



全国法治政府建设示范地区 and 项目巡礼

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁

2020年9月1日,贵州省黔东南州锦屏县聚龙湾易地移民安置小区很热闹。当天正是“富阳幼儿园”开园日,移民安置区的100多名适龄儿童入园。该幼儿园从立项到投入使用仅用时1年多。

作为贵州省脱贫攻坚主战区,易地扶贫搬迁是贫困群众“挪穷窝、拔穷根”的重要举措之一,黔东南将法治建设贯穿易地扶贫搬迁全领域,各环节,确保搬迁项目依法依规高效推进。截至目前,已搬迁7.06万户30.81万人。

如何推动搬迁平稳有序?怎样让搬迁群众愿意搬、住得下、能致富?黔东南州委副书记、州长罗强给出了答案,“我们通过探索创新‘四先四同双融合’工作机制,助推政府职能部门依法履职尽责、高效便民服务,打造了易地扶贫搬迁法治保障示范工程,为搬迁群众脱贫致富、安居乐业提供了有力法治保障。”

“四个先行”为项目护航

2020年7月31日,黔东南州易地扶贫搬迁法治保障项目被中央依法治国办正式命名为首批24个全国法治政府建设示范项目之一。

“为此,黔东南州强化党委总揽全局、协调各方的作用,实施协同部门、融合共治机制,确保形成合力,将易地扶贫搬迁法治示范点创建作为法治建设的民生实事做细做深,强化易地扶贫搬迁法治示范创建的工作实效。”黔东南州委书记桑维亮表示,在决战决胜脱贫攻坚的关键时期,获得这么高的荣誉,全州人民欢欣鼓舞,信心倍增。

面对“搬迁哪些人、搬到哪里去、补助多少钱、后续怎么办、搬后如何管”等问题,黔东南州通过积极发挥法治政府建设作为“法治引擎”的作用,建立了法治保障“四个先行”机制,即“政策项目立项、法律评估先行;政策项目设计、合法性审查先行;政策项目实施、法律顾问先行;政策项目落实、法治宣传先行”。

前不久,68岁的丹寨县麻鸟村贫困户张金开和驻村工作队队员文珍伟红了脸。“我种了一辈子苞谷,现在让我去种菜卖,我不去!”原来,靠种植玉米,张金开一年能有1500元左右的收入,他担心搬下山,这笔收入就没了。

驻村工作队决定带老张到安置点的蔬菜、蓝莓、食用菌基地看看。这一看,老张心里有了底,终于同意搬迁。

走出大山,搬进新房是好事,但搬出去了承包的田土怎么办,以后靠什么生活?这是每次搬迁动员会上干部必答的问题。

其实,这与黔东南州开展易地扶贫搬迁法治保障工作中的具体实践不谋而合,“四个先行”机制实施成效也由此一目了然,工作开展以来,全州90个易地扶贫搬迁安置项目立项实施风险评估占比100%全覆盖,全州共配备114名法律顾问为易地扶贫搬迁工程建设提供专业法律服务,开展法治宣传481次,确保依法决策和政策知晓全覆盖。

据统计,“十三五”期间,黔东南全州共建设易地扶贫搬迁集中安置点90个。截至目前,房屋建设任务全面完成,绿化、亮化、美化以及路、水、电、气、网等附属基础设施全面完工。

“四个同行”助安居乐业

在凯里市上马石易地搬迁扶贫安置小区,一栋栋别致的小楼在阳光下显得格外耀眼,小区周边配套建有多所学校、公交、商铺,地下停车场、农贸市场、医院、公园、广场等公共服务设施一应俱全。

记者走进搬迁群众王太凤家,一幅新房、旧房的对比照片十分引人注目,现在其丈夫在外务工,王太凤在家负责照顾3个孩子,照顾孩子之余,王太凤还到移民夜校参加培训,学会了铝铆加工技术,在家里就能工作,一个月能挣1500余元补贴家用,孩子也得到了比以前更好的教育,对于王太凤来说真是一举两得。

像王太凤这样搬入安置点就近就业稳定增收的并不是个例,据统计,黔东南州在全州易地扶贫搬迁集中安置区建立了79个就业创业服务中心,累计开展就业创业服务10.98万人次,3.43万人就业创业,实现有劳动力搬迁户“一户一人”就业目标。

