



“三社联动”实现多元服务 社会风险预警机制提升预防能力 酒泉打造全天候无缝隙社会治理格局

□ 本报记者 周文馨
□ 本报通讯员 李双红

甘肃省酒泉市,曾经是长城文化、丝路文化、敦煌文化的发祥地;如今,酒泉市一项项城市社会治理措施相继落地生根,社会治理现代化工作迈出稳健步伐,取得明显成效。

酒泉市委常委、政法委书记席忠平告诉《法治日报》记者,酒泉以市域社会治理现代化试点为重大契机,探索实施以增强“四力”为导向,以实现“五治”融合为目标,大力推行“五个一”城乡社区网格化服务管理工作机制,形成了“党政主导,统一调度、整合资源、智能支撑”的社会治理现代化大格局。

网格服务实现“精细治理”

酒泉玉门市市民张先生拨打12345热线投诉称,他家住运政巷某住宅楼,以前每年交36元垃圾处理费,最近家中突然被告知,现在每年要收240元的卫生费,这是怎么回事?

工作人员接到投诉后第一时间通过活力网格员平台,将事件分流至玉门市玉关路

社区网格长韩秀文处,辖区网格员王兴龙及时上门向业主张先生进行解释,由于散居楼院现交由物业公司管理,物业公司按每平方米2.5元的费用向居民收取垃圾清运费,每年240元,之前向环卫处交的36元卫生费不再收取,物业公司在收取费用时会出示相关票据。

在网格员的耐心答复下,张先生的“满腹怨气”消除了。

这一矛盾的及时化解,是酒泉市近年来积极探索创新的“活力网格+社会治理”新模式。酒泉市整合治安、禁毒、消防救援、应急、人民调解、市场监管等职责,网格员下沉开展入户、宣传、巡查、管控、处置、报告工作,实现了网格员多项职责一肩挑、多种补贴统筹管、积分考核动态评、专兼职队伍全覆盖。

据介绍,通过共建单位参与社区治理、在职党员报到履职、认领巡逻服务岗位、开展文明劝导服务等形式,实现了“居民的开大家管,大家的事大家办”。实施“三社联动”,在城市推行以社区为平台、社会组织为载体、社工队伍为骨干,专业组织和社会力量多方参与的社区治理模式,实现了精细管理、多元服务。

四级综治中心实现全覆盖

酒泉市推行“一个中心一张网”基层治理模式,形成了符合时代特征、市域特点的社会治理体系。全面推进市乡村四级综治中心建设,实现了有正式机构、有人员编制、有固定的场所、有工作经费的“四有”标准,综治中心建设实现全覆盖。

县级综治中心整合来访接待、法律服务、矛盾调处、诉讼对接、网格管理、妇女维权、心理服务等职能,加挂网格管理中心牌子;乡村两级巩固“一办四室一中心”模式,整合基层政法资源力量,建立平安办、警务室、检察联络室、司法调解室、人民调解室和综治中心,组织千名政法干警驻点开展平安法治宣传、法律咨询服务、调处矛盾纠纷等工作,大政法、大调解、大信访作用凸显,年内全市矛盾纠纷调处率达98.9%。

科技引领构建长效机制

酒泉市坚持把防范化解社会风险,构建长效机制作为市域社会治理的基本任务,探索创新“智慧支撑+社会治理”新模式,投资1.93亿元,建设以市级总平台为核心,综治、

公安分平台为主干,纵向互通省市乡村,横向互联行业领域的联网应用体系,目前市级“一总两分”平台已部署上线。

探索创新“制度保障+社会治理”新模式,建立“565”社会风险预测预警预防机制,推行行长、楼组长、网格员、综治中心、乡镇5级处置,建立摸底排查、研判评估、预测预警、风险告知、分级防控、应急处置6项制度,完善5级响应流程,提高了预防处置社会风险的能力,建立重大活动维稳安保机制,完善公安派出所牵头、基层民警负责,网格力量配合,包抓单位协同,十户联保十户联防的专群一体化模式,构建起全天候、无缝隙的治理网络。

酒泉市还将智慧警务融入社会治理,建成集合成作战、反电信诈骗为一体的合成作战中心,年均利用科技手段侦破案件数占60%以上,打造立体化、信息化治安防控体系,健全智能化技术防控、常态化治安巡逻、精准化风险预警、明晰化公共安全、多元化社会共治、专业化处突维稳“六张网”,全市共建立专业化巡防队伍30支529人,专职综治员4338人,专兼职网格员15414人,2019年全市刑事、治安案件分别下降9.1%和22.7%。

