



# 以法治化国际化营商环境引领改革发展

## 海南探索与自贸港相适应涉外法治体系

### 开启全面依法治国新时代

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

司法审查案件。

1月16日上午，海南省三亚市凤凰公证处正式成立凤凰跨境城家事法律服务协作中心，对标国际规则惯例，为跨境跨境家庭事务提供优质高效法律服务。

这是海南全省上下不断开拓涉外法律服务，探索与自由贸易港相适应的涉外法治体系，营造法治化、国际化、便利化营商环境，引领海南全面深化改革开放的一个缩影。

近年来，海南各政法部门着眼于海南自贸港建设大局，以制度集成创新为抓手，在全国率先设立省级跨区域集中审理涉外民事案件的法庭，在全国率先实现涉外公证业务全域放开，创新专业化、多元化、国际化的涉外法律服务，打造具有海南特色的多元化国际商事纠纷解决机制，探索涉外法治的“海南经验”。

### 创设“立审执”一体化涉外法庭

去年农历大年初一，上班第一天，海南第二涉外民事法庭就HUANG某(加拿大公民)与海南某公司、王某、谭某民间借贷纠纷案召开线上庭前会议。

这是海南法院在疫情期间首次使用互联网审判庭审理案件，该案在线上庭前会议召开一周后即调解结案，中外当事人握手言和。

“2019年9月26日，经最高人民法院批准，海南第一、第二涉外民事法庭挂牌成立。”海南省高级人民法院党组书记、院长陈凤超表示，这是全国首家省级跨区域集中管辖涉外民事案件的专门法庭，按照南北分工原则分别分别管辖海南全省标的额50亿元人民币以下的一审涉外、涉港澳台民事案件及仲裁

海南涉外民事法庭是我国首个“立、审、执”一体化、跨区域管辖涉外民事案件的专门法庭。法庭按照法院雏形设立，具有独立编制和办公场所，实行“立、审、执”一体化运行模式，可独立完成涉外民事案件立案、审判和执行。

同时，引入香港调解中心、中国国际贸易促进委员会等具有国际影响力的调解机构，创设全国首个专门用于化解涉外民事纠纷的在线多元化化解平台——海南涉外民事在线纠纷多元化化解平台(ODR)，形成线上线下便利化司法调解机制，探索一站式纠纷解决方式，实现跨境调解涉外民事案件。

截至去年底，海南涉外民事法庭共受理案件1518件，结案1250件，无改判发回重审。案件涉及美国、新加坡等多个国家和港澳台地区，涉及多个法域、多种类型，案件涵盖债权转让、技术合同纠纷、涉外仲裁协议效力、承认与执行外国法院民事判决等，海南法院国际司法公信力大幅提升。

2020年，海南法院创设“立审执”一体化涉外民事法庭，入选海南省第六批制度创新案例并获评首届海南省改革与制度创新奖二等奖。

### 创新专业化国际化涉外法律服务

2019年12月17日，华裔萧一峰(海口)联营律师事务所揭牌，这是我国首家琼港联营律师事务所。同年4月18日，澳大利亚邱氏律师事务所海口代表处成立，这是海南首家外国律师事务所以海口代表处。

这主要得益于海南在借鉴先进自由贸易

港法律服务经验的基础上，修订《海南经济特区律师条例》，在执业范围、组织形式、准入门槛等方面进行制度创新。

“根据修订后的条例，首创实具备条件的律师事务所实行公司化管理，允许按照有关规定设立公司制律师事务所。”海南省司法厅厅长郑学海表示，还新增了外国律师事务所驻海南代表机构，港澳与海南合伙联营律所等新的组织形式，在律所组织形式上实现重大突破。

省司法厅副厅长、省律师行业党委书记陈文彬称，他们拓展了境外律师事务所业务范围，吸引大量外国和我国港澳地区律师事务所来琼执业，引进金杜等具有一流涉外法律服务专业水平的国内大所在海南办分所。制定《海南省中外律师事务所联营实施办法》等4个配套办法，构建“1+N”涉外法律服务制度体系，提升海南自贸港涉外法律服务水平。

