



□ 本报记者 刘玉璟

在抗击新冠肺炎疫情中彰显政法机关硬核担当,在扫黑除恶专项斗争收官之战中取得丰硕战果,社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升,社会治安持续向好,社会大局更加稳定……

“2020年是极不平凡的一年,西藏政法机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,忠诚履职,担当尽责,全力维护国家和社会大局稳定,全力守护雪域大地的平安,政法工作取得新的发展进步,为推进西藏长治久安和高质量发展作出了积极贡献。”西藏自治区党委常委、政法委书记何文浩在接受《法治日报》记者专访时表示。

据西藏自治区统计局调查数据显示,2020年西藏自治区群众安全感满意度指数为99.39%,连续6年保持高位。

成绩的背后,凝聚着西藏政法机关广大干部职工的心血和汗水。

### 战疫中彰显政法机关硬核担当

越是危难时刻,越能锤炼党性。

自新冠肺炎疫情防控打响以来,西藏公安机关在青藏公路、川藏公路、机场、火车站等进出藏交通要道加强检查,党员民警闻令而动,冲锋在前,在疫情防控第一线建好“桥头堡”,筑牢“防火墙”,在雪域高原筑起了一道疫情防控的铜墙铁壁。

2020年以来,西藏政法机关坚决贯彻党中央、区委各阶段疫情防控决策部署,迅即迎战,主动靠前,全力投入疫情防控的人民战争,总体战、阻击战。

严厉打击涉疫违法犯罪,推动出台依法防控、依法惩治妨害疫情防控违法犯罪等意见,共办理各类涉疫刑事案件、治安案件114起,打击处理涉案人员265人,查处涉疫造谣传谣案件46起52人。

全力保障复工复产,出台《依法防控新冠肺炎疫情切实保障人民群众生命健康的十项措施》和“防控疫情,法治同行”专项活动方案,制定公共法律服务指引,开辟人民调解绿色通道,化解涉疫矛盾纠纷,公布行政执法监督渠道,配合有关部门整治市场秩序。

实行最高等级勤务,封闭管理勤务模式,全力确保监所绝对安全,落实“六暂停一严控”措施,对干警和在押人员分别隔离、体检、评估,优先安排狱警和被监管人员进行核酸检测,确保监所“零事故、零疫情、零舆情”。

针对国外新冠肺炎疫情蔓延的状况,为坚决避免境外疫情流入国内,西藏出入境边防检查总站严格按照“外防输入、内防反弹”要求,按照“抓点、封线、控面”的思路,严格落实口岸管控政策,不断加大疫情防控力度,强化口岸边境地区非便道、山口通道、易绕路段全天候值守巡逻,切实筑牢外防输入第一道防线。

### 扫黑除恶专项斗争成效显著

黑恶势力是社会的毒瘤,群众对它无不咬牙切齿、恨之入骨。

2018年1月,中共中央、国务院发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》,吹响了严厉打击黑恶势力的号角,展现了党中央彻底铲除黑恶势力的坚定决心。

在西藏自治区党委的坚强领导下,各级各部门特别是政法机关紧扣三年为期总目标,以“一百千万”为抓手,以“六清”行动和“10+1”重点行业领域专项整治为重点,推动扫黑除恶专项斗争与反分裂斗争深度融合、一体推进,同频共振,同向发力,7717条目标线索实现清仓,区内逃犯及时追捕到案,实现清零目标,协助兄弟省市抓获涉黑涉恶逃犯139人,开展“在办案件百日攻坚战”,侦破涉黑涉恶“九类”案件327件,抓获犯罪嫌疑人1574人,立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题39件82人。

据国家统计局对全国扫黑除恶专项斗争群众感受调查数据显示,西藏社会治安、社会秩序、社会风气好转,三项指标分别为95.56%、92.89%、90.48%,高出全国平均数10.59%、13.29%、9.51%,排在全国前列。据西藏自治区调查数据显示,西藏扫黑除恶专项斗争群众满意度指标为97.87%。

战果振奋人心,成效有目共睹,人民群众拍手称赞。

面对来之不易的成果,西藏政法机关着力构建并初步形成扫黑除恶专项斗争长效机制,着力谋划扫黑除恶专项斗争,常治长效之举,健全党委领导、行业部门具体负责、社会力量广泛参与的工作体系,畅通举报平台,健全督办、奖励等机制。

西藏自治区各级各部门共制定《办理黑恶犯罪证据指引》《旅游市场综合监管执法》等一批严惩机制和源头治理防范机制2040个。

### 平安西藏建设质效全面提升

拉萨市城关区建立推行“党建引领、街道吹哨、部门报到”工作机制,实行群众需求“日常哨”,重点工作“攻坚哨”,突发事件“应急哨”三哨齐吹,事件处置率达100%。

昌都市积极发挥基层法庭司法服务作用,将传统调解手法与依法调处相结合,将公平正义的“刚性”与协调各方的“柔性”相结合,科学打造“865”基层矛盾纠纷调解工作机制,把矛盾纠纷牢牢地吸附在基层,化解在一线,有力促进了基层社会和谐稳定。

