



# 良法善治为“一江一湖”生态固本培元

## 岳阳谱写法治力量呵护绿水青山生动篇章



### 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 阮占江  
□ 本报通讯员 周梅 黄飞虎

拥三百二十里长江岸线，掬八百里洞庭波涛。近年来，围绕“一江一湖”生态环境，湖南省岳阳市坚持以绿色发展理念引领经济社会建设，坚持以生态法治建设推动生态文明建设，坚持科学立法，严格执法，公正司法同步推进，着力打造湖南绿色“增长极”，谱写了以法治力量呵护绿水青山的生动篇章。

#### 科学立法推进生态治理再上台阶

为守护好一江碧水，中共岳阳市第七届委员会第六次全体(扩大)会议审议通过《中共岳阳市委关于推动长江经济带生态优先绿色发展的决议》，将修复长江生态环境摆在压倒性位置，强调从严从紧从快打击破坏沿岸生态行为，确保到2020年沿江环湖生态环境质量总体改善，河湖、岸线、湿地生态功能基本恢复，打造长江经济带“绿色长廊”。

该决议为新形势下的长江洞庭湖生态环境修复和保护注入强大执行力，打响岳阳沿江环湖生态环境治理攻坚战。随后，各有关部门高度协同，按照市委、市政府战略部署，以最大决心、最硬举措、最严整治攻坚垒、清水域、绿江岸。

为更好修复与保护洞庭湖的自然生态系统，岳阳市于2018年制定了《岳阳市洞庭湖国家级自然保护区条例》，以立法促进洞庭湖生态环境修复与自然资源保护。

“以前保护区有事找行政主管部门解决，常遇推诿，现在条例明确了林业、农业、水利、环境保护等部门各自该管什么事，我们有事对照条例规定去找对应的部门，各部门依规履职，工作效率大为提高。”洞庭湖湖自然保护区采桑湖管理站站长李飞云说，比照相关国家法律法规，该条例对违法行为的界定更明确，对违法行为的处罚更具体。

据悉，2016年来岳阳市高位统筹生态环境保护治理，立法先行，先后出台了《岳阳市洞庭湖国家级自然保护区条例》、《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》、《岳阳市城市绿地管理办法》等6部地方性法规和3部政府

#### 上接第一版

会议指出，企业优胜劣汰是市场经济的正常现象。加快完善应破产企业尤其是中小微企业退出配套政策，解决退出难问题，是优化资源配置和营商环境的重要举措。一要完善中小微企业简易注销制度，使中小微企业在开办便利的同时退出也便捷，促进改善市场主体结构，提高市场主体活跃度。二要建立企业破产和退出状态公示制度，及时将企业破产和退出相关信息列入可公开查询的企业信用信息中，完善信用机制建设，促进公平竞争。三要保障破产程序依法规范推进，完善管理人制度，强化管理人依法履职责任，发挥债权人委员会、债委会持有人会议等协调协商作用，依法保护职工和债权人、投资者等权益，依法打击企业破产或退出中恶意逃废债行为。

会议还研究了其他事项。

#### 上接第一版

首先是把办案能力过硬的人员选拔到法官、检察官岗位上，把司法工作人员分为法官检察官、司法辅助人员、政工警务等司法行政人员三类，对法官、检察官实行员额制，推动法官检察官革命化正规化专业化职业化建设。其次是按照权、责、利对等的原则，赋予法官检察官办案权力，并对自己办的案件负责，既明确法官、检察官的办案职权，又明确责任，实行办案质量终身负责制和错案责任追究制，以提高司法质量、效率和公信力。再次是完善司法人员职业保障制度，实行符合司法职业特点并与单独职务序列配套的保障和激励机制，确保权、责、利相统一。第四是因地利制宜推进省以下地方法院检察院人财物统一管理，防止地方保护主义的

#### 上接第一版

干桂俊没有多说，径直走到柜台前，掀起一堆纸巾，几束“冲天炮”“散花”赫然露了出来。店主霎时耷拉下头来。经过一番教育后，店主说出了供货渠道，并保证不再违规零售。其实，民警的“火眼金睛”背后离不开一张严密治安信息员联防群网。洪庙派出所积极发动群众力量，联合辖区各村居委，对每一个小区、每一栋楼，每一个村、每一个村小组，都安排了一名治安信息员，遇到治安隐患事件，及时向社区民警沟通反映，确保将其消除在萌芽。群防群治在疫情防控工作中更是发挥了重要作用。岁末年初之际，为确保做好疫情防控工作，洪庙派出所发动群众力量，实时掌握辖区外来人口春节期间旅居

