



# 自动驾驶汽车安全行驶考验社会治理能力

◆多地开放道路测试开启示范应用 ◆部分解决监管碎片化分散化问题 ◆需设立自动驾驶道交保险新险种 ◆修订法律统一标准促进智慧交通



□ 本报记者 张昊

“自动驾驶开始。”小马智行自动驾驶测试车驾驶员按动方向盘上的自动驾驶按钮后，双手放在膝盖上，目视前方。

在北京自动驾驶测试区域的开放道路上，这样的车辆并不少见。近年来，国内多个城市为自动驾驶车辆测试划出“跑道”，少量城市尝试开放Robotaxi(译为自动驾驶出租车)载人试运营测试。

为了营造良好的测试示范环境，促进智能网联汽车产业健康发展，近日，公安部等部委共同修订了《智能网联汽车道路测试与示范应用管理规范(试行)》(以下简称《管理规范》)并公开征求意见。

涉及自动驾驶的道路交通规则能否满足实践需要?相关社会治理能力水平如何提升?(法治日报)记者就此采访了研发企业科技人员以及相关法律问题专家。

## “心里有数”

记者乘坐的是一辆获得T3级别自动驾驶测试牌照的测试车。测试驾驶员的手离开方向盘后，方向盘开始自动转动。

行至大兴区运河街，按路线规划车辆需要左转。前方路口为“非保护左转”路口，也就是说，左转和直行信号灯不分区或加以区分但一起放行。直行或左转时要避开对向车道驶来的车辆和过马路的行人，这对于自动驾驶车辆来说是一种考验。

距路口还有约50米，绿灯还有5秒，人行道上的一辆三轮车正低速闯红灯通过，对向高速驶来的直行车辆可能要闯红灯。

记者看到，自动驾驶汽车显得“心里有数”：平稳减速至绿灯时驶过停车线，此时三轮车已完全通过路口；让行对向闯红灯车辆后立即启动，通过路口。自动驾驶汽车转弯时比自然人驾驶员更精准。

当车辆行驶至另一个非保护左转路口时，前方和左侧车辆左后后都没能精准驶入直行车道，而自动驾驶汽车则对准了要进入的车道。

自动驾驶汽车中控台的两个显示屏上，一个显示地图和路线，另一个显示车辆周边物体及行人。小马智行的工程师告诉记者，这辆自动驾驶测试车通过车顶传感器装置、车内组件结合全栈式L4级自动驾驶软硬件系统(L1-L5为驾驶自动化分级，最高为L5完全自动化，L4为高度自动化)，可以“看清”周围200米范围内的物体，不需要人为介入即可预测行人、车辆行为，实时作出避让、超车、变道等驾驶决策，通过对方向盘、刹车、油门等的精准控制完成驾驶行为。

## 也要“路考”

“与自然人驾驶员一样，自动驾驶测试车也要在模拟场地参加‘路考’。”小马智行的工程师说，在通过与其智能化级别相对应的多个科目考试后，自动驾驶汽车才能获得牌照上路测试。

经查询，《北京市自动驾驶车辆道路测试能力评估内容与办法(试行)》将自动驾驶测试车辆分为5级，T5为最高，T3牌照自动驾驶测试车需要学会除指挥手势外的交通标志、信号，具备变更车道、过公交站、靠边停车、路口掉头等技术。

记者试乘时，路面车辆不多，30分钟的自动驾驶过程非常平稳，没有急停和突然启动，两次向左侧并线都减速等待左后方直行车辆通过而不是加速加塞。这辆

小马智行测试车正是遵循了T3级别的规范和交规指引，完成了自动驾驶动作。

根据北京市相关规定，超车、倒车入库、侧方停车、过限宽门、窄路掉头等自然人驾驶员必考内容是T4牌照车辆的必修课，而夜间行驶、通过雾区路段、通过湿滑路面、通过遗撒路面等动作则是T5牌照车辆的必备技能。

据了解，截至今年一月初，北京测试车辆牌照刚刚发放到T4牌照，尚未发放T5牌照。



图为在北京大兴区亦庄地区开放道路上测试的自动驾驶汽车。 本报记者 张昊 摄

## 开启“绿灯”

记者采访多家自动驾驶领域企业和专家了解到，无人驾驶测试车已在许多城市上路测试，有些已经投入Robotaxi、自动驾驶公交运营测试。

“住在北京亦庄的同事可以预约公司无人驾驶出租车，通勤零成本。”小马智行的工程师说。而在广东省广州市南沙区，小马智行于2018年落地国内首支常态化运行的Robotaxi车队，主要开放给员工和受邀用户。

