



LEGAL DAILY

2021年2月18日 星期四

编辑:李光明 刘子阳 校对:李景红 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

战疫情 防风险 保稳定 促发展

# 天津政法机关多措并举筑牢平安基石

5.5万名干部,坚守在全市8451个小区、3429个村落,筑牢了疫情防控的基层防线;印发《关于防范疫情后风险隐患依法多元化化解矛盾纠纷的意见》,提出10条措施,开展涉疫情矛盾纠纷排查化解;制定网格员关爱激励10条措施,在这支队伍加强实战锻炼的同时给予保障,为全市整体疫情防控作出了重大贡献。

## 法治保障服务区域发展

不久前,缀致时装(天津)有限公司董事长一行4人来到武清区人民检察院,为该院送上写有“护航企业发展,维护公平正义”的锦旗,感谢该院近年来尤其是疫情防控期间为企业提供的优质法律服务。

“我们一直坚持‘到位不越位,帮忙不添乱’原则,平时不主动打扰企业,不给企业添麻烦,但企业需要法律服务时,我们会及时主动跟进,让企业有更多时间与精力放在自身经营发展壮大上。”武清区检察院检察长任庆明说,企业的发展就是武清的发展,天津的发展。

武清检察院的做法为服务天津高质量发展增添了“法治底色”。为了使这个“法治

例品牌,更体现了天津政法机关向违法犯罪“亮剑”的决心。

这两起案件的侦办与审理,是平安天津建设的亮点。

以此为基点,平安天津建设有序开展:建立健全平安天津建设领导体制机制,维护社会稳定工作八项机制,压紧压实平安天津建设“主官”责任,坚决打好防范化解重大风险攻坚战;强化社会治安防控体系标准化城市建设,道路交通安全“六大提升工程”使道路交通事故死亡事故数、死亡人数同比分别下降8.4%、9.68%,人民群众幸福感、安全感指数明显提升。

## 综合施策加强基层治理

由于历史原因,“飞地”情况在天津为数不少,因为权责不明、职责交叉而产生的治安问题、环境问题、服务问题,曾长期困扰着“飞地”上及其周边区域的干部群众。

截至目前,全市546处“飞地”全部落实属地化管理,消除了一大批安全隐患,群众生活居住条件得到有效改善。

疫情防控期间,天津组织4.8万名网格

解室,并全部配齐心理咨询师。

## 平安引领大发展

落日余晖给西洋店镇西洋潭村老湾村披上了一层金色。老湾书院里,很多老人小孩在读书看报。谁曾想,几年前这里还是一片“十年九不收”的落水洼地和贫困村。

“民生大于天,人民群众对美好生活的向往就是党委、政府的追求和使命。”赵峰说,平舆县委、县政府以民生改善为导向,以新型城镇化为引领,因地制宜,把一批像老湾村这样的贫穷村,落后村变成富裕村,先进村。

新农村建设不是在农村盖高楼大厦,而是结合地域特色,充分发挥人才带动、产业引领和科技驱动,把经济洼地打造成农业产业化高地。此言不虚。老湾村在外创业企业家冯伟带动下,正打造从田间地头到百姓餐桌的全产业链发展模式,农村发展的路子更坚实了。

老湾村村委会门口“和谐广场”上,每晚都会

聚起上百位村民扭秧歌、跳健身操,他们脸上洋溢着自信与喜悦。按照西洋潭村党支部书记邢东奎的说法,老湾村现在再也不是“落汤鸡”了,而是响当当的“金沙湾”,打成了美丽乡村“田园综合体”。

在古槐街道城东社区,群众们分享到社会发展带来的红利:宽敞明亮的社区综合文化中心内,图书阅览室、书法绘画室,儿童游乐室、老年人日间照料中心、心理服务等一应俱全,不少群众正在此休闲与学习。

