

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2021年2月4日

今日8版 总第12674期

www.legaldaily.com.cn

全国人大常委会这些“首次”的背后

新时代代表工作谋新篇

□ 本报记者 王斗斗

编者按

“昨天通知说，事先不用提交发言稿，可以充分发表意见，这就说明，人大领导是要听基层最真实的声音！”大数据从业者罗鹏代表的发言开门见山，“人脸识别带来便利的同时，也存在诸多风险，建议人大在新业态立法上取得更大突破。”

“制定法治宣传教育条例，形成常态化的普法教育制度”“不仅要立新法，更要重视已有法律的完善”“拓展人大监督深度，强化监督结果实际应用”……齐致代表一连提了5条建议，说得飞快，字字用力。作为首都博物馆首席研究员，她不忘呼吁，私人博物馆筹建需要政策和法律的支持。

2020年12月23日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员栗战书同列席十三届全国人大常委会第二十四次会议的全国人大代表座谈。会议室里，55位全国人大代表里外围坐三层，有采油工人、村支书、幼儿园园长、超市营业员、法律工作者……大多

习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

十三届全国人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥代表来自人民、植根人民的特点优势，创新方式方法，保障代表依法履职，推动代表工作融入党和国家大局。今天，本报特推出报道，记录这些奋进与探索。

来自基层一线。

自2018年8月起，全国人大常委会创新举措，建立与列席常委会会议代表座谈的机制。此次，是第11次与列席代表座谈。

回望十三届全国人大常委会代表工作，创新的细节还有很多——常委会层面首次专题研究代表工作，首次制定加强和改进全国人大代表工作具体措施，委员长会议首次审议年度代表工作计划……全国人大常委会在一次次探索创新中，推动人民代表大会制度与时俱进，完善发展，赋予根本政治制度新的生机和活力。

一场“头脑风暴”

2019年5月13日，人民大会堂委员长会议室，一场“头脑风暴”开启。

“习近平总书记强调，各级国家机关加强同人大代表的联系，加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求。”“习近平总书记的这些重要论述和部署要求，为做好新时代人大工作特别是代表工作提供了指引和遵循，我们要认真学习好、贯彻好、落实好，不断提升代表工作水平。”

周强出席相关会议强调

深入推进全面从严治党从严治院从严管理

本报北京2月3日讯 记者蔡长春 赵婕 2月3日，全国法院2021年党风廉政建设和反腐败工作视频会议召开，最高人民法院党组书记、院长周强出席会议并讲话。周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话和全会精神，

充分发挥全面从严治党引领保障作用，深入推进全面从严治党、从严治院、从严管理，锻造新时代过硬法院队伍，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力司法服务，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话，充分肯定过去一年以来全面从严治党的新的重大成果，

深刻阐述全面从严治党的新形势新任务，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，是推进全面从严治党的纵深化发展的重要遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持从政治上认识和抓好人民法院党风廉政建设和反腐败斗争，推动全面从严治党、从严治院、从严管理不断向纵深发展。 下转第二版

英雄城南昌：人民军队从这里诞生

奋斗百年路 启航新征程



图为南昌市公安局组织民警在八一一起义纪念馆接受红色教育。(资料图片)

□ 本报记者 黄辉

八一军旗，上面是蓝天白云……

在南昌八一一起义纪念馆序厅正中，有一座名为《石破天惊》的雕塑：它寓意着中国共产党人不畏艰险，冲破国民党反动派的白色

恐怖，打响了武装反抗国民党反动派的第

一枪。南昌城头的枪声，像划破夜空的一道闪电，使中国人民在黑暗中看到了革命的希望，在逆境中看到了奋起的力量。南昌起义标志着中国共产党独立领导革命战争、创建人民军队和武装夺取政权的开始。

近日，《法治日报》记者走进英雄城江西南昌，重温九十多年那段艰苦卓绝、激情燃烧的光辉岁月，感受新时代接力者传承初心、砥砺奋进的时代脉搏。

危难中奋起

走进南昌八一一起义纪念馆，一张张泛黄的历史图片和一件件珍贵的历史文物映入眼帘，将记者拉回到那段硝烟四起的峥嵘岁月。

“早在1921年建党之初，中国共产党就开始了早期的军事探索。”据党史专家介绍，中共一大党的纲领就提出了革命军队的任务。 下转第四版

中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见

(2021年1月31日)

少年儿童是祖国的未来、中华民族的希望，也是党的未来。我们党始终高度重视少年儿童，亲切关心少年儿童，始终把培养好少年儿童作为一项关系红色江山永不变色的战略性、基础性工作。中国少年先锋队是党创立和领导的中国少年儿童的群众组织，是少年儿童学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是建设社会主义和共产主义的预备队。长期以来，在党的坚强领导下，中国少年先锋队团结、教育、引领一代又一代少年儿童跟党

