

打击恐怖主义力度升级 欧盟发布反恐议程

环球关注

□ 本报记者 吴琼 本报见习记者 王卫

当前,恐怖主义在疫情之下悄然复苏,世界多地恐怖组织暗流涌动,国际反恐形势更趋复杂严峻。面对挑战,欧盟近日发布《欧盟反恐议程》,不断强化边境管控,加强打击网络恐怖主义,积极推进跨境反恐合作。

《欧盟反恐议程》是在去年7月出台的《欧盟安全联盟战略2020—2025》基础上,对现有反恐政策的补充和升级。分析人士认为,议程结合安全、教育、社会、文化、反歧视等各个方面,提出了更全面的举措,涉及了更多的利益相关方,有助于促进形成反恐合力。

恐袭事件短期激增

一年来,饱受疫情之苦的欧洲祸不单行,恐袭事件陡然回潮。2020年10月,法国巴黎一名教师在课堂上向学生展示一幅讽刺漫画而遭当街斩首,南部城市尼斯圣母院教堂发生持刀袭击事件,恐怖分子挥刀无情连杀三人;2020年11月,奥地利维也纳市中心犹太教堂枪声四起,枪手走上街头随机射杀民众;英吉利海峡对岸,英国也上调恐袭威胁等级,意味着发生恐怖袭击的可能性极高……本轮恐袭呈多点连发之势,在年终岁尾的短短数周内,恐袭事件数量就追平了2019年全年同类案件水平。2021年,欧洲国家仍面临较高的恐怖主义风险,欧洲反恐形势再次趋紧。

欧洲恐袭事件频发的外部因素是“伊斯兰国”在中东遭受沉重打击后利用难民潮向欧洲渗透,内部因素则在于各国政府政策失当尤其是右翼势力与激进势力的恶性互动,导致极端分子制造的恐怖袭击成为难以根除的痼疾,并呈现出愈演愈烈的态势。极端主义和恐怖主义泛滥尤其是“独狼式”恐怖活动,已成为欧洲最棘手的恐怖威胁。此外,欧盟境内恐怖主义传播转向互联网的趋势更加突出。针对中学教师遇害案,法国内政部长达尔马宁认为,社交媒体煽动对遇害教师的仇恨,是行凶者实施袭击的直接诱因之一。

欧洲政策中心分析师伊万诺·迪卡洛分析认为,新冠肺炎疫情发生以来,欧洲遭受严重冲击,国际恐怖组织利用民众对疫情的恐惧和忧虑心理,宣扬极端思想,给欧洲社会造成新的威胁。

英国安全和战略风险咨询公司“西比尔”首席执行官贾斯汀·克鲁普表示,疫情之下,经济衰退,社会矛盾激化,国际局势紧张、民众焦虑心态等因素相互叠加,令欧洲地区持续面临较高的恐怖主义风险。



图为欧洲理事会主席米歇尔对维也纳进行访问时与奥地利总理库尔茨一同参加为维也纳恐袭受害者举行的纪念活动。米歇尔呼吁在欧洲应采取协调一致的反恐政策。 CFP供图

激化、国际局势紧张、民众焦虑心态等因素相互叠加,令欧洲地区持续面临较高的恐怖主义风险。

反恐议程作用广泛

议程重点放在采取针对性措施遏制极端思想蔓延,切实提高对多种威胁和新型恐怖主义的应变、防范和响应能力,保障公共安全,增强社会韧性。

议程提出大力发展现代化边境管控系统,对所有进入欧盟人员进行数据库比对检查,实现边境信息系统和移民管理信息系统的互操作性(指不同系统一起

工作并共享信息的能力)。欧盟建议,如果有人被一个成员国禁止使用枪支,那他也不能在其他成员国获得枪支使用许可。议程还加强了对欧洲刑警组织的授权,推动其与欧洲各国警方开展执法合作。

议程还提出清除网络恐怖主义内容的规则,明确互联网公司打击恐怖主义方面应负起更多责任,避免极端思想对部分群体的渗透。根据新规则,社交媒体平台需在1小时内删除或禁止访问恐怖主义内容及煽动暴力的个人言语,欧盟成员国主管部门可以向网络平台发出删除令,并采取惩罚措施。

与此同时,议程将加大对公共场所的保护力度,提高交通枢纽、电力系统、医院等关键基础设施的安全防御能力,并加强航空安全,计划在客机上部署安保人员。欧盟将为10个项目注资2300万欧元,用于保护宗教场所及公共交通、运动场馆等其他公共场所免受恐袭,其中还包括提高针对无人机袭击的侦查能力。议程也将有助于促进外来移民融入欧洲社会,为他们提供教育、就业、文化、体育等各种机会,及时建立统一的难民和移民转移安置机制,构建包容性社区,通过培训帮助激进化人士重返社会。

