



# 应对“三个大考”交出优异答卷

## 海口检察机关围绕“四个环境”履职尽责服务保障自贸港建设

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

过去一年里,围绕全力应对统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会及海南自由贸易港建设“三个大考”,海口市两级检察机关充分发挥法律监督职能,交出一份优异的检察答卷。

近日,海口市人民检察院党组书记、检察长李思阳接受《法治日报》记者采访时表示,海口检察机关充分发挥检察职能在经济体制改革发展中的服务、保障、引导、规范作用,以“发展”和“安全”两件大事作为着力点服务“十四五”开好局、起好步,以高质量检察履职在海南自贸港建设中贡献检察力量。

### 防疫办案“两不误”

2020年,海口检察机关在确保自身防控前提下,积极探索常态化防控办公、办案模式,确保防疫办案“两不误”。市院领导坚持靠前指挥,到基层检查疫情防控工作,并运用科技手段助力全省司法办案,协助其他政法机关提审2000余人次。市院成立涉疫刑事案件指导小组,提前介入案件20件,依法审查起诉18件20人。

服务常态化疫情防控,海口检察机关强化公共卫生法治保障,加强疫情防控机制建设,先后出台文件24件,排查防疫物资监管、医疗废弃物处置等领域公益诉讼线索500余条,跟踪监督有效线索31条。

同时,加强对食品冷链监管,破坏野生动物资源等领域“源头”治理,督促职能部

门检查冷链上下游单位3000余家,并排查梳理相关线索251条移送全省各县,严惩滥捕滥食野生动物犯罪,依法起诉15件46人,立案办理公益诉讼案件16件,并办理全市首例生态环境领域刑事附带民事公益诉讼案。

2020年,海口市检察机关全力服务“六稳”“六保”。助力企业复工复产,出台《关于疫情防控期间依法保障和服务民营企业的工作意见》,走访企业90余家,解决问题5件。严惩破坏市场经济秩序犯罪,依法起诉103件214人,其中集资诈骗、非吸、传销等涉众型经济犯罪12件15人;推进行政争议实质性化解,办理全省分市中首例案件,通过多方式化解纠纷,申请人自愿息诉罢访。

### 努力营造“四个环境”

在办理罗某行政处罚纠纷案中,李思阳以“六心”方式接待,解开罗某多年心结,自愿同意结案息诉。

海口市检察院全力回应群众司法需求,积极化解矛盾纠纷,去年对967件群众来信来访全部做到“7日内程序回复,3个月内办理过程或结果答复”。

2020年以来,海口检察机关围绕安全稳定社会环境、优化营商环境、良好生态环境、公平正义法治环境“四个环境”履职尽责,服务保障海南自贸港建设。

为打好禁毒三年大会战,海口检察机关积极参与推进全国禁毒示范市创建工作,起诉涉毒犯罪226件377人。全力打好扫黑除恶

专项斗争收官战,三年起诉涉黑组织11个,涉恶团伙48个,提出查封黑财意见督促缴涉案财物12亿余元。构建“预防+惩治”“多元+共治”“校园+网络”三结合工作模式,织密未成年人保护网络。

“我们聚焦市场主体关切,加强风险防控,强化司法服务,平等保护等能力,服务保障优化营商环境。”李思阳表示,着力防范化解重大风险,设立全省首个派驻海关缉私部门检察院,推行“流动检察官”定期值班制度,建立22个派驻国有企业、重大项目、重点园区检察院(工作站)。

同时,聚焦海口生态本底,以办案为中心,以专项活动为抓手,加强与职能部门协作配合,为生态建设提供司法保障。该院办理的全省首例海洋环保民事公益诉讼案,入选最高检察院公益诉讼指导性案例备选案例。

海口市检察院还争取市人大常委会在全省率先出台《关于支持和促进检察机关公益诉讼工作的决定》,保障公益诉讼检察工作的刚性。落实全国人大常委会关于野生动物保护的决议,撰写的执法情况报告获市人大常委会肯定。秀英区检察院还办理了全国首例刷脸领域公益诉讼案件。