“2020年12月，‘创新专业化、多元化、国际化的涉外法律服务’入选第十批海南自由贸易港制度创新案例。”

“在这里我感受到了一流的服务和家的温暖，谢谢你们。”2020年1月21日17点左右，在三亚工作的格鲁吉亚商人Mikhail夫妇来到凤凰公证处，急需办理委托公证。公证员热情接待，加班受理并当场出具文书。

公证制度是国际通行的前置性预防法律制度，海南省司法厅积极协调并争取司法部批复同意，明确自2019年9月1日起，在全国率先实现涉外公证业务全域放开，建构全国同城化涉外公证服务模式。

涉外公证实现全省通办后，业务办理不再受属地管理限制，工作效率和服务效能大为提高，一方面有效承接快速增长的民间涉外公证业务，另一方面为落地免签后新增的外国驻华驻琼机构公证业务提供有力保障。

2018年挂牌的海南国际仲裁院实行以理事会为

主导的法人治理结构，理事由省政府从相关领域知名人士中聘任，其中境外人士不少于三分之一，引入外籍和港澳地区仲裁员、调解员，努力把海南打造成为新时代仲裁改革的标杆和国际仲裁的高地。

### 创造国际商事纠纷解决海南样板

“有一宗我庭受理的涉外案件，经双方当事人同意，选择你中心作为调解机构……”去年6月，受海南第一涉外民事法庭委托，海南国际仲裁院国际商事调解中心对涉港挂靠经营合同纠纷案件进行调解。

收到委托后，国际商事调解中心随即指定专业调解员组赴海口、香港两地的双方当事人开展远程调解，在调解员精心指导下，最终促成双方签订调解协议，案结事了。

随着海南自贸港深入推进，海南与沿线国家和地区经贸、投资等商事交往日益密切，国际商事纠纷随之增加。

2020年6月16日，省人大常委会颁布《海南省多元化化解条例》，以地方立法的形式建立多元化国际商事纠纷解决机制，海南积极推动有条件的商会、行业协会、商事仲裁机构等设立多元化国际商事调解组织。目前，海南成立国际商事调解中心4家，分别是海南国际仲裁院国际商事调解中心、海口国际商事调解中心、三亚国际商事调解中心、中国贸促会(中国国际贸易)

海南调解中心。

据了解，海南4家国际商事调解机构注重与各级法院、海南国际仲裁院等部门及境内外商事调解组织交流合作，实现“调解+仲裁、调解+诉讼、国内调解+涉外调解”无缝对接，构建具有海南特色的多元化国际商事纠纷解决机制。

目前，全省4家国际商事调解机构调解员均采取聘用制，共选聘调解员676名，其中境外180名，既有退休法官、资深律师，又有港澳和国外人士。

## 新疆生产建设兵团党委政法工作会议召开 王君正强调努力建设更高水平法治兵团

**本报讯** 记者潘从武 新疆生产建设兵团党委政法工作会议近日在乌鲁木齐召开。会议认真学习传达习近平总书记重要指示精神，中央政法工作会议精神和新疆维吾尔自治区党委、新疆生产建设兵团党委工作要求，总结工作、分析形势，研究部署2021年政法工作。

新疆维吾尔自治区党委副书记，兵团党委书记、政委王君正作出批示，强调2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，兵团各级政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深入贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作的重要指示精神，深入贯彻党的十九届五中全会、中央全面依法治国工作会议、第三次中央新疆工作座谈会和中央政法工作会议精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党对政法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思

想，紧扣推动高质量发展主题，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，牢牢扭住新疆工作总目标，聚焦履行兵团职责使命，奋发有为推动政法工作高质量发展，努力建设更高水平的平安兵团、法治兵团，为“十四五”开好局起好步创造安全稳定的社会环境，以优异成绩庆祝建党100周年。

兵团党委常委、副政委、政法委书记张文全出席会议并讲话。

会议要求，2021年，兵团政法战线要提高政治站位，增强政治能力，按照党中央决策部署和自治区党委、兵团党委工作要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，以党的政治建设为统领，以防范化解各类风险为牵引，把维护国家政治安全放在首位，推进反恐维稳法治化常态化，推动严打专项斗争，去极端化、边境管控、扫黑除恶，社会治理现代化，政法领域全面深化改革，政法队伍教育整顿等重点工作中高质量发展，努力建设更高水平的平安兵团、法治兵团。