“反恐议程提出的各项举措将促进欧盟在反恐领域发挥更大作用。”比利时埃格蒙皇家国际关系学院高级研究员托马斯·雷纳德认为,议程体现了欧盟反恐政策的延续性,强化了跨境反恐合作,同时更注重利用大数据、人工智能等现代技术来预防恐怖主义活动。“由于成员国之间存在技术差异,欧盟可以在不同国家间发挥作用,提供反恐技术支持,开发执法新科技。”

有效落实面临考验

尽管欧盟在反恐领域作出了积极努力,并在情报共享、反洗钱、遏制极端思想传播等方面取得了一定进展,但目前欧盟国家的反恐政策还不够统一,各成员国

反恐合作仍需进一步加强。有分析认为,《欧盟反恐议程》的有效落实还面临多重考验。

首先,欧盟各国不愿意完全让渡国家安全相关主权,而且在政治理念、体制、国家利益方面,对于如何与恐怖组织斗争,看法常存分歧。加之欧盟机构多头管理,职能重叠,在情报分析、危机应对、多方协调方面能力有限,导致不同国家和机构之间难以形成反恐合力。雷纳德表示,自2015年以来,欧盟不同执法机构之间加强了反恐信息共享,但尚未实现随时随地持续共享信息。

其次,删除网络恐怖主义内容,需要与大型网络平台、其他成员国达成协议。由于脸书、亚马逊、谷歌等大型科技公司将欧洲数据中心设在爱尔兰,即使某个欧盟成员国主管部门发出删除令,也需要爱尔兰方面配合,因此很难做到1小时内删除。更大的阻力在于,恐怖分子逐渐将其活动方式和目标与网络相结合,利用网络这一新兴技术平台,开展网络恐怖活动,而各国对网络恐怖主义内容的界定存在差异。

最后,采取更加平衡的做法来应对非法移民和难民问题,是欧盟反恐行动的另一大挑战。难民和移民是欧洲国家中收入低、失业率高的群体,当前,更多移民处于失业、半失业状态,生活遇到困难,对未来的担忧情绪上升,对经济社会不平等的不满增加。法国国内安全总局局长尼古拉·勒纳认为,人们在隔离状态下如果受到极端思想煽动,会加速形成极端行为。

欧委会副主席希纳斯坦言:“恐怖主义的威胁是真实并持续存在的,尽管采取了很多行动,但欧洲安全形势依然很脆弱。”英国广播公司分析称,近年来包括法国在内的欧洲社会围绕言论自由、世俗主义和宗教问题产生的观念分歧和社会撕裂日益表面化。经济失序、文化冲突和社会思潮动荡的大背景下,欧洲反恐行动依然任重道远。鉴于此,欧盟仍需努力弥补现有反恐策略的漏洞,进一步促进各国形成反恐合力。

历时一年 宪法法院作出裁决

韩设立高级公职人员犯罪调查处不违宪

记者传真

□ 本报记者 王刚

作为韩国文在寅政府司法改革的核心举措之一,韩国版廉政公署——“高级公职人员犯罪调查处”(以下简称公调处)1月21日正式挂牌成立。然而,该机构自成立之初就面临诸多掣肘,除了检方的强烈抵触外,韩国在野党也寻求各种借口加以阻挠,甚至于去年2月向韩国宪法法院提出请愿,要求判决设立公调处违宪。

在历时一年后,韩国宪法法院近日就此作出裁决,认定设立公调处不违韩国宪法。与此同时,韩国公调处也在加快机构完善和人员选调,希望尽快发挥应尽的职能作用。

韩媒报道称,参与审理该案的多数法官认为,公调处隶属以总统为首的行政部门,其管辖权覆盖中央行政机构,但公调处并不隶属于现有行政机构,也不受总统的具体指挥和监督,其权力受国会、法院、宪法法院等众多机构制约,因此并不违宪。

宪法法院的法官同时认为,作为对高级公职人员犯罪行为调查的主体,现在还没有任何客观、实质证据表明公调处有不实调查,有针对性和随意调查的行为。

对于宪法法院的裁定,请愿方立即作出反驳,认为“这是政治决定”。

韩国国民之党国会议员柳尚范表示,案件拖了一年才得出结果,对此不能不表示遗憾。

相反,公调处长金镇煜则对判决表示欢迎,认为围绕公调处进行的法律攻防将告一段落。

根据相关法律,公调处是拥有搜查权和起诉权的专门侦办权力型腐败案件的机构。此前,韩国检察机关因为独占起诉权而“选择性办案”备受争议,成立公调处就是为了打破这一体系,因此被认为具有重大意义。

公调处的调查对象是韩国三级以上高级公务员及其家属,而高级公务员包括现任和前任总统、国会议员、大法院院长和法官、宪法法院院长和法官、国务总理和国务总理室政务公务员、中央选举管理委员会政务公务员、政府各部的部长及副部长、检察总长、法官及检察官、警务官以上级别警察公务员、军队将军级以上军官等。

