



# 博乐“三治融合”激发基层治理新活力

□ 本报记者 潘从武 本报通讯员 张蕾

隆冬时节,《法治日报》记者走进新疆维吾尔自治区博乐市贝林哈日莫墩乡乌日木则格得村,看到杂茶村道干净整洁,户户争创美丽庭院,好一幅乡村振兴画卷。乌日木则格得村党支部书记吴冬告诉记者:“村里修路,更换下水管网、庭院整治等,都是由村里的党员干部、平安志愿者、村民代表一起商量达成共识后施工的。”“有事好商量,遇事多商量”,博乐市坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动建立自治、法治、德治相结合的“三治融合”现代基层治理体系,全力打造平安博乐,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。



### 群众自治当“管家”

“黄色的是灰土垃圾箱、绿色的是可回收垃圾箱、红色的是基肥垃圾箱,认准了,垃圾可不能乱倒。”2020年12月23日,67岁的胡长久教邻居们分类投放垃圾。

乌日木则格得村有164户517人,像胡长久这样的平安志愿者有12名,2020年,乌日木则格得村打造“党建+社会治理(平安志愿者)+普法宣传+服务群众”的综合型服务模式,引导群众自治,助推乡村振兴。2020年9月,该村两委收到群众修路的诉求后,及时召开村民代表大会,由大家一起商量决定,9月底开工,短短一个月后,村里主要巷道都铺上了柏油,更换了下水管网。村民说事室是博乐市探索村民自治参与乡村治理的新平台,平台制定了开放式事、分类理事、集中议事、合力办事、定期评事、追踪查事6项程序,说事日出“访惠聚”工作队队员、村两委班子成员轮流与群众交流。2020年12月23日,在乌图布拉克镇呼和浩特呼尔村村民说事室,村民玉素普江·阿不来孜反映村里到处都是牲畜粪便。“我们会将全村的牛羊集中饲养,封闭管理,避免牛羊散养后粪便得到处都是。”村党支部书记库尔班江·玛汗说。当天,村民说事室还解决了农村医保、邻里纠纷等4件事。据了解,2018年,博乐市先后在全市135个村设立村民说事室,村民说事室除了工作队队员、村干部等是固定人员外,还聘请了懂法律、懂政策、觉悟高、办事公道、作风正派的离退休干部、退休教师、农村党

### 法律服务解难题

截至2020年年底,博乐市村民说事室共接待群众4.3万余人次,涉及基础设施、生产生活、民生诉求等困难和问题6000余件,排查化解矛盾纠纷1100余件。博乐市小营盘镇党委副书记、政法书记唐正光告诉记者:“2020年,我们以综治中心、镇公共法律服务站、群众说事点、法官工作室为抓手,形成‘四室合一’多元化化解群众矛盾纠纷的工作机制,累计收集群众困难诉求1230件,现已全部解决。”记者在博乐市行政服务中心的公共法律服务窗口看到,中国法律援助基金会组织的“1+1”法律援助志愿者曹琴正在为群众提供法律咨询,“自10月到岗后,我提供法律咨询100余人次,办理法律援助案件17

### 德治先行树新风

“老板,这是我的积分卡,我想兑一份红烧茄子……”2020年12月24日,乌图布拉克镇格尼登新村村民马银根在村农家乐用村民道德文明积分兑换美食。格尼登新村紧靠博州支线铁路和博乐火车站,村里的1000余亩土地全部被征购,2016年,当地政府为格尼登新村设计了统一户型、统一外观、统一墙色的徽派建筑村落,配套设施完善,2017年,全村101户农民搬进新居。为提升村容村貌和生活品质,博乐市国资委驻该村“访惠聚”工作队和村两委完善村规民约,在村队显著位置设立“光荣榜”,定期开展庭院卫生检查评比,将村民每月道德文明积分张贴公示;在村里的农家乐开展“积分换菜品”活动,村民可以根据积分兑换美食。格尼登新村第一书记、博乐市国资委驻村“访惠

聚”工作队队长张新艳说:“通过比一比、晒一晒、亮一亮,村民主动参与公民道德建设已成为村里的新风尚。”积分兑换是博乐市开展道德文明积分制引领乡村文明新风尚的具体做法,博乐市发挥新时代文明实践作用和新时代文明实践志愿者带头作用,弘扬道德新风尚,传递社会正能量。清河社区是嘎里木图镇新时代文明实践站示范点,自2020年3月挂牌以来,该站面对服务群体的不同需求,推行“居民点单、驿站下单、志愿者接单”的“希望与少年”“同心圆”关爱青少年心理健康项目;注重群众健康,打造“温暖之家”“爱驻清河”健康义诊项目等,清河社区党总支书记、文明实践站负责人艾军说:“目前,我们社区有志愿者120人,2020年开展各类志愿服务60余场次。”截至2020年底,博乐市已建成1个新时代文明实践中心,11个新时代文明实践所,169个新时代文明实践站,198个新时代文明实践点,实名注册志愿者2.9万人,690支志愿服务队伍。通过“传、树、帮、乐、倡”五大形式,大力培育和践行社会主义核心价值观,打通服务群众的“最后一公里”。图① 2020年12月23日,小营盘镇党委副书记、政法书记唐正光(右二)和镇司法所所长索依力玛(左二)为当事人调解矛盾纠纷。图② 清河社区文明实践站志愿者走访慰问辖区独居老人。

