

十九届中央纪委五次全会公报提出严明换届纪律严查科研管理严管家属子女

“十四五”开局首年反腐新提法

□ 本报记者 陈磊
□ 本报见习记者 孙天骄

1月21日,中央纪委国家监委网站发布消息称,江西省万载县委副书记、二级巡视员胡全顺严重违纪违法被“双开”。值得注意的是,纪检监察机关的通报信息显示,胡全顺严重违背组织原则,“跑官要官、买官卖官”。

1月24日,十九届中央纪委五次全会公报发布,其中提出“严明换届纪律,严肃查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为”。

《法治日报》记者梳理党的十九大以来历年中央纪委全会公报发现,这是十九届中央纪委首次在全会公报中提及严明换届纪律。除此之外的新提法还包括,坚决查处科研管理方面的腐败问题,教育引导党员干部严格管好家属子女等。

接受《法治日报》记者采访的专家认为,今年是实施“十四五”规划开局第一年,也是我们党成立100周年,中央从全局考虑精准选取这些重点反腐败领域,旨在通过重点领域的突破,整体向纵深推进反腐败工作格局,实现反腐败政策的全覆盖,保障全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开局。

紧盯违反换届纪律行为
杜绝跑官要官买官卖官

胡全顺是最新一个被通报违反换届纪律的党员领导干部。

胡全顺的简历显示,他是从基层乡镇走出来的干部,直到2008年7月担任江西省宜春市经济开发区党工委副书记、管委会常务副主任,才晋升为正县级。

随后,他的职务几经变动,于2016年7月开始担任宜春市万载县委书记。2020年4月,他在担任宜春市万载县委书记的同时,晋升为二级巡视员。2020年7月31日,江西省纪委监委通报,胡全顺涉嫌严重违纪违法,接受纪律审查和监察调查。

今年1月21日,胡全顺被开除党籍,开除公职。

江西省纪委监委通报胡全顺“跑官要官、买官卖官”的违纪违法行为:违反组织纪律,在干部选拔任用过程中,违反干部选拔任用规定,为谋取职务晋升给予国家工作人员财物,在干部职务调整、晋升等工作中,利用职权为他人谋取利益并收受财物。

根据中央纪委国家监委网站信息,党的十九大以来,首个被通报涉及违反换届纪律的省管干部是重庆市工商联原副主席杨钟植。

2017年12月7日,中央纪委发布对杨钟植的“双开”通报:经查,杨钟植严重违反政治纪律和政治规矩,对抗组织审查,搞迷信活动,采取非法调查手段,以报复为目的持续进行不正当举报,严重违反换届纪律,在中央和重庆市委三令五申严明换届纪律的情况下,肆意妄为,换届考察前向多人拉票搞非组织活动。

通报称,杨钟植贪欲熏心,罔顾中央和重庆市委三令五申,违反换届纪律,收买人心,拉拢选票,利用职权捞取政治资本,攫取经济利益,严重破坏换届风气,破坏政治生态。

党的十九大以来,首个被通报涉及违反换届纪律的中管干部是辽宁省原副省长刘强。

根据中央纪委国家监委网站信息,2018年2月5日,中央纪委通报称,经查,刘强严重违反政治纪律和政治规矩,为提任副省级领导干部,利用职权搞有组织的拉票贿选活动;违反组织纪律,未按规定报告个人有关事项,长期卖官鬻爵,严重破坏所

- 严查拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为,是十九届中央纪委五次全会公报中的新提法,也是今年反腐败的重点领域之一
- 党员领导干部能不能严格管好家属子女,能不能严格家风家教,是一个严肃的政治问题,可以体现出是否能贯彻落实中央的政策要求
- 随着我们坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,在建党100周年之际,有必要以此为契机,全面总结我们的党风廉政建设和反腐败经验并上升至党规国法层面,为下个100年的发展提供法治化规范化保障



