



为高水平推进法治中国示范区建设建言

□本报记者 王睿

1月26日至30日,浙江省十三届人大五次会议在杭州召开。温州代表团在此期间举行全体会议,围绕浙江省人大常委会、省高院和省检察院工作报告进行认真审议,为高水平推进法治中国示范区建设积极建言。

浙江省省委常委、温州市委书记陈伟俊代表说:“过去一年,省人大常委会坚持以政治建设统领人大各项建设,服务大局有担当,利民为本有实招,系统集成有创新,高效协同有合力,促进省市县乡四级人大有机贯通,把人大制度优势转化为省域治理效能,为高水平全面建成小康社会作出了积极贡献。法检“两院”深入践行习近平法治思想,忠实履行法定职责,持续提高司法水平,在服务发展、司法为民、改革创新中担当作为,先行示范,赋能提升浙江司法工作现代化水平,为全省经济社会发展提供了司法保障。”

陈伟俊说,温州将认真贯彻落实省两会精神,抓好细化落实,不断提升温州人大和“两院”工作水平。建议省人大加强对基层人大工作制度化规范化建设和能力提升等方面指导,打造全省街道人大工作的示范。建议法检“两院”在“两个健康”法治研究、法治化营商环境建设、溯源治理,知识产权法庭设立等方面给予更多支持,打造一批法治浙江建设的标志性成果。

浙江省人民检察院原检察长汪瀚代表认为,应认真总结法治浙江建设15年来的实践经验,高水平推进“法治中国示范区”建设。要聚焦打造一流营商环境,创新司法工作,做到政治效果、社会效果、法律效果三个统一,打造具有浙江辨识度 and 全国影响力的司法成果。要聚焦浙江企业“走出去”,深化涉外法治相关课题研究,为维护浙江企业海外安全利益提供有力司法保障。

列席会议的全国人大代表、温州市人大常委会主任葛益平说,省人大常委会工作报告交出了履职高分报表,建议省人大进一步加强对设区的市立法工作和县乡人大换届选举的指导,深化提升人大教育培训工作。建议温州市中级人民法院院长徐亚农代表建议,支持指导温州开展深化开展审判中心制度改革,推进司法体制改革一体化、系统化、数字化,支持指导温州开展财产刑执行全程检察监督机制探索,完善刑罚执行制度,彰显司法权威。

温州市人民检察院检察长程曙明代表建议,省“两院”以双赢多赢共赢理念为引领,进一步加强司法协作和互相制约,深入贯彻《进一步加强检察机关法律监督和制约的若干意见》等省委决策部署,共同推进公正司法。

温州市龙湾区人大常委会主任周赞代表建议,省人大先行探索制定监督条例,加强对基层人大监督工作的指导,进一步解决人大干部队伍年龄、知识等结构性问题,培育法律、财经、科技等专业人才,推动各级人大干部的培养交流,形成制度性成果。

浙江懿远律师事务所主任吕心为代表建议,深入开展无障碍环境建设公益诉讼,保障特殊群体便利出行;充分考虑诉讼当事人实际情况,合理安排诉讼模式。

同为律师界代表,浙江玉海律师事务所主任冯蒋华建议,注重发挥律师“非诉讼”专业在溯源治理中的作用;在司法办公无纸化方面,建议全省统一操作标准,实现规范化、便利化。

江西省人大常委会:去年共制定修改地方性法规25件

本报讯 记者黄辉 1月28日,任江西省人大常委会副主任周萌在江西省十三届人大五次会议上作常委会工作报告。报告称,在过去的一年中,江西省人大常委会坚持党的领导,人民当家作主,依法治国有机统一,依法行使职权,积极开展工作。全年共制定修改地方性法规25件,批准设区的市法规,决定23件,对152件规范性文件备案审查,作出决定决议9项;听取审议有关报告15项,开展专项工作满意度测评1次,检查6部法律法规实施情况,办理代表建议464件,开展专项监督3项。

周萌指出,江西省人大常委会准确把握人大监督的政治定位和法律定位,围绕全省改革发展和民生保障重点问题,实行正确监督、有效监督,坚持发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用,检查公证法、高等教育法、土壤污染防治法、野生动物保护和旅游条例、旅游者权益保护条例实施情况,推动法律法规贯彻实施。开展助推旅游产业高质量发展活动,推动旅游购物“先行赔付”制度落实,助推全省旅游产业业后振兴,进一步提升“江西风景独好”品牌影响力。