### 强化制度集成创新

2020年7月10日,海口市检察院、湛江市检察院和北海市检察院联合“云会签”《环北部湾-琼州海峡海洋生态环境和资源保护公益司法合作框架协议》。

据了解,海口市检察院纵向联合省外检察院机关,横向联动省内司法机关,构建“纵横

双向”司法协作制度,以“云会签”实现纵向联合,与省外检察机关分别签署海峡海洋生态环境和资源保护框架协议等。加强横向联动,与法院建立重大疑难复杂案件会商,轻罪案件集中办理等机制。

2020年以来,海口市检察院探索民生领域司法保护制度,完善产权保护制度,出台《加强产权保护工作的意见》。强化知识产权司法保护,继续推进落实办理知识产权刑事、民事和行政案件“三合一”审理问题意见,积极探索公益诉讼新领域,办理未成年保护、消防安全等外领域案件26件,发出检察建议19份。

加强“智慧检察”建设。海口检察机关构建多维度、跨平台、大数据的科技辅助检察新模式。其中,开发案源汇聚系统,深度融合“12309”检察服务、“12345”政务服务等平台,聚焦国家利益、社会公益和民生权益等领域,实现立体化案源数据整合分析。秀英、龙华检察院办案系统分获全国政法智能化建设智慧检务优秀创新案例。

2020年,海口检察机关在海南非物质文化遗产展示中心等新设立派驻检察院(工作站)11个,最高检“走近一线检察官”微博直播活动首次来到海南,以直观视角展示秀英区永兴海洋检察院检察官护航海南自贸港风采,阅读量达67亿,讨论量为85.3万。全市检察机关共有30个集体,31人受到省级以上表彰,美兰区检察院获评全国先进基层检察院,龙华区检察院获“海南省五一劳动奖状”,市检察院及秀英、琼山检察院分获全国检察宣传先进单位。

# 四川广元鏖战三年扫黑除恶终奏凯歌

□ 本报记者 马利民  
□ 本报通讯员 李霞

判决黑社会性质组织犯罪8起,恶势力犯罪18件,判处被告人197人;打伞破网,全市立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”154件,党纪政务处分141人,组织处理186人,移送司法机关17人;打财断血,查封扣押涉案生效判决财产3.06亿元……为筑就平安,四川广元鏖战三年,终奏凯歌。

### 决胜千里

一个部署,让广元全力投入专项斗争。张贴告示、公告敦促,广泛宣传,发动群众,举报电话昼夜开通,线索核查中一条龙受理分流。川青川陈福兵涉黑组织,把持基层政权长达20余年,受害村民不敢作证,专案组成员与村民同吃同住同劳动,直到第7天,一村民被挑粪浇灌菜园的公安干警所感动,终于大胆检举揭发。刘明涉黑案发布通告后,仅3天时间,公安机关就接待举报群众102人次。

从此,黑恶势力陷入人民群众的汪洋大海。市扫黑办共受理涉黑涉恶案件线索2654条,纪检监察机关共受理涉黑涉恶腐败和保护伞问题线索521条,拓展线索来源,公安机关联合平台1025起寻衅滋事,群众斗殴等九类案件被梳理串并,“黑恶乱”村级组织被定

点清理,90名前科劣迹人员被起底。

全国扫黑挂牌督办的刘明涉黑涉伞案,主犯刘明是一名刑满释放人员,自2012年起,纠集一帮社会无业人员开设赌场,强迫交易,敲诈勒索,非法拘禁,故意伤害,穷凶恶极,无恶不作。多年来,刘明以黑护商,以商养黑,通过黑金渗透,贿赂当地司法人员坐大成势,身边的保护伞盘根错节。

2018年9月6日,广元市公安局对刘明犯罪团伙集中收网,14名主要成员同时被抓。消息传开,苍溪县城里人们奔走相告。

依法打击,实事求是,规范办案。坚持不放过、不凑数、不突击的原则,刘明案中37名被告人无一入漏网,102名受害人悉数作证,54起犯罪事实据充分,14个罪名定性准确,同时警企被拔,官网被破,黑财被缴。

