重视对党的历史的总结运用，把学习党史提高到事关党和国家工作全局的重要地位。

2013年6月25日，在中国共产党成立92周年前夕，习近平总书记主持十八届中央政治局第七次集体学习时指出：“历史是最好的教科书。学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。”

2016年7月1日，在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平总书记郑重宣示：“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不

论，加强党史学习教育的号召——

“要结合即将开展的党史学习教育，从长征精神和遵义会议精神中深刻感悟共产党人的初心和使命，落实新时代党的建设总要求，实事求是，坚持真理，科学应变，主动求变，咬定目标、勇往直前，走好新时代的长征路。”

知所从来，方明所去。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的政治自觉和深沉的历史自觉，高度重视对党的历史的总结运用，把学习党史提高到事关党和国家工作全局的重要地位。

2013年6月25日，在中国共产党成立92周年前夕，习近平总书记主持十八届中央政治局第七次集体学习时指出：“历史是最好的教科书。学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。”

2016年7月1日，在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平总书记郑重宣示：“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不

张军接见最高检定点扶贫挂职干部时提出

把巩固脱贫攻坚成果的政治任务落实好

本报北京2月19日讯 记者周斌 杜洋 “歌书记好，杨书记好！”2月19日下午，最高人民检察院党组书记、检察长张军接见即将赴云南省文山壮族苗族自治州定点扶贫挂职的两位最高检干部——挂职富宁县县委副书记耿娜和西畴县委副书记杨旭。

“虽然最高检的两个定点扶贫县早已脱贫摘帽，但并不意味着我们带领群众致富奔小康的任务已经完成。相反，脱贫之后，巩固

脱贫成果、服务促进乡村振兴、检察机关的政治责任、法治责任更重了。你们即将赶赴巩固脱贫攻坚成果的第一线，一定要把习近平总书记关于脱贫攻坚、乡村振兴的重要指示精神落到实处，出色完成组织交给的政治任务。”张军对两位“书记”面对面殷殷嘱托，提出希望和要求——要立足岗位本职，尽心尽力做好各项工作，带领当地群众继续做好扶贫项目；要立足长远，扶贫先扶智，促进提升

当地教育水平，为巩固脱贫成果提供长远的智力支持；要立足检察职责，做好对因案返贫、致贫当事人的司法救助，为乡村振兴战略提供有力法治保障。

最高检党组成员、政治部主任潘毅琴一同接见并与挂职干部座谈，围绕“虚心学习、把好方向、埋头苦干”等方面提出希望。

最高检有关部门负责人参加活动。

下转第四版

全国人大代表厉莉： 倾听民声提出高质量建议

代表委员履职这一年

□ 本报记者 朱宁宁

全国人大代表、北京市房山区人民法院立案庭庭长厉莉有一双漂亮的大眼睛。当上代表之后，正是借助这双慧眼，厉莉用心观察着周围的一切，发现了不少民生问题，并有针对性地提出建议。也因此，厉莉经常半开玩笑地说，自己长了一双善于发现问题的眼睛。

而从去年开始，不知不觉中，用眼睛“看”问题似乎不再是厉莉履职时最重要的方式，她开始更多地利用起自己的耳朵，变得更加注重倾听，注重了解别人的看法。尤其是在调研中，厉莉会格外注意听取各方不同的声音，这让她有了不同的维度和角度看待问题，由此也让她的代表履职工作有了不

小的变化，变得更加成熟。

看问题不再“理所当然”

今年已经是厉莉当代表的第四个年头，这让她对如何做好代表履职工作有了更加深刻的认识。用她的话说，不能简单地为了监督而监督，而是要全面综合地看待问题，要融会贯通。

“这就需要多进行换位思考，需要倾听多方面的声音，需要多维度看问题，角度多了，问题的实质也会更深刻地被揭示出来，很多原先认为的‘理所当然’开始变得不那么‘理所当然’，而这也恰恰是解决问题的关键。”厉莉说。

谈及为何会有这样的变化，厉莉说，可能跟自己去年自新冠肺炎疫情暴发以来看了大量心理学方面的书籍不无关系。在接触了专业的心理学知识之后，她开始意识到，相比提出一个问题，

下转第二版

他们的坚守只为伴你平安出行



图为钱一鸣带领民警在候车厅巡视，提示旅客做好个人防护。本报记者徐伟伦摄

下降，车站的秩序维护，各种警情等相比往年少了一些。“不过，民警们的工作量却没有因此改变。”

这又是为什么？当记者跟随刘静在北京西客站行走于民警值守的各个岗位时，这个疑问渐渐有了答案。

下转第三版