## 互动话题

### 患者隐私

1月17日,北京市大兴区天官院街道出现两名确诊病例,疑似这两名确诊病例的隐私信息就在一些微信群和朋友圈内被广泛传播,所传信息中不仅包括两人的全名、籍贯、亲属关系,还具体到门牌号的地址和工作单位等。新冠肺炎疫情已经延续了一年多,类似确诊者隐私信息满天飞的问题一再发生,不得不引人反思。加强岗前教育 泄露确诊患者个人隐私不仅侵犯了患者权益,还可能造成一定的社会恐慌。笔者认为,做好病患的隐私保护应加强对防疫工作者的岗前教育培训,提高他们保护公民隐私的思想意识,引导他们在流调、信息传递中注意做好保护隐私工作,防范病例隐私内部泄露风险。

### 加大侵权追责

今年起施行的民法典对于个人隐私明确规定,任何人不得私自收集、使用、加工、公开个人隐私信息,否则构成侵权。确诊患者的隐私遭泄露一再发生,暴露出大众对个人隐私保护的重视,缺乏换位思考,缺少边界意识。相关部门应加强引导,对于法律明文禁止的,应严格依法执行,对于主观泄露造成的侵权责任,应严肃处理追究。重庆市第二中级人民法院 向存丹

### 加强源头保护

互联网时代,杜绝个人隐私信息满天飞问题,关键环节在于加强源头保护。对确诊者信息的“掌握者”不外泄,他人如何知情?他人不知,后续知情者又怎能披露更详尽的信息?也许传播者认为出于公共利益,可一旦侵犯了个人隐私权,严重影响扰乱了患者个人生活,传播者便是“善心作恶”。河北省临西县人民检察院 马士江

### 以严管促规范

各级政府、医疗部门要建立患者或病例信息安全监管机制,制定明确的信息公布范围、信息公布审批制度,专人负责,从监管机构或病例个人信息,对于私自违规公布患者或病例隐私信息的,严格依法依规追究其法律责任,以严管促规范,用真情促和谐。山东省莘县交警大队 冯永华

### 及时调查公布

未经许可,擅自公布和传播确诊患者的隐私信息,不仅容易给确诊患者造成二次伤害,也涉嫌触犯法律。个人在手机上随手一点,看似无关紧要,实则举足轻重,隐私保护具有一定的时效性,有关机构要及时进行调查,追查信息泄露的源头,及时作出处理,同时要将处理结果及时公开,以儆效尤。广西壮族自治区司法厅 曹吉锋

## 下期话题

### 流浪猫狗

1月22日,十三届全国人大常委会第二十五次会议表决通过了新修订的动物防疫法。该法明确规定,“携带犬只出户的,应当按照规定佩戴犬牌并采取系犬绳等措施”,网友在热议“遛狗拴绳立法”话题时,如何管好流浪猫狗问题被一再提及。流浪猫狗问题长期存在,如何控制?怎样处置?是扑杀还是捕后收容?如何对流浪猫狗收容管理?请大家参与讨论,来稿请投:fzrbseqb@126.com请标明互动话题栏目录。

## 吴忠公共法律服务组团参与乡村治理

上接第一版 村居法律顾问加上农村“法律明白人”,共同参与农村基层治理的化学反应在吴忠市已然显现。为使这一创新机制常态化,吴忠市所辖县区也采取半购买半公益方式,由政府给予法律顾问适当的交通、食宿等工作补贴,确保每年每村不少于2000元,两年来全市共支付法律顾问经费达230万元。同时,吴忠市在全市农村广泛开展建设一司法所治讲堂,设置一个法治宣传栏,建立一个法律图书室(角),设立一个法律顾问室,组建一支法律志愿者队伍,建立一个网络平台的“六个一”创建活动,为农村“法律明白人”履行职责、发挥作用搭建了平台。去年摘掉贫困县帽子的同心县人口38万余人,但万人律师拥有量远低于全区平均水平,律师资源匮乏,全县12个乡镇,从县城到韦州、张家塬等乡镇要走蜿蜒山路80多公里,律师开展法律服务非常困难。2020年4月,同心县司法局整合法律服务资源,在3个乡镇的52个行政村试点开展“司法所+法律顾问+法律服务队员”工作模式,法律服务队员主要由“法律明白人”担任,都是本乡本土的退休老干部、村上老党员,他们知政策、有威望、懂法律、热心群众工作。试点以来,法律服务队开展民法典等法律法规普法宣传156场次,成功调处矛盾纠纷170件,收集社情民意信息43条,累计接待和解答群众法律咨询达600余人次。目前,这一工作模式已在同心县12个乡镇铺开。河南省许昌市公安局建安分局交警大队民警在路面执勤执法过程中,不断提醒过往公交车、出租车司机做好新冠肺炎疫情防控措施,图为执勤民警提醒司机佩戴口罩。本报记者 马维博 本报通讯员 田华 摄