在企业和地方的政治生态等。

2019年4月9日,北京市第三中级人民法院公开宣判刘强受贿、破坏选举案,数罪并罚,决定对其执行有期徒刑12年,并处罚金人民币120万元。刘强表示服从判决,不上诉。

《法治日报》记者根据中央纪委国家监委网站审查调查栏目信息统计发现,党的十九大以来,截至今年1月31日,总计36人被通报涉及拉票贿选、买官卖官、跑官要官,其中中管干部6人,省管干部30人。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水就此接受《法治日报》记者采访时称,严查拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为,是十九届中央纪委五次全会公报中的新提法,也是今年反腐败的重点领域之一。

在庄德水看来,其背景是,今年是地方各级党委政府的换届年,各级领导班子成员的变化会比较大,不排除个别党员领导干部会趁着换届年的特殊年份,拉票贿选、买官卖官、跑官要官,为自己牟取非法的政治利益。

“严查换届期间的违纪违法甚至腐败行为,依据党规国法对党员领导干部提出政治纪律和组织纪律方面的要求,旨在警示和杜绝这种问题的发生。”庄德水说,“把紧盯违反换届纪律作为年度重点反腐败领域,还可以考察一个地方的政治生态如何,也是对一个地方的政治体检。”

北京科技大学教授、廉政研究中心主任宋伟告诉《法治日报》记者,这类行为是当前腐败高发的重点领域,是人民群众十分憎恶的腐败类型,也严重影响了政治生态,公报这一新提法体现了党中央和中央纪委坚决查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为的坚定决心。

严查科研管理腐败问题
严管家属子女规范经商

十九届中央纪委五次全会公报称,坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题。

记者梳理发现,党的十九大以来,这也是中央纪委全会公报首次提及科研管理方面的腐败问题。

根据中央纪委国家监委网站审查调查栏目信息,党的十九大以来,贵州省地震局原党组书记、局长王尚彦被通报涉科研管理腐败。

2019年10月11日,中央纪委国家监委网站发布信息称,王尚彦被开除党籍和公职。其中一项违纪违法行为是,违反廉洁纪律,虚报冒领科研项目经费。

在庄德水看来,今年把科研管理问题作为反腐败重点工作之一,是因为过去几年查处了一些科研管理腐败案件,这些案件显示,个人利用非法途径获得一些重大的科研项目,甚至一些重大

科研项目的评审环节存在欺上瞒下,数据造假问题,严重损害了国家利益。

据庄德水介绍,科研管理方面的腐败问题,不仅包括科研经费使用问题,还包括科研经费审批、管理等问题。

十九届中央纪委五次全会公报还称,督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定,推动以上率下,严格执行。教育引导党员领导干部坚决反对特权思想和特权行为,严格管好家属子女,严格家风家教。

记者梳理发现,这也是党的十九大以来中央纪委全会公报首次提及督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定,同时,首次提及严格管好家属子女。

庄德水认为,梳理近年来纪检监察机关查办的违纪违法案件可以看出,在不少案件中,领导干部通过自己配偶、子女及其配偶经商办企业的形式逃避组织追责,甚至形成一条固定的利益输送通道,危害不小。

在庄德水看来,党员领导干部能不能严格管好家属子女,能不能严格家风家教,是一个严肃的政治问题,可以体现出是否能贯彻落实中央的政策要求。

2015年5月,上海市公布实施《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》,就规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业问题进行试点。试点至今已经5年有余。

庄德水称,十九届中央纪委五次全会公报提及这个问题,意味着地方试点已经取得一定实效,即将在更大范围内推广试点成果,以加强对党员领导干部身边人的监督。

“中央从全局考虑精准选取这些重点反腐败领域,旨在通过重点领域的突破,整体向纵深推进反腐败工作格局,实现反腐败政策的全覆盖,保障全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开局。”庄德水说。