岳阳市中级人民法院调来刑、民、行三条审判阵线的精英，设立中院环境资源审判庭，洞庭湖区域环境资源案件的审判机构设置及审级衔接由此捋顺，岳阳中院、君山法院共同实现对洞庭湖流域环境资源案件的集中管辖，打破了行政区域限制，有效阻隔环境资源案件可能存在的“地方保护主义”隐患。

除了夯实“三审合一”“二审合一”专业化审判机制，岳阳法院还锚定“审判理念专业化、个案审理精品化、司法宣示示范化”环境资源审判工作航向，牵头搭建长航公安、森林公安、水警支队、检察，以及生态环境行政机关、环保公益团体之间的常态联络机制，统一环境资源案件的司法认知和裁判尺度。如今，一道道洞庭湖生态资源保护的司法屏障犹如雨后春笋般破土而出，屹然耸立。

据岳阳中院环境资源审判庭庭长李芬介绍，目前岳阳两级法院在全市建成了13个司法保护基地，打造了集“巡回审判、科研实践、法治教育、环保宣传、生态修复”于一体的多功能平台，生态守护的法网越织越密。2018年以来，岳阳市两级法院环境资源法庭共审结各类环境资源案件1008件，涌现了一批环境审判典型案例。其中，由岳阳楼区法院一审，岳阳市中级人民法院二审的何某等7人非法杀害珍贵与濒危野生动物罪、非法狩猎罪刑事附带民事被告人李某等，获评全国检察机关公益诉讼典型案例。

在司法保护青山绿水的道路上，岳阳两级法院同样步履铿锵。2017年10月27日，岳阳市君山区人民法院洞庭湖环境资源法庭公开审理益阳市环境与资源保护志愿者协会诉湖南林源纸业有限公司环境污染责任纠纷公益诉讼案，敲响洞庭湖环境资源法庭成立后的环境资源审判第一槌，这也是湖南第一起跨行政区划集中管辖的环境民事公益诉讼案件。同年底，由两名“全国法院优秀法官”挑梁，岳阳市中级人民法院调来刑、民、行三条审判阵线的精英，设立中院环境资源审判庭，洞庭湖区域环境资源案件的审判机构设置及审级衔接由此捋顺，岳阳中院、君山法院共同实现对洞庭湖流域环境资源案件的集中管辖，打破了行政区域限制，有效阻隔环境资源案件可能存在的“地方保护主义”隐患。

除了夯实“三审合一”“二审合一”专业化审判机制，岳阳法院还锚定“审判理念专业化、个案审理精品化、司法宣示示范化”环境资源审判工作航向，牵头搭建长航公安、森林公安、水警支队、检察，以及生态环境行政机关、环保公益团体之间的常态联络机制，统一环境资源案件的司法认知和裁判尺度。如今，一道道洞庭湖生态资源保护的司法屏障犹如雨后春笋般破土而出，屹然耸立。

据岳阳中院环境资源审判庭庭长李芬介绍，目前岳阳两级法院在全市建成了13个司法保护基地，打造了集“巡回审判、科研实践、法治教育、环保宣传、生态修复”于一体的多功能平台，生态守护的法网越织越密。2018年以来，岳阳市两级法院环境资源法庭共审结各类环境资源案件1008件，涌现了一批环境审判典型案例。其中，由岳阳楼区法院一审，岳阳市中级人民法院二审的何某等7人非法杀害珍贵与濒危野生动物罪、非法狩猎罪刑事附带民事被告人李某等，获评全国检察机关公益诉讼典型案例。

在司法保护青山绿水的道路上，岳阳两级法院同样步履铿锵。2017年10月27日，岳阳市君山区人民法院洞庭湖环境资源法庭公开审理益阳市环境与资源保护志愿者协会诉湖南林源纸业有限公司环境污染责任纠纷公益诉讼案，敲响洞庭湖环境资源法庭成立后的环境资源审判第一槌，这也是湖南第一起跨行政区划集中管辖的环境民事公益诉讼案件。

“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治，牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，落实新时代党的建设总要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕高质量发展主题，发挥全面从严治党引领作用，在法院系统一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，锻造新时代过硬法院队伍，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力司法服务，以优异成绩庆祝建党100周年。

## 深入推进全面从严治党从严治院从严管理

#### 上接第一版

会议指出，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年。深入推进全面从严治党、从严治院、从严管理，抓好党风廉政建设反腐败斗争，意义重大。各级法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实十九届中央纪委五次全会、中央政法工作会议精神，增强

## 为代表出席十三届全国人大四次会议作准备

#### 上接第一版

据介绍，2020年，全国人大常委会共审议法律草案，决定草案51件，通过了其中的33件，包括制定法律9件、修改法律12件，作出有关法律问题和重大问题的决定12件，听取审议有关报告30个，检查6件法律和11件决定的实施情况，开展2次专题询问，6项专题调研。