### 上接第一版

自中心运行以来,检察院坚持利用中心共享案件信息,一方面将法律监督关口前移至公安机关受(立)案环节,保障案件质量;另一方面将之前对刑事案件办理的事后监督改为全流程实时监督,促进侦、诉、审、执各环节工作规范化,做到监督“前置化”。为进一步减少执法风险,中心办案区内科学设置了隔离审讯室、智能审讯室,确保嫌疑人看押全程规范、安全;每个嫌疑人都配备智能手环,可对异常行为实时预警;设立涉案财物管理临时保管室,实现集中保管,数字化流转的新物证管理模式。平阳县法院则严格监督中心速裁法庭审判情况,通过实时观看庭审记录,随时查阅卷宗等,及时纠错指正;常态化组织庭审观摩活动,邀请社会人士参加开庭庭审案件听证,主动接受外部监督。截至去年10月底,已开展日常评查4次,抽查案件454个,其中89个速裁案件零瑕疵。平阳县检察院还依托法院管理信息平台,坚持源头把控,通过落实审讯一体办案机制,重大执法事项听证机制,提前介入见证和解,促进执法合法合规。同时,强化检察机关公诉前主导作用,坚持个案介入和类案引导相结合,提前介入认罪、新型、敏感案件,依法引导公安机关全面取证,促进检警协作。对该县公安机关15个派出所,10个业务警种,160余个办案监督点进行网络巡查,并定期对看守所进行巡回检查,就财物保管、措施超期,案件处置等问题提出预警信息。据悉,自统一入驻以来,全县案件退查,延长数量同比分别下降66.1%、92%,针对公、检、司的监督数与刑事案件比例为3.4%,居全省前列,交通肇事类案件移送起诉前刑事和解见证实达100%,提前介入入案件为上年度同期的1.325倍,真正实现了法律监督全留痕。

### 科技助力 打通阻碍共享“隔离墙”

以往无论是公安局向检察院移送案件,还是检察院向法院移送案件,都必须提交纸质卷宗或材料,而如今,在线上移送卷宗,审查办案,出示证据,判决盖章等都已实现,对于符合缓期适用条件的被告人,还可通过一体化系统推送委托调查函及相关材料,司法局调查评估后再将反馈报告送达法院。去年5月,在县委政法委牵头下,平阳县检法共同出台《平阳县政法一体化综合执法中心刑事司法工作规定》,内容涵盖政法办案联动,认罪认罚落实,法律监督等方面。“如今,公安可借助法院‘总对总’系统,扩大对犯罪嫌疑人财产查询的范围,及时查处其在全国范围内的涉案财物,这也有利于赃款赃物追缴、后续退赔等。”平阳县法院刑庭庭长彭志敬说。过去涉案财物的保管,移交、处置是一大难题,办案中遇到大宗或需要长时间保存的涉案物品时,公检法之间流转十分不便。如今,通过综合执法中心的管理中心软件与政法单位办案系统之间涉案财物信息的互通共享,即可进行线上移交管理权、处置权,物品始终存放于中心内;依托办案辅助平台,公、检、法、司部门之间共享行政和刑事案件,诉讼流程节点,强制措施适用,涉案财物处理、刑罰执行等情况,实现法律文书一键式流转、零距离交付。中心整合衔接了内部执法办案资源和环节,设置公检法司法统一接待窗口,日常受理律师阅卷申请,法律援助申请等业务……既做到各司其职,各尽其责,又通过实体协同提升司法效率,为努力建设法治中国示范区探索新经验、贡献新力量。

## 河北公安交出人民满意平安答卷

上接第一版 2020年,河北公安机关深入开展城区警务站建设,截至目前,共建成598个警务站,实现城区全覆盖,民警接处警更加快速,打击震慑现行犯罪更加有力,治安防控能力得到增强,交通疏导能力得以提升,被群众亲切地称为“家门口的派出所,永不打烊的服务站”。与此同时,河北省公安厅加快推进以数字化基础,网络化共享,智能化警务为目标的智慧公安建设,全省建成一大批智慧安防小区,其中大多数实现“零发案”;检查站全面推行智慧安检,群众通行更方便更快捷;随着新型指挥平台的建立,110出警实现了智慧警务、同步接警,出警速度明显加快;依托多模态智能前端的机器大脑,交管部门能够实时发现查处交通违法行为和道路拥堵,有效提升了事故清撤、疏堵保畅能力。随着智慧公安的深入推进,科技手段极大赋能社会治理体系和治理能力提升。2020年,河北省刑事、治安、交通警察同比分别下降2.3%、19.4%、7.6%,社会治安形势持续向好。

