

平台经济领域反垄断指南发布 反垄断法适用于所有行业

本报北京2月7日讯 记者万静 今天，国务院反垄断委员会制定发布《国务院反垄断委员会关于平台经济领域的反垄断指南》（以下简称《指南》），强调反垄断法及配套法规规章适用于所有行业，对各类市场主体一视同仁、公平公正对待，旨在预防和制止平台经济领域垄断行为，促进平台经济规范有序创新健康发展。

针对社会各方反映较多的“二选一”“大数据杀熟”等热点问题，《指南》明确，认定平台经济领域滥用市场支配地位行为，通常需要先界定相关市场，分析经营者在相关市场是否具有支配地位，再根据个案情况分析是否构成滥用市场支配地位行为。

国务院反垄断委员会办公室负责同志对此解读指出，《指南》针对近年来社会各方面反映较多的“二选一”“大数据杀熟”等问题作出专门规定，明确了相关行为是否构成垄断行为的判断标准。

一是明确“二选一”可能构成滥用市场支配地位限定交易行为，反垄断法规制“二选一”行为的前提是实施该行为的经营者具有市场支配地位。《指南》明确了构成限定交易行为可以考虑的因素，其中包括平台经营者要求平台内经营者在竞争性平台间进行“二选一”或者其他具有相同效果的行为。

同时，《指南》从惩罚性措施和激励性措施两个角度，进一步细化了判断“二选一”等行为是否构成限定交易的标准：平台经营者通过屏蔽店铺、搜索降权、流量限制、技术障碍、扣取保证金等惩罚性措施实施的限制，因对市场竞争和消费者利益产生直接损害，一般可以认定构成限定交易行为；平台经营者通过补贴、折扣、优惠、流量资源支持等激励性方式实施的限制，如果有证据证明对市场

竞争产生明显的排除、限制影响，也可能被认定构成限定交易行为。

二是明确“大数据杀熟”可能构成滥用市场支配地位差别待遇行为，反垄断法禁止经营者滥用市场支配地位，无正当理由对条件相同的交易相对人在交易价格等交易条件上实行差别待遇。《指南》明确了构成差别待遇可以考虑的因素，其中包括平台经济领域经营者基于大数据和算法，根据交易相对人的支付能力、消费偏好、使用习惯等，实行差异性交易价格或者其他交易条件。关于认定交易相对人是否“条件相同”，《指南》特别规定，平台在交易中获取的交易相对人的隐私信息、交易历史、个体偏好、消费习惯等方面存在的差异不影响认定交易相对人条件相同。实践中，如果平台经济领域经营者具有市场支配地位，对不同的消费者实施不同的交易价格等交易条件，可能构成差别待遇行为。

《指南》详细列举了认定或者推定经营者具有市场支配地位的考量因素，包括经营者的市场份额、相关市场竞争状况、经营者控制市场的能力、经营者的财力和技术条件、其他经营者的依赖程度、市场进入难易程度等。

围绕平台经济领域经营者集中，《指南》在申报标准方面区分不同类型的平台经营者营业额的计算方式，明确协议控制架构的经营者集中于反垄断审查范围。《指南》强调，经营者集中未达到申报标准但具有或者可能具有排除、限制竞争效果的，国务院反垄断执法机构将依法调查处理。同时，《指南》明确了评估平台经济领域经营者集中的竞争影响可以考量的因素，以及国务院反垄断执法机构可以决定附加限制性条件的类型。

国家网信办启动2021“清朗·春节网络环境”专项行动 严厉打击借春节话题开展恶意营销行为

本报讯 记者侯建斌 为营造欢乐喜庆、健康祥和的春节网上氛围，国家网信办日前启动“清朗·春节网络环境”专项行动。

此次专项行动将重点针对门户网站、搜索引擎、弹窗广告等信息入口和资讯推荐、生活服务、社交平台、直播、短视频等应用环节，对色情、暴力、赌博以及低俗、媚俗等问题予以坚决治理，对影响群众生产生活的谣言和虚假信息予以坚决打击。重点清理网站平台首页首屏、热搜榜、话题榜等关键位置的违法和不良信息，防止低俗化炒作；严格规范直播、短视频类网站平台网红主播行为，引导其言行符合社会主流价值观；

严厉打击各类公众账号借春节话题开展恶意营销的行为，清理恶意炒作、断章取义、拼接转载等不实信息；重点整治不良网络社交行为和网络暴力现象，打击诱导未成年人应援打榜、刷量控评行为，整治煽动“粉丝”互撕和进行网络欺凌的行为。

国家网信办有关负责人表示，各地网信部门要按照《网络信息内容生态治理规定》相关要求，通过专项行动集中解决群众反映强烈，影响上网观感的网络生态问题，为全国人民凝心聚力开启新征程营造积极良好氛围，为广大群众过一个喜庆祥和的春节营造健康清朗环境。