“一杯茶平心静气,二杯茶碰杯交流,三杯茶握手言和。”日喀则边境管理支队帕里边境派出所民警认真践行新时代“枫桥经验”,在长期工作实践中摸索出的“三杯茶”调解法,使矛盾纠纷调解“生活化”,有效提高了纠纷调解的效率质量。

那曲市不断创新自治举措,成立了以“朗扎调解室”为代表的群众自治平台,协助基层组织化解矛盾纠纷,切实把工作做在事发前,把问题解决在萌芽状态。

……

一年来,西藏政法机关注重矛盾联调,坚持和发展新时代“枫桥经验”,全力把好矛盾纠纷源头关、排查关、调处关、管控关,定期排查各类重点矛盾纠纷,突出信访问题化解,排查矛盾纠纷8418起,调处7825起,成功率92.95%,做到小事不出村、大事不出乡镇、矛盾不上交。

西藏自治区高度重视平安建设,成立了由区委、政府主要领导任双组长的区党委平安西藏建设领导小组,统筹推进平安西藏建设和市域社会治理工作,推动更高水平的平安西藏建设和市域社会治理现代化试点工作。

此外,西藏自治区还大力推进综治中心标准化建设,实体化运作,建成五级综治中心6293个,与便民服务中心、网格化服务管理指挥中心一体化运行。各级、各有关部门主动聚焦社会治理体制性机制性政策性难题,基层基础工作短板、影响市域安全稳定问题、人民群众关切的问题、扫黑除恶专项斗争中暴露出来的问题,积极探索完善市域社会治理体制机制,以全新的理念、思路,方法拓展治理模式,共出台地方性法规19部,制定各类机制68种。



近日,郑州铁路公安局洛阳铁路公安处在洛阳火车站进行安全巡视检查中发现线索,成功打掉一起使用伪造检疫证明贩运动物的犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人4人。图为民警清点犯罪嫌疑人作案工具。

本报记者 赵红旗  
本报通讯员 杜雅琳 殷鹏 摄

# 持续推进法治政府建设优化营商环境

## 成都金牛区工程建设项目审批推行并联并行办理机制



### 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 马利民

金牛区作为四川省成都市的中心城区,天府文化发端的根基,深耕历史底蕴,不断创新发展,“工程建设项目审批并联并行办理机制”获评第一批全国法治政府建设示范项目。

当好法治建设“排头兵”,金牛区将法治政府建设融入工程建设项目审批制度改革,运用法治思维和法治方式,浓缩成都经验,从制度体系上创新,在审批流程再造上突破,成功孕育培植了“工程建设项目审批并联并行办理机制”这一改革成果,助力市场主体活力竞相迸发,公众获得感和归属感叠加呈现、区域经济持续攀升,奏响了天府成都北城新中心的起势乐章,为全国推广提供了有益示范和借鉴。

### 一套机制规范审批流程

2018年5月,成都市被国务院确定为全国工程建设项目审批制度改革试点16个地区之一,按照市委市政府要求,金牛区坚持系统思维和问题导向,大幅缩减审批时间,降低审批成本,提高服务质量,企业和办事群众获得感明显提升。

一直以来,工程建设项目都是多主体参与、多线条交互、多规制并存、多形态聚合,金牛区顺应深化改革要求,在原有规制规定的突破,原来职权关系和运行模式的调整,改革举措和创新做法的确认等方面探索聚变创新,从“物理重组”走向“化学反应”,不断打破重构,聚力创立金牛优势。

秉持“全流程、全覆盖”的改革思路,再造审批流程、精简审批事项、规范中介服务,金牛区演绎了一场自上而下、刀刀向内的

“断舍离”,审批事项从71项精简为52项,审批要件从248个减少为115个,参与部门从24个减少为15个,23张申请表单集成为4张,工程建设项目全流程审批总用时从219个工作日压减至90个工作日以内。

同时,金牛区还精准应用成都市统一建立的功能齐全、数据集中的审批管理服务集成平台,这一平台与国家审批管理系统和省级系统对接,收集汇总了多部门、多层级的业务基础数据,通过整合信息,有效提高了服务效率。通过企业项目信息共享、部门审批结果互认的方式,企业每次“只跑一次”、提交“一张表单”,就可以办理多个审批事项,部分审批阶段企业甚至“不用跑”就能完成“一网通办”。