据介绍，2020年，全国人大常委会共审议法律草案，决定草案51件，通过了其中的33件，包括制定法律9件、修改法律12件，作出有关法律问题和重大问题的决定12件，听取审议有关报告30个，检查6件法律和11件决定的实施情况，开展2次专题询问，6项专题调研。

据介绍，2020年，全国人大常委会共审议法律草案，决定草案51件，通过了其中的33件，包括制定法律9件、修改法律12件，作出有关法律问题和重大问题的决定12件，听取审议有关报告30个，检查6件法律和11件决定的实施情况，开展2次专题询问，6项专题调研。

### 深入学习贯彻习近平法治思想·访谈

# 奋力推动四川政法工作高质量发展

## 四川省委常委 政法委书记 邓勇

习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，使之成为引领四川政法事业发展的强大思想武器。增强党管政法的行动自觉，深化落实《中国共产党政法工作条例》及我省实施细则，在实践中构建党委总揽全局、协调各方，党委政法委员会牵头抓总、统筹协调、督办落实，政法单位党组(党委)主抓主管、各司其职的工作格局，进一步完善干部协管协查等配套制度，确保党对政法工作的绝对领导在我省不折不扣贯彻落实。

二、坚持以人民为中心的发展思想，为守护群众美好生活传递法治温度。推进全面依法治国的根本目的是依法保障人民权益。我们将主动适应进入新发展阶段人民群众对法治的新期待新需求，从人民群众“最恨最怨最烦”的事情抓起改起做起，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。持续推进政法领域全面深化改革，以深化政法队伍监督体系改革和建设为重点，构建与执法司法权运行模式相适应的制约监督体系，让人民群众在每一部法律法规、每一个司法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。持续解决执法司法突出问题，深化执法不严格不规范不公正不文明“四不”问题整改，巩固运用“万案大评查”成果，健全执法司法态势监测指标体系，大力整治执法司法领域不正之风，坚决守住防范冤错案的底线，进一步提升办案质效和执法司法公信力。持续优化政法公共服务，完善农村司法体系，深化“放管服”改革，适应常态化疫情防控要求推出更多“非接触”“预约制”的执法司法服务，着力构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

三、坚持围绕中心服务大局，为推动高质量发展贡献法治力量。法治是最好的营商环境。站在新发展阶段，我们将深入贯彻新发展理念，充分发挥法治引领规范保障作用，在服务高质量发展中展现新担当。聚焦融入新发展格局，深化拓展川渝两地政法系统务实合作，加快完善执法司法一体化协作机制，携手护航成渝地区双城经济圈建设加快形成新优势。聚焦创新创业持续健康发展，深化执法司法供给侧结构性改革，更好保护知识产权，鼓励创新创业，畅通要素流动。认真贯彻落实民法典，引导新经济新业态健康发展，加强消费者权益保护，助力经济稳步增长。聚焦营造市场化法治化国际化营商环境，积极探索建设天府中央法务区，加大高端法务资源引进力度，构建全方位全链条法律服务生态圈，着力打造法律服务高地。

四、坚持统筹推进发展和安全总要求，着力构建和谐稳定的法治良序。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，是社会治理的最优模式。四川是经济大省、人口大省、民族工作大省，社情复杂、敌情严重，只有厉行法治才能从根本和长远上确保政治社会大局稳定，实现长治久安。依法确保国家政治安全，高举法治大旗，深化依法常态化治理，不断夯实涉藏州县社会治理法治基础，牢牢掌握反分维稳工作主动权。把法治智慧和政策策略结合起来，严密防范和严厉打击敌对势力各种渗透破坏活动，坚决维护全省政治安全。依法维护社会大局稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾多元预防调处化解综合机制，确保在法律框架内解决问题，在基层一线化解矛盾；健全扫黑除恶长效机制，依法严厉打击各类突出违法犯罪，确保全省治安大局平稳；扎实做好涉法涉诉信访工作，教育引导人民群众依法反映诉求，行使权利，确保实现维权与维稳相统一。依法推进社会治理，坚持依法治理和综合治理、系统治理、源头治理相结合，以开展社会治理现代化试点为载体，着力打造一批有特色亮点、可复制推广的治理“样板”，通过创新完善法规规章和制度机制，把经验做法固化下来，把社会治理各项任务纳入法治化、制度化轨道，着力形成多层次多领域的规则之治，实现良法善治。