法治上有力度 民生上有温度

安徽省人大代表热议法检“两院”工作报告

□本报记者 范天娇
□本报实习生 汪涛

1月31日,在安徽省十三届人大四次会议举行的分组会议上,安徽省人大代表对安徽省高级人民法院和安徽省人民检察院工作报告进行审议。代表们纷纷表示,“两院”工作报告用数据和案例说话,内容实,亮点多,是在政治上有高度、法治上有力度、民生上有温度的好报告。

“组合拳”出击让黑恶势力土崩瓦解

“扫黑除这一仗打得很漂亮!”荀名龙代表注意到了“两院”关于扫黑除恶专项斗争的成绩。2020年是扫黑除恶专项斗争的收官之年,“两院”报告显示,专项斗争开展以来,全省检察机关起诉涉黑案件3414人,涉恶案件7355人。全省法院去年审结涉黑恶案件950件9071人,判决依法追究、没收违法所得20.4亿元,判处财产刑21.3亿元,共执行到位39.7亿元,三年共审结涉黑恶案件2227件,超过之前十年总和。

“这些数据背后是‘两院’干警们勤劳的付出,同时也让人民群众切实地感受到了安心和安全。”荀名龙说。

谢发清是来自农村基层的省人大代表,对农村滋生的黑恶势力深恶痛绝,“他们称霸乡里,欺压百姓,有的村民开设养殖场,他们会百般阻挠,甚至违法收取所谓的‘保护费’,一些村民没有顺从他们的意愿,受到了人身伤害,这严重损害了农民兄弟的

切身利益,是乡村建设中的一块‘毒瘤’。”谢发清说,专项斗争开展后,这些人都受到了法律的严惩,让他切实感受到了法检“两院”在农业农村领域扫黑除恶的决心和力度,政法干警深入农村调查取证,全面排查涉黑涉恶线索,严厉打击侵害农民的违法犯罪行为,促进了农村社会秩序稳定,保障了农民兄弟的权益。

“两院”报告显示,过去一年,安徽法检“两院”成功办理汪国玉、“刘氏兄弟”“张氏兄弟”等重大社会影响案件,取得了良好的政治效果,法律效果和社会效果。

让司法成为法治化营商环境标志

“两院”工作报告均以较大篇幅总结回顾了过去一年在服务地区经济高质量发展,优化法治化营商环境,强化民营企业发展司法保障等方面所做的工作,给来自民营企业的代表留下了深刻印象。

“两院”在保障民营企业发展上做了很多功课,而这些努力,是我能切实感受到的。”在家乡经营食品公司的古小刚代表说,过去民营企业遇到法律纠纷感觉走诉讼程序用时太长,不太能拖得起。但是近年来法检倾心为民营企业纾困解忧,让大家明显感觉到维权更方便了,营商环境更好了。

去年,全省法院积极参与安徽省创优“四最”营商环境提升行动,对标世界银行评价指标体系,努力使司法成为良好法治化营商环境的标志。审结涉民营企业案件212607件,执结拖欠中小企业债务案件7328件,265.5亿元。同时加强知识产

权司法保护,与省知识产权局等14家省直单位加强执法与司法衔接,推动形成全链条保护合力,并鼓励与规范并重,审结网络购物、在线教育、直播带货等“互联网+”新型消费纠纷案件42704件,以及人工智能、网络游戏著作权等新型案件315件,促进新业态新模式健康发展。

“目前企业注册很方便,但是破产退出不是很顺畅,市一级是不是可以设立破产法庭,解决破产退出慢等问题,进一步优化企业营商环境,减少发展阻碍。”凡殿才代表建议。

聚焦民企反映强烈的立案难、申诉难,执行难问题,全省检察机关组织实施“351”工程,入选全省年度“十大法治事件”。开展涉非公经济案件立案监督和羁押必要性审查,涉民企虚假诉讼专项监督,涉民营企业民事行政执行专项监督,带动解顽疾。开展“检察集中办案月”活动,建立服务民企“绿色通道”,开通全国首家服务民企热线电话“96309”,多地检察机关探索与行业协会、开发园区建立“检企”快速对接机制,把服务“窗口”延伸到企业“门口”。