在宋伟看来,公报提到的这些领域都是当前腐败发生的重点领域,公报表述也是从党的十八大以来查处案例基础上深刻总结得出的论断,反映了当前反腐败的规律与趋势。无论是科研管理的腐败,还是由于家风家教不严导致的腐败,都是对社会发展带来重大挑战的腐败领域,必须予以重点打击。

全面总结百年反腐经验
完善党和国家监督体系

1月28日,原山西银监局党委书记、局长张安顺被开除党籍。

1月27日,国家开发银行山西省分行原行长王雪峰被开除党籍,开除公职。

1月25日,原内蒙古银监局党委书记、局长薛纪宁被开除党籍,原内蒙古银监局副局长宋建基、陈志涛被开除党籍。

记者根据中央纪委国家监委网站发布的信息统计发现,今年1月,金融系统已经有8人被通报,其中金融监管部门5人,金融机构3人。

与此相对应,十九届中央纪委五次全会公报提出“深化金融领域反腐败工作”,这也与2020年1月发布的十九届中央纪委四次全会公报的表述一致。

梳理党的十九大以来历年中央纪委全会公报可以看出,金融领域反腐一直是反腐败的重点。

2018年1月,十九届中央纪委二次全会公报称着力解决“金融信贷等重点领域和关键环节的腐败问题”,2019年1月,十九届中央纪委三次全会公报的表述是,“加大金融领域反腐力度”。

党的十九大以来一直成为反腐败重点的领域还包括:整治群众身边腐败和作风问题;严查黑恶势力“保护伞”背后的腐败问题;深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾等。

十九届中央纪委五次全会公报还提出,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化法治化建设,切实加强干部队伍作风建设,为“十四五”开好局提供坚强保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

庄德水认为,随着我们坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,在建党100周年之际,有必要以此为契机,全面总结我们的党风廉政建设和反腐败经验并上升至党规国法层面,为下个100年的发展提供法治化规范化保障。

在庄德水看来,从总体上来说,要运用法治思维和法治方式推进反腐败工作,增强反腐败本身的法治效应和影响力,让查办的每一起反腐败案件都经得起历史的检验,从而形成警示效应,同时可以防止反腐败政策因为人因素而变化或者受到人为因素的干扰,保持相对的稳定性。

庄德水称,与此相适应,要不断完善党风廉政建设和反腐败制度体系,不断提升反腐败本身的法治化、规范化、专业化水平。在制度层面上,继续完善党内法规制度体系和监察法体系,就党内法规体系来说,要强化党内法规的执行力;就监察法体系来说,要尽快出台监察法实施细则和监察官法等一系列法律法规,尽快把纪检监察体制改革成效转化为治理效能。

去年12月22日,监察官法草案已经提请十三届全国人大常委会初次审议。

值得注意的是,十九届中央纪委五次全会公报还提出,“研究制定中国共产党纪律检查委员会工作条例,查办党员和公职人员涉嫌违纪职务违法职务犯罪案件协作配合办法,促进规范化法治化建设”。

在宋伟看来,下一个阶段的全面从严治党,党风廉政建设和反腐败斗争,一方面要更加注重建章立制,在总结党的十八大以来反腐败成功经验基础上,充分实现“三不”一体推进的战略目标,建立健全制度体系,减少腐败风险,铲除腐败机会。

“另一方面,要更加注重党规党纪与国家法律的衔接与应用,继续深化推动国家监察体制改革,充分发挥纪委和监委合署办公的优势,提高执纪执法水平。此外,要强化全面从严治党形成更强大的压力传导机制,更加注重推动压力向最基层延伸,消除基层存在的不正之风和腐败顽疾,这也是反腐败的难点。”宋伟称。

在庄德水看来,随着越来越多的反腐败实践经验上升到党内法规和国家法律层面,法治化反腐败正在成为现实。

制图/李晓军

□ 本报记者 鄒建榮

“2017年以来,中国建材集团有限公司(以下简称中国建材集团)下属生产企业因超标排放,污染治理设施不正常运行等违法行为,被各地生态环境部门累计处罚521次,一些企业违法严重,屡罚屡犯。”