其中,针对大法院院长和法官、检察总长、法官和检察官、警务官以上级别警察公务员的犯罪行为,公调处拥有直接向法官起诉的权力。公调处调查的犯罪主要包括受贿,向第三者提供贿赂,共有贿赂、介绍受贿、玩忽职守、滥用职权等各种腐败渎职行为。据悉,包括三级以上高级公务员及其家属,共有7000人左右是公调处的可能调查对象。

针对外界围绕公调处的各种担心,韩国政府和执政党一直强调成立这一机构的必要性和公正性。

在去年12月15日审议通过《关于设立和运营高级公职人员犯罪调查处的法律》的国务会议上,韩国总统文在寅就曾表示,设立公调处是制衡检察机关的手段,具有重要意义。

文在寅强调,公调处是权力机关改革的核心,将为严肃问责检察机关内部舞弊行为提供制度保障。他还称,如果历届政府能早日成立公调处,朴槿惠亲信干政案也许就不会发生。

在1月21日公调处成立大会上,韩国国会法制司

法委员会委员长尹昊重表示,公调处制衡垄断公权力的检察机关,这本身具有重要意义,希望公调处成为“以人为本”的侦查先锋。

金镇煜在线上举行的就职仪式上说,公调处将



韩国总统文在寅表示,公调处将为严肃问责检察机关内部舞弊行为提供制度保障。 CFP供图

依法行使公诉权和起诉权,严查高级公职者的腐败行为,“只有这样才能赢得国民信任”。金镇煜还强调,相信公调处将与检方、警方相互合作与制衡,在“善意的竞争”中互相协作。



图为韩国宪法法院。(资料图片)

小资料

高级公职人员犯罪调查处人员构成

韩国高级公职人员犯罪调查处的组成包括1名处长(副部长级)、1名副处长、25名检察官(包括处长和副处长在内)、40名搜查官、20名行政职员。

去年12月30日,韩国总统文在寅提名宪法法院高级研究官金镇煜为公调处首任处长。出

身于大邱地区的金镇煜毕业于首尔大学考古学系,通过司法考试后于1995年被任命为法官,自1998年起的12年间就职于韩国著名的律所“金·张律师事务所”,2010年起担任宪法法院宪法研究官,之后还担任了宪法法院院长秘书长、高级宪法法院研究官、国际审判员等职。

连签三项行政命令

拜登政府扭转特朗普强硬移民政策

□ 本报记者 陈润萍

美国总统拜登上任以来,连续签署多项行政命令,以应对气候变化、新冠肺炎疫情等紧要危机。当地时间2月2日,拜登又签署三项关于移民政策的行政命令,旨在扭转前总统特朗普时期的强硬移民政策。

“我们将努力消除上届政府把孩子从其家人怀抱中夺走做法所带来的道德和国家耻辱。”拜登在白宫签署上述行政命令时说。拜登还表示,这并不是推翻新政,而是废止、推翻不合理的旧政。

美国媒体报道称,在拜登签署的三项行政命令中,其中一项是成立促进家庭团聚的工作小组。早在竞选总统期间,拜登的竞选广告之一就曾承诺“就任第一天”采取行动成立这样一个特别工作组。此举也可看作是拜登兑现其竞选承诺。

据悉,工作小组将由美国国土安全部部长主持并定期向总统提交报告,目标是让子女与被迫分离的父母重

新团聚,但行政命令并没有明确说明哪些移民家庭满足重新团聚的条件。不过,据美国高阶政府官员透露,这个特别小组将负责“确认所有因特朗普‘零容忍’政策,而在美墨边境与父母或法定监护人分离的儿童身份。”这些儿童的父母不再需要像特朗普时期那样呆在墨西哥国内等待,而是可以入境美国等待移民程序。

第二项行政命令是对美国的合法移民项目进行评估,其中包括奥巴马政府时期开始的“中美洲未成年入项目”,该项目允许中美洲地区的某些儿童合法地与在美国的家人团聚。前总统特朗普于2017年终止了这项政策,影响了数千人。

这一行政命令还将审查特朗普政府的“留在墨西哥”政策,此政策导致成千上万寻求庇护者被迫生活在墨西哥北部的恶劣条件下,等待他们的庇护案开庭审理。

第三项行政命令指示美国国务院、司法部和国土安全部审查特朗普政府实施的移民指导方针和政策,以确定这些方针和政策是否符合美国现政府促进“融

合与包容”的愿望。

与此同时,这项行政命令还将开始审查被称为“公共负担”的政策,该政策严格限制领取福利的贫困移民发放绿卡。尽管移民权益倡导者呼吁立即撤销这些行动,但拜登政府近期正在重新评估这些政策。