近日，在北京市石景山区首钢遗址公园内半开放道路上，记者看到百度自动驾驶公交车和乘用车正在测试。据百度相关负责人介绍，百度自动驾驶出行服务Apollo GO已在北京、湖南长沙、河北沧州进行载人测试，其中长沙已开放道路自驾去掉安全员的无人驾驶测试许可。目前，百度已拿到全国牌照超200张，包括北京首批的5张T4牌照。

腾讯具备L2至L4级别自动驾驶能力，已在北京、广东深圳取得L4级别自动驾驶道路测试牌照，同时与

湖南长沙、湖北襄阳等地智能网联测试基地合作，建设虚实一体的测试体系。

浙江垦丁律师事务所主任张延来梳理16个城市无人驾驶汽车测试情况后认为，目前，各地允许测试的无人驾驶车辆类型包括出租车、公交、地铁、测试场地涵盖开放道路、封闭道路、教育园区、物流园区、封闭高速公路、旅游度假区。

张延来介绍说，除了4个直辖市，广东、江苏等省的省会城市也开放了不同场景的自动驾驶汽车上路测试。此外江苏镇江、辽宁大连、河北沧州等地也加入路测阵营。

“广州、长沙、北京等城市已经开始发放无需安全员员的无人驾驶测试许可。”腾讯研究院高级研究员曹建峰说，随着管理规范征求意见稿的发布，自动驾驶汽车已从道路测试阶段转向示范应用阶段。

## 法律铺路

记者从小马智行和腾讯了解到，此前自动驾驶车辆要获得各地的测试牌照均需重新考试，各地牌照缺乏互联、互通、互认、互信机制，增加了研发成本。此次管理规范征求意见稿确定了互认机制，但对于各地出台的规范，意见等仍无统一标准。

“征求意见稿部分地解决了监管碎片化、分散化问题，但对于自动驾驶，尤其是无需自然人驾驶员或安全员的无人驾驶的进一步落地，尚需相关法律法规的调适。”曹建峰说。

交通事故责任与保险与各方关系十分密切，接受采访的企业都认为，需要针对自动驾驶设立新的道交保险产品。

张延来认为，提高自动驾驶领域社会治理能力水平，需要在道路交通安全法、公路法中进一步匹配与自动驾驶相关的内容，自动驾驶涉及的生产者、经营者、运营者、开发者、驾驶人、乘车人等主体的相关法律关系尚未厘清，法律责任也不明晰，且法律法规对自动驾驶中出现的特殊问题也未解决，如软硬件遭到第三方破坏等突发事件下的责任与理赔问题。

对此，曹建峰建议修订道路交通安全法及相关条例，赋予自动驾驶系统合法地位。同时，针对自动驾驶汽车制定专门的责任与保险规则，包括记录驾驶活动的黑匣子机制等。

□ 本报记者 吴晓峰 战海峰

重庆南岸有这样一群人：忙着文明劝导、调解纷争、悉心为群众排忧解难；说话有威望、遇事有担当、办事有能力，关键时刻拉得出来、靠得上、灭得了“火”，摆得平事，他们就是成立不足一年却已成功调解6000多件纠纷的人民调解“尖刀连”。

《法治日报》记者近日从重庆市司法局了解到，针对近年来人民调解工作面临诸多新问题、新挑战的情况，2020年初，重庆市司法局决定由各区县组建人民调解“尖刀连”，加强行业专业性人民调解工作和人民调解员队伍建设。如今，人民调解“尖刀连”作为各地区重大矛盾纠纷调解委员会的中坚力量，不断推进矛盾纠纷调解工作从重点突破向整体跃升迈进。

## 整合资源

新冠肺炎疫情发生以来，重庆市人民调解组织矛盾纠纷化解工作取得阶段性成效，但仍存在调解资源条块分割严重的问题，一些区县重大矛盾纠纷调委会形同虚设，如何扭转这种局面，成为重庆市司法局思考的重点。

在重庆市司法局副局长陈治元看来，打破条块分割，加强资源整合，优化工作机制，聚焦重点领域，主动作为是关键。

重庆市司法局加大对各镇街、各行业专业性调解组织以及“三调对接”调解组织专职调解员的统筹、整合力度，将优秀调解员统一组织起来成立“尖刀连”，围绕本地区重大工程、重大项目，主动介入，积极作为，靠前调解，力争矛盾纠纷发现在早、处置在小。

垫江县司法局落实场地和人员配置，建立专职调解员“尖刀连”，集中力量化解征迁地拆迁、劳动争议、乡村邻里等重点领域矛盾纠纷，不断完善“尖刀连”矛盾纠纷多元化化解机制，实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。

多名接受采访的重庆基层司法行政工作人员认为，抓住人民调解工作这个重点，就抓住了全面提升基层司法行政工作的切入点和着力点，“尖刀连”正是破解人民调解“疑难杂症”的关键。