### 织密防线做好疫情防控

2020年,新冠肺炎疫情突如其来,河北公安机关迅速以最大限度织密疫情防线,发现并阻断一大批风险隐患,筑牢首都政治“护城河”坚固屏障。镜头上雾气浓浓,眉眼间聚满霜雪,口罩下凝冻冰凌,张家口市公安局塞北分局交警大队负责人于维平在零下28℃环境下执勤的照片被

## 的哥“送货”背后的毒网

“这都是卖一笔记一笔,有时阿强卖了告诉我的,我也记在里面,在账本上都记的‘强’,后面记载的毒品数量,但是不记钱数。”李某称。记者了解到,阿强找到李某在某城区送货后,又物色了一个为其到外地进货的人,31岁的出租车司机陈某成了这个“合适”人选。

### 看似进展顺利的交易

“我这里有一部分红的(麻果)和白的(冰毒)可以卖给你,”2018年5月20日0时许,上线李某给阿强发消息。双方约定于22日晚在一处高速公路服务区交货。5月22日晚,陈某按照阿强的指示,开出租车来到约定服务区,从李某那拿到了一盒快递包装的毒品。之后,陈某与李某各自驾车到荆门城区找阿强。看似一切进展顺利,但他们没料到,警方早已布下天罗地网——经过前期调查,专案组已提前掌握当晚“交货”信息,决定抽调精干警力开展收网行动。5月23日凌晨,陈某、李某几乎同时开车到达阿强居住的荆门城区某小区门口。不久,阿强开着一辆黑色的轿车从小区里面出来与他们会合。阿强从陈某的车上拿到货物便让其先行离开,自己则将货拎上了李某的车,并在车上与李某计算毒品交易的价钱。

传到网上,网友纷纷留言:我不知道他是谁,我却知道他为了谁:从去年1月23日开始,涿州市公安局扶河安全检查站副站长姜利民带领民警在疫情防控检查的最前沿连续坚守5个多月,被同事们称为“超长待机站长”;在看守所里昼夜坚守13天的香河县看守所原所长李向国突发脑溢血,昏倒在地,经抢救醒来后的他,说的第一句话是:“这个时候我不能倒下,我要早日返回工作岗位”……疫情防控阻击战中,河北公安机关1个党支部,1个集体,2名个人被授予国家荣誉,24个集体,44名个人被授予省部级荣誉。值得一提的是,疫情发生后,河北省公安厅迅速制定涉毒警情处置和执法办案十项注意等规范要求,着力在法治轨道上统筹推进疫情防控和复工复产,坚持依法做好疫情防控,正是河北公安机关深化执法规范化建设的结果。

### 从严治警锻造过硬铁军

2020年,河北省公安厅着眼建设一支让党放心、让人民群众满意的过硬公安铁军,会同有关部门稳妥推进99名县级以上公安局跨省市交流任职,全省市、县公安局局长符合进班子条件的全部由同级政府副职兼任,全省还跨县(市、区)交流任职派出

### “这是上次货的钱,还差5000元钱先欠着,等会儿给你,先看看这次有多少。”阿强掏出4.5万元递给李某道。

李某一边数钱一边应声:“这次有4000颗红的,800克白的,东西(毒品)跟上次的质量一样,但是货源很紧张,给你的不是整的。”每颗麻果按20元计算,共8万元;每克冰毒按145元计算,共11.6万元。加上之前欠的5000元,一共是20.1万元……很快,两人谈妥,约定和之前一样,阿强一边卖一边把钱给李某。不久,李某开着一辆面包车赶上,阿强让李某到附近的洗浴中心等他,然后就和李某一起将毒品拿进仓库,当两人放好毒品从仓库走出时,立即被早已在仓库门口蹲守多时的民警抓获。警方另外3个行动小组同步展开收网行动,一组抓获阿英(系阿强之妻)及3名吸毒人员,一组抓获李某,一组抓获陈某及两名吸毒人员。5月23日清晨,根据嫌疑人提供的线索,警方又抓获与李某共同贩运毒品的彭某及3名吸毒人员。

### 将妻子拖入贩毒深渊

从劝说阿强不要贩毒,到与丈夫一起贩毒,一步步走上不归路的阿英悔不当初。“不要催了!马上就送过来,要几个红的几个白的?”2018年3月,阿英听到阿强一边打电话一边匆匆出了门。