施立波代表是广德市利民农田专业水利合作社理事长,他告诉记者,广德市人民检察院在其所在的合作社设立了首个“保障和服务乡村振兴工作站”,并依托工作站为合作社提供法律服务,为农户解决了诸多法律问题。

维护群众合法权益彰显为民情怀

执行工作永远在路上。去年,安徽法院再掀

青海省政府工作报告提出着力打造生态文明高地 举全省之力保护“中华水塔”

□本报记者 韩萍 徐鹏

生态环境保护的重要性,对地处三江源头的青海不言而喻。在1月30日召开的青海省十三届人大六次会议上,青海省省长信长星向大会作政府工作报告,其中重点之一便是生态环境保护。

“五年来,我们扎扎实实推进生态环境保护,国家生态安全屏障更加牢固。”信长星在回顾“十三五”时期工作时说。在“十四五”时期,信长星表示,青海将着力打造生态文明高地,举全省之力保护“中华水塔”,率先建成以国家公园为主体的自然保护区体系。

环境整治年度目标完成

2020年,青海启动实施国家公园示范省建设三年行动,三江源、祁连山(青海片区)国家公园体制试点顺利通过评估验收。开展“守护母亲河、推进大治理”专项行动,成立黄河上游生态保护与高质量发展实验室,举办首届黄河湟文化论坛。扎实推进木里矿区及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治,如期完成年度目标任务。狠抓生态环保督察问题整改,实施“三线一单”

生态环境分区管控,常态化开展排污权交易,碳汇交易实现零突破。

对于“十三五”时期的成绩,信长星说,五年来,我们扎扎实实推进生态环境保护,国家生态安全屏障更加牢固。

青海成功举办首届国家公园论坛,国家公园试点走在全国前列。开展保护“中华水塔”行动,三江源、祁连山等区域重点生态工程成效显著,国土绿化提速三年行动计划圆满完成,五级河湖长体系全面建立,湿地面积稳居全国首位,可可西里申遗成功,成为我国面积最大的世界自然遗产地。

数据显示,青海湖水域面积逐年扩大,裸鲤资源蕴藏量较实施保护前增长38倍,森林覆盖率达6.3%提高到7.5%,草原综合植被盖度达到57.4%,普氏原羚由上世纪末的300多只恢复到2700多只,藏羚羊由最低时的不足2万只恢复到7万只左右。

将聚力推动高质量发展

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的第一年。信长星在作报告时阐述了“十四五”主要目标任务,突出了六个方面,其中之一是着力打造生态文明高地。

信长星说,青海将举全省之力保护“中华水塔”,率先建立以国家公园为主体的自然保护区体系。推动生产生活方式绿色转型,大幅提高能源资源利用效率,主要污染物排放总量持续减少,主要城市空气优良天数比例达到90%左右。完善生态文明制度体系,建立生态产品价值实现机制,优化国土空间开发保护格局,国家生态安全屏障更加巩固。

绿水青山就是金山银山,在“十四五”时期,青海将聚力推动高质量发展,加快建设世界级盐湖产业基地,打造国家清洁能源产业高地,国际生态旅游目的地、“超净区”绿色有机农畜产品输出地。

具体到2021年,“开创生态文明建设新局面,以更大的决心、更大的力度、更实的举措,守护好大美青海的生灵草木、万水千山。”信长星表示。

谈及2035年远景目标,信长星说,生态文明体制机制更加完善,国家生态安全屏障坚实稳固,并率先实现碳达峰。

深化生态文明制度改革

报告从多个方面对今年生态环境保护工作进行了具体部署。信长星说,要加快国家公园示范省建设,推

构建海南自贸港法律法规体系 海南省人大常委会工作报告亮点解读

□本报记者 邢东伟 霍小功

1月26日,时任海南省人大常委会副主任许俊在海南省六届人大四次会议上作常委会工作报告。“过去的一年,是举国上下抗击新冠肺炎疫情的非凡之年,也是海南自贸港建设开局之年。”在报告中,许俊开宗明义地说,省人大常委会聚焦落实习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神和自贸港建设总体方案,认真履职,在应对“三个大考”、答好“三张答卷”中扛起大担当。

2020年,海南省人大常委会积极推进公共卫生立法,强化公共卫生卫生监督,充分发挥人大代表在抗疫大战中的表率作用,加强立法工作,全力配合全国人大常委会制定海南自贸港法,推动自贸港建设所需法规调研工作,加强重点改革开放领域立法,积极推动构建海南自贸港法律法规体系。