宣城交警“四个突出”整治酒驾醉驾

本报讯 记者李光明 通讯员茆安成为进一步加大对酒驾醉驾交通违法行为的整治力度,保障人民群众度过一个欢乐祥和的春节,安徽省宣城市交警支队结合春节期间酒后驾驶违法行为发生的特点和规律,采取突出治理重点区域,突出治理重点车辆,突出重点时间治理,突出媒体宣传形式“四个突出”举措,取得良好的整治效果。据统计,全市查处酒驾同比增长81%,醉驾同比增长9.4%。

上接第一版 现在咱北京对其他口岸入境人员的政策是入境不到21天,要集中隔离补足21天。这也是为了大家的健康安全。”王勇又向他讲明社区附近的隔离点条件很好,让他不用担心。他觉得王勇说的在理,向居委会工作人员道了歉,回家去了。

“跟社区的居民都熟,有什么情况,我可以发挥熟人优势,跟大家伙讲明道理。”王勇对记者说。

王勇没有回警务室,叫上社区的值班人员,到社区的困难户家里入户走访。他们先敲开了低保户丁奶奶的家。

“王警官又来了啊,这都20年了,您年三十过来看我妈真是雷打不动啊。”丁奶奶的女儿张大姐说。

王勇走进卧室,弯下腰靠在丁奶奶耳边说:“奶奶,我们来给您拜年了。祝您身体健康,牛年大吉!”

“小王啊,你真是个好孩子。除了我闺女,就属你跟我最亲了。”丁奶奶很感动。

张大姐告诉记者,丁奶奶今年88岁,退休金不高。张大姐和爱人之前都没有工作,是王勇协调他们俩当上了社区网格员,逢年过节,王勇都会来看望,他们一家人都把王勇当成亲人看待。

从丁奶奶家走出来,王勇他们又走访了几户,在路上,他对记者说,从每年农历腊月二十五,他们就又开始走访社区里的困难户,这么多年都已经处成了亲人。

走访完已经是晚上10点,王勇联系了社区物业的保安队长,带领社区保安队在社区开展巡逻,查看是否有燃放烟花爆竹现象,排查各类治安风险。

“2008年奥运会前奥运大厦落成,从那之后我隔两天就带着保安队在大厦周围巡逻,这一晃都十几年了。”路过奥运大厦时,王勇感慨万千。

晚上11点,王勇回到了警务室,他拿出一份材料开始整理。

“这是咱们处理一处断崖房的情况汇报,初七以后要报给相关部门。倒也不着急整理,不过我都习惯了,甭管什么日子,一坐这儿就想干点啥。”王勇说。

不知不觉,时钟转过了零点,已经是农历辛丑年正月初一。王勇摘下眼镜,揉了揉眼睛,他说:“平社区民警,其实每天都是这些事。今天接着干,今年也接着干。”

记者手记

除夕,对于社区民警来说,只是一个普通的工作日。如果说王勇的除夕夜有什么特别之处,可能就是他要去看望社区里的困难户。王勇的工作很平凡,也很琐碎,他用心去干好每天的工作,用情去对待社区里每一名群众,和社区的群众打成一片,成为了他们的贴心人。

而正是有了这些民警日复一日的平凡付出,人民群众才能享受节日的平静祥和。哪有岁月静好,不过是有人替你负重前行。

我国逾8万家企业纳入监督执法正面清单 生态环境部强调实施正面清单不是准许企业从事特定活动

□ 本报记者 都建荣

差异化监管或将成为未来生态环境执法的一项重要措施。为此,生态环境部制定了《关于加强生态环境监督执法正面清单管理推动差异化执法监管的指导意见(征求意见稿)》(以下简称《指导意见》)。生态环境部有关负责人指出,制定《指导意见》目的是为进一步加强正面清单管理,推动差异化执法监管,切实减轻对企业现场执法检查频次。

为统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作,去年3月,生态环境部印发《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》,部署实施正面清单工作,明确将疫情防控急需的医疗卫生、物资生产企业等六类企业和项目纳入正面清单。2020年6月,又印发《关于在疫情防控常态化前提下积极服务落实“六保”任务坚决打赢打好污染防治攻坚战的意见》,进一步扩展了正面清单覆盖范围。

这位负责人透露,截至2020年底,监督执法正面清单内企业合计8.4万余家,各级生态环境部门通过在线监控、视频监控、用能监控、无人机巡查、大数据分析等科技手段开展非现场检查32.6万余次,发现各类环境问题9437个,立案处罚950件,各地依法减免行政处罚1031次。

为推动正面清单工作制度化、常态化、规范化,进一步加强正面清单管理,推动差异化执法监管,切实减轻对企业现场执法检查频次,生态环境部研究起草了《指导意见》。这位负责人指出,出台《指导意见》,加强正面清单管理,是继续统筹疫情防控和经济社会发展生态环境保护,做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措,是深化“放管服”改革,优化营商环境,形成全社会共同推进环境治理良好格局的重要措施;也是优化生态环境保护执法方式,提高执法效能的重要抓手。