“如果群众只是搬出了大山搬进了城镇,而就业、教育、医疗、保障等难题没有得到根本性解决,那将是怎样的场景?我们统一了认识,搬迁还要有一个完整的法治保障体系。”黔东南州委常委、政法委书记潘尧说。

黔东南州围绕易地扶贫搬迁后续工作“五个体系”建设,通过州委政法委、司法局、生态移民、民政、民宗委、公安、教育、卫健、医保、人社等多部门协同联动,在就学教育、就医保障、兜底保障、就业创业中实现法治保障同行。

目前,全州易地扶贫搬迁安置点配套建设96所学校,解决2.8万名学生就近入学,均配备了法制副校长和法制辅导员,全州安置社区因贫失学辍学数为零,安置区实现医院全覆盖,配备医务人员151名,实现“一站式”即时结算;安置点已发放困难家庭临时救助金3.58亿元,惠及23.85万人。

“两个融合”促平安和谐

“大家有缘在一起,莫要为了利和和气,你让我来我让你,邻里胜过亲戚……”在黎平县龙形街道千凉亭易地扶贫搬迁安置区调解室,人民调解员吴志妹在侗歌中融入普法内容,为群众调解纠纷。

记者了解到,黔东南州在易地扶贫搬迁安置点法治体系建设中,以建综治中心、警务室、公共法律服务中心、视频监控室、调解治保组织、工作机制“六建”为抓手,推进安置社区防控体系立体化覆盖。

由此,全州易地扶贫搬迁安置社区实现了无命案发生、无重大安全生产事故、无重大矛盾纠纷、无重大治安事件、无重大公共卫生事件、无重大信访问题及群体性事件“六无”目标。

全州各安置社区在配套建设“乡悠馆”、芦笙场、花桥长廊等民族文化设施的同时,还建成宪法广场、普法鼓楼、禁毒宣传栏,法治文化凉亭长廊等法治文化阵地,将法治文化融入小区环境,建立健全社区公约,推广居民自治、公约管理,建立健全居民委员会、居民小组,鼓励邻里守望相助,倡导坝坝会等民主议事方式,培养搬迁群众自我管理能力和自治能力。

在实践中,黔东南州积极探索“社区治理和民族团结”双融合机制,不断夯实安置小区治理、自治体系,提升搬迁群众自我管理意识和社区公共法律服务、治安防控水平。

黔东南易地扶贫搬迁法治创建成效,引起了各方重视,2019年4月,全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会在黔东南州召开;2019年11月,黔东南州被全国普法办评为“七五”普法中期先进城市;2019年12月,黔东南州被表彰为全国民族团结进步示范州。

“贵州是一个红色文化底蕴深厚、民族文化异彩纷呈的省份,做好易地扶贫搬迁‘下半场文章’,顺利有效衔接乡村振兴,法治保障必不可少。”贵州省省委依法治省办常务副主任,司法厅厅长张涛表示,“近年来,贵州在深化法治建设过程中,尤为注重推动法治、德治、自治为基础的基层治理体系建设,并以此作为全省脱贫攻坚提供有力法治保障。”

愿意搬 住得下 能致富

法治保障易地扶贫搬迁的黔东南实践

第二轮中央生态环保督察反馈北京生态环境问题 农村地区环境脏乱 城市垃圾处置被动

□ 本报记者 郗建荣

截至2019年年底,北京市农村地区污水收集处理率仅为42%,多个农村地区生活垃圾随意倾倒;城市垃圾前端分类落实不够,后端处理处置被动。截至督察时,北京市共有各类垃圾处理设施44座,近三分之一超负荷运行。

今天,中央第一生态环境保护督察组(以下简称督察组)向北京市反馈督察情况。督察组在公开这些问题的同时,还列举了一些典型案例,其中包括昌平区玉盛祥石材公司非法采石长达15年,北京京燕水务有限责任公司在保护区内建培训中心并出租给酒店牟利等。

督察组要求北京市依法依规依法严肃处理追究,对失职失责问题,责成有关部门按有关规定严肃、精准、有效问责;对需要开展生态环境损害赔偿或需要提起公益诉讼的,应按有关规定办理。