## 源头解纷

“积极开展信访案件源头化解，全力为基层群众解难，是‘尖刀连’的责任。”陈治元说。

垫江县沙坪镇的高某响应计划生育政策做了结扎手术术后身体出现病发，拿到原武安县政府报销的7760.9元医药费后，高某继续要求行政区域调解后的沙坪镇政府赔偿损失。因信访请求未得到县法院支持，高某多次到县市两级信访。

为化解信访积案，“尖刀连”梳理了多年来协调解决信访的情况，厘清案情后确定了争议焦点。围绕“每年250个劳动日补助”这一核心争议点，与高某及其代理人多次交换意见。经过“尖刀连”法理情俱到的疏导说服，当事人多年的心病得到开解，最终圆满化解这起上访多年的损害赔偿纠纷。

像这样由“尖刀连”统一调度，集中力量调解信访部门交办的案例，已成为重庆各区县矛盾纠纷化解工作的常态。

江津区居民周某连续上访，要求解决其“土地被强占，房屋被毁，家人不明惨死”问题。接到任务后，江津区司法局立即组织“尖刀连”开展化解工作。经走访调查，人民调解员发现周某的信访问题不实，通过与当事人谈话了解到周某的困难后，在耐心劝导和实质帮助下，周某认识到自己行为的不当，就此息诉罢访。

据悉，2020年，重庆市司法局在各区县开展人民调解“尖刀连”化解信访案件专项行动，共化解相关案件635件，含10年以上信访案件22件。

## 创新机制

群众利益无小事，一枝一叶总关情。重庆市司法局是这样想的，也是这样做的。

不仅要打造一批做得好、信得过、叫得响的调解工作品牌，关键是切实为群众解难事、办实事、做好事。为此，重庆各区县深入打造“尖刀连”，努力将其建设成为群众的温馨港湾，让群众有话愿讲、有情可诉。

渝中区司法局立足本地实际和调解员特长，在已有王鹰品牌调解室基础上，打造两路口言和调解室、石油路左右邻调解室等调解工作品牌。

荣昌区司法局以重大矛盾纠纷调委会为龙头，14个专业性行业性调委会为基础，跨行业、跨区域化解矛盾纠纷，打造“一站式”多元解纷机制，让群众矛盾纠纷“只跑一地”。

“‘尖刀连’打通矛盾纠纷多元化解纷‘最后一公里’，让群众真切感受到‘家’的味道。”重庆市司法局局长张德宽说，去年以来，各区县司法局坚持综合运用多种方法，沉下身子与群众面对面交谈，引导群众以合理的方式表达诉求，解决问题，防止矛盾激化和事态扩大，群众满意度不断提升，人民调解“尖刀连”的成效初步显现。

# 温州三地法检智能协作守护飞云江生态

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 夏灵犀 孙丽纳

近日，飞云江生态司法保护一体化联席会议首次年会在浙江省温州市文成县人民政府举行。温州市中级人民法院、人民检察院、珊溪水利枢纽管理中心以及瑞安、文成、泰顺3地法院、检察院相关负责人齐聚一堂，研讨如何更好地以司法保护飞云江流域生态文明，启动生态环境司法保护3年专项行动。

飞云江自西向东蜿蜒而行，流经泰顺、文成两地，在瑞安注入东海，其截流拦坝后形成的飞云湖面积相当于6个西湖，不仅是560万温州人的“大水缸”，更是赏心悦目的生态画廊。

尽管温州市两级党委、政府非常重视飞云江生态保护工作，但流域内非法采砂、非法捕捞、违章建筑、污水排放等涉水违法犯罪行为时有发生。其原因在于，部分案件因涉及跨区域执法导致难以查处，全流程、跨区域环境治理司法合力尚未形成；珊溪水利枢纽管理局被调整为副县级事业单位，相关执法权被划转到行政执法局综合行使，使得基层水利执法和水源保护面临难题。

加强湖泊生态司法保护，助力区域绿色发展，是法院、检察院的重要使命。文成县人民检察院积极与文成县人民法院以及瑞安、泰顺两地法院、检察院共同协商，于去年10月共同签订《关于建立飞云江流域生态司法保护协作机制的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

据悉，《实施意见》构建了13项工作机制，以公益诉讼为切入点，强化日常司法协作，突出重大案件联合办理，开展跨区域技术协作，解决因涉及跨区域执法而难以查处的办案难点，推动形成全流程、跨区域环境治理的司法合力。

根据实施意见，瑞安、文成、泰顺3地法检两院制定《关于飞云江流域生态环境司法保护专项行动方案》，重点查办非法占用飞云江流域内水域、非法围垦河道(湖泊)、未达标废水排入河道(湖泊)水域等8类案件。专项行动以3年为周期，3地法检两院将成立专项行动领导小组，综合利用举报线索、动态监测(卫星遥感)、无人机巡查等方式，及时发现涉飞云江流域违法行为，集中办理一批案件。同时，各地将着重建立健全行政诉前整改机制，会同当地水利、生态环境、治水办等相关部门，通过诉前圆桌会议、第三方评议等形式强化诉前程序监督，邀请相关部门参与诉前检察建议跟进监督工作，评议、验收诉前整改落实情况。