“《指导意见》采取分类规范行政区域现场检查的种类、数量,切实减少各类现场调研指导和执法检查次数,对正面清单企业以非现场方式为主开展执法检查。明确正面清单企业现场执法检查启动条件和程序,对群众举报投诉等情况,需要赴现场核实的,应经本执法机构负责同志同意,对在线监测数据超标或其他非现场检查中发现的问题线索,可由企业自行自查并提交说明材料。”这位负责人说,鼓励各地探索执法事项提前告知制度,这既是落实行

政执法“三项制度”的要求,也体现出生态环境部门对清单内企业的信任,减轻企业迎检负担。

这位负责人表示,正面清单制度是生态环境部门对企业执法过程中的差异化管理措施,是以非现场执法检查的方式替代现场执法检查的制度。正面清单制度着眼于减轻企业负担,推动形成多方共治,是对执法理念、执法方式的探索和尝试。这项制度没有改变企业环境守法的责任和生态环境部门监管履职要求,不是准许企业从事特定活动,也不是确认企业具备某种特定资格、身份,不属于行政许可或行政处罚。

“对正面清单企业不降低执法要求。”这位负责人说,对正面清单企业免于或减少现场执法检查,不等于“不管不问”“降低要求”,各级生态环境部门要严格依法依规履职,坚持生态环境保护执法工作方向不变,力度不减,将正面清单纳入现场检查计划和执法全过程记录制度,并与“双随机、一公开”监管制度有机融合。同时,通过分类设定正面清单有效期,防止对正面清单企业“失于监管”。

目前,《指导意见》正在公开征求意见。 本报北京2月18日讯

高质高效立法助力全面依法治国

日,刑法修正案(十一)草案首次提请审议,历经二次审议后于12月26日经十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过。追责高空抛物,“冒名顶替上大学”入刑……刑法修正案(十一)实现了与民法典等其他部门法的协调衔接,不但维护了法律秩序统一,也回应了民众的众多关切。

此外,去年新制定法律数量占比非常高,涉及多个重要领域,这在近些年的立法工作中是不多见的。2020年立法工作中,还有全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,反食品浪费法这样的“小切口”立法,分别针对疫情防控暴露的突出问题和社会沉疴陋习,“对症下药”,切口虽小、条款虽少,却能解决大问题,成为新的立法亮点。

统筹疫情防控做好立法修法等工作

新冠肺炎疫情是新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件,疫情不仅严重危害人民群众生命健康安全,而且对经济社会发展也造成较大冲击,更加深刻地让人认识到了强化公共卫生法治保障的重要性、紧迫性。

强化公共卫生法治保障,是党中央确定的重大任务。2020年,全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署,聚焦新冠肺炎疫情中暴露出的法律制度短板问题,专门制定了强化公共卫生法治保障立法修法工作计划,为防范化解重大公共卫生风险,保障人民群众生命健康安全筑牢法治防线。

这是全国人大常委会首次制定专项立法修法工作计划。2020年度立法工作将这些立法修法任务作为重点予以推进,拟于2021年底前完成的17个立法项目,目前已经完成了5项,正在审议的2项,其他10项正在抓紧研究起草,并取得重大进展。

值得一提的是,在抗击疫情过程中,全

七部门发文剑指网络直播行业乱象 健全直播账号分类分级规范管理制度

本报讯 记者侯建斌 国家互联网信息办公室、全国“扫黄打非”工作小组办公室、工业和信息化部、公安部、文化和旅游部、国家市场监督管理总局、国家广播电视总局七部门近日联合发布《关于加强网络直播规范管理工作的指导意见》(以下简称《意见》),旨在进一步加强网络直播行业的正面引导和规范管理,重点规范网络打赏行为,推进主播账号分类分级管理,提升直播平台文化品位,促进网络直播行业高质量发展。

一段时间以来,网络直播行业存在传播历史虚无主义、淫秽色情信息、“擦边球”和危害青少年身心健康等违法违规乱象。同时,暴露出主体责任履行不力,主播良莠不齐,充值打赏泛滥等问题。

国家互联网信息办公室有关负责人指出,出台《意见》的主要目的,是为了督促直播平台对照相关规定,对主播账号实行分级分类管理,规范网络直播行为,防范非理性、激情打赏,遏制商业营销乱象,以强化高品质文

化产品供给为目标,推动网络直播平台强化主流价值引领,树牢正确导向意识,大力弘扬社会主义核心价值观,有效提升直播平台“以文化人”的精神气质和文化力量。

《意见》强调,网络直播平台要建立健全直播账号分类分级规范管理制度,直播打赏服务管理规则和直播带货管理制度,要针对不同类型级别的网络主播账号在打赏金额、直播热度等方面合理设限,要对单个虚拟消费品、单次打赏额度合理设置上限,对单日打赏额度累计触发相应阈值的用户进行消费提醒,必要时设置打赏冷静期和延时到账期。