2019年4月,成都德商金泓置业有限公司开发的国宾锦麟天玺花园项目,取得用地并启动办理立项用地规划许可手续,6月18日取得建设工程规划许可证,后续仅11天即取得了施工许可证,在组织施工的同时同步兑现了承诺事项。该项目从拿地到开工用时仅两个月,其中还包含了市政公用服务、中介机构服务和业主工作时间,全流程审批用时仅仅12天,为企业节约了三分之一以上的时间成本,近600万元资金成本。

现在,一个平均投资额为10亿人民币的项目,压缩1天审批时间可节约资金利息在20万元以上。

### 统一标准提升综合服务

“过去想都不敢想的每个审批阶段项目只提交一套申报材料,办事像网上购物一样便捷正逐步实现。”龙湖集团成都公司的工作人员在窗口和线上办理业务之后感叹道:“现在有了统一的办事指南和申报表格,在现场

或者网上都能获取,方便又快捷。”

工程建设项目审批事项需要来回往返多个窗口、多个部门,现在金牛区设立统一受理窗口,提供审批咨询、指导、协调服务,通过“一个窗口”解决企业“多头申报”等问题,构建“前台综合受理、后台分阶段办理、材料网上流转、窗口统一出件”的服务新模式,由综合服务窗口统一收件、出件、编码、咨询,还设置企业自助建专区,试行“不见面审批”,工程建设项目审批事项可登录“网上窗口”实现“网上咨询查询,线上报建审批”。

金牛区首创了行政审批现场勘查标准化电子化,企业通过微信小程序“一键预约”勘查时间、“一张表单”知晓审查要点,现勘人员通过“一次记录”全程取证,实时上传勘查结果,实现审批现场勘查全过程统一规范、公开透明,约束自由裁量权,消除权力寻租空间。

成都市金牛区委依法治区办副主任江晶介绍,工程建设项目涉及多种主体,需要多种监管方式的相辅相成,共同发力。为此,金牛区强化督查管控压实主体责任,将牵头单位和责任单位履职的及时性、准确性、合法性置于全程管控,还充分利用互联网、物联网等信息技术手段,实现安全管理从人防到技防,从事后被动监管向事前主动监管,从静态监管向实时动态监管的转变,逐步实现工程管理的可视化、智能化。

### 企业公众成改革受益者

“不用板车拉蓝图去审查机构,只需要一个硬盘就能完成每个项目资料收讫,专家技术审查、签署意见和最后盖章,真是很方便。”保利(成都)企业有限公司的工作人员通过使用数字化施工图审查系统,实行电子审图,降低了企业出图送审成本,有效提高设计、审查质量和效率。截至目前,数字化审图平台受理金牛区项目数量656个,完成审查649个,减少企业

## 中共中央政治局召开会议

性制度安排,是党委(党组)履行全面监督职责的直接抓手。要坚持巡视工作的政治定位,深入贯彻巡视工作方针,精准落实政治巡视要求,聚焦“两个维护”根本任务,围绕中心、服务大局,着力加强对党的十九届五中全会精神、“十四五”重大部署落实情况的监督检查,要坚持问题导向,高质量推进巡视全覆盖,盯住权力和责任,加强对各级领导班子和关键少数特别是“一把手”的监督,精准发

## 听取国家移民管理局党组2020年工作情况汇报

机制,确保党中央决策部署落到实处。

会议要求,要全面贯彻总体国家安全观,紧紧围绕庆祝建党100周年安保维稳工作,坚持下先手棋、打主动仗,强化国门边境防控措施,绷紧反恐怖斗争这根弦,建立健全立体化边境防控体系,扎实抓好防风险、保安全、护稳定各项措施落实,坚决维护国家政治安全和国门边境安全。要紧盯疫情发展变化,动态调整陆地口岸通关政策,健全完善联防联控机制,全力筑牢外防输入坚固

## 以更好的精神面貌促进检察工作高质量发展

上接第一版 扎实做好移民管理各项工作,不断开创移民管理工作新局面。要毫不动摇坚持党对移民管理工作的绝对领导,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断推进不敢腐、不能腐、不想腐,把监督的主基调长期坚持下去、一贯到底。要认真贯彻新时代党的组织路线,结合换届工作加强领导干部班子建设、干部队伍建设和基层党组织建设。

会议强调,巡视是加强党内监督的战略

新要求:贯彻一大要求——把旗帜鲜明讲政治作为第一要求,坚持党对政法工作的绝对领导,自觉坚定做到“两个维护”;紧扣一个主题——新时代检察事业高质量发展的时代主题,努力提升服务党和国家工作大局的能力,以更高品质的检察服务满足人民群众对公平正义的更高需求;突出一项职能——充分发挥检察机关的法律监督职能,创新法律监督举措,加强对刑事立案、侦查活动、刑事执行、监管执法、民事诉讼、行政诉讼等领域的监督,提升法律监督质效,努力让人民