1月29日,中央第五生态环境保护督察组(以下简称督察组)在向中国建材集团反馈督察情况时披露了上述问题。

除此以外,督察组还指出,2017年至2019年,中国建材集团党委常委会极少研究部署生态环境保护工作;集团公司制定出台了《环境保护管理实施细则》,但其中明确的处罚措施从未执行,显然,处罚规定成了摆设。

督察组说,中国建材集团下属生产企业环境违法违规情况普遍。《法治日报》记者粗略统计发现,在1月29日召开的督察反馈会上,被督察组点名的环境违法违规企业多达数十家。

51座矿山越界开采
处罚规定成为摆设

去年9月,督察组对中国建材集团进行了为期一个月的督察。其间,督察组曾下沉到中国建材集团在各地的下属企业。督察组明确指出,中国建材集团一些下属企业在履行环境治理主体责任、遵守生态环境保护法律法规等方面还有较大差距。

从督察组公开的情况看,问题不仅仅出现在下属企业。督察组指出,“2017年至2019年,中国建材集团党委常委会极少研究部署生态环境保护工作。作为以矿山资源开发为主业的中央企业,集团总部从未组织集团中学习中央关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题通报和关于秦岭北麓西安境内违建别墅问题通报文件精神”。

从督察组现场抽查集团103座矿山,有51座存在超量开采、越界开采、修复治理不到位等问题。其中,位于陕西省秦巴生物多样性生态功能区内的中材汉江水泥股份有限公司,以治理为名行开采之实,2018年7月至今开采石料70万吨。

同样是集团层面,督察组透露,中国建材集团总部每月召开的例行工作会议,从未涉及下属企业环境污染、生态破坏等方面的情况。在并购企业时环保门槛要求较低,对存在的环境问题不过问、不排查、不投入,导致一些下属企业突出生态环境问题长期得不到解决。其中,齐齐哈尔市浩源水泥有限责任公司在2013年收购时,就存在污染防治设施不完善、超标排放等问题,但上级公司一直未督促整改,至督察时企业环境污染问题依然突出。

《环境保护管理实施细则》是中国建材集团制定出台的一个企业规章,其中专门规定了处罚措施,但是,督察组说,2019年集团总部对二级公司考核中,对生态环境保护没有提出具体要求;各二级公司对三级公司绩效考核中,生态环境保护内容和要求只字未提。集团下属企业西南水泥公司、中联水泥集团、瑞泰科技股份有限公司,对其成员企业环境监管长期缺位,环保考核流于形式,有关企业环境违法行为长期得不到纠正,突出生态环境问题长期得不到解决。

生态破坏问题突出
危险废物管理混乱

据督察组介绍,中国建材集团下属企业环境违法违规情况普遍。督察组点名说,锦州市天龙新材料股份有限公司工业固体废物违规露天堆存问题被当地督办、处罚、约谈6次,但企业始终无动于衷,整改严重滞后。江西中非矿物材料有限公司将上高县月光山陡灰石矿交由外包公司经营后,只顾获取收益,忽视矿山生态环境保护要求,矿区生态环境问题突出。南方水泥下属南方新材料公司拒不落实当地行政处罚和整改要求,长期违法生产。

去年10月,督察组曾将中国建材集团下属三级企业甘肃祁连山水泥集团股份有限公司全资子公司中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司存在的问题作为典型案件予以通报。督察组说,中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司长期违法越界开采,矿山生态环境恢复治理不到位,甚至弄虚作假披“迷彩服”来营造已开展矿山地质环境恢复治理的假象,生态破坏问题十分突出。