“民生和平安相辅相成。民生问题解决了,平安建设才有最坚实的基础;社会平安了,也才能集中精力发展民生。”张怀德说,近年来,平舆县通过大发展推进大平安,用大平安换来大发展。目前全县主要经济指标增速保持在驻马店市前列,综合实力稳居驻马店市第一方阵,先后赢得中国车舆文化之乡、中国建设工程防水之乡、国家卫生县城、国家园林城市等多个荣誉称号。

红塔派出所民警张涵、王进接受记者采访时回忆说,听说所长要发红包,大家都很开心,当抢到红包打开看到是值班表后,大家都笑了。拿到这一特殊的春节红包,其实大家的内心仍然是非常激动的——在新春佳节,守一方平安,护万家灯火,是人民警察的神圣职责。

朱宗亮是新人职的民警,他说:“所长发的这个特殊的红包,是对我这个新警的一场生动的教育课,深受启发和鼓舞,让我从中学到了作为一名人民警察的责任和担当。”

同样在春节期间,一段21秒的视频引发全网泪点:一个镜头,两名辅警,没有配乐,没有话语,雪落无声……

视频拍摄地是218国道和静艾尔肯达坂路处,当时风力8级,气温零下30摄氏度,满面冰霜的和静县公安局交警大队火烧桥中队辅警雪尔丹·阿布来提、欧英巴特,缩在雪洞中稍作休整。

一万网友点赞留言,表达感动与祝福:“致敬,辛苦了”“注意安全,保重身体”“谢谢你们”“看哭了”……

春运开启以来,从北疆到南疆,从西北到东北,各地公安机关刮风雪,斗严寒,对“两客一危”和货运企业开展安全大检查,对流量集中路段开展隐患排查,无数数中带泪的干事汇聚成一幅奉献为民、守护平安的动人图景。

## 专项行动护航春运

今年春运,铁路、民航客流量大幅下降,虽然回家的路不再人山人海,但春运组织和保障的压力依然很大。

全国铁路、民航公安机关主动加压,把疫情防控放在春运安保工作首位,始终坚持高等级勤务,最大限度把警力投入一线,确保春运工作任务不减,安保标准不降,抓严抓实抓实疫情防控措施,确保人民群众健康安全平稳有序出行。

全国民航公安机关开展“平安民航”“平安航班”“平安货运”等系列活动同样受社会期盼。对此建议,提炼系列“典”案例,逐章对应、逐节匹配,通俗易懂,喜闻乐见,以“民法典案例大全”的形式上网发布,实现音频化、推出视频版、多渠道传播,多方式推送,实现“随风潜入夜,润物细无声”的法治宣传效果。

吕红兵认为,如果说指导性案例更多用于指导法官办案,而适合于百姓学“典”的释“典”案例同样受社会期盼。对此建议,提炼系列“典”案例,逐章对应、逐节匹配,通俗易懂,喜闻乐见,以“民法典案例大全”的形式上网发布,实现音频化、推出视频版、多渠道传播,多方式推送,实现“随风潜入夜,润物细无声”的法治宣传效果。

不决,造成重大损失、恶劣影响的,应当倒查责任,实行终身责任追究,对决策机关行政首长、负有责任的其他领导人员和直接责任人员依法追究,而在决策机关集体讨论决策草案时,有关人员对严重失负责的决策表示不同意见的,则可减轻责任。对按照规范决策的探索性改革事项,未能实现预期目标,但有关单位和个人依照规定程序决策、执行,且尽职尽责,未牟取私利,不作负面评价,依法免除或者减轻相关责任。

□ 本报记者 张弛

65起重大涉黑涉恶挂牌督办案件全部清结,境内目标逃犯全部清零;546处“飞地”(行政区划与管辖权不一致的特殊地带)纳入属地社区与网格服务管理;在全国率先实现省区级政法机关政治督察与纪律作风督察巡查全覆盖……