## 辽宁信访矛盾减存控增攻坚表彰会议召开 于天敏要求主动作为扎实做好信访工作

**本报讯** 记者韩宇 辽宁全省“五级书记抓信访”推动信访矛盾减存控增三年攻坚总结表彰会议近日召开。会议总结成绩，表彰先进，对下一步工作进行安排部署。省委常委、政法委书记于天敏出席会议并讲话。

于天敏指出，2018年以来，辽宁全省各地各部门按照省委工作要求，坚持以“五级书记抓信访”为统领，扎实开展信访矛盾减存控增三年攻坚。截至2020年底，累计化解信访矛盾5.9万件，10个方面、29个共性信访问题全部或基本化解，进京走访总案次、新发生进京走访案次与2017年相比分别下降65.4%、70.83%，圆满实现了

预期目标。

于天敏指出，今年是建党100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年，做好信访工作意义重大。辽宁全省各地各部门要认真贯彻落实全国信访局长会议精神，省委、省政府工作部署，坚持以建党100周年创造和谐稳定社会环境为主线，以“五级书记抓信访”为统领，以集中治理重复信访和重点领域信访突出问题为重点，以健全完善信访工作制度机制为保障，以防范化解重大风险、不发生严重信访问题为底线，坚定信心决心，主动担当作为，扎实做好当前和今后一个时期信访工作。

## 宁夏党委政法工作会议召开 雷东生指出实施七大行动助推经济发展

**本报讯** 记者申东 2月7日，宁夏回族自治区党委政法工作会议在银川召开。会议学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻中央政法工作会议和陈润儿书记对全区政法工作批示精神、总结工作、分析形势，部署2021年政法工作。自治区党委常委、政法委书记雷东生出席会议并讲话。

雷东生指出，当前世情国情民情发生新变化，做好政法工作面临难得机遇，也面临政治安全风险倒灌性突出、暴恐袭击风险输入性突出、经济金融风险传导性突

出、社会矛盾风险叠加性突出、公共安全风险反弹性突出等挑战。

雷东生强调，全区政法机关要忠诚本色、宗旨意识、系统观念、法治思维、科技应用、基层基础、素质作风七大提升行动，助推经济社会高质量发展。今年，要抓好习近平法治思想学习实践、政法工作条例落实、维护政治安全、安保维稳、服务保障先行区建设、扫黑除恶专项斗争、基层治理、城市社会治理、司法体制改革等重点工作，建设更高水平平安宁夏、法治宁夏。

## 河南司法行政工作会议指出提升普法质效推动法治建设

**本报讯** 记者张亮 河南省司法行政工作会议近日召开，总结2020年工作，安排部署2021年工作。河南省司法厅厅长申黎明出席会议并讲话。

会议要求，2021年，全省司法行政机关要紧扣推动高质量发展主题，以党的政治建设为统领，推动河南司法行政工作高质量发展，为“十四五”开好局、起好步贡献司法行政力量，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议提出，要加快推进法治政府建设，积极营造法治化营商环境，持续提升普法质效，推动法治河南建设。要提升普法平安河南建设，确保监狱安全稳定，切实做好司法行政强制隔离戒毒工作，加强社区矫正工作，推动完善矛盾纠纷多元化解机制。要主动融入国家和河南省重大战略，全力做好常态化疫情防控工作，全面提升公共法律服务体系建设水平。

## 湖北司法行政工作会议要求打造依法办事最优法治环境

**本报讯** 记者刘志月 何正鑫 湖北省司法行政工作会议近日召开，传达了学习了中央全面依法治国工作会议、中央政法工作会议和全国司法厅(局)长会议精神以及湖北省委政法工作会议精神。

湖北省司法厅党委书记、厅长李举文要求，以加强政治建设为统领，坚持党对司法行政工作的绝对领导，以释放“制度红利”为目标，全面推进行政立法提质增效，以示范创建活动为抓手，引领法治政府建设纵深推进；以市场主体感受为标准，打造依法办事的最优法治环境；以防范化解风险为牵引，助力建设更高水平的平安湖北；以绝不碰底线为底线，毫不放松抓好常态化疫情防控；以规范行业管理为重点，持续深化公共法律服务体系建设；以队伍教育整顿为契机，努力打造新时代司法行政铁军，以优异成绩庆祝建党100周年。