在斗争中历练,在风雨中成长,3年来,广元公、检、法、纪监共同组成的办案队伍,既打出多兵精诚团结协作的总体战,也打出侦查、起诉、审判、执纪各环节无缝衔接精准的技术战,提炼了稳、准、狠、严、快“办案五字诀”,创新了双向四移送、办案四同步“二、四工作法”,规范异地用警、提级办理,提前介入系列办案规程,把指导性文件、制度化规章、实施性办法、执行力要求,准确无误地纳入到法律的轨道上运行,把每一件案件办成铁案。

2018、2019连续两年,广元在全省“群众对当地扫黑除恶行动满意度”测评中位列第一。

### 长效长治

在《广元市“六清”行动倒排工期挂图作战总表》上,密密麻麻的案件已被一一销号,广元在四川全省率先实现线索清仓和逃犯清零,提前完成了“六清”行动任务。

2020年7月25日,广元市扫黑办在中级人民法院举办了一场别开生面的警示教育“云课堂”,200余名政法纪监干部以及部分省市人大代表和政协委员通过远程视频集中观摩刘明、杨扬、罗熙系列涉黑涉伞庭审宣判片,标志着广元政法纪监系统以案鉴警警示教育常态化拉开序幕。

警示教育,以案促改,专项整治,堵漏建制;标本兼治,长效长治,广元围绕扫黑除恶专项斗争正蹄疾步稳,续写扫黑除恶常态化“后半篇文章”。

——不断铲除黑恶滋生土壤,夯实无黑城市根基。持续防范整治“村霸”“乡霸”和宗族恶势力问题,进一步加大基层拍蝇力度。开展软弱涣散村(社区)党组织整顿,全市开展常规整顿661个,集中整顿221个,蹲点整顿17个。加强市域社会治理,深化平安广元建设,严打黄赌毒、抢盗骗以及套路贷、校园贷、高利贷等违法犯罪行为,构筑智慧安防屏障,纵连城乡直击到点,压缩黑恶生存空间。

——不断堵塞行业监管漏洞,遏制黑恶势力滋生蔓延,聚焦涉黑涉恶问题突出的重点地区,涉黑涉恶多发易发的行业和领域,涉黑涉恶伞网所在部门单位,推动交通运输、市场监管、文化旅游等十大行业系统治理和工程建设、砂石开采等五大领域专项治理,发放三书一函,建立整治台账,梳理乱点乱象,处理行政执法、行政审批环节违纪违法公职人员36人,问责履行行业治乱主体责任不力的县处级干部6人。

——不断建立健全规章制度,确保施治规范有序。立治有体,行固本之举。市纪委监委,市公安局刀刃向内,扎紧制度笼子,约束权力任性,分别出台《办案人员十条禁令》《全面从严治警二十条铁规》。建设、交通、发改等部门建立自身职能职责,出台《广元市保障重点项目施工秩序办法》《广元市“黑车”非法营运整治工作协作机制》《有权机关信用联合惩戒及查控工作机制》等25项规章制度,切实推动机制制度建设从宽松软到严紧硬。

“潮平两岸阔,风正一帆悬”。广元在扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利并巩固发展的新形势下,继续直挂云霓,善作善成,久久为功。

在中灵村,普法队伍“进村入户”,在改善村居环境中融入法治元素,将村规民约条款,法治文化墙,法治宣传标语等点级分布到村居各个角落,建设法律图书角,法治公园、法治小广场等法治宣传教育阵地,开设法治学校、法治讲堂,每周对村干部、村民代表开展法律知识培训,通过村务会、村委广场板凳会、村民小组会、座谈会,大喇叭、设置标识标语等形式,有效增强村民法治意识。

目前,北流市在每个村都设立法治宣传栏,每个村民小组培养一名“法律明白人”,每户发放一张便民法律服务联系卡,通过实施法治宣传“三个一”,使法治理念家喻户晓。同时,创新组建“双核三级矩阵”(党政线 and 部门系统线,县镇村三级)网格微信群,通过村(社区)干部、网格员向群众推送政法工作动态及最新法律政策,打通依法治理“最后一公里”。