2020年以来,天津政法系统忠诚履职,全力以赴战疫情、防风险、保稳定,促发展,展现新作为,以新状态、新业绩,多措并举筑牢平安基石。

## 平安天津建设有序开展

关注天津扫除除恶进程的人,不会忘记“穆嘉套路贷案”的审理,作为扫除除恶专项斗争开展以来全国首例开庭审理的“套路贷”涉黑案件,该案的审理引人瞩目。

2020年7月31日,天津市第二中级人民法院依法对全国扫黑办挂牌督办的颜某等34名被告人犯组织、领导、参加黑社会性质组织等罪行进行宣判,该案入选天津法院2020年度十大影响性案例,成为天津法院系统

上接第一版 在原先单一电话调查基础上,进行入户调查收集民意。同时,每月开展一次对全县19个乡镇(街道)公众安全感和政法部门执法满意度调查,促进各乡镇平安建设工作。

熊华平表示,民情调查中心在听取民声,扩大民众表达渠道,化解社会矛盾上发挥重要作用。成立以来,共收集群众反映问题5669个,落实解决4983个,收到意见建议1500余条,采纳768条。

贴心服务沐春风,化解矛盾促平安。在平舆县委政法委牵头下,检察院司法派干警担任全县224个村(居)的法律顾问,有57名律师组成法律顾问团,与全县19个乡镇(街道)对接,为基层治理提供专业法律服务,构建人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”的大调解格局,把社会矛盾化解在基层、消除在萌芽状态。

据了解,平舆还开展社会心理服务体系建设工作,各乡镇(街道)综治中心都建立心理调

## 中国人民抗日战争:从深重危机到伟大复兴的转折点

上接第一版 才是我们的出路!”在中华民族面临生死存亡的危急关头,在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下,亿万军民同仇敌忾、共赴国难,用血肉之躯筑起钢铁长城,谱写了反抗外来侵略的壮丽史诗。

在抗战馆“伟大胜利 历史贡献”主题展览的第三部分“中流砥柱”中,记者看到展区顶部列明了这样一组数字:击毙日军20645人,破坏公路1502公里,收复县城11座……这是“百团大战”的战绩记录。

抗战馆编辑研究部副研究员李庆辉告诉记者,1940年开始,中国共产党领导下的八路军在华北对侵华日军发动一次大规模进攻,先后参战部队达到105个团20余万人,这就是著名的百团大战,“这次战役是中国共产党发挥全民族抗战中流砥柱作用的充分展现,在这场近代中国抵御外敌入侵的民族战争中,中国人民顽强抗击日本军国主义侵略,歼灭日军逾150万人,占第二次世界大战日军伤亡总数的70%以上”。

## 以笔为枪:抗日救亡与舆论宣传

在抗日战争浴血奋战的同时,中国记者与新闻团体用国内化的报道“以笔为枪”,在推动中国抗战的国内、国际传播,提升中国在世界反法西斯战争中的地位方面,成为一支不可忽视的社会力量。

在“伟大胜利 历史贡献”主题展览的第五部分“东方主战场”,记者看到了1943年3月14日发行的第382号《拂晓报》。这是2015年由曾任

## 立足法律专业

上接第一版 吕红兵受邀作专题辅导,不同于前一天给居民普法,吕红兵以“在危机中育新机,于变局中开新局”为题,结合其在全国两会期间的所见所闻,所思所想,深入宣讲了全国两会精神、民法典的重要意义等内容,从依法行政等角度进行了普法。

这样的普法工作,吕红兵去年没少做。

2020年7月3日,全国政协委员移动履职平台在“网上全国政协书院”开设“学习民法典”读书群。群里的委员并不都是法律服务工作者,作为群主的吕红兵,在群里解读民法典成为他每日必做的功课。