农村污水收集处理率低

2020年9月,督察组对北京市进行了为期一个月的督察。这是督察组对北京市进行的第二轮督察。

督察组在今天的反馈会上说,北京市农业农村、水务、城管等部门在推进农村污水、垃圾收集处理方面抓得不紧,城乡接合部、广大农村地区环境脏乱问题尚未得到解决。截至2019年年底,北京市农村地区污水收集处理率仅为42%;截至第二轮督察时,北京市仍有282个村庄未完成农村污水处理任务,部分农村污水处理设施无法正常运行。督察还发现,农村地区非正规垃圾堆放点整治不到位,多个地区发现生活垃圾随意倾倒在田间。房山区生活垃圾处理设施建设缺乏科学性,前瞻性,设施一直建、

上接第一版 居然马上就在交通不便、道路不通的崎岖山路上开始奔波,白天一双手腕夹笔登记,晚上两只手腕敲键盘录入。仅仅一个月多月,黄立温就走遍古春村所有10个自然屯,对295户人家进行了识别登记,摸清了底数;建档立卡89户369人,贫困发生率32.65%,其中残疾贫困户高达34户。

底数摸清了,接下来怎么办?从最基本的衣食住行做起,要想富,先修路。要立项修路,须先把基础数据报上来,黄立温带领群众拿着麻绳上山,一段一段量出来。山上荆棘多,皮肉常被划伤,衣服也容易被刮烂。

靠着一般牛劲儿,从2016年起,黄立温带着村民新修了4条产业路,硬化了4条村道,扩建3条屯屯路,总长6.5公里,危险路段全部安装防护栏,各庄全部装上路灯,解决了行路难题。为此,他骑坏了3辆车,行程3万多公里,在路上摔倒不知多少次。

古春村干旱缺水,过去村民只能喝池塘水,前些年建了水柜也起不了多大作用。看到村干部用推车给群众拉水,黄立温下决心要解决喝水问题。他跑有关部门吃透政策,来到要求最迫切的弄矿屯做工作。

村民起初对他半信半疑,“包在我身上,我取来就敢做。”黄立温郑重地说。经过细致工作,弄矿屯、古春四队、下浪屯群众不等不靠,自筹资金6万多元打井。第一口井打到60米都不见水,面对压力,黄立温选择了坚持,与村民带领工程队重新选址,当

上接第一版

周晖将这一情况及时通报给强戒所心理矫治中心主任马继超,两人一同研究对策。当天下午,大队民警就将刘某带到了心理沙盘室。

“试着在沙盘上摆出你想象的画面,没关系,心里想的什么就摆什么好了。”民警说。

刘某没多想,在沙盘上摆出了客厅、沙发、电视、厨房……没有什么特别的,就是平常人眼里最普通的画面:妻子在厨房忙碌着,他在客厅陪着女儿做游戏。

盯着摆好的沙盘,刘某忍不住眼眶湿润,这一切,都被身边的民警看在眼里:“你很思念妻子和女儿,渴望和她们早日团聚,是吗?”

刘某点了点头:“我第一次离开她们这么久,心里觉得很愧疚,这几次打亲情电话,有时候妻子没有接,接上了也只是简单

能力一直缺。

督察组指出,北京市一些严重破坏生态环境的违法违规行为长期存在。“昌平区园林绿化、北京市十三陵林场等部门及属地政府对企业违法行为未予重视,昌平区玉盛祥石材公司非法采石长达15年,破坏国家级公益林45亩。”督察组表示,2018年,北京市规划和自然资源委昌平分局发现非法采矿问题后也未听之任之,致使违法破坏生态环境又持续两年。

“北京京燕水务有限责任公司以水文监测之名,行酒店经营之实,将把马河水生野生动物市级自然保护区核心区的八渡国家基本水文站扩建为培训中心,并出租给酒店牟利。”督察组说,房山区十渡镇政府不仅未及时制止这一违法行为,反而为该酒店出具经营性用房证明;房山区水务、园林绿化、生态环境等部门也未及时查处相关违法行为。督察发现保护区核心区、缓冲区内还存在其他违规项目。