## 河北司法行政工作会议提出加快推进法律服务行业发展

**本报讯** 记者周育鹏 河北省司法行政工作会议近日以视频会议形式召开。会议认真学习了习近平总书记重要讲话和党的十九届五中全会精神，提出了要以更加奋发有为的精神状态推动河北司法行政工作高质量发展，让“奋进高质量发展新征程”成为新时代河北司法行政事业发展的主旋律，为新时代全面依法治国提供法治保障。

会上要求，河北司法行政系统要始终坚持政治统领，全面贯彻习近平法治思

想，加快建设更高水平的法治河北；全力服务保障大局，为推动河北高质量发展贡献司法行政力量；加强指导管理，加快推进河北法律服务行业高质量发展；统筹发展和安全，推动建设更高水平的平安河北；更加注重强基导向，夯实司法行政工作高质量发展的根基；充分发挥全面从严治党引领保障作用，为“十四五”开好局提供坚强保障；推进工作落实高质量，确保各项部署落地见效。



**上接第一版** 天府中央法务区建设运行要坚定践行习近平法治思想，紧扣推动高质量发展主题。

目前，天府中央法务区已有20多家机构先期入驻，多个项目正在推进。

沿天府大道一路向南，走进天府中央商务区，在中国西部国际博览城西侧，两栋高楼分外醒目，这便是天府新区又一重要地标——天府国际商务中心。全国首个高能级法律产业服务集聚区——天府中央法务区亦坐落于此。2月5日揭牌的天府中央法务区综合服务中心是天府中央法务区的先期入驻载体，已初具规模。

在综合服务中心，天府公共法律服务中心、公证办证中心、天府中央法务区诉讼服务中心、天府中央法务区检察服务中心、天府中央法务区警务服务中心、中国(四川)知识产权维权援助中心、四川天府新区企业融合服务中心、四川联通(天府法务网站工作小组)及10余家法律研究、法律服务机构正式入驻。

在司法部大力支持和协调下，作为权威法治媒体的法治日报社亦应邀安排四川记者站入驻天府中央法务区，同时法治日报社旗下中央重点新闻网站法制网与天府中央法务区共同设立“法制网天府中央法务区频道”，成为服务法务区宣传推广的重要组成部分。

据四川省政法委相关负责人介绍，天府中央法务区融入天府中央商务区总体规划，围绕实现“政商学企”融合发展和法生态业态全链条发展，形成了公共法律服务中心、高端法律服务产业发展带、法治文化交往节点“一心一带多点”功能布局。

《法治日报》记者了解到，天府中央法务区确定了“三步走”产业发展目标：2020年，功能架构初具规模；到2025年，落户国际商事仲裁中心、国家律师学院等高能级法律服务机构，成为具有区域影响力的法治平台；到2030

## 打造一流法律服务高地

年，形成全面覆盖、无缝衔接国际国内法律服务需求的高能级产业体系，成为具有国际影响力的法治平台。

### 打造全链条专业化“法治生态圈”

“经济中心是经济资源的聚集地，也需要法务资源汇聚来加持。”天府新区总部经济局相关负责人说，在日常招商引资工作中，一些企业对于招引地的法治环境、法律服务供给能力非常关注。比如文创企业，会重点关注知识产权保护能力；外向型企业，会对境内外商事纠纷调解等服务有诉求。“我们每次推介，都会把法治化营商环境作为重要展示内容。比如，介绍天府新区有成都知识产权审判庭，也有全国首个以省域自贸区全域命名的检察院——天府新区(四川自贸区)检察院。今后我们将自豪地说，这里有天府中央法务区。”