“如何让人们在学习民法典的过程中避免碎片化,使得学习更有科学性、系统性,针对

## 安徽重大行政决策失误终身追责

上接第一版

该规定还要求决策承办单位应当对编制重要规划、拟订行政区划调整方案;制定重大产业政策、调整公共产品和公共服务定价标准等;制定或者调整事关公共利益或者社会公众切身利益的重大公共政策和重要改革方案;制定开发利用、保护重要自然资源和文化遗产的重大公共政策和措施;决定在本行政区域内实

# 02 | 法治

## 深入学习贯彻习近平法治思想·访谈

□ 本报记者 邢东伟

“学习贯彻习近平法治思想,首先要吃透基本精神,把握核心要义,明确工作要求,牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作重点、重大关系、重要保障,自觉把政法工作放在党和国家工作大局中来谋划,放在海南全面深化改革开放和自贸港建设中来推进。”近日,海南省委常委、政法委书记、省委全面依法治省委员会办公室主任刘星泰接受《法治日报》记者采访时表示,全省政法机关要把深入学习贯彻习近平法治思想作为当前和今后一个时期的重要政治任务,切实把习近平法治思想贯彻落实到各项工作中,为海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设提供更加安全稳定的社会环境。

**落实到党的绝对领导上,确保政法工作正确的政治方向**

“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。习近平总书记提出的‘十一个坚持’,首要的就是坚持党对全面依法治国的领导,充分表明了党的领导在全面依法治国中的统领性、全局性、决定性地位。”刘星泰说,对政法机关而言,深入学习贯彻习近平法治思想,要以高度的政治自觉做到“三个必须”。

首先,必须旗帜鲜明讲政治,深刻把握政法工作的政治属性,始终心怀“国之大者”,善于从政治上认识问题、推动工作,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

其次,必须毫不动摇坚持党的绝对领导,以中央政法督察委(中国共产党政法工作条例)贯彻落实情况为契机,狠抓《条例》贯彻落实,严格执行重大事项请示报告制度,完善党委政法委“协查”“协管”等制度机制,健全党领导政法工作体系。

同时,必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持从中国国情和实际出发,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,决不走西方所谓“宪政”“三权鼎立”“司法独立”的路子。

**落实到以人民为中心上,切实维护人民权益增进民生福祉**

“习近平总书记强调,推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益。”刘星泰对记者说,海南政法机关将始终坚持以人民为中心,做到了一切为了人民,一切依靠人民,竭诚服务人民,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

一是积极主动护民安。深入推进扫黑除恶专项斗争,开展“清零攻坚”战役,如期完成“六清”目标任务,海南扫黑除恶专项斗争按十万人人口占比来算,抓获的涉黑组织人数、打掉的涉黑组织数、破获的涉黑案件数,查封扣押冻结的涉黑资产数等排在全国前列,得到全国扫黑办和中央督导组充分肯定,全省社会治安、党风政风、营商环境显著改善,依法严厉打击严重侵害人民合法权益的违法犯罪,2020年海南省重大影响的政治敏感案事件、暴力恐怖袭击事件、网络安全事件、重大群体性事件“零发生”,刑事立案数、治安案件受理数为近10年来最低,八类严重暴力犯罪案件数为近20年来最低,现行命案发案数为建省以来最低。

二是积极主动维民权。针对人民群众反映强烈的执法不严、执法不公等问题,部署开展全省监狱看守所队伍纪律作风专项整治活动,推动法院系统开展以案促改和司法作风专项整治工作,让人民群众感受到执法司法新气象。

三是积极主动解民忧。针对菜价高的问题,深入开展全省农产品生产流通行业专项整治“百日大行动”,持续打击“菜霸”“果霸”“渔霸”“肉霸”。针对未成年人违法犯罪高发的问,研究出台相关意见,推动在海口、三亚等地建立专门学校,学生欺凌事件起数实现“三连降”。