近日，河南省汤阴县公安局交通管理大队走进辖区快递企业，宣传“一盔一带”安全守护工作，并针对快递员送货途中常出现交通违法行为，结合事故案例进行教育引导。图为民警演示如何佩戴安全头盔。

道歉声明

依据河南省高级人民法院于2020年12月23日作出的（2020）豫知民终661号民事判决的要求，我公司已向华测电子认证有限责任公司赔偿了全部经济损失，同时我公司郑重道歉，声明如下：2017年当年，由于我公司实施的不正当竞争行为，对华测电子认证有限责任公司的税务用户造成了困扰和影响，对该公司的名誉造成贬损，社会评价降低。在此，我公司郑重地向华测电子认证有限责任公司公开赔礼道歉，对该公司受到的损害深表歉意。今后我公司将进一步强化内部管理制度，严格遵守各项法律法规。

河南省信息化发展有限公司

2021年2月8日

第二轮第二批中央生态环保督察情况全部公开 向京津浙等移交了一批需要追究责任问题

□ 本报记者 郗建荣

截至目前，第二轮第二批中央生态环保督察对北京、天津、浙江等3个省（市）和中国铝业集团、中国建材集团两家中央企业以及国家能源局、国家林业和草原局等的督察情况已经全部公开。督察组透露，对督察中发现的涉及生态环境损害责任追究问题分别向被督察省（市）以及国务院国有资产监督管理委员会、两家央企集团等进行了移交。

2020年8月30日至10月1日，第二轮第二批中央生态环保督察顺利完成对北京、天津、浙江等3个省（市）和中国铝业集团有限公司、中国建材集团有限公司两家中央企业的督察进驻工作，并对国家能源局、国家林业和草原局两个国务院部门首次开展督察试点。

今年1月29日至2月5日，督察组分别向3省（市）、两家央企及国家能源局、国家林草局反馈了督察情况。

据中央生态环保督察办公室（以下简称

督察办）介绍，督察期间，各督察组高度重视群众信访举报问题的处理，督促被督察对象建立机制、立行立改、加强公开、依法问责。努力保障群众生态环境投诉举报问题能够及时解决。各督察组累计收到举报15536件（其中来电举报7772件，来信举报7764件），受理有效举报12030件（其中来电举报6150件，来信举报5880件）；经过梳理分析并合并重复举报，累计向被督察对象交办举报问题10558件。

督察办说，截至2021年1月25日，已办结8766件，阶段办结1792件，责令整改5442家，立案查处2204家，处罚金额约18213.33万元，立案侦查131件，行政拘留130人，刑事拘留113人，约谈872人，问责283人。

督察办表示，通过边督边改，推动了一大批生态环境问题得到查处解决，对强化生态环境保护责任、传导生态环境保护压力、建立长效机制、营造督察氛围起到重要作用，有效提升了人民群众的幸福感和获得感。

而从督察组向3省（市）、两家央企以及

野生动物保护名录完成调整新增517种(类) 坚决禁止滥食及非法交易野生动物活动

本报讯 记者侯建斌 国家林业和草原局、农业农村部日前联合发布公告，正式公布新调整的《国家重点保护野生动物名录》（以下简称《名录》）。调整后的《名录》，共列入野生动物980种和8类，其中国家一级保护野生动物234种和1类、国家二级保护野生动物746种和7类。上述物种中，686种为陆生野生动物，294种和8类为水生野生动物。

据介绍，与原《名录》相比，新《名录》主要有两点变化。一是在原《名录》所有物种均予以保留的基础上，将豺、长江江豚等65种由国家二级保护野生动物升为国家一级；熊猴、北山羊、蟒蛇3种野生动物因种群稳定，分布较广，由国家一级保护野生动物调整为国家二级。二是新增517种（类）野生动物，其中，大斑灵猫等43种列为国家一级保护野生动物，狼等474种（类）列为国家二级保护野生动物。

我国野生动物种类十分丰富，仅脊椎动物就达7300种，其中大熊猫，华南

虎、金丝猴、长江江豚、朱鹮、大鲵等许多珍贵、濒危野生动物为我国所特有。为加强珍贵、濒危野生动物拯救保护，野生动物保护法对实施《国家重点保护野生动物名录》制度作出了明确规定。经国务院批准，原林业部、农业部于1989年1月首次发布了《国家重点保护野生动物名录》，明确了国家重点保护的野生动物范围，对强化物种拯救保护、打击乱捕滥猎及非法贸易、提高公众保护意识发挥了积极作用。但目录发布至今32年，除2003年和2020年分别将麝类、穿山甲所有种调升为国家一级保护野生动物外，没有进行系统更新。在此期间，我国野生动物保护形势发生了很大变化，因此对《名录》进行科学调整不仅十分必要，且极为迫切。