结合四川当前的法律服务产业发展状况，省司法厅相关负责人表示，四川建设中央法务区具备基础条件，也有迫切需求。

“近年来，四川法律服务产业持续发展，排名处于全国靠后、西部领先。四川还建立了西南首家商业保理法律服务中心和民营经济研究院等，在部分领域走在中西部前列。但随着西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略的深入实施，四川法律服务行业还存在短板，比如，高端服务能力不足。”省司法厅相关负责人说，目前，法律服务高端市场仍集中在北京、上海等地。天府中央法务区建设将有利于聚集一批在全国具有标杆作用的品牌化、规模化法律服务机构，在公司业务、金融证券、知识产权等高端服务领域为四川乃至中西部地区国际化进程提供法律服务。

“高地”建设离不开产业支撑。前期，省委

政法委员会会同成都市委政法委、四川天府新区管委会编制完成《天府中央法务区建设总体实施方案》，根据方案，在产业策划上，天府中央法务区将构建“平台驱动层、核心产业层、关联功能层、衍生配套层”的“法治生态圈”。

平台驱动层将以法律服务机构的进驻为引领，整合法律教育和法律研究资源，搭建国际化公共法治创新平台。

核心产业层将聚集律师、公证、仲裁、司法鉴定四大产业，吸引世界级和国内、省内顶尖法律服务机构入驻，创新做好知识产权、国际商事纠纷、国际投资纠纷等“专业+涉外”特色法律服务细分领域。

关联功能层将补全会计、税务、资产评估等相关产业功能，形成全产业链的生态系统。

衍生配套层将以满足各类法律服务机构商务需求为导向，加快布局会展、酒店等配套服务，构建功能完善、高端优质的生产性服务体系。

天府新区还将从落户奖励、租赁补贴、税收贡献奖励等10大方面，对入驻的企业、人才等给予政策激励，以期吸引高端法务资源向天府中央法务区聚集。

### 四大中心提高一站式法律服务

进入天府中央法务区综合服务中心，首先映入眼帘的就是公共法律服务中心。公共法律服务中心实体办公区域设有法律咨询、公证、鉴定、仲裁一揽子窗口，入驻片区企业提供合同、用工风险、涉外类法律咨询等专项

法律服务，接收公证、知识产权、仲裁、司法鉴定等业务资料，并及时交专业法律服务机构办理。在实体办公区域旁是自助服务区，这里放置了5台四川省公共法律服务自助机，可以为办事企业提供线上法律服务。

围绕推动营造高质量法治环境和营商环境目标，诉讼服务中心聚焦商事、知识产权、金融、自贸、涉外等重点领域，按照三级法院“共同入驻、一体运行”模式，打造以“非接触式”为核心的“智慧诉讼服务”新模式。记者了解到，诉讼中心设有导诉区、自助服务区、立案受理区、调解速裁区、事项申请区、跨域诉讼区6大功能区域，集成三级法院司法职能，为企业提供涵盖诉讼引导、风险评估、服务咨询、案件调解、立案服务、费用缴纳、保全鉴定、简案速裁、文书送达、档案查询等“一站式”法律服务。

检察服务中心履行省人民检察院、成都市人民检察院和天府新区人民检察院部分检察职能，通过优质、高效、便捷的检察服务，让辩护人、诉讼代理人和案件申请人“只跑一次腿、只进一个门、只找一个人”，实现“一站式”业务办理。这里设有律师自助阅卷刻录一体机，律师可通过12309中国检察网或现场登记两种方式提出阅卷申请，通过身份认证和案件绑定后，自助将所需查询的电子卷宗刻盘带走，全程无需工作人员介入。目前，律师在天府中央法务区检察服务中心，可以实现全省范围内所代理案件“一站式”自助阅卷。

在天府中央法务区警务服务中心，共有公安出入境事务服务中心、天府知识产权保护中心、中国西部公共安全产品评估服务中心、“天府杯”国际网络安全大赛赛办办公室4个项目首批入驻，聚焦高端优质资源，甄选精品警务项目，构建全方位专业化的警务功能链，为成渝地区双城经济圈建设，四川“一干多支”发展战略保驾护航。