## 落实到提升依法治理能力上,打造法治环境最好的地区

“习近平总书记指出,要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。”刘星泰说,实践证明,无论是抗击新冠肺炎疫情,还是应对全球治理挑战,只有运用制度优势,强化法治之力,才能更好应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。在海南自贸港建设中也如此,必须依靠法治推动改革、深化开放,具体而言,需要妥善处理好四个关系:

一是妥善处理好改革与发展的关系。坚持把防控自贸港建设中的重大风险作为首要任务,在“管得住”的前提下,实现“放得开”。深入贯彻总体国家安全观,打好维护国家政治安全整体战、主动仗,防范政治安全风险,持续推进未设立口岸查验机构区域综合执法点建设和“三无”船舶清理整治工作,依法严厉打击“零发生、套(代)购免稅品等违法犯罪,防范走私风险,持续抓好房地产风险项目处置工作,防范经济金融风险。

二是妥善处理好活力与秩序的关系。坚持寓管理于服务,对自贸港建设中出现的新技术、新业态、新产业、新商业模式,通过积极主动地提供服务,帮助完善治理结构,促进形成创新创业的良好环境。注重改进执法办案方式,严把法律政策界限,严格区分经济纠纷和经济犯罪的界限,决不能动用刑事手段插手经济纠纷。

四是妥善处理好源头化解和末端处置的关系。坚持前移矛盾纠纷化解关口,深入推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理和矛盾纠纷多元化化解“四位一体”新机制建设,全省信访总量同比下降14.3%。

## 落实到改革创新上,为政法工作高质量发展增添新动能

“习近平总书记指出,要继续推进法治领域改革,解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。”刘星泰表示,海南因改革开放而生,也因改革开放而兴,解放思想、敢闯敢试、大胆创新已成为镌刻进海南基因里的重要“法宝”,海南政法机关将围绕自贸港建设工作需要,进一步加大改革创新力度,狠抓制度集成创新,通过改革破难题,开新局,推动全省政法工作高质量发展。

一是围绕服务自贸港建设抓改革。推进59国人员入境旅游免签等政策落实,出台《海南省反走私暂行条例》,加强反走私联防联控机制建设。成立海南自由贸易港知识产权法院和海南省第一、第二涉外民事商事法庭,建立多个国际商事调解仲裁机构,完善多元化商事纠纷解决机制,12项工作入选全省制度创新案例,其中4项荣获“第一届海南省改革和制度创新奖”。

二是围绕提升执法办案质效抓改革。深入推进获法司法制约监督体系改革和建设,部署执法司法规范化专项检查行动,加强政法系统执法司法监督举报平台建设,促进严格执法、公正司法,狠抓法官检察官惩戒、员额退出等制度落实,确保司法管理体制综合改革落地见效。

三是围绕提升政法智能化水平抓改革。狠抓海南社会治理智能化平台建设,积极推进政法智能化试点省建设,推行智能辅助办案系统和跨部门大数据办案平台应用,以智能化为牵引推动新时代政法工作创新发展。

## 落实到队伍建设上,努力打造过硬政法铁军

“习近平总书记指出,全面推进依法治国,首先要要把法治专门队伍建设好。”刘星泰说,政法队伍是法治建设的生力军,必须聚焦忠诚干净担当,突出德才兼备的要求,努力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的海南政法铁军。

一是树牢社会主义法治理念。深入开展习近平法治思想学习宣传研讨实践活动,引导广大政法干警深刻体悟习近平法治思想的强大真理力量,夯实忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的思想根基。

二是扎实开展政法队伍教育整顿。按照中央政法委部署,突出筑牢政治忠诚,清除害群之马,整治顽瘴痼疾,弘扬英模精神“四项任务”,把握学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”,打一场刮骨疗毒、刀刃向内的攻坚战。

三是狠抓领导干部这一“关键少数”。全省各级政法机关领导干部要带头学习贯彻习近平法治思想,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,做尊法学法守法用法的模范。

# 以服务保障海南自贸港建设 以习近平法治思想为引领

访海南省委常委、政法委书记刘星泰