《意见》要求,各地各部门要切实履行职能职责,依法依规加强对网络直播行业相关业务的监督管理,督导企业落实主体责任。网络行业自律,鼓励社会各界,尤其是网络直播用户广泛参与网络直播行业治理,为广大网民特别是青少年营造积极健康、内容丰富、正能量充沛的网络直播空间。

生命永远定格在帮扶路上 追记倒在扶贫一线的挂职副县长邱军

□ 本报记者 侯建斌

盼着奇迹发生,却等来了心痛的讣别。2021年1月8日下午,因抢救无效,中国化学工程集团有限公司定点帮扶甘肃省华池县挂职副县长邱军的生命定格在39岁,永远离开了他挚爱的华池土地。

在邱军的努力下,2019年4月,华池县第一期焊工技术培训班开班。燕刚和华池其他20余人走进课堂,有了一技之长的燕刚,找到谋生的出路。

燕刚的就业脱贫路,也只是一个缩影。为让贫困户“走出去”就业,邱军积极协调专场招聘会,在他牵线搭桥下,东华公司与华池县建筑企业成功共建“央企+民企+贫困户”合作机制,签订帮扶项目投资达2100万元,带动就业近百人(次)。

让邱军深有体会的是,增强贫困地区“造血”功能,阻断贫穷代际传递,就业扶贫和教育扶贫是最直接、最现实、最重要的手段。2019年8月,华池一中的27位品学兼优的高一学生在陕西西安进行了为期一周的研学交流活动。促成此次活动的正是邱军,他以“邱老师”的身份全程参与。

扶贫先扶智,在教育扶贫上,邱军还协调中国化学工程集团有限公司党员干部与华池县873户贫困群众结成对子,每年组织开展“金秋助学”活动,资助考上大学的贫困学子;举办种植技术培训、干部能力提升培训班等多项特色培训,受益贫困群众超过1000余人。

心有大爱 深入一线沉在基层 “邱县长这两年到城壕镇调研脱贫攻坚2次,走遍了全镇1300多户贫困户,真正与广大群众结成了‘亲戚’。”城壕镇党委书记李伟说,群众只要听说邱县长来到城壕,总是争相邀请他“串亲戚”“唠家常”。

在邱军办公室,墙上挂着的小白板十分惹眼:1.2019年奶牛项目,回收、企业;2.2020年肉牛养殖、厂、牛;3.石油伴生气项目,可研、园区;4.消费、就业、教育,一对一;5.南梁进展、榆林项目(就业+消费);6.11月30日前,集团调研,全县任务。

“脚下沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。”深入一线,邱军带着感情和温度,沉在基层,挂帅一线,把所有的精力都放在了工作上,就连妻子怀孕期间都无时间陪伴身边。

结婚10年,夫妻两人总是聚少离多,就连女儿出生,邱军都没能守候在妻子身边,妻子虽然嘴上不说,但看着邱军总是在工作,出差,除了抱怨,更多的是心疼不已。

而邱军却说:“没有能够陪伴自己的爱人共同迎接孩子的到来是一种遗憾,但项目工期紧,作为一名共产党员,牺牲小家是义不容辞的。”

“2020年6月16日22:08,老婆大人辛苦,顺产七斤男婴,母子平安。感恩眷顾,‘好’字凑齐;感谢亲朋好友,特报喜讯……”

翻看邱军的微信朋友圈,挂职以来,他共发了65条动态,不过有64条是关于扶贫工作的,有关家人的仅此一条,这是一位父亲对儿子出生的喜悦之情,更是一名扶贫干部对事业的担当之志。

2020年11月17日上午,邱军正在办公室修改扶贫报告,突感身体不适,送医院确诊为主动脉夹层A型。随着病情加重,他说不出话来,就用笔写。在重症监护室,他给妻子和两个幼子写道:“好想一家人一起吃顿饭,我去买,给你们做。”“我很好,尽量少麻烦大家。”

不曾想,这个从美丽安徽来到黄土高原的年轻人,从行业尖兵变成扶贫战士,把最美的时光献给了扶贫事业,也把生命最后的瞬间定格在了帮扶路上。

2021年1月11日,中国化学工程集团有限公司党委追授邱军同志“优秀共产党员”称号。作为新时代年轻干部,在华池这片红色热土上,邱军用实际行动,用生命践行了不渝的初心,在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩。

投入以造 阻断贫穷代际传递 父亲早逝,母亲因病瘫痪,27岁的城壕镇

父亲早逝,母亲因病瘫痪,27岁的城壕镇