### 群众参与

让更多群众共同参与社会治理,才会有人在安定有序社会中共享美好生活的大好局面。

为充分调动群众参与社会治理,北流市创建村民自治组织模式,组织本籍的“两代

屏障,纵连城乡直击到点,压缩黑恶生存空间。

——不断堵塞行业监管漏洞,遏制黑恶势力滋生蔓延,聚焦涉黑涉恶问题突出的重点地区,涉黑涉恶多发易发的行业和领域,涉黑涉恶伞网所在部门单位,推动交通运输、市场监管、文化旅游等十大行业系统治理和工程建设、砂石开采等五大领域专项治理,发放三书一函,建立整治台账,梳理乱点乱象,处理行政执法、行政审批环节违纪违法公职人员36人,问责履行行业治乱主体责任不力的县处级干部6人。

——不断建立健全规章制度,确保施治规范有序。立治有体,行固本之举。市纪委监委,市公安局刀刃向内,扎紧制度笼子,约束权力任性,分别出台《办案人员十条禁令》《全面从严治警二十条铁规》。建设、交通、发改等部门建立自身职能职责,出台《广元市保障重点项目施工秩序办法》《广元市“黑车”非法营运整治工作协作机制》《有权机关信用联合惩戒及查控工作机制》等25项规章制度,切实推动机制制度建设从宽松软到严紧硬。

“潮平两岸阔,风正一帆悬”。广元在扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利并巩固发展的新形势下,继续直挂云霓,善作善成,久久为功。

# 坚持依法治理贯穿基层治理始终

## 广西北流努力构筑基层社会治理新格局

□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 罗思斯

调解矛盾纠纷3719件,其中96%在村内化解,其余在各级调解组织协助下,全部在镇级消化。2020年度,广西北流市群众安全感和满意度达到97.99%,其中达到99%以上的镇(街道)5个,100%的镇(街道)37个。

“北流市不断完善社会治理工作机制,以创建‘5A幸福村’为抓手,坚持组织引领、依法治理、群众参与的工作模式,推动社会矛盾化解,实现‘小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。”北流市委常委、政法委书记黄劲说。

### 党建引领

党组织是基层社会治理的“火车头”,北流市把党的基层组织作为创新社会治理的“主心骨”,通过强化党组织引领,有效整合基层力量资源,探索多元化解矛盾调处机制。

充分发挥基层党组织、党小组在各级调解组织和网格中的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以党员先锋队长为组长的“分片矛盾排查化解工作队”,以村支书为组长的“村级调解工作领导小组”实现一旦发现矛盾纠纷,第一时间有人理人管事,第一时间到现场稳控调解,并定期进行结构化化解村里涉稳问题。

镇级矛盾化解工作协调机构作为“矛盾不出村”的强有力后盾,负责组织协调化解村级重大矛盾纠纷或跨村纠纷,形成片、村、

镇三级联动。结合村“两委”换届,纪检、组织、政法等部门对全市所有村干部进行联审,实现村干部队伍整体素质、基层党建质量和党组织凝聚服务群众能力的“三提升”。

在此基础上,北流市还引入“网格化”,助力基层治理再升级。通过实行网格化排查管理,以村支书为网格长,各生产小组为网格员,设立网格员,制订完善的村级综治平台网格化服务管理流程,明确生产小组长(队)长,包片村干部,网格员是矛盾纠纷处“第一责任人”,矛盾调处实行“网格负责制”,镇建立联席会议制度,强化协调联动,确保在矛盾排查化解处置过程中,能够做到综合联动,各司其职,协同高效。

为充分调动处人员积极性,北流市建立了激励奖惩机制,对调解成功的案件,根据难易程度,每件发放100元至200元数额不等的补贴。此外,年内平安稳定,无矛盾纠纷上交,无上访的村,由市财政对村干部绩效落实相应奖励。因纠纷排查调处不及时导致严重后果的,对相关人员进行惩处,把责任牢牢压在村级。

