

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2021年2月3日

今日12版 总第12673期

www.legaldaily.com.cn

## 中共中央纪委机关、中共中央组织部、国家监察委员会联合印发《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》

新华社北京2月2日电 从2021年开始，地方各级领导班子将陆续进行换届。为贯彻落实党中央关于严肃换届纪律的要求，保证换届工作顺利开展，营造风清气正的换届环境，2021年1月，中共中央纪委机关、中共中央组织部、国家监察委员会联合印发了《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》（以下简称《通知》），要求各地在换届工作中认真贯

彻落实。《通知》指出，党的十八大以来，习近平总书记对贯彻落实新时代党的组织路线、树立正确的选人用人导向，深入整治选人用人不正之风，做好换届工作等作出了一系列重要论述，为严肃换届纪律指明了方向，提供了遵循。党中央坚持全面从严治党，持续正风肃纪反腐，广大党员干部的纪律规矩意识进一步

增强，选人用人状况和风气明显好转，为严肃换届风气奠定了坚实基础。同时也要清醒认识到，选人用人中的腐败现象和不正当之风还禁而未绝，一些地方政治生态尚未完全修复，干扰破坏换届的风险隐患尚未完全消除，换届期间往往又是问题易发多发期，对此必须高度重视，进一步严明纪律要求。

下转第三版

### 安徽人大创新法治抓手助力涉疫情矛盾纠纷化解

## “一条例一意见”演绎法治保障效应

□ 本报记者 李光明 范天娇

乡镇街道、村(居)民委员会全部设立人民调解委员会，构建横向到边、纵向到底的人民调解组织网络；

法院建立诉调对接室，派出所设立警民联调室，信访大厅设置律师工作室，多元化解不断拓展，源头化解阵地坚实；

网格化服务管理全覆盖，网格员活跃在基层一线，走访排查化解矛盾，参与疫情防控，助力复工复产，及时有效把矛盾纠纷化解在萌芽状态；

……在安徽交出的多元解纷“成绩单”上，不仅“单科”成绩不俗，“总分”更是亮眼：全省各类纠纷的化解率总体保持在98%以上，绝大多数纠纷在基层一线得到化解。

这些成绩的背后，是安徽创新发展“枫

桥经验”的生动实践，也是安徽不断推进多元解纷机制改革的真实写照。在这个过程中，安徽省人大常委会以制定和实施《安徽省多元化解纠纷促进条例》(安徽省人大常委会关于依法做好多元化解疫情疫情防控和复工复产中矛盾纠纷工作的意见)为抓手，着力推动纠纷源头预防、排查预警、多元化解工作，为持续推进多元化解矛盾纠纷机制改革注入了强大动力。

“我们将制定和实施‘一条例一意见’的工作，主动融入党委中心工作，强化法治的保障力和推动力，推动形成各有方面各司其职、齐抓共管、一体推进的工作合力，为夺取疫情防控和经济社会发展‘双胜利’营造和谐稳定的社会环境。”安徽省人大常委会党组书记、副主任沈崇琰说。

#### 构建法治抓手强化法治保障

新冠肺炎疫情是一次危机，也是一次大

考。非常状态下，在法治轨道上有序统筹推进各项工作至关重要。

安徽省人大常委会闻令而动，主动而为，第一时间启动疫情防控相关立法，加强配套制度建设，于2020年3月5日出台《安徽省人大常委会关于依法做好多元化解疫情疫情防控和复工复产中矛盾纠纷工作的意见》(以下简称《意见》)，这是安徽省人大常委会以法治思维和法治方式服务统筹“两手抓”、夺取“双胜利”工作大局的又一创新之举。

《意见》全文12条1869字，虽然篇幅不长，但主题鲜明、导向精准、举措有力，提出“调解和解优先、加强诉前调解、减少未调即诉”等原则要求，列举了化解疫情矛盾纠纷需重点应对的29种情形，细化了有关化解主体的职责责任，为防范化解各类涉疫情矛盾纠纷提供了明确具体的依据和路径，体现了地方权力机关围绕中心工作，聚焦热点难点，积