督察组表示,北京市一些地方和部门放松生态环境保护要求,甚至搞变通,做选择。第一轮督察指出的韩村河、东坝、馒头、五里坨污水处理厂提标改造,以及北京科技商务区再生水厂建设等整改任务均未按时限完成。原北京市经信委放松要求,违反京津冀大气污染防治有关要求,同意燕山石化公司本该停用的燃煤锅炉改用高硫石油化品至今。

此外,截至2019年年底,北京市仍有未治理废弃矿山636处,总面积约1994公顷。京平物流枢纽铁路专用线应于2020年建成投运,但至督察时仍处于规划和预可研阶段。

国Ⅲ柴油车违规上路

作为超大城市,督察组认为,北京市在垃圾分类及处置、噪声污染防治等方面治

井打到地下67米时,水冒出来了,终于找到稳定水源。在上级支持下,这里已新建成6处人饮水工程,彻底改变古春村缺水的历史。

精神文化生活也不能落后,看到古春群众缺少文化活动的场地,黄立温到县直部门奔走,终于拿下占地800平方米、投资45万元的文化戏台项目。

贫困户过上好日子

一对一的帮扶,更是让许多村民记住了他的好。

塘歪屯的蓝子也就是其中一个。蓝子也初中毕业就到广东打工,因为家里有残疾人,被评为贫困户。本想返乡创业,起早贪黑在山里种树,却被野兽糟蹋一空,颗粒无收,以失败告终。

黄立温知道后,多次爬到山弄里,鼓励蓝子也坚定信心,并邀请县养殖协会会长、党员致富带头人覃文全一起进山考察,选定扶持蓝子也养殖野猪。接着又争取上级部门修建了产业路。两年下来,塘歪屯变成了欣欣向荣的养殖基地。

为打造山区品牌,黄立温还帮助蓝子也成功注册“石山野猪”“古春香椿鸡”两个商标,为贫困户持续发展树了标杆。

东乐屯青年韦永贞身患残疾,站不直身子,母亲70多岁,家庭极度困难。也许是过惯了穷日子,起初他对驻村工作队队员根本不搭理。

理力度不够。

督察组指出,北京市对垃圾处置前端分类不到位导致后端处理处置被动。截至督察时,北京市共有各类垃圾处理设施44座,近三分之一超负荷运行;垃圾渗滤液处理能力严重不足,仅阿苏卫、丰台和安定等3座垃圾填埋场积存渗滤液就高达48.8万吨。

“北京市现有日处理能力超过1万吨的污水处理厂67座,有10座运行负荷率低于30%,但同时又有 multiple 座超负荷运行,不平衡、不协调问题突出。”据督察组介绍,北京市大量郊区污泥违规处置问题时有发生。督察组点名说,北京山水青环保科技有限公司长期违规处置,甚至非法填埋平谷沙河污水处理厂产生的污泥,当地长期放任不管。

督察组透露,督察期间,督察组收到很多反映乱倒建筑垃圾举报,经核实基本属实。同时,北京市移动源的PM2.5贡献率占到全市45%,但北京市仍有约5万辆国Ⅲ柴油货车违规上路行驶,检测场所甚至仍对其正常开展检测。

督察组指出,北京市多家垃圾填埋场异味扰民,群众投诉居高不下,市城管委、市环卫集团以及所在地方政府虽然积极推动问题整改,但问题没有得到根治。“噪声污染问题处置不力。督察期间收到噪声污染问题举报598条,占到举报总量的23.5%。”督察组说,朝阳区富力城小区变电站距离居民楼最近仅15米,噪声严重扰民,直到督察进驻后才实施整改。

地下水违规超采问题突出

在今天的反馈会上,督察组指出,北京市水务局等部门和相关地方推进地下水减采工作不到位,北京市地下水违规超采问

但黄立温不吃这碗“闭门羹”,只要有机会,就去找韦永贞拉家常,当了解到韦永贞有初中文化,就安排他担任村残疾人协管员、图书管理员,黄立温还鼓励韦永贞创业,指导他办网店,推销山区土特产。

听起来都是极好的主意,但韦永贞有点不置置信,顾虑重重,黄立温耐心引导说服,并辅导他用电脑,一起到处采购货物。几经努力,韦永贞的东乐土特产网店终于办成了。黄立温还及时让他应聘村里扶贫信息员,直接参与到脱贫攻坚一线,让人对其刮目相看。