### 依法治理

北流市坚持将依法治理贯穿基层治理始终,引导村民群众运用法治思维和法治方式解决生产生活中的矛盾纠纷,为基层社会治理赋能增量。

近年来,北流市通过建立环境污染纠纷、土地纠纷、医疗纠纷、劳资纠纷、交通事故纠纷等专业调解委员会,实行一条龙法律

服务,快速便捷解决常见矛盾争议,防止和减少矛盾激化,上交。

“村里的法治文化墙,让我们在茶余饭后就能学习到法律知识。”北流市北流镇中灵村村民李元宪笑说。

在中灵村,普法队伍“进村入户”,在改善村居环境中融入法治元素,将村规民约条款,法治文化墙,法治宣传标语等点级分布到村居各个角落,建设法律图书角,法治公园、法治小广场等法治宣传教育阵地,开设法治学校、法治讲堂,每周对村干部、村民代表开展法律知识培训,通过村务会、村委广场板凳会、村民小组会、座谈会,大喇叭、设置标识标语等形式,有效增强村民法治意识。

目前,北流市在每个村都设立法治宣传栏,每个村民小组培养一名“法律明白人”,每户发放一张便民法律服务联系卡,通过实施法治宣传“三个一”,使法治理念家喻户晓。同时,创新组建“双核三级矩阵”(党政线 and 部门系统线,县镇村三级)网格微信群,通过村(社区)干部、网格员向群众推送政法工作动态及最新法律政策,打通依法治理“最后一公里”。

### 群众参与

让更多群众共同参与社会治理,才会有人在安定有序社会中共享美好生活的大好局面。

为充分调动群众参与社会治理,北流市创建村民自治组织模式,组织本籍的“两代

□ 本报记者 张国强 韩宇

前不久,辽宁省法库县开发区一家瓷砖粘土矿产企业向法院提起诉讼,并申请财产保全。被告是一家小有名气的陶瓷生产厂家,因原料供应问题欠付原告800余万元。

生产是企业的生命,一旦查封很可能给企业造成无可挽回的损失。法库县法院派驻开发区综合调处工作室迅速启动县法院联动机制,经多次协商,原告撤销保全申请,并撤回起诉,与被告达成还款计划。

近年来,法库县法院不断探索多元解纷途径,坚持“走出去”“引进来”“强身”“构筑三道防线,将纠纷止于法院门外、止于法庭门外、止于“判决”门外。2019年,该院案件受理量同比下降5.19%,2020年同比继续下降。2020年9月,该院被最高人民法院授予“全国一站式多元解纷和诉讼服务体系建设的先进单位”,并获评“辽宁法院标志性诉讼服务中心”。

### 将纠纷止于法院门外

收案337起,调解结案和撤诉结案案件量225起,调解率达66.96%。这是法库县法院大孤家子法庭交出的2020年成绩单。

“诉讼只是解决矛盾的方法之一,而不是唯一,我们秉持‘为群众彻底解决矛盾’原则,通过调解方式让大量案件真正实现案结事了。”大孤家子法庭副庭长王晓伟介绍。

2019年4月,法库法院在下辖240多个行政村立起了法官公示牌,上有法官的姓名、照片和电话。

“我们就是要让法官‘走出去’,走到群众身边去,主动发现,化解矛盾纠纷,争取做到将纠纷止于法院大门口。”法库县法院党组书记、院长陈林表示。

2020年春耕时节,大孤家子村两位村民因新开荒地面积引发争执,村书记齐俊海多次调解无果,其中一方坚决要打官司。“这里有法官电话,咱们先给法官打个电话再说。”齐俊海指着法官公示牌上王晓伟的电话号码说。后经王晓伟现场细心测量加耐心调解,两人最终握手言和。

法库法院在县开发区设立的综合纠纷调处工作室和在人民法庭所在乡镇设立的诉讼服务站也发挥着化解矛盾纠纷的重要作用。

2020年初,大孤家子镇某村开始打造精品示范村,统一规划改善村基础设施,村民王某养牛挖的背坑“窝”正在改善范围之内。因在补偿问题上与村委会未能达成一致,于是诉至大孤家子法庭。

开庭前,王晓伟依托诉讼服务站邀请综合治理矛盾纠纷调解小组其他部门参与调解,为当事人分析诉讼过程,并评估补偿价格,最终,双方达成补偿调解协议。

### 将纠纷止于法庭门外

曾获评司法部“全国模范司法所长”称号的王金福,退休后成了法库县法院特邀调解员。

2020年6月,一起继承纠纷走到诉前调解阶段。案子分到王金福手中,他没着急劝和,而是先了解继承人基本情况。在王金福调解下,婆婆主动放弃房产继承权,儿媳的生活窘境得以解决。