五、坚持锻造过硬政法铁军，为建设更高水平法治四川提供坚强组织保障。政法队伍是法治建设的“主力军”，是法治工作队伍中的重要力量。我们将深入学习贯彻习近平总书记对政法队伍建设的重要指示和在人民警察授旗仪式上的重要训词精神，扎实开展政法队伍教育整顿，努力建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法队伍。切实把政治建警放在首位，毫不放松地加强广大干警政治理论修养、政治生活磨炼、政治实践锻炼，确保坚定理想信念，严守政治纪律和政治规矩，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。切实把能力建设作为关键，教育广大干警自觉坚守法治信仰，维护法治权威，带头做尊法学法守法用法的模范，不断提高运用法治思维和法治方式的能力水平。切实把从严治警管警落到实处，坚持“严”的主基调不动摇，持续正风肃纪，勇于自我革命，坚决清除害群之马，整治顽瘴痼疾，确保政法队伍对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明。

壤污染防治法执法检查，对防治体系不够完善，修复治理力度不足，执法监管失之于软等问题提出详尽意见，督促制定《岳阳市建设用地安全利用现场检查工作方案》，纵深推动全市污染地块安全利用和土壤污染防治项目建设工作。

“当厅长，压力大！”岳阳市南湖新区月山管理处党委书记张勇，是记者在岳阳见到的一位乡镇级“河长”。

张勇告诉记者，南湖新区是湖南省政府批准建立的全省首家省级旅游度假区，但该区生态环境修复成效基本上是近三年抢出来的。三年里，硬仗一场接一场，大大小小的污染企业整治、打击洞庭湖非法捕捞、全面禁渔退捕等工作千头万绪，矛盾复杂，冲击力很大。区干部“白+黑”是常态，被纠缠受冲击时有发生，但大家扛起了责任，顶住了压力，闯出一条绿色发展之路。

记者了解到，为推进生态环境保护工作，岳阳市先后出台了《岳阳市环境保护工作责任规定(试行)》、《岳阳市一般及较大环境问题(事件)责任追究办法(试行)》和《岳阳市人民政府办公室关于加强环境监管执法的实施意见》，将环境保护责任细化明确到各职能部门，责任压实到各职能部门，激发出广大干部强烈责任感。一批行政执法工作者因忠诚履职受到表彰。岳阳市纪检监察机关则立足职责定位，坚持生态环境整治到哪里，监督就跟到哪里，着力查处相关单位和党员干部在长江洞庭湖生态环境保护中的形式主义、官僚主义问题，鞭策党员干部在岳阳生态文明建设中奋发有为、锐意进取。

## 记者手记

2020年末，记者走进岳阳，看到如今的长江洞庭湖已是一番全新气象：江上湖面不再是砂船如织，水质由过去的浑黄转为了碧绿，万顷湿地再度成为候鸟的天堂。

“一碧万顷，沙鸥翔集，锦鳞游泳，岸芷汀兰，郁郁青青。”采访中，记者切身感受到，千古名篇《岳阳楼记》中的场景之所以得以重现，就在于岳阳始终坚持科学立法，严格执法和公正司法的同频共振、共同发力，无缝对接，从而奏响了生态优先、法治保障、绿色发展的时代强音。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，围绕“两个维护”强化政治监督，要坚决惩治司法腐败，坚定不移深化人民法院反腐败斗争。要强化司法作风建设，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，要健全审判权运行和监督机制，确保公正廉洁司法。要全面履行管党治党政治责任，推动人民法院党风廉政建设纵深发展，要认真抓好队伍教育整顿，坚决整治法院系统顽瘴痼疾。

最高人民法院党组副书记、常务副院长贺荣主持会议。

#### 决定批准或加入条约6件。

财政部、国家发展改革委负责同志分别向代表通报了2020年中央预算执行和财政工作情况、2020年国民经济和社会发展计划执行情况。

本次通过案采取现场会议和视频相结合的方式，在京全国人大代表出席会议，香港、澳门全国人大代表以视频方式出席。会后还将通过多种方式向京外全国人大代表通报。

能实现。“一把钥匙开一把锁”，解决中国的问题只能立足于中国国情，从中国实际出发。“在我们这个经济、政治、文化发展不平衡的单一制国家，盗窃罪的人罪标准，是适用同一标准还是区别对待更加公正？”“熟人社会、模糊文化、厌讼传统等，对司法和司法体制改革又有着什么影响？”景汉朝一连串的透彻分析，让师生们连连称赞。

讲座最后，景汉朝强调，司法体制改革是庞大的系统工程，需要坚实的理论支撑和正确的理论引领。理论界与实务部门共同努力，以习近平法治思想为指导，为深化司法体制改革，完善中国特色社会主义司法制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，作出新的更大的贡献。

## 记者手记

平安幸福，是千家万户的共同心愿。这种原动力在社区民警的激发下，变成了自治和共治的蓬勃力量，尤其在今年疫情仍不可忽视的情况下，大量外来人员的就地过年给社区治理带来了压力，不过有了这种原动力，平安幸福就在老百姓身边，也在老百姓心中。