在下浪屯蓝喜民那里,黄立温也通过努力让其实现了从不信任到信任,从贫苦到脱贫的转变。

蓝喜民智力低弱,妻子患大脖子病,全家从山顶搬下来,只有三间政府帮扶改造的房子,周围全是别人的地,想发展太困难。黄立温最初来到他们家时,没说几句话,夫妻俩都摆摆手:“养鸡发瘟,养蜂空巢,养牛没牛栏,搞不好的。”

黄立温不顾大雨找到庄里养殖大户卢俊华。当看到黄立温无手的双臂从助力车扣套里抽出,难以想象他是怎样驶过那么陡峭、湿滑的山路而出。卢俊华感动不已,当场决定让地出力。

不获全胜决不收兵

随着村里面貌大变样,群众脱贫致富

的热度更高涨了。

黄立温的扶贫进入了一个新阶段:积极引导群众因地制宜发展特色新产业。改造低产桑田,争取到县知识产权局扶持强桑一号8000余株进行示范种植,县扶贫办扶持30多万株嫁接大叶桑,全村改造低产桑田300多亩。

黄立温还请来县畜牧专家,先后举办养猪、养牛、养羊培训,同时指导引进波尔黑山羊改良本地品种,养殖野猪。如今,在古春村,特色养殖遍地开花,全村成立黑山羊、黄牛、香猪等合作社5家,还引进专业户,在山地建成年出栏生猪2000多头养殖场,实现石头发黄金的梦想。

2017年10月,古春村成立村民合作社,投资20万元引进“一竹五品”竹鼠养殖项目,投入50万元建设光伏发电项目,投入77万元建成500平方米工厂化养蚕基地,投入50万元建成生态养鸡场……2020年初,村集体经济收入已达30多万元,村集体经济从实现零的突破,到不断发展壮大。

黄立温很享受扶贫事业带来的获得感,他告诉记者:“扶贫是值得认真去做的事,它的影响真的很大,给老百姓带来了好生活!”

采访中记者得知了一个小插曲:2018年驻村期满可轮换,黄立温却选择留下,“不获全胜决不收兵。”黄立温说。

强戒所里的安心年

问候几句,就匆匆挂了……”在民警的引导下,刘某打开了话匣子。

之后的几次,心理矫治中心民警还对刘某进行了生物反馈放松治疗、心理疏导、个体咨询等,在他们的鼓励和引导下,刘某用最传统的书信方式,向妻女表达了思念之情,尤其对妻子表达了愧疚和悔恨之情,恳求得到她的原谅。

2月1日,大队民警为刘某带来了妻子的回信:“收到你的来信,我在意外之余,更多的是惊喜和感动,看到你在我戒毒所的收获和变化,我和女儿都发自内心地为你感到高兴,我希望这是我们最后一次不在一起过春节,我希望在以后的日子里,我们一家人一直都能够开开心心地在一起生活,等你回家……”

刘某的泪水浸湿了信纸,两页多的

记者手记

在汉中强戒所采访,民警在谈及新年愿望时,提到的多是如何帮助戒毒人员在疫情防控特殊时期,安心过一个欢乐祥和的春节,很少提及自己和家人。

采访中,记者得知,汉中强戒所建立了规范、完备的心理健康教育与干预预防机制,形成了心理健康监测、心理健康教育、个体心理咨询及团体心理辅导、危

信,他反反复复看了不下5遍。收好信件后,他向身旁的民警深深地鞠了一躬:“感谢你们。”

戒毒人员大多数渴望亲情,期待亲人的接纳和认可,疫情期间,尽管戒毒场所

机干预“四位一体”心理矫治体系,戒毒人员一旦出现不良心理倾向和动向性问题,都能在第一时间得到化解,确保思想平稳。

在这里,记者看到了戒毒民警踏实的工作作风和严谨的工作态度,他们真正将关心、关怀戒毒人员放在心上、落在实处,“只有将责任二字始终铭记于心,才能让戒毒人员过一个真正的安心年,也才能让他们坚定戒毒和重生的信念。”戒毒民警的话给记者留下了深刻印象。