极发挥自身职能作用的思想自觉和行动自觉。

2018年11月23日，《安徽省多元化解纠纷促进条例》(以下简称《条例》)在安徽省十三届人大常委会第六次会议表决通过，自2019年1月1日起施行。两年实践中，安徽省依据《条例》要求拓宽了多元主体参与渠道，强化各类化解方式有机衔接，优势互补，推进矛盾纠纷多元化解工作纳入法治化轨道。省级层面则陆续出台《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的实施意见》《关于加强人民调解员队伍建设的实施意见》《关于进一步开展诉讼与人民调解对接工作的意见》等一系列制度规范，健全完善相关配套政策，对纠纷化解工作的责任体系、调解方式、对接机制、平台建设、工作保障等方面作出规定，提高多元化解纠纷工作的规范化水平。

下转第二版

## 最高检党组扩大会议督办2021年重点检察工作

本报北京2月2日讯 记者周斌 杜洋 “鼠年就要过去了，各部门各条线都要算一算‘总账’，看看哪些工作还抓得不够实不够够，哪些工作还需要进一步深化，把各项任务切实抓紧抓好，实现检察工作自身高质量发展，为服务经济社会高质量发展打好坚实基础。”2月2日，最高人民法院召开党组扩大会议，围绕落实习近平法治思想和习近平总

书记对政法工作的重要指示精神，督办2021年重点检察工作。最高检党组书记、检察长张军主持会议并提出工作要求。总结推广考评考核工作经验，制定有关未成年人涉组织犯罪认定与组织未成成年人犯罪惩治的专门规范，探索建立诉前程序检察建议落实标准及成效评估制度，研究完善司法鉴定人员管理制度，推动案

例、专家咨询工作制度化、规范化……会上，最高检分管院领导报告了重点检察工作任务进展情况。围绕以习近平法治思想为指引，把党中央决策部署、中央政法工作会议要求落到实处，张军对做好重点检察工作提出明确要求——

下转第二版

### 张军在电视剧《巡回检察组》座谈会上倡议

## “为了人民的正义，我们一起努力”

本报北京2月2日讯 记者周斌 杜洋 2月2日，电视剧《巡回检察组》座谈会在最高人民法院召开，最高人民法院院长张军与《巡回检察组》主创团队共话深入学习贯彻习近平法治思想，共商如何“破层出圈”，以文艺作品的形式让司法检察工作“飞入寻常百姓家”，讲好新时代法治故事、检察故事。《巡回检察组》是一部深入贯彻落实

习近平法治思想的主旋律大剧，该剧由最高检影视中心等单位联合出品，播出后实现了收视与口碑的双丰收。会上，最高检影视中心负责人介绍了该剧创作生产情况，该剧编剧、导演、总制片人相继发言，总结这部“成功秘诀”，演员讲述了戏里戏外的感人故事。中国电视艺术委员会有关负责人分析了该剧的特点。

“原著《人民的正义》这本书我看了，《巡回检察组》这部剧我也正在‘追’。作为检察官，作为编、导、演、播等各方，为了人民的正义，我们肩上有沉甸甸的责任。”聆听大家从创作到播出的心路历程后，张军表达了对该剧的三点感受——以真情实感生动诠释了习近平法治思想。

下转第二版

### 陈一新在中央政法委员会年度工作总结暨部署大会上强调

## 推动政法工作高质量发展 以优异成绩庆祝建党100周年

本报北京2月2日讯 记者周斌 中央政法委员会2日召开年度工作总结暨部署大会，秘书长陈一新强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以“十大重点”为主攻方向，推动政法工作

高质量发展，努力建设更高水平的平安中国、法治中国，为“十四五”开好局起好步创造安全稳定的社会环境，以优异成绩庆祝建党100周年。

陈一新强调，推动政法工作高质量发展，必须深入学习贯彻落实习近平法治思想，学深悟透习近平总书记一系列新理念新思想新

战略，既深刻把握方向性要求，又深刻把握方法论论要求，坚持把筑牢政治忠诚作为生命线，把推动政法工作高质量发展作为时代主题，把系统观念、法治思维、强基导向作为思想工作方法，把为民务实创新作为工作追求，把全面从严治党作为反腐败斗争的总抓手。

下转第二版

## “扶贫是值得认真去做的事业”

无手干部黄立温成深度贫困村扶贫好手

### 奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷

□ 本报记者 张维

给黄立温的办公室打了很多次电话，都没人接。联系上他的同事后，得到的消息是“他又去村里了”。

终于拿到了黄立温的手机号，他告诉《法治日报》记者，正在广西壮族自治区南宁市上林县塘红乡古春村，“想弄个养鱼的项目”。

在这个一度远近闻名的深度贫困村，黄立温已经工作了6年。自2015年上半年主动请缨到此，到2019年古春村贫困发生率降至1.27%，顺利脱贫摘帽，再到2020年初村集体经济收入已达30多万元，黄立温，这位残废双手的扶贫干部，以实际行动让这里旧貌换新颜，人们亲切地称他为“扶贫好手”。