为了更好地促进3地相关部门协作监管，温州市水利系统专门斥资500万元建设“数字珊溪·智慧监管”系统，充分利用物联网、云平台、大数据等信息技术，对水源要素进行数字化收集与可视化化管理，全面提升了水源保护感知、监控和管理力度。文成县检察院主动与珊溪水利枢纽管理中心对接，充分利用系统“智慧管理”“智能调度”“即时预警”功能，加快推进水源保护执法与司法的深度融合。

今年1月4日，文成县检察院珊溪检察室与警协同珊溪水利枢纽管理中心通过“数字珊溪”系统大数据管理平台发现珊溪水库(泰顺境内洪口水域)存在非法采砂行为，文成县检察院随即将线索移送泰顺县检察院，泰顺县检察院第一时间立案，仅用4天时间就发出检察建议。

“‘数字珊溪’系统大数据管理平台帮助我们实现快速、高效、精准监督。”文成县检察院珊溪检察室主任郑国龙说。

记者了解到，温州3地法检两院将以专项行动为抓手，持续发挥13项长效机制作用，强化公益诉讼职能，构建协调互动、便民利民、智慧高效的司法保障新格局，为飞云江流域生态保护和高质量发展提供更加优质高效的司法服务。

# 青海公益诉讼检察助力疫情源头防控

□ 本报记者 徐鹤

记者近日从青海省人民检察院获悉，今年以来，青海检察机关切实找准公益诉讼检察服务全省疫情防控工作大局的切入点，不断深化助力疫情源头防控，强化食品药品安全领域公益诉讼保护专项行动，积极配合相关行政主管部门做好对重点人群、场所、领域疫情防控工作，助推相关措施落实。

为有效预防冬季疫情反弹，海北藏族自治州人民检察院按照国家邮政局《疫情防控期间邮政快递业生产操作规范建议(第六版)》相关规定，全面排查全州49家快递服务点，针对部分快递服务点消杀不严格、快递员体温测量登记制度不规范、疫情防控制度落实到位等问题，督促配合相关行政主管部门依法履职，开展快递网点疫情防控措施落实情况专项检查，及时召开沟通协调会，通报存在的共性问题，约谈提醒10家快递企业，及时堵塞了疫情防控漏洞。

海南藏族自治州人民检察院在履职中发现，辖区部分快递营业网点存在未配备消毒液，未建立快件消杀台账，未张贴已消毒标识，未开展疫情防控操作规范培训等问题，依法向相关行政主管部门发出提醒函。相关行政主管部门收到提醒函后高度重视，及时会同卫健委和州疾控中心对80多名快递员从业人员进行疫情防控知识培训，对辖区4个县市17家快递企业网点进行疫情防控检查，确保营业网点按照要求完成消杀等防疫工作，配齐配全储备口罩、消毒液等疫情防控物资。

“这些情况一定程度上挫伤了养殖户的积极性，高违约率影响了银行的放贷信心，可能影响农业高质量发展以及金融市场的健康稳定。”徐连成说，有些养殖户已出现经营困难，金融的“输血”保障作用显得尤为重要。

# 盐城经开区法院“金点子”护农促发展

□ 本报记者 丁国锋 本报通讯员 刘雅男

2020年，受新冠肺炎疫情冲击，江苏盐城养殖户王某的40亩小龙虾路受阻，资金回笼困难，无力偿还养殖贷款本息。一筹莫展之际，他得到银行主动为其办理延期还本付息的通知。这一切，还要从盐城经济技术开发区人民法院发出的一份司法建议书说起。

“2020年前7个月，我们院受理养殖贷款纠纷案217件，占金融借款案件总数的63%，而且此类贷款违约率远高于2019年全国商业银行不良贷款率平均值。”盐城经开区法院民商事审判庭庭长徐连成近日向《法治日报》记者介绍说。

盐城经开区法院通过类案大数据分析、个案研究、电话访谈等方式，发现此类纠纷呈现明显的多米诺骨牌效应，极易波及上游化肥、种子、饲料等供应方和下游餐饮或加工企业，仅一年的贷款期限难以满足易受自然灾害、疫病、市场等因素影响的养殖业对风险缓冲的需求，政策性农业担保贷款的推广尚有待加强。

“当前，我国经济启动内循环模式。无论是出于保障农产品供应安全，还是落实中央‘稳金融’部署，都要求法院在低头办案的同时抬头看路，找路，充分延伸审判职能，用司法‘金点子’护航农业金融高质量发展。”盐城经开区法院院长许建兵说。

本版制图/高岳