2017年1月1日新修订的野生动物保护法正式实施后，国家林草局和农业农村部就启动了《名录》调整工作，通过广泛收集资源数据，对重点物种开展资源

服务群众更精准 风险化解在基层

格平台行使相应行政职能；发动在职党员和群众志愿者担任兼职网格员。”佳木斯市委政法副书记宋希明说。

佳木斯市网格建设坚持寓管理于服务、寓服务于网格，推动公安、司法、就业、社保、民政、城管等10多个部门服务关口前移，职能入格，制定机关企事业单位、乡镇（街道）、村（社区）、社会组织等权责清单和服务清单，处理网格事项，开展代办、帮办服务，居民不出网格既可办理的事项达10大类1380项。

创新方式化解矛盾在前端

深冬的牡丹江下午4点天就开始黑了，市司法局专业人民调解中心灯火通明，调解员们正在忙碌着。中心进门迎面墙上嵌着12个醒目大字：“有纠纷找调解不收费解民忧”。

“宁安市一位怀孕38周的高龄孕妇，按医嘱服药3天后胎儿死亡，在后来切除子宫时孕妇也不幸身亡，死者家属情绪崩溃，我们对案子一包到底，做鉴定，组织调解，并找律师帮死者家属对两家医院赔付的赔偿金进行了分配。这起一级甲等医疗事故最终得以平和解决。”该市医患调解专业委员会调解员金琳向记者讲起了她印象最深的案子。

2019年，牡丹江市司法局在黑龙江省率先成立了专业解决新型社会矛盾纠纷的综合性服务平台——专业人民调解中心。

“原来的人民调解方式已不适应经济发展、社会进步，应该由专业人办专业事，解决专业问题。”牡丹江市司法局局长都业宁向记者道出了建立专业人民调解中心的初衷。

中心设立治安、道路交通、旅游、行政、

国家能源局、国家林草局反馈的督察情况看，被督察单位均存在一些突出的生态环境问题。其中，中国建材集团下属生产企业因超标排放，污染治理设施不正常运行等违法行为，被各地生态环境部门累计处罚521次，一些企业违法严重，屡罚屡犯。2017年以来，中国铝业集团下属企业有63家因环境违法行为被各级生态环境部门处罚，总数高达259次。

对北京、天津以及浙江的督察已是第二轮督察，督察同样发现了突出违法问题。督察组指出，北京市昌平区玉盛祥石材公司非法采石长达15年，破坏国家公益林45亩，北京京燕水务有限责任公司以水文监测之名，行酒店经营之实，将拒马河水生野生动物市级自然保护区核心区的八渡国家基本水文站扩建为培训中心，并出租给酒店牟利。房山区十渡镇政府不仅未及时制止该违法行为，反而为该酒店出具经营性用房证明。

第二轮督察天津发现，第一轮督察交办的群众举报有183件整改不力或问题反弹；在煤炭消耗量较大的情况下，天津市有关部

门不顾国家煤电规划建设风险红色预警，先后投运3台煤电机组；天津市蓟州区一些项目侵占自然保护区核心区等。

针对浙江省的情况，督察组在督察中发现，为在杭州半山国家森林公园内建设雷迪森湖山酒店、杭州上海世外中学等项目，杭州市拱墅区半山森林公园管理处申请将这些项目整体移出森林公园规划范围，并将公园总面积调减250.1公顷；台州仙居县现代医化园区企业长期偷排渗排，多次被媒体曝光，仙居县不想办法彻底解决问题，反而在河床堆积砂石并覆土种植芦苇掩盖污染。督察组在反馈督察情况中明确指出，浙江省生态环境保护存在明显短板。

督察组在反馈督察情况时提出，要依法依规依纪依法严肃责任追究，对失职失责问题，要责成有关部门进一步深入调查，分清责任，并严肃、精准、有效问责，对需要开展生态环境损害赔偿或需要提起公益诉讼的，应按有关规定办理。

本报北京2月7日讯

本报讯 记者张雪泓

北京市公安局治安总队近日通报，近日北京警方查获入冬以来全市最大一起非法储存烟花爆竹案件，查获非法烟花爆竹976箱。

按照北京市公安局治安管理部门的统一部署，平谷公安分局于近期发现活动于平谷区的刘某，张某二人具有非法销售、储存烟花爆竹的重大嫌疑。2月1日16时许，通过大量侦查工作并获取相关违法证据后，平谷民警迅速收网，一举抓获了刘某，张某二人，并在张某家中及租用的民房内查获非法烟花爆竹976箱，现二人因涉嫌非法经营罪被刑事拘留。