为让矛盾化解在法庭“门外”,法库法院“引进来”更多元的“守门人”。具有丰富调解经验的退休老法官,责任心强的人民陪审员也都加入到法院的特邀调解员队伍中。2020年,这支队伍参与诉前调解案件1754件。

2019年10月,法库法院还与沈阳市律协合作,建立辽宁全省首个民事纠纷中立评估室,律师为当事人对诉讼结果作出合理预期,提供“预断”服务。

2020年10月,法库县某村委会前来说案,起诉100余户农户拒交土地承包款。律师评估员结合案件中涉及人员众多,易造成群体上访等社会问题,从法律角度给出不建议起诉的意见,最终,村委会决定撤回立案。

### 将纠纷止于判决门外

为了将纠纷止于判决“门外”,法库法院提出“全员调解,全程调解”理念,同时为保证调解效果还采取一系列改革措施,切实增强自身调解分争能力。

近日,法库法院为剥离审判辅助事务,进行审判辅助事务集约化流程管理改革,前端设置排期送达组,中端设置审判业务组,后端设置记录保障组,采取分段、集约运行模式。党组成员、政治部负责人张哲介绍,“辅助事务集约化流程管理旨在突出审判为中心、法官为重心、质效为核心的司法运行理念,确保审判核心事务高质量、高效运行。”

法官冯羽带领的是一个简单团队,她告诉记者:“我办的案子经常是一些家长里短的小事,但付出的时间和精力一点也不少,集约化流程改革后,让我有更多时间做调解工作,调解成了,我办案压力减轻了,还让他们讨到了说法。”2020年,冯羽承办的案件调解率达到50%。

2019年2月,法库法院开始进行内设机构改革,以新型诉讼服务中心为载体,整合立案、诉服、速裁、调解等功能,进行实体化运行,为解纷提速增效。

法库法院诉讼服务中心负责人介绍:“诉讼服务中心设有案件分流窗口,实行系统加工工单模式,根据案件权重和标的额有序分流。形成大量简单案件在诉服中心速调快审,少数复杂案件在普案团队精细化审理的工作格局。”

此外,法库县法院创设的综合审判庭专司家事等案件的审判调解,“修补”了众多濒临分崩离析的家庭。

“我们始终将非诉讼纠纷解决机制摆在前面,主动融入党委领导的社会治理体系,多层次、多层次推动诉源治理,将纠纷止于‘三重门’外,就是多元解纷的生动实践。”陈林说。



连日来,河南省光山县公安交警大队民警以“七进”活动为契机,针对辖区“一老一小”重点开展冬季道路交通安全知识宣传,提醒他们大家要知道危险,会避险,时刻牢记安全,严格遵守交通行为规范。  
本报记者 马维博 本报通讯员 黄勇 摄

### 哈铁警方多措并举做好春运安保

本报讯 记者崔东凯 张冲 通讯员苗鑫森 针对近期疫情严峻形势,哈尔滨铁路公安处在警力调配、物资保障、阵地管控、防疫纪律、执法办案等各方面数据筛查,前端卡控为抓手,持续加大站车排查力度,坚决防止疫情风险通过铁路通道扩散蔓延,确保防疫工作有序推进。近日,哈尔滨西站派出所配合市防疫部门,成功查控2名涉疫重点人员,及时消除了涉疫隐患。

### 乐清柳市镇强化吸毒人员管控工作

本报讯 通讯员刘占杰 近日,浙江省乐清市柳市镇全科网格员走街入户,对流动人口吸毒人员暂住信息进行核查,做到及时发现并有效掌握其动态信息,保证不漏管脱管,同时协助禁毒社工认真执行吸毒人员风险分类评估,分级分类管控工作,逐一对照吸毒人员进行排查,加强吸毒人员的帮扶救助工作,了解并掌握本网格内吸毒人员的医疗保障和戒毒医疗,安置帮教等服务落实情况,积极配合相关职能部门将工作抓实抓细抓好。