许百慧

珠海构建全民禁毒宣传大格局

本报讯 广东省珠海市禁毒办以创建全国禁毒示范城市为抓手,积极构建全民禁毒宣传大格局。一是拓展禁毒宣传渠道,在汽车站、火车站循环播放禁毒宣传片,在公共娱乐场所摆放禁毒宣传品,在社区和公园张贴禁毒宣传海报;结合重要时间节点,开展禁毒宣传进企业、进学校等活动,营造浓厚的禁毒氛围。二是延伸禁毒宣传触角,通过网站、微博、微信等平台发布禁毒信息,普及禁毒知识,传播无毒生活理念,引导群众了解禁毒、关注禁毒、参与禁毒,为禁毒工作贡献力量。

李律

东源开展禁毒宣传进社区活动

本报讯 为扩大禁毒宣传覆盖面,进一步提高群众识毒、防毒、拒毒意识和能力,营造全民禁毒的浓厚氛围,广东省河源市东源县禁毒办、县禁毒协会近日联合黄村镇禁毒办、社工服务中心,走进黄村镇社区党群服务中心,开展以“健康人生、绿色无毒”为主题的禁毒宣传活动。活动中,禁毒社工通过摆放禁毒宣传展板、发放禁毒宣传资料等方式,向社区居民详细讲解毒品种类、危害及禁毒相关法律法规知识,引导群众远离毒品,自觉抵制毒品诱惑,提高禁毒意识,取得了良好的宣传效果。

朱雯婷

临汾铁警联防联控筑牢抗疫防线

本报讯 近日,2021年春运已正式启动。为抓好春运交通安全保工作,山西省太原铁路公安局临汾铁路公安处侯马车站派出所与侯马市公安局联动预警通报,联动派出所,对途经河北省等中高风险地区的车次,在出站口进行重点检查,努力从源头降低疫情风险。同时,建立警医协同、警企协作工作机制,配合卫生健康机构,在侯马站和侯马西站进出站口开展体温监测,督导车站对安检口、检票口等重点区域定时消毒;设置留观区,开辟专门通道,做好发热旅客的处置和送医等工作。

王泽彬

龙门开展毒品原植物识别专题培训

本报讯 为巩固禁种铲毒工作成果,加大禁种铲毒踏查工作力度,实现毒品原植物“零种植、零产量”目标,广东省惠州市龙门县禁毒办近日联合县公安局缉毒大队,在全县11个镇(街)开展毒品原植物识别专题培训,镇(街)党政领导班子成员、派出所负责人、各村(社区)支部书记等参加培训。培训会上,工作人员详细介绍罂粟、大麻等毒品原植物特征,重点讲解识别易制毒场所的方法,有效提高了禁毒队伍对毒品原植物的辨别能力,使“禁种铲毒,人人有责”的理念更加深入人心。

廖超文

清远清新小学生化身禁毒宣传员

本报讯 近日,为扩大禁毒宣传覆盖面,提高群众识毒、防毒、拒毒意识和能力,广东省清远市清新区教育局联合清新区第一小学,在清新公园开展禁毒宣传志愿服务活动。活动中,学生志愿者化身小小禁毒宣传员,借助人体器官模型,向市民展示吸毒前后人体器官的变化,讲解新型毒品的种类与危害,引导群众远离毒品,自觉抵制毒品诱惑,积极举报涉毒违法犯罪行为。此次活动使“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心,营造了全民关心、支持、参与禁毒工作的浓厚氛围,收效良好。

许百慧

斗门街道法律顾问助力基层治理

本报讯 陕西省西咸新区沣东新城斗门街道司法所推行一企业一法律顾问,一学校一法律顾问,一贫困户一法律顾问工作机制,助力基层社会治理。一是为企业、中小学校和贫困户配备专职律师,制作包括律师联系方式、线上普法二维码等内容的法律服务公示牌,方便群众获取法律服务。二是聚焦企业法律服务需求,深入企业开展法治体检,提供法律咨询。三是将法律援助与精准扶贫工作相结合,开展送法入户等活动,为贫困户“把脉问诊”,维护困难群众合法权益,提升群众法治获得感。

杨欣