1月29日,督察组再次指出,中国建材(漳县)祁连山水泥有限公司通过瞒报、虚报等欺骗手段,使下属苟家寨石灰岩矿于2020年1月列入国家级绿色矿山名录,骗取社会荣誉,性质恶劣。

督察组说,中国建材集团下属湘钢瑞泰科技、佳星玻璃(黑龙江)、临沂山崎矿业、沂南华盛矿产和枣庄中联等企业危险废物管理混乱。都江堰瑞泰有限公司为应付督察,伪造危险废物管理台账和处置协议,试图掩盖违法处置危险废物行为。中国建筑材料工业地质勘查中心2019年以来开展的128个地质勘探项目均未依法开展环境影响评价,部分项目未能及时开展回填和复绿。

执行打折扣搞变通
修复治理普遍滞后

中国建材集团下属企业中矿山企业不在少数。督察组在对其中一些企业进行下沉督察时发现,这些企业在开矿过程中对当地生态环境造成破坏。“中国建材集团部分下属企业尚未牢固树立生态红线观念,落实管控要求打折扣、搞变通,甚至规避监管。”督察组说,锦州市澳东水泥有限责任公司安子坡石灰石矿位于海绵礁省级自然保护区核心区,根据当地要求应于2018年关闭并于2019年12月前完成生态修复,但这家企业拒不闭矿,还多次向政府申诉,要求继续开采,直至2020年9月,闭矿修复工作仍未启动。

督察组透露,自2013年起,漳县祁连山水泥有限公司在苟家寨石灰岩矿采矿权范围外越界开采约36公顷,违法开采石灰石1400万吨;粘土开采区全部位于汀坑坪粘土矿采矿权范围之外,2011年以来已开采4公顷,违法开采粘土约97万吨,越界开采区域原有生态环境损毁殆尽。

此外,营县中联、秀山西南、沿河西南等公司矿区均存在越界开采问题,湖州南方矿业、万州西南水泥、永登祁连山水泥、天水中材、丰城南方、瓮安县玉山等企业矿山还存在超量开采问题。

“中国建材集团下属企业矿山修复治理普遍滞后。”督察组表示,西南水泥59座在产矿山,大部分复垦复绿情况较差。永登祁连山水泥未按矿山开发利用方案要求设置采场排水沟和边坡排水沟、截水沟,矿山多处大面积滑坡;中材甘肃水泥矿山近十年来从未对边坡进行实质性生态环境恢复治理。

督察组指出,三都西南水泥、中宁赛马水泥、綦江西南水泥等企业均存在在矿山地质环境修复不到位的问题。澄江华荣水泥、曲靖宇恒水泥、宣峰水泥以及红古祁连山水泥等企业只顾矿山资源开采,不顾矿山生态修复,矿山一关了之,拒不履行生态修复治理主体责任。

据督察组介绍,针对督察组交办的群众举报,中国建材集团已按要求基本办结,约谈有关责任人8人(次),问责19人。

督察组要求,中国建材集团要依法依规依法严肃责任追究,对于失职失责问题要进一步深入调查,分清责任,并按有关规定严肃、精准、有效问责。同时,应根据督察报告,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送党中央、国务院,整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。



▲ 连日来,河北省东光县公安局环食药大队联合市场监管部门,对辖区内药品和医疗器械销售门店进行联合检查,杜绝违法犯罪案件发生。
本报记者 周育鹏 本报通讯员 朱林林 摄



▲ 为确保春运期间辖区治安安全稳定,乌鲁木齐铁路公安局哈密公安处哈密东站派出所民警走进辖区红星一场集市,开展春运安全及防疫知识宣讲。
本报记者 潘从武 本报通讯员 李磊 摄



► 2021年1月以来,洛阳铁路公安处在深入开展“猎鹰行动”中,加大打击各类违法犯罪活动的力度,成功破获一起制作假国家机关公文证件案。
本报记者 赵红旗 本报通讯员 杜雅琳 摄

感龙度