谱写战疫赞歌

2020年,新冠肺炎疫情突如其来。海南省人大常委会秉持人民至上理念,充分发挥人大制度反映和维护人民利益的制度优势,勇于担当,积极行动,在抗疫大战中发挥重要作用。

疫情刚刚暴发之时,省人大常委会就迅速召开一次常委会会议,作出法规性决定,授权县级以上政府及其有关部门,根据防疫需要,发布决

定命令,采取限制群聚活动,紧急征用场地和交通工具,调集人员和物资等强力措施,为全省依法抗疫及时提供有力的法律支持。

同时,省人大常委会及时修改爱国卫生管理条例,强化疫情防控常态化措施;修改野生动物保护法实施办法,扩大保护范围,全面禁止陆生野生动物、公共卫生法规体系建设步伐进一步加快。

“先后听取和审议省政府关于传染病防治、医疗保障体制改革等情况的报告,提出深化体制改革,加强疾控能力建设,完善医疗保障政策等意见建议,并积极跟踪督促落实,促进一批医疗卫生工作突出问题的解决。”许俊说。

对《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和野生动物保护法实施情况开展检查,在推动法律实施,促进疫情防控的同时,高度重视相关人工繁育有序退出问题,督促省政府出台政策措施,维护了以食用为目的的陆生野生动物繁育养殖企业和农户的合法权益。

书写立法华章

法治是最好的营商环境,海南省人大常委会把快立法、立好法作为依法履职最突出的任务。一年来,共审议地方性法规或法规性决定44件,通过省级法规或法规性决定25件,批准市县法规12件。

“我们以‘大胆解放思想,加快立法创新,为海南自贸港建设提供坚实法律支撑’为主题,举办自贸港法律法规体系研讨会,成立立法咨询委员会,使创新立法有了更加坚实的基础。”许俊表示。

值得一提的是,省人大常委会全力配合全国人大常委会制定海南自由贸易港法。在深入调研和依托智库研究的基础上,多轮征询意见,多次组织专题会、协调会、评审会,反复研究论证,最终形成了海南自由贸易港法草案建议稿,写入60项海南立法需求,并通过多种方式向全国人大汇报。全国人大常委会以非常之举加快立法,于去年12月对海南自由贸易港法草案进行第一次审议。

许俊表示,省人大常委会着眼于支持重点园区制度集成创新,作出关于海南自贸港洋浦经济开发区等重点园区管理体制的决定,关于批准在洋浦经济开发区等六个园区推广适用“三园”特别授权审批的决定;制定博鳌乐城国际医疗旅游先行区、三亚崖州湾科技城、海口江东新区等三个重点园区单行条例,修改矿产资源管理条例,制定海南自贸港消防条例。

省人大常委会聚焦热带雨林国家公园保护、利用和管理推进立法。制定海南热带雨林国家公园条例,在全国率先制定国家公园特许经营管理地方性法规,修改红树林保护规定,制定生态保护补偿条例。此外,认真落实省委关于开展生态环境保护百日大督查工作部署,对全省生态环境

保护法规进行全面清理。

高扬监督利剑

磨礞人大监督利剑,护航全面深化改革。省人大常委会坚持聚焦改革发展和群众关切的重点问题,依法行使监督职权。一年来,先后听取和审议专项报告17个,开展专题询问2次,执法检查7次。

面对疫情给群众就业和收入带来的巨大冲击,省人大常委会扭住稳就业这个最大的民生民心工程开展监督,深入检查就业促进行及海南省实施办法的落实情况,认真分析“招工难”与“就业难”并存的结构性矛盾,提出创新职业培训增强就业能力等对策建议,为落实好党中央稳就业、保就业的决策部署发挥了积极作用。

许俊说,省人大常委会听取和审议省政府关于法治政府建设情况的报告,重点围绕深化“放管服”改革等开展执法检查,听取和审议省检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告,对监狱法实施情况开展检查;开展“七五”普法专题调研,就加强自贸港法治宣传教育提出建设性意见。

省人大常委会加强代表服务保障工作,全力支持保障代表依法履职,发挥主体作用。省六届人大三次会议上受理的21件议案,308件建议已全部完成办理,一批代表切切实实的立法项目、建设项目和政策措施顺利落地实施。