走，跟党走，在革命、建设、改革的各个历史时期健康成长，为党的少年儿童事业发挥了不可替代的重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视少年儿童和少先队工作，全面加强党的领导，全面强化政治引领，全面优化成长环境。习近平总书记关于少年儿童和少先队工作的重要论述为做好新时代少先队工作指明了前进方向，提供了根本遵循，推动党的少年儿童事业取得历史性成就、发生

历史性变革。

全面加强新时代少先队工作，强化对少年儿童的政治启蒙和价值塑造，引导少年儿童时刻准备着为共产主义事业而奋斗，对于全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，对于确保党和人民事业薪火相传、后继有人，对于红色基因代代相传，具有重大而深远的意义。现就全面加强新时代少先队工作提出如下意见。

下转第八版

李克强主持召开国务院常务会议

部署完善企业特别是中小微企业退出相关政策

新华社北京2月3日电 国务院总理李克强2月3日主持召开国务院常务会议，听取区域全面经济伙伴关系协定生效实施国内相关工作汇报，要求以深化改革开放促进产业升级；部署完善企业特别是中小微企业退出相关政策，提升市场主体活跃度。

会议指出，推进区域全面经济伙伴关系协定落地实施，是扩大开放促进改革的重要举措。按照党中央、国务院部署，有关部门加快协定生效国内相关对接准备工作。目前协定条文司法审查、货物贸易关税减让承诺表转换方案制定已完成，原产地累积规则实施技术准备取得实质进展，对协定涉及的701条约束性义务85%已做好履行准备。下一步，要抓住机遇、应对挑战。一是充分认识实施原产地累积规则有利于降低享受关税优惠门槛，促进区域内贸易合作，稳定和强化区域产业链供应链，抓紧推进国内相关管理制度改革，制定原产地管理法和实施指引，完善业务流程，有针对性做好相关技术准备，确保协定生效即可落地实施。二是适应协定实施后更加开放环境和竞争更加充分的新形势，对标国际先进水平，梳理完善我国制造业质量标准、规则等，促进制造业向中高端迈进，提高产品质量实现升级，提高市场竞争力。同时围绕进一步扩大服务业开放，做好提升标准，完善规则等相关准备。加强部门协同，对照协定规定抓紧完善国内相关法规政策，选择重点领域分行业制定实施方案，并推动成员国内加快开展关税承诺表转换，产品特定原产地规则升级，原产地规则实施指引磋商，为协定生效实施做好制度保障。三是加大协定实施相关培训力度，帮助企业尤其是小微企业熟悉协定规则内容和成员关税减让情况，熟练掌握原产地证书申领程序、证明材料等要求，引导企业增强转型升级紧迫感，增强专业精神和精益求精意识，提高管理水平，提升参与国际合作与竞争的本领。

下转第二版

全国人大常委会办公厅举行部分全国人大代表情况通报会

为代表出席十三届全国人大四次会议作准备

本报北京2月3日讯 记者蒲晓磊 全国人大常委会办公厅3日举行部分全国人大代表情况通报会，为代表出席十三届全国人大四次会议作必要的准备。

全国人大常委会秘书长杨振武通报了2020年全国人大常委会主要工作、2021年工作初步安排和十三届全国人大四次会议组织筹备等情况。

杨振武表示，2020年是新中国历史上极不平凡的一年。全国人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，认真完成十三届全国人大三次会议部署的各项任务，从人大角度为统筹疫情防控和经济社会发展作贡献。一是积极参与疫情防控斗争，筑牢公共卫生法治防线；二是维护香港特别行

政区宪制秩序、法治秩序；三是运用法治方式助力打好污染防治攻坚战；四是持续加强宪法实施和监督；五是做好民法典实施准备工作；六是加快推进重点领域立法；七是依法开展工作监督和法律监督；八是进一步发挥代表作用。

杨振武介绍了全国人大常委会2021年工作初步安排。 下转第二版

让外来务工人员 在黄浦江畔过个平安年

新春走基层

□ 本报记者 余东明 文/图
□ 本报实习生 张海燕

走访、报表、电话询问、处置纠纷……临近年关，上海市奉贤区洪庙派出所民警干桂俊忙坏了。

洪庙镇是上海郊区一个人口大镇，辖区内有数百家工厂企业，吸引众多外来务工人员，占当地总人口的一半，他们有的租住社区公寓，有的则是就近住在当地农村自建房中。受新冠肺炎疫情影响，有七成以上外来人员选择就地过年。