拜登“大刀阔斧”式地改革移民政策引发了不小争议。支持者如美国国会众议院议长佩洛西日前就拜登签署三项移民行政命令发表声明,佩洛西说:“移民是美国源源再生的活力,他们带来了在美国取得成功

的希望、勇气和决心。”

美国一些移民组织甚至还敦促新上台的拜登政府就改革移民政策“更迅速采取行动”。但拜登的助手们说,他们需要更多时间来解除特朗普时代引入的许多移民限制措施,并建立对移民更友好的制度。白宫发言人普萨基也表示:“这(改革移民政策)不会在一夜之间发生。”

另一方面,美国强硬移民政策的长期支持者、国

会议院共和党参议员鲁比奥则表示,美国参议院目前应该全神贯注地解决新冠肺炎疫情经济和就业的问题,而不是移民问题。共和党参议员布莱克本也在推特上表示,“拜登的移民行政命令将‘发出危险的公开邀请’,让大量非法移民涌向美国边境。”

另一位共和党参议员格雷厄姆在拜登签署行政命令后发表声明,指拜登的政令将导致“灾难”。“在短短几周内,拜登浪费了特朗普政府花费多年时间制止非法移民的努力,拒绝继续修建边境墙和改变特朗普政府要求移民在墨西哥等候开庭的庇护政策将‘导致灾难’。”格雷厄姆还指出,拜登政策将削弱两党业已达成的移民解决方案。

分析人士指出,拜登政府希望通过一系列移民政策改革推翻特朗普执政时期的积弊,但仅凭现有的行政命令很难从根本上解决美国移民系统存在的问题。如不能平衡好多方诉求,拜登的移民政策改革恐将引发美国社会新一轮分裂与对立。

立法动态

国会两院通过加强抗疫修正案

为提高新冠肺炎疫情对策的实效性,日本国会参议院2月3日以多数赞成票通过特别措施法、感染症法、检疫法等修正案。法案将于2月13日开始实施。根据修正法案,日本都道府县知事有权命令经营者停业或缩短营业时间,可对拒不配合的经营者处以30万日元(约合1.8万元人民币)以下行政罚款。同时,政府应给予配合抗疫的经营者相应援助。修正法案还规定,对拒绝住院或住院期间外出的感染者处以50万日元(约合3万元人民币)以下罚款,对无正当理由由拒绝体检所调查的人员处以30万日元(约合1.8万元人民币)以下罚款。厚生劳动大臣和知事可要求医疗机构给予必要合作。日本首相菅义伟当天表示,修正法案规定的行政处罚措施与援助政策相结合,有利于提高新冠肺炎疫情对策的实效性。日本众议院已于1日通过了修正法案。

新削减战略武器条约延期协议生效

俄罗斯外交部2月3日在其网站发表声明称,《新削减战略武器条约》延期协议生效。声明称,当天俄罗斯外交部与美国驻俄使馆交换照会,相互通报对方,延长《新削减战略武器条约》有效期协议的内部程序已经完成。《新削减战略武器条约》延期协议当日生效。声明表示,《新削减战略武器条约》没有任何修改和附加条款,其有效期将延长至2026年2月5日。声明强调,为俄美在这一领域(指军控领域)回到稳定的对话轨道并在维护世界战略稳定和国家安全方面取得新的重大成果,双方需要付出巨大努力。俄方为完成这样的工作做好了准备,希望美方能表现出同等负责的态度,并对俄方相关倡议作出建设性回应。据俄新社消息,当天美国国务卿布林肯表示,在延长《新削减战略武器条约》后,美国将以符合美国利益的方式与俄罗斯进行互动,讨论降低危机和冲突的可能性。

柬埔寨计划最快4月出台新投资法

柬埔寨财经部2月1日消息称,将出台新的投资法,提供培训和投资税务抵扣优惠,以鼓励企业为员工进行培训及投资生产资本,提升柬埔寨生产力和国内生产总值。据介绍,由柬埔寨财经部成立的专门工作组已完成修订投资法工作。投资法修正案预计在得到国会和参议院审议通过后,最快将于4月生效实行。柬埔寨财经部国务秘书潘波拉指出,重新修订投资法的主要目的是要简化现有投资政策,吸引和鼓励目标产业,提升柬埔寨产业附加值,进而实现维持经济快速增长步伐的目标。在新投资法的主要目的是要简化现有投资政策,吸引和鼓励目标产业,提升柬埔寨产业附加值,进而实现维持经济快速增长步伐的目标。在新投资法的主要目的是要简化现有投资政策,吸引和鼓励目标产业,提升柬埔寨产业附加值,进而实现维持经济快速增长步伐的目标。在新投资法的主要目的是要简化现有投资政策,吸引和鼓励目标产业,提升柬埔寨产业附加值,进而实现维持经济快速增长步伐的目标。