#### 爬山过坎摸清底数

黄立温本是广西上林县残联办公室主任，自幼因事故失去双手，二级残疾。

2015年上半年，黄立温主动要求到脱贫攻坚一线当扶贫专干。可是，他一开始就碰了“钉子”。县委组织部专门来人找他谈话：“你这股干劲，组织看到了。可贫困村条件艰苦，你身体不便……”

黄立温却早已准备好了充足的理由：“我有两点优势：一是到残联工作18年，积累了一些帮扶经验；二是要帮群众脱贫，除了产业、项目，更要扶志气，而我自身条件和经历应派上用场。恳请组织给机会！”

黄立温告诉记者，正是因为他在做着扶助残疾人的工作，所以对于扶困济弱工作有着深厚的感情。虽然他身体残疾，但胜在有许多成功案例的经验优势。

终于争取到古春村的机会，但迎接他的除了当地人的热情，还有不信任。“一个没有双手的干部到咱村搞扶贫，能行吗？”村支书韦俊勤心里曾有所怀疑。

没几天，韦俊勤就发现多虑了。初来乍到的黄立温，

下转第八版

## 中国政法实务大讲堂走进社科院大学

陶凯元应邀授课

本报讯 记者周斌 2020年12月17日，中国政法实务大讲堂走进中国社会科学院大学。最高人民法院副院长、二级大法官陶凯元以“讲好中国法治故事，传播中国法治强音——以司法外交外宣工作为视角”为主题，为现场师生授课。

陶凯元首先为社科院大学师生分析了当前的国际国内局势。她表示，世界百年未有之大变局进入加速演变期，其主要推动力量是我国持续快速发展和中华民族伟大复兴事业的不断前进。新冠肺炎疫情全球大流行背景下，中国是全球唯一实现2020年正增长的主要经济体。中国正在成为全球新思想的发源地、新动能的发动机、新愿景的发明者。

在讲座中，陶凯元分析了“讲好中国法治故事，传播中国法治强音”的必要性。她指出，党的十八大以来，中央高度重视对外宣

传工作，突出强调“要讲好中国故事，传播中国声音”，而“讲好中国法治故事，传播中国法治强音”是推进中国法治建设的需要，增强中国国际话语权的需要，也是构建人类命运共同体应有的应有之义。

结合自身丰富的对外法治宣传和司法外交活动经历，陶凯元总结了“讲好中国法治故事，传播中国法治强音”的心得体会，并与现场师生一一分享：创新模式除障碍，用外方易于接受的方式和易懂的语言，在有效时间内传递大量权威、积极信息，树立中国法律人自信、专业、敬业的良好形象，是对外法治宣传和司法外交活动获得成功的基础。直面问题不回避，勇于坦诚相见，是对外法治宣传和司法外交活动获得成功的关键。回应关切，注重互动，是对外法治宣传和司法外交活动获得成功的要素。选准角度服人心，

下转第三版

### 新春走基层

□ 本报记者 孙立昊洋  
□ 本报通讯员 赵娜 文/图

2月1日，农历腊月二十，年味越来越浓。

然而，在陕西省汉中强制隔离戒毒所，由于疫情又一次吃紧，根据上级统一安排部署，这里继续实行全封闭管理。在戒毒所的工作里，没有“暂停键”可以选择，戒毒民警也没有“休息日”，管理区内各项工作都在有条不紊地进行着。

“管理区内课堂化教学的内容更加丰富多彩，每日康复训练时间适当增加。心理矫治中心组织的各项活动也越来越多，大队民警也想方设法地开展一些小范围的文娱活动，让戒毒人员的生活更加充实和丰富。”汉中强制隔离戒毒所党委书记、所长谢全明对《法治日报》记