上海所有村居实行“一村一居一警”政策，干桂俊是一名社区民警，他负责的辖区是洪庙镇洪南村。

“外地人留在上海过年，增添了不少人气，但因各地风俗不同，可能会产生一些安全隐患。”干桂俊说。



因为民警干桂俊（左一）向外来务工人员核实信息。

近些年来，上海一贯贯彻实行全国最严禁燃放烟花爆竹的规定，春节期间在一些特定区域同样禁止燃放烟花爆竹。经过多年实践，本地烟花爆竹销售渠道得到有效管控，购买人员必须凭有效证件实名登记。不过这一政策并未在全国普及，很多外地

人仍有过年燃放烟花的习惯。跟随干桂俊，记者走进一家小杂货店。店铺不大，几排货架上堆满了各色商品。店边寒暄着让干桂俊进去检查，边高兴地说这个春节销量不错。

下转第二版

中国政法实务大讲堂在京外高校首讲

景汉朝向西南政法大学生师详解司法体制改革

本报讯 记者周斌 2020年12月17日，中国政法实务大讲堂在西南政法大学开讲，中央政法委员会副秘书长景汉朝结合多年来参与司法改革实践和顶层设计的亲身经历，向在校师生系统介绍了政法系统贯彻落实习近平法治思想、推进司法体制改革的丰硕成果，详细讲解了司法改革为什么改、改了怎么改等重大问题。这是中国政法实务大讲堂自2019年创办以来，首次在京外高校举办。讲座由西南政法大校长付子堂主持。

景汉朝首先指出，党的十九届五中全会提出了到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的远景目标。中央全面依法治国工作会议明确了习近平法治思想，这是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南，也为进一步深化司法体制改革指明了方向。

司法改革有什么规律可循，又要达到什么目标？景汉朝指出，从改革内容看，我国的司法改革经历了“由小到大”“由简单到复杂”的历程，从计划经济时代交易少、纠纷少、案件少，到社会主义市场经济条件下各类纠纷案件不断增多，司法体制改革也呈现出“强调当事人举证责任——庭审方式改革——审判方式改革——诉讼制度改革——司法体制改革——政治体制改革”的发展脉络，这一轨迹与逻辑，是对司法改革规律性认识的生动阐释，完全体现了问题导向，符合马克思主义经济基础决定上层建筑的基本原理。司法改革要实现的目标，就是建设公正高效权威的社会主义司法制度，必须处理好公正与效率的对立统一关系，提高司法公信力，树立司法权威，在全社会形成尊重司法的风气。

司法体制改革的重点是什么？景汉朝指出，党的十八大以来，将司法责任制改革作为“牛鼻子”，以此为主线推进司法体制改革。实行司法责任制， 下转第二版

最高法发布规定推进跨境网上立案工作

本报北京2月3日讯 记者蔡长春 赵婕 2月3日，为全面推进人民法院一站式多元解纷和诉讼服务体系，增强人民法院服务跨境诉讼当事人的能力水平，支持营造

国际一流营商环境，最高人民法院发布《关于为跨境诉讼当事人提供网上立案服务的若干规定》（以下简称《规定》），通过中国移动微法院为跨境诉讼当事人提供网上立案

服务。《规定》共12条，明确了跨境诉讼服务内容、服务对象、服务载体、跨境当事人身份验证、委托代理视频见证、网上立案流程等，旨

在为跨境诉讼当事人提供网上立案指引、查询、委托代理视频见证，第一审民商事登记立案服务。

下转第三版

就近办同城办异地办 跨域立案实现全覆盖

立案新模式保障人民群众诉讼新需求

开启全面依法治国新时代

□ 本报记者 赵婕

一个月前，辽宁大连人王某在天津港口承包的吊装工程现场突发事故，面临300多

万元的损失。为了避免损失急需通过天津海事法院对现场和设备做财产保全，可当时王某人在大连，来不及赶到天津，于是，他匆匆来到大连海事法院求助。大连海事法院立案

庭通过跨域立案服务，十几分钟就帮助其在天津海事法院完成立案，解了王某的燃眉之急。

跨域立案服务真正实现了方便原告当事人，当事人只要就近选择一家中基层法院或人民法庭立案窗口提交起诉材料，就可申请跨域立案，享受便捷的司法服务。2月1日，最高人民法院举行新闻发布会宣布：跨域立

案服务在全国四级法院实现全覆盖。

服务主体范围全覆盖

一直以来，“原告就被告”是确定管辖法院的主要原则，当事人通常要到被告所在地的法院提交诉讼材料打官司。随着我国经济社会快速发展，人口跨区域流动成为常态，尤其是电商交易频繁， 下转第三版