据悉，自2020年11月启动打击非法专项工作至今，北京警方共破获涉及非法销售、运输、储存的烟花爆竹案件160起，收缴非法烟花爆竹4278箱，依法处理170人。

幕上显示出园区企业税收、投资、用工、复工产业分析等各种数据和信息。

宋希明介绍说，指挥中心担负的网格化协调指挥职能只是系统功能的一部分，指挥系统搭载了“网络、城管、政务、农业、工业、电子商务、卫教”7个智慧功能平台。中心通过巡巡巡航定位、扁平化指挥、集约化调度、智能化考核功能，实现快速反应、精确处置、管理科学、服务高效的效果，成为佳木斯市实现社会治理能力现代化的利器。

近年来，大庆市在工作实践中探索人民调解介入信访工作，紧紧依靠群众将矛盾吸附在当地，发展新时代“枫桥经验”，充分利用信息化手段，形成了“4543”矛盾纠纷化解模式，“大庆经验”在全省得到推广。

2020年，大庆市建成330平方米综治中心并投入使用，中心26平方米的大屏幕前平排着10个指挥调度席位，矛盾化解、网络管理、综合保障、指挥调度、研判会商、视频会议6个功能区一应俱全。接通“视频专网”，可以实现视频会议和线上会商；接通“互联网”，可以满足日常办公，共享市、县、乡、镇四级平台“华为云”，打造“一屏调度”的社会治理信息平台。

双鸭山市从2017年起在全省率先推广应用“龙防云”社会治理信息化平台建设。积极构建起以社会信息员、网格员、治安员为基础，以“网络110”为平台，以社会联动为手段的社会治理新格局。截至目前，全市注册“龙防云”App信息员260131人，获取各类信息88332条，预警各类群体访事件989起次，破获各类案件274起，抓获违法犯罪嫌疑人280人，网上在逃人员157人，解决各类民生问题12277件次，提供咨询求助3581件次，城市应急指挥系统完成升级改造，智能化社会治理体系逐步形成。

惠州惠城区走访帮扶涉毒困难家庭

本报讯 为巩固戒毒康复成效，降低吸毒人员肇事肇祸风险，扎实推进吸毒人员“平安关爱”行动，广东省惠州市惠城区禁毒办近日联合汝湖镇禁毒办，组织村居干部和惠州市益心社工服务中心员工，开展以“阳光暖人心”为主题的涉毒困难家庭帮扶慰问活动。活动中，工作人员为涉毒困难家庭送上米面、粮油等生活用品，详细询问家庭基本情况及面临的实际困难，并为吸毒人员进行免费体检。同时，引导涉毒人员认清毒品品危害，鼓励他们重拾生活信心，顺利回归社会。 罗春莲

南京江东商贸区举办“企业家茶座”

本报讯 江苏省南京市建邺区江东商贸区近日举办第三期“企业家茶座”活动，邀请专家、法官和建邺区人社局劳动人事仲裁管理科工作人员，为辖区20余家企业讲授劳动争议案件中的常见风险点及企业应对策略。据了解，江东商贸区定期举办“企业家茶座”系列活动，以“零距离沟通、精准化赋能”为导向，搭建互动平台，倾听企业心声。同时，积极组建金融、法律、财务、管理、市场营销等领域的专家队伍，围绕企业发展过程中的痛点、难点问题，提供分类指导和精细化服务。 范茜

清远检察院深入扶贫村开展禁毒宣传

本报讯 近日，广东省清远市人民检察院党组成员、副检察长刘春带领检察官等，来到扶贫点连州市瑶安乡田心村，开展春节前走访慰问暨禁毒宣传进村入户活动。活动中，工作人员详细了解帮扶对象的生产生活情况，通过派发禁毒宣传手册等方式，向村民普及禁毒相关法律法规，详细讲解毒品对个人、家庭和社会的危害。此次活动共派发禁毒宣传手册100余份，现场解答村民咨询40余人次，进一步提高了群众的识毒、防毒、拒毒意识和能力，为深入开展禁毒工作奠定了群众基础。 杨希特

武城交警加强春运道路交通安全管理

本报讯 为实现道路交通事故预防“减量控大”工作目标，打造平安畅通的道路交通环境，近日，山东省德州市公安局交警支队武城大队开展春运道路交通安全管理专项行动。行动中，武城交警在配合相关部门做好疫情防控工作的基础上，加大巡逻管控力度，进一步提高路面见警率和民警管事率。同时，科学调配警力，严守重要路口，严控重点路段，严管重点区域，严查酒驾、醉驾、超员、超速等交通违法行为，并及时将警力向车流和人流密集的市场、市场倾斜，为群众出行提供安全保障。 张妍