图为民警运用生物反馈治疗仪对戒毒人员进行疏导减压训练。

者说。

在宽敞明亮的现代化多媒体教室里，汉中强制戒毒教育矫正中心主任周晖正在为戒毒人员讲授“重塑新生，面向未来”专题课。

据谢全明介绍，周晖的讲课风格一向受戒毒人员欢迎，他既具有丰富的管教工作经验，也很了解戒毒人员的思维模式，讲课时很少讲一些空泛大道理，而是从戒毒人员实际

出发，从他们关心、关注的人入手，深入浅出，在不知不觉中让戒毒人员有新的感悟、新的收获。

前几天，在一次上课时，周晖注意到坐在角落里的戒毒人员刘某，从上课伊始，一直心不在焉，一副心事重重的样子。

下课后，周晖便与刘某所在大队的管教民警取得了联系，了解询问了刘某的情况。刘某的父母去世较早，他很小就开始混迹社会，后来受到一些不良朋友的诱导开始吸食毒品，身边亲戚也因为他吸毒而远离他。刘某36岁时遇上了现在的妻子，因此特别珍惜这段感情，也为此下定决心，再也不吸毒了，要好好做人。

他他的确踏踏实实生活了一段时间，谁知女儿出生后不久，他抵御不了诱惑，又一次复吸。由于疫情防控的严峻形势，戒毒所的探访工作全部暂停，刘某在所内无法安心戒毒，总是担心妻子会带着女儿离他而去，大队民警多次做他的思想工作，但效果并不明显。

下转第八版

## 赵克志在国家反恐工作领导小组会议暨全国反恐工作会议上强调 抓实抓细反恐斗争各项措施

本报北京2月2日讯 记者董凡超 国家反恐工作领导小组会议暨全国反恐工作会议电视电话会议今天在京召开，国务委员、国家反恐工作领导小组组长、公安部部长赵克志出席并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于反恐工作的重要指示精神，全面贯彻党的十九届五中全会和中央全面依法治国工作会议、中央经济工作会议、中央政法工作会议精神，全面贯彻新时代党的治疆方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，准确把握新形势下反恐斗争新特点，始终牢牢绷紧反恐斗争这根弦，坚持党的领导，以人民为中心，统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，保持严打高压态势不动摇，凡“恐”必打、露头就打，更加注重打防结合、源头预防，更加注重标本兼治、综合治理，更加注重法治思维、精准施策，切实把反恐斗争各项措施抓实抓细抓落地，努力实现更有利于长治久安的根本性变化，以优异成绩庆祝建党100周年。

赵克志强调，今年是建党100周年，是“十四五”开局和全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，做好反恐工作，确保国家政治安全和社会大局稳定具有特殊重要的意义。要清醒认识当前反恐工作的新形势新变化，切实增强做好反恐工作的使命感和紧迫感，全力以赴做好建党100周年安保反恐工作，确保社会大局持续安全稳定。

赵克志要求，要强化情报预警，坚持主动进攻，坚决把暴恐威胁制止在萌芽状态、未发阶段。要始终保持严打高压态势不动摇，切实下好先手棋，打好主动仗。坚持凡“恐”必打，露头就打，注重情报主导，先发制敌，强化案件深挖、重点攻坚，持续开展严打暴恐专项行动及暴恐音视频清理整治等专项工作，坚决打掉暴恐现实威胁，决不能让来之不易的稳定形势发生逆转。要强化整体防控，坚持防范在前，深化推进反恐防范标准建设，常态化开展涉恐隐患排查整治，全面落实人防物防技防措施，切实做好反恐应急处置准备，筑牢社会面整体防控的铜墙铁壁，最大限度防范和遏制暴力案事件的发生。要强化法治思维，坚持标本兼治，大力推进反恐维稳法治化、常态化，着力消除诱发暴恐活动的安全风险。要在精准打击防控、精准管理服务上下功夫，完善有关防范恐怖重大风险隐患机制，加强矛盾纠纷调处化解，严防发生个人极端暴力案事件。

赵克志要求，要强化责任落实，坚持跟踪问效，确保反恐防恐各项措施不折不扣落到实处。各地区各部门切实提高政治站位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从政治上深刻认识做好反恐工作的特殊重要性，从严从实从细抓好反恐工作各项措施的落实。各级领导干部要强化责任担当，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，做到知责于心、担责于身、履责于行，力戒形式主义、官僚主义，真抓实干把党中央重大决策部署落实到“最后一公里”，各级反恐办要充分发挥职能作用，加大统筹协调、督导检查 and 推进落实力度，切实把反恐工作责任压紧压实，要统筹抓好春节前后疫情防控和反恐防恐各项工作，为人民群众欢度佳节创造安全稳定环境。