见奏效。

好在很快县委派来了精准扶贫工作队。工作队走访调研发现,十八洞的矛盾纠纷主要就出在思想和贫穷上。为此,工作队想方设法和村、支两委一起定分止争,着力移除横亘在村民心中多年的“绊脚石”;同时,结合实际、精准施策、精准发力,大力引导村民转变“等靠要”思想,增强“能致富”信心。

在花垣县政法机关的支持下,十八洞村在化解矛盾纠纷的过程中总结提炼了“四步调解法”,第一步是村民小组长、互助组长进行初次调解,第二步是村辅警、包片村干部进行再次调解,第三步是村、支两委主要负责人组织村调委会成员进行第三次调解,第四步是乡镇驻村干部协同村法律顾问进行第四次调解,通过“四步调解法”,矛盾纠纷迎刃而解,实现了小事不出组、大事不出村,矛盾不上交。

在化解矛盾纠纷的过程中总结提炼了“四步调解法”,第一步是村民小组长、互助组长进行初次调解,第二步是村辅警、包片村干部进行再次调解,第三步是村、支两委主要负责人组织村调委会成员进行第三次调解,第四步是乡镇驻村干部协同村法律顾问进行第四次调解,通过“四步调解法”,矛盾纠纷迎刃而解,实现了小事不出组、大事不出村,矛盾不上交。

时间成本、人力成本,材料成本一半以上。

这样的便捷,是金牛区工程建设项目审批并联并行办理机制建设带来的红利。企业公众是推进改革的源动力。金牛区作为工程建设项目审批制度改革工作的基层执行层,聚焦企业报建审批的堵点痛点,通过精简优化流程,规范权力运行,全面推动效能提升和职能转变。

据了解,金牛区为了畅通政企沟通,邀请企业代表召开培训会座谈会,及时反馈调整改革措施,真正让企业公众成为改革的监督者、推动者和受益者。“金杯银杯不如老百姓的口碑”,金牛区始终将企业获得感作为检验改革成效的“试金石”。

2019年,金牛区投资总额571.20亿,项目审批总用时从以往平均219个工作日压缩至90个工作日以内,预计可节约建设单位资金成本18亿元(按行业资金利息计算方式),据第三方测评反馈,企业公众对金牛区工程建设项目审批制度改革给予了高度肯定和赞扬。

## 记者手记

金牛区人杰地灵,老官山出土的汉代提花织机模型达到了蜀锦技术的巅峰,成都平原丝织业发达,古时商贸往来形成“南方丝绸之路”,有重商传统,前人的智慧在今天也不断就写着“锦官城”的新篇章。

作为成都发展的重要组成城区之一,金牛区持续推进法治政府建设,开展刀口向内、自我革新的系统改革,优化审批流程,合并审批事项,精简审批要件、压缩审批用时,强化服务保障,为打造一流营商环境持续加注法治力量。如今,便捷、精简、畅通的法治化营商环境已经成为金牛区高质量发展的强大内驱动力。

上接第一版 达到了红脸出汗、排毒治病的效果,进一步统一了思想,明确了方向、凝聚了力量。

周强在总结讲话中指出,此次民主生活会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以中央政治局民主生活会为标杆,紧扣主题对照检查,深入进行党性分析,是增强政治意识、保持政治定力、把握政治方向、承担政治责任、提高政治能力的思想洗礼,实现了“团结—批评—团结”的目的,增强了班子凝聚力战斗力。班子成员要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央政治局民主生活会精神,全面落实加强政治建设、提高政治能力、坚守人民情怀的重要指示要求,按照中央督导组意见建议,用足用好民主生活会成果,逐条逐项狠抓问题整改落实,确保取得实效。

周强强调,要以高度的政治自觉学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,真学真信笃行习近平法治思想,做到学以至用,知行合一。要聚焦党和国家工作大局,认真履职尽责,要认真学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话精神,坚持从政治上认识和抓好人民法院党风廉政建设 and 反腐败斗争。要深化民主生活会成果运用,持续用力抓好问题整改。

## 记者手记

从深度落后的贫困村,到如今举国皆知的美丽小康示范村,记者发现,十八洞村的脱贫、发展,固然有多方重视、共同扶持、村民奋发努力等诸多因素,但其中一个重要因素,就在于党建引领,“互助五兴”的基层治理模式创新,在于当地政法机关持续不断地深入推进平安建设、法治建设。

设置应急处置法庭、应急调处中心和驻村工作队,开展矛盾纠纷化解工作业务培训指导,送法下乡,建立村法制创建普法宣传橱窗,全面推进基层民主法治建设工作……多年来,湘西、花垣等各级政法机关为十八洞村的经济发展和扶贫工作的开展,创造了充分、良好的外部条件。也正因此,如今在工作队及村支两委的带领下,“村合心不合”早已成为历史,十八洞广大村民脱贫致富的信心更大、